충청남도의회 60년사

CHUNGCHEONGNAM-DO COUNCIL
: A 60-YEAR HISTORY

충청남도의회

충청남도의회 60년사

CHUNGCHEONGNAM-DO COUNCIL
: A 60-YEAR HISTORY

충청남도의회

CONTENTS

미래를 여는 희망과 감동의 의회

CHUNGCHEONGNAM-DO COUNCIL

004 발간사
006 축 사
008 축 사

12

제1편
지방자치와 지방의회의 역사

014 제1장 한국 지방자치의 역사
020 제2장 현대사회의 지방자치와 지방의회

42

제2편
충청남도의회의 출범과 발전

044 제1장 초대 충청남도의회
051 제2장 제2대 충청남도의회
060 제3장 제3대 충청남도의회






제3편
지방자치의 부활과 의정활동

68

070 제1장 제4대 충청남도의회
092 제2장 제5대 충청남도의회
117 제3장 제6대 충청남도의회
138 제4장 제7대 충청남도의회
166 제5장 제8대 충청남도의회
193 제6장 제9대 전반기 충청남도의회




제4편
충청남도의회의 성과와 미래상

216

218 제1장 정치 · 행정 분야
260 제2장 농수산, 경제 · 통상 분야
332 제3장 문화 · 복지 분야
407 제4장 건설 · 소방 분야
463 제5장 교육 · 학예 분야
518 제6장 기타 현안분야(특별위원회)




부 록

566 제1대~제9대 의회의 구성
576 시 · 군별 역대 도의원(제4대~제9대)
634 충청남도의회 개원 60주년 기념식과 대토론회
684 제1대~제3대 의정자료

발간사



"역사에 길이 남을 귀중한 자료"

충청남도의회 의정활동의 역사를 담아 후대에 물려주고 충남의정의 미래 청사진을 제시해 줄 『충청남도의회 60년사』를 발간하게 된 것을 200만 도민과 함께 뜻깊게 생각합니다.

지방의회는 1948년 7월 17일 제헌헌법에 지방자치 조항을 규정하면서 근대적 지방자치제의 시작을 알리게 되었고, 이를 근거로 1949년 지방자치법이 제정 · 공포되어 지방자치제가 추진되었으며 1961년 5 · 16과 함께 지방의회가 해산된 후 30여년간의 암흑기를 거쳐 1991년 지방의회가 부활되어 현재에 이르고 있습니다.

이러한 역사의 격랑 속에서 민의의 대변자로서 도민의 복지증진과 지역현안 해결에 앞장서 온 역대 의원님들의 왕성한 의정활동은 물론, 지방자치의 도입과 중단, 부활과 정착에 이르기까지 우리나라 지방자치제도의 변천사와 충청남도의회의 출범 및 발전상을 자세히, 그리고 체계적으로 60년사에 수록하였습니다.

그동안 의회자료실과 문서고에 의회관련 속기록 및 회의록 등은 보존 되었으나 충청남도의회 역사를 한눈에 볼 수 있는 자료가 없어 아쉬움이 많았으나, 체계적이고 역사성 있는 금번 60년사 발간은 충남의정의 발자취를 뒤돌아 볼 수 있는 귀중한 자료가 될 것입니다.

특히 제1대부터 제3대까지의 기록은 6 · 25 한국전쟁과 각종 정치적 파란을 겪으며 그 기록들이 대부분 소실되었으나 신문자료와 문서고에 보관되어있던 회의록 등이 60년사에 수록됨으로써 그 빛을 보게 된 것은 매우 의미 있는 일이라 하겠습니다.

아무쪼록 『충청남도의회 60년사』가 지방의회와 지방자치의 발전을 위한 소중한 자료로 널리 활용되어 의정활동에 대한 도민의 이해를 넓히고, 새로 출범한 내포신도시를 통해 우리 충남이 환황해권 시대를 여는 디딤돌이 되길 기대합니다.

지방의회가 부활 된지 20년이 넘었지만 완전한 지방자치 발전을 위하여 많은 노력이 필요한 실정입니다. 금번 발간되는 60년사가 지방자치체계를 확립하고 발전시키는 밑거름이 되고 지방자치발전에 관심이 있는 모든 분들께 유용한 자료로 활용되었으면 하는 바램입니다.

끝으로 이번 60년사 발간을 위하여 그동안 노력하여 주신 전 · 현직의원님 그리고 의회사무처 관계자분과 집필 및 감수 교정 및 편집에 이르기까지 수고를 아끼지 않으신 모든 분들의 노고에 대하여 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

2013. 2

충청남도의회의장 이준우

축 사



"충남도의회 60년의 역사가 바로 대한민국의 역사입니다."

「충남도의회 60년사」 발간을 진심으로 축하드립니다. 발간이 있기까지 힘써주신 관계자 여러분께 따뜻한 격려와 감사의 말씀을 드립니다. 그리고 무엇보다 도민의 대변자로서 지역 곳곳의 다양한 의견을 수렴하여, 도민의 편익증진과 복리향상을 위해 늘 발로 뛰는 의정활동을 펼쳐주고 계신 의원님 한분 한분께, 그리고 그 역사를 함께 해주셨던 역대 모든 의원님들께 마음 깊은 감사의 인사를 드립니다.

충남도의회 60년의 역사가 바로 대한민국의 역사입니다. 1952년 5월 20일 개원 이래, 우리 도의회가 걸어온 길이 곧 충청남도의 길이요, 대한민국의 민주주의가 걸어온 길이기 때문입니다.

그 동안 충청남도의회는 도민의 대의기관으로서 도민의 참뜻을 대변하기 위해 열과 성을 다해왔습니다. 이로 인하여 도민들의 뜻과 바람을 대신 이루어 냈습니다. 도민의, 도민에 의한, 도민을 위한 지방의회로서 오늘의 충청남도를 만든 가장 큰 동력이 되었다고 생각합니다.

21세기는 지방자치의 시대입니다. 지방분권이 실현된 토대 위에 실질적인 지방자치가 이루어지리라 믿으며 지방자치가 성공하는 나라가 선진국이 될 것입니다. 지방자치의

성공은 바로 의회와 집행부의 관계에 달려 있습니다. 도민을 위하여, 더 좋은 정책을 위하여, 견제할 땐 견제하고, 협력할 땐 협력할 수 있을 때 행복한 변화, 새로운 충남의 미래는 열릴 것이라고 믿고 있습니다.

의회정치는 민주주의의 꽃입니다. 더 좋은 민주주의를 위하여, 세계에서 민주주의를 가장 잘 하는 지방정부를 위하여 앞으로도 계속 힘과 지혜를 모아주실 것을 기대합니다.

이 책자가 우리에게 각별한 의미를 주는 이유가 바로 여기에 있습니다. 60년 충청남도의회 활동상을 한눈에 알아볼 수 있도록 편찬된 이 책자가 도의회의 소중한 역사를 이어가고, 새로운 행복의 중심, 미래 100년의 내포시대로 가는 충청남도의 더 좋은 미래를 안내하는 지침서가 되어줄 것이라고 생각합니다.

앞으로도 충청남도의회의 진심어린 성원과 협력을 부탁드리면서, 책자 발간을 위해 애쓰신 충청남도 의회사무처 가족 여러분께 감사드립니다.

2013. 2

충청남도지사 안 희 정

● 축 사



"의정활동의 역사를 돌이켜보며 충청남도의 새로운 미래를 꿈꾸었으면..."

신춘의 화풍난양에 만물이 소생하고 새로운 생명력이 온천지에 가득한 뜻 깊은 시기입니다. 이러한 때 충청남도의회 의정의 빛나는 발자취를 돌아보고 새로운 의정활동의 이정표를 제시할 「충청남도의회 60년사」가 발간된 것을 충남의 교육가족과 더불어 진심으로 축하드립니다.

아울러 발간을 위해 수고하신 이준우 의장님과 의원님 여러분께 존경의 인사를 드립니다. 또한 직접 발간에 참여한 충청남도역사문화연구원의 노고에도 찬사를 드립니다.

충청남도의회는 1952년 개원하여 충청남도의 지방자치 역사를 면면히 이어 내려 왔습니다. 개인이나 기관이 회갑을 지냈다는 것은 참으로 장구한 세월의 궤적입니다. 60년 동안 도민의 뜻을 섬기며 희로애락을 함께해온 전통이야 말로 자랑스러운 일입니다. 도민의 여론을 수렴하여 정책에 반영하여 도민의 가려움을 긁어 주었습니다.

충청남도는 그동안 비약적으로 발전을 거듭해 왔습니다. 대전광역시와 세종특별자치시를 분리시키며 지방화시대 국토의 새로운 중심으로 부상했습니다. 이제는 도청의 대전청사 시대를 마감하고 내포에 새롭게 둥지를 틀고 있습니다. 환 황해권의 새로운 중심지로 서해안시대를 열어가는 충청남도로 도약하고 있습니다.

충청남도의회가 충남교육 발전에 도움을 주신 점에 깊이 감사드립니다. 의원님들의 바쁜 일정 중에도 충남교육에 대한 관심과 애정으로 버팀목이 되어 주었습니다. 충남교육이 잘하고 있을 때는 칭찬과 격려를 아끼지 않았고, 잘못한 점이 있을 때는 따끔한 충고와 질책으로 교육정책의 방향을 바로 잡도록 이끌어 주셨습니다.

「충청남도의회 60년사」 발간은 충청남도의회 발전의 새로운 지침서가 되어줄 것이라 믿습니다. 역대 의원들이 활동한 의정활동을 온고이지신하여 미래의 바람직한 의정방향에 새 길을 열어줄 것입니다. 많은 도민들이 의정활동의 역사를 돌이켜보며 충청남도의 새로운 미래를 꿈꾸었으면 좋겠습니다.

거듭 「충청남도의회 60년사」 발간을 축하드리며, 충청남도의회의 무궁한 발전을 기원합니다. 감사합니다.

2013. 2

충청남도교육감 김종성

일러두기

(편찬체제)

- 1952년에 개원한 충청남도의회가 2012년에 개원 60주년을 맞아 과거와 현재를 돌아보고 새로운 미래상을 추구하고자 이 책을 편찬하였다.
- 이 책의 편찬 체계는 편찬위원회, 자문위원회, 감수위원회의 협의를 통하여 구성하였다.
- 충청남도의회의 발자취와 발전과정을 체계적으로 정리하고, 분야별 활동상을 정리하기 위하여 제1편에서는 지방자치제도의 변천, 제2편은 초대~제3대 의회의 활동상을 정리하였다. 제3편은 지방자치제도가 부활한 제4대 충청남도의회부터 현 제9대 충청남도의회 전반기까지의 주요 활동상을 정리하고 제4편은 분야별 활동과 성과를 수록하였다.
- 제1대~제3대 충청남도의회의 기록은 1994년에 영인본으로 발간된 『충청남도의회 회의록』 5권을 참고하였다. 회의록은 제2대가 누락된 상태로 이 시기의 기록은 전하지 않는다.
- 제4대~제8대 충청남도 의회의 입기별 기초 자료는 충청남도의회 사무처에서 발간한 『의정백서』 및 회의록을 참고하였으며, 제9대 전반기 기록은 『의정활동결산서』와 회의록에 따랐다.
- 부록 2 시 · 군별 역대 도의원 편은 사진 및 관련 기록이 남아있는 제4대 충청남도의회부터 현재까지의 의원을 수록하였으며, 시 · 군 순서에 따라 그 안에서는 입기별, 그리고 선거구별 순으로 정리하였다.
- 부록 3 충청남도의회 개원 60주년 기념 관련 자료는 정책토론회와 기념식 행사 이모저모를 사진과 함께 수록하였다.
- 제1대~제3대 의회 활동 사진은 충청남도의회, 도정사료실, 충청남도역사박물관 소장 기록을 활용하였다.
- 제4대~제6대 의회 활동 사진은 충청남도의회 자료실에 소장된 원판 사진을 스캔하고, 제7대~제9대 전반기 의회 활동 사진은 디지털카메라로 촬영한 사진 파일을 활용하였다.

(집필 원칙)

- 각 편별 내용은 분야별 전문가에게 집필을 의뢰하였고, 감수위원으로부터 감수를 받았다.
- 본문은 한글사용을 원칙으로 하였고, 필요한 경우 괄호안에 한자를 병기하였다. 주요 용어는 필요한 경우에만 출처를 밝혔다.
- 법제처의 '법령제명 띄어쓰기 기준'(2005. 1. 1)에 따라 충청남도에서도 점진적으로 시행하게 된 바, 이 책에서는 제8대 충청남도의회에서 논의되었던 조례제명부터 띄어쓰기로 표기하였다.
- 막대한 자료를 효율적으로 제시하고 책자의 가독성을 위하여 데이터를 나열하기 보다는 간략히 수치화하고 그 의미를 담고자 하였다(구체적인 세부 내용은 『의정백서』 및 회의록을 통해 확인 가능함).
- 예산 · 결산 및 주요 사업과 조례건간의 수치는 각 입기별로 편찬된 『의정백서』를 기준으로 수록하였다. (의안통계는 충청남도의회 홈페이지 의정활동 – 의안통계의 수치를 따른다. 이 통계는 『의정백서』와는 차이가 있다.)
- 예산상의 내역은 연도별로 구분하여 정리하였다.
- 부록 2에 수록된 각 의원의 정당 분류는 선거 당시의 소속 정당을 표기하였다.

충청남도의회 60년사

CHUNGCHEONGNAM-DO COUNCIL
: A 60-YEAR HISTORY



제 1 편
지방자치와 지방의회의 역사

일반적으로 지방자치(local self-government)는 일정한 지역을 기초로 하는 지방 자치단체가 중앙정부로부터 상대적인 자율성을 가지고 그 지방의 행정사무를 자율적으로 처리하는 활동과정으로써, 기본적으로 지방자치단체를 구성하는 지방자치단체장과 지방의원은 주민의 선거에 의해 선출된 공직자로 구성된다.

14 제1장 한국 지방자치의 역사
20 제2장 현대사회의 지방자치와 지방의회


도민과 함께 미래를 여는 충청남도의회
충청남도의회
1952~2012 60년사

제1편
지방자치와 지방의회의 역사

제1장 한국 지방자치의 역사

일반적으로 지방자치(local self-government)는 일정한 지역을 기초로 하는 지방자치단체가 중앙정부로부터 상대적인 자율성을 가지고 그 지방의 행정사무를 자율적으로 처리하는 활동과정으로써, 기본적으로 지방자치단체를 구성하는 지방자치단체장과 지방의원은 주민의 선거에 의해 선출된 공직자로 구성된다.

한국에서 정부수립 이전의 지방자치는 이러한 형태를 완전히 갖추지는 못했으나, 현재의 충청남도에 해당하는 지역에서는 당시 중앙정부와 상당부분 분리되어 자치적인 모습을 갖추고 있는 면이 발견되었다는 점에서 낮은 수준이나마 지방자치의 모습을 보였다.

제1절 고려시대

1. 사심관제도

사심관제도(事審官制度)는 고려 태조 때 지방세력가들을 견제하기 위하여 실시된 제도로서, 중앙의 고관이 된 사람에게 자기 출신지의 사심관이 되게 하였다. 사심관은 호장 추천권이 있으며 부호장 이하의 향리를 임명할 수 있었고, 그 지방의 치안에 대한 연대책임, 풍속교정, 공무조달을 맡았다.

즉, 사심관제도는 고려 초기에 건국공신에게 출신지방의 통치를 맡겨 어느 정도의 독립성을 가지고 지방을 다스리게 한 제도로서, 이는 지방자치적 요소를 갖췄다고 할 수 있다. 사심관제도는 고려건국 초기에 국가기반이 취약할 때

채택된 제도로서 그 후 국가의 중앙집권적 통치력이 강화됨에 따라 14세기에 폐지되었고 국가의 외관으로 대치되었다.

2. 향직제도

향직제도(鄕職制度)는 지방호족의 협조없이는 부역, 공납 등의 과정이 어려웠던 고려 초기에 그들에게 중앙관직의 위계와 같은 명칭과 직위를 주고 목·군·현에서 지방행정을 담당하게 하였던 일종의 자치제도라고 할 수 있다.

즉, 향리(鄕吏)를 비롯한 무관(無官)의 노인, 무산계를 가진 자, 군인, 서리(胥吏), 여진추장, 일부 문·무반 등에게 작(爵)과 같은 의미로 주어졌는데, 향직은 9품 16계로 이루어졌다. 1품은 삼중대광(三重大匡)과 중대광, 2품은 대광과 정광(正匡), 3품은 대승(大丞)과 좌승(佐丞), 4품은 대상(大相)과 원보(元甫), 5품은 정보(正甫), 6품은 원윤(元尹)과 좌윤(佐尹), 7품은 정조(正朝)와 정위(正位), 8품은 보윤(甫尹), 9품은 군윤(軍尹)과 중윤(中尹)이었다. 그러나 향직제도는 11세기부터 중앙집권의 강화에 따라 국가의 지방기구로 편입되었다.

제2절 조선시대

1. 향청제도

향청제도(鄕廳制度)는 지방행정관서 단위로 지방자치기관을 둔 제도로서, 군·현의 수령을 보좌하고 향리의 악폐를 막기 위하여 설치되었다. 향청의 조직은 좌수를 장으로 하고 그를 보좌하는 임원으로 3~5인의 별감을 두었다. 이들은 명예직이었고 그 임기는 대개 2년이었지만, 수령이 정질되면 다시 선출될 수도 있었다. 좌수는 향내에서 가장 덕망이 있고 연로한 자가 민선으로 선임되었다. 이들은 지방의 대표적인 문벌세력가들로 구성되어 수령에 대한 자문, 아전규찰, 관리천거, 정령전달, 민정대변, 풍속교정 등의 기능을 수행하였다.

그러나 향청은 향민을 대표해서 지방관을 감시할 소임을 하지 못하고, 때때로 그 권한을 남용하여 민폐를 끼치는 사례도 많았다.

2. 토관제도

토관제도(土官制度)는 세종 때 실시한 관리 임명제도이다. 4군 6진 개척으로 두만강 일대의 영토를 차지한 후 남방의 백성들을 북방으로 이주시키는 사민정책을 실시하였는데, 그 후 이곳의 백성들을 다스릴 지방관이 필요함에도 한양에서 함경도지방으로 가려는 관리가 없자 국가에서 고려시대의 사심관제도와 유사한 토관제도를 실시하였다.

즉, 그 지방 사람을 그 지역의 관리로 임명한 것이었다. 조선시대 관리 임명원칙은 그 지역 사람을 그 지방의 관리로 임명하지 않는 것이었으나, 세종 때 임시적으로 토관제도가 실시되었다.

3. 향약제도

향약제도(鄕約制度)는 조선시대 향촌사회의 상부상조와 질서유지를 위해 마련한 자치규약을 담은 제도로서, 16세기 중종시기에 들어와서 조광조가 처음 실시했다. 즉, 조선 중기 이후 지방의 양반, 호족, 유림 등의 상류계급에 의하여 자발적으로 수행된 교화운동이면서 자치운동의 일면을 지니고 있었던 것이다. 조직으로는 지방 관아라든가 향청 등의 자치기구를 중심으로 향약정, 부약정, 직월 등의 임원을 두었으며, 대개 그 지역 향촌민들을 가입시켰다.

기본적으로 향약의 4대 덕목은 덕업상권(德業相勸 : 좋은 일은 서로 권한다), 과실상규(過失相規 : 잘못은 서로 규제한다), 예속상교(禮俗相交 : 예의로 서로 사귄다), 그리고 환난상휼(患難相恤 : 어려운 일은 서로 돕는다)이다.

4. 향회제도

향회제도(鄕會制度)는 향촌에 거주하는 사족(士族 : 향촌사회에서 농민의 우위에 있던 계층)이 중심이 되어 운영한 일종의 지방자치회의이다. 본 제도는 지방주민으로 하여금 지방 공공사무의 처리에 참여할 수 있게 함으로써 우리나라에 있어서 근대적 의미의 지방자치의 첫 시작을 이룬 제도였다. 즉, 군·면·리에 각각 그 주민으로 구성되는 군회·면회·리회를 두어 공공적 성질을 가진 사항을 의결할 수 있게 하여 마치 지방의회와 유사한 기능을 수행한 제도였다.

향회의 구조와 성격 · 기능 · 운영 등은 대체로 향임선출과 향안에의 등록, 사족의 내부결속, 이향서층(吏鄕庶層)의 임면, 부역체제 운영에의 간여 등이었다. 이를 통해 사족의 공통된 이해를 지키고 수령의 권한을 견제하고 이서층을 통제하였으며 주민에게 지배력을 행사하였다. 즉, 사족은 한 군(郡)을 지배할 수 있었던 실질적인 최고기구였다.

향회는 조선 후기 양반체제가 무너지면서 18세기 후반에 이르러 수령의 단순한 부세자문기구로 성격이 바뀌었고, 구성원도 사족에서 이향층(吏鄕層)으로 바뀌었다. 이에 따라 사족으로 구성된 향회에서 선출되던 향임을 수령이 임면하게 되었고, 향회의 통제 아래 있던 이서층의 임면권이 이서층들에 의해 독자적으로 행사되었다.

제3절 일제강점기~미군정기

일제강점기의 지방자치 역사를 간략히 조명해 보면, 일제는 초기에 무단정치를 통해 억압적 국가기구를 강화하고, 관료의 투입을 통한 중앙집권적 근대국가에 초점을 맞췄다. 그 결과 조선시대에 존재했던 지방정치의 상대적 자율성은 약화되었다. 그러나 일제는 식민지의 국가중앙권력의 지배효과를 극대화하기 위하여 한국의 토착지주세력을 정치적으로 배제하면서도 경제적으로는 포섭하였다.

한편, 1920년 7월에 도에는 평의회, 부와 면단위에는 협의회, 23개면에는 민선 면 협의회가 구성되는 등 적어도 형식적인 측면에서 지방자치의 제도적 시행이 착수되었다. 그러나 일제가 추진한 지방자치원리의 도입은 여전히 중앙의 총독부권력을 지방수준에서 정당화하여 지역사회에 대한 행정적 침투력을 고양하고자 하는 것이 목적이었으며, 이를 통해 일제의 민족분열정책도 심화되었다.

1930년대에 일제는 한국의 상층계급을 식민지통치기구 안으로 더욱 확실하게 끌어안기 위하여 식민지 내 기존의 지방자치제를 강화하는 쪽으로 결론을 내렸다. 1930년 12월 부와 읍의 협의회에 의결권을 부여하는 것, 관선 면 협의회 회원을 모두 민선으로 바꾸는 것 등을 내용으로 하는 새로운 지방자치제도 개선안이 공포되었다. 그러나 지방의 각종 협의회는 조선총독부의 정책을 의례적으로 통과시키는 도구에 불과했고, 자산가나 친일파들을 관변(官邊)으로 중용하는 계기로 활용되었을 뿐이었다. 즉, 일제가 지방자치제를 부분적으로



충청남도평의회 의원들(1922)

도입한 진정한 목적은 일본제국주의를 국내에서 강화하고 지방자치라는 외형을 통해 조선총독부의 지방행정 효율성을 제고하고자 한 것이었다.

1945년 일본이 항복하고 삼팔선(한반도 북위 38°선) 이남 지역에 미군이 진주하면서 9월 8일부터 1948년 8월 15일 남한단독정부가 수립되기까지 3년 동안의 미군정기가 진행되었다.

미군정기의 지방자치 역사를 간략히 조명해 보면, 1945년 일본이 전쟁에서 패망하고 항복문서에 조인을 하자 바로 아놀드 소장이 남한의 군정장관에 임명되어 미군정시대가 시작되었다. 1948년까지 3년간 이어진 미군정시대에는 기본적으로 조선총독부 통치체제의 기본골격을 그대로 유지하면서 미군의 직접통치체제를 구축하였다. 따라서 지방자치제도에 큰 변화가 있지는 않았다. 다만, 서구식 지방자치제도를 도입하려는 몇몇 시도들은 있었다. 그러나 한국의 실정에 어둡고, 과도기적 혼란의 와중에 있었으며, 짧은 군정기간이라는 점 등에서 새로운 지방자치제도를 정착시키지는 못하였다.

제4절 시기별 비교

지금까지 살펴본 고려시대, 조선시대, 일제강점기, 그리고 미군정기의 지방자치 특성을 비교해 보면 다음과 같다(〈표 1-1〉 참조).

표 1-1 정부수립 이전 지방자치제 시기별 비교

구분	고려시대	조선시대	일제강점기	미군정기
주체(현재의 지방의원, 단체장 등)의 관 · 민 성격	관의 성격	토관제도를 제외하고 민의 성격	관의 성격	관의 성격
자치권 수준	높은 수준	중간 수준	낮은 수준	낮은 수준
목적	지방행정체제의 보완	지방행정체제의 보완, 유교사회의 정착	식민통치의 합리화	과도기의 혼란방지

※ 낮은 수준, 중간 수준, 높은 수준은 시기별 상대적 개념임.

고려시대의 지방자치제는 실질적으로 지방자치를 이끄는 주체가 관의 성격이었다. 고려가 높은 수준의 중앙집권은 아니었고 중앙정부가 제대로 정비되지 않은 초기에 주로 지방자치제가 구성되었다는 점에서 자치권은 높은 수준이었으며, 지방자치의 목적은 주로 지방행정체제의 보완 등이었다. 조선시대는 토관제도를 제외하고 주민 등 민의 성격이 강했다. 조선이 높은 수준의 중앙집권체제였다는 점에서 자치권은 중간 수준이었으며, 지방자치의 목적은 주로 지방행정체제의 보완과 아울러 유교사회의 정착 등이었다. 일제강점기는 총독부에 의한 관의 성격이었다. 강력한 총독부의 통치로 인해 자치권은 낮은 수준이었으며, 지방자치의 목적은 식민통치의 합리화 등이었다. 그리고 미군정기는 총독부의 지방자치가 그대로 이어졌다는 점에서 자치의 주체는 관의 성격이었다. 혼란기였다는 점에서 미군정에 의한 중앙통치가 주를 이뤄 자치권은 낮은 수준이었으며, 근대적인 새로운 지방자치제도를 도입하지 않은 것 등은 과도기의 혼란을 최소화하기 위한 목적이었다.

제2장 현대사회의 지방자치와 지방의회

현대사회 이전의 지방자치는 일정부분 중앙정부와의 관계에서 자율성을 갖추었으나, 이들 제도는 전반적으로 왕 중심의 중앙정부에 대한 보조적 역할을 했다는 점 등에서 한계를 갖는다. 이러한 한계에 대한 극복은 현대사회에서 나타나게 된다.

제1절 정부수립 후의 지방자치제

정부수립 후의 지방자치제는 도입기, 중단기, 부활기, 그리고 정착기로 대별할 수 있다.

1. 도입기(1948. 7 ~ 1961. 5)

도입기는 근대적 지방자치제를 한국에 최초로 적용한 시기로서, 제헌헌법에 지방자치의 내용을 규정한 시점부터 5 · 16 군사쿠데타 직전까지라고 할 수 있다.

1948년 7월 17일 제헌헌법에 지방자치 조항을 규정하면서 근대적 지방자치제의 시작을 알리게 되었고, 이를 근거로 1949년 7월 4일 지방자치법이 제정 · 공포되었다. 이러한 법률적 근거를 가지고 지방선거 등 지방자치제가 추진되었다.

1) 제1대 지방선거

먼저, 한국전쟁이 휴전되기 전인 1952년에 시 · 읍 · 면의원 선거와 도의원 선거가 실시됨으로써, 최초의 근대적 지방자치제가 시행되었다(〈표 1-2〉 참조).

표 1-2 제1대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
시 · 읍 · 면의원 선거	1952. 4. 25	17,559	91.0
도의원 선거	1952. 5. 10	306	81.0

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성



제1대 충청남도의원선거
(1952. 5. 10. 연기군 전의면)

단체장은 시 · 도의 경우 대통령에 의한 임명제였고, 시 · 읍 · 면의 경우는 의회에서 선출하는 간선제로 이루어졌으며, 기관대립형의 형태를 띠었다. 한편, 시 · 도지사는 대통령의 허가를 얻어, 시 · 읍 · 면장은 도지사의 허가를 얻어 의회를 해산시킬 수 있었다. 반면 지방의회는 단체장을 불신임할 수 있었다.

2) 제2대 지방선거

제2대 지방선거는 1956년 8월에 시 · 읍 · 면의원 선거, 시 · 읍 · 면장 선거, 시 · 도의원 선거가 시행되었다(〈표 1-3〉 참조).

표 1-3 제2대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
시 · 읍 · 면의원 선거	1956. 8. 8	16,954	87.2
시 · 읍 · 면장 선거		1,491	86.0
시 · 도의원 선거	1956. 8. 13	437	86.0

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성.



제2대 충청남도의회 개회식 기념
(1956. 9. 4)

제2대 지방선거가 시행되기 전 문제가 되는 사항에 대해 지방자치법을 일부 개정했는데, 시·읍·면장의 지방의회 간선제와 시·읍·면의회의 단체장 불신임제도가 그것이었다. 전자의 경우 민주주의적 정당성 등이, 후자의 경우 시·읍·면장의 지방의회 간선제로 인해 시·읍·면의회의 영향력이 상대적으로 강해져 불신임이 남발되는 문제점 등이 발생하였던 것이다. 따라서 시·읍·면장의 지방의회 간선제는 직선제로 변경되었고, 불신임권은 폐지되었다. 하지만 대통령의 시·도지사 임명과 시·도의회의 단체장 불신임제도는 그대로 유지되었다.

3) 제3대 지방선거

제3대 지방선거는 1960년 12월에 시·도의원 선거, 시·읍·면의원 선거, 시·읍·면장 선거, 시·도지사 선거를 실시하였다(〈표 1-4〉 참조).

표 1-6 제3대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
시 · 도의원 선거	1960. 12. 12	487	67.4
시 · 읍 · 면의원 선거	1960. 12. 19	16,851	62.6
시 · 읍 · 면장 선거	1960. 12. 26	1,468	54.6
시 · 도지사 선거	1960. 12. 29	10	38.8

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성.

제3대 지방선거가 시행되기 전 3 · 15 부정선거로 인해 이승만정부가 몰락하였고, 4 · 19 혁명으로 장면정부가 들어서는 과정에서 지방자치제는 대폭 수정되었다. 즉, 지방의회뿐만 아니라 시 · 도지사를 포함하는 단체장도 직선제로 하기로 명문화 한 것이다. 이에 따라 최초로 4개 영역이 직선제로 시행되는 구성체계를 이루게 되었다.

2. 중단기(1961. 5 ~ 1987. 6)

중단기는 도입된 현대적 지방자치제가 군사쿠데타에 의해 단절되었던 시기로, 5 · 16 군사쿠데타로부터 6 · 29 선언까지라고 할 수 있다.

5 · 16 군사쿠데타로 인해 지방자치에 관한 임시조치법이 공포되었는데, 본 조치법에는 읍 · 면 중심의 지방자치제를 폐지하고, 시장 · 군수는 도지사가, 시 · 도지사는 대통령이 임명하게 되는 사항을 규정하고 있다. 또한 의회의 의결사항에 대해서는 시 · 도의 경우 내무부장관의 승인을 얻어 시행하였고, 시 · 군에서는 도지사의 허가로 추진하도록 했다. 결국, 임시조치법에 의해 지방의회의 해산, 자치단체장의 임명제로의 전환 등으로 지방자치제는 암흑으로 빠져들었다.

한편, 1972년에 제정된 유신헌법 부칙에서도 "지방의회는 조국통일이 이루어질 때까지 구성하지 아니한다" 라고 규정하여 지방자치는 소멸의 위기에 직면하게 되었다.

3. 부활기(1987. 6 ~ 1995. 6)

부활기는 기나 긴 지방자치제의 중단기를 마감하고 다시 지방자치제가 재생하는 시기로서, 6 · 29 선언부터 제5대 지방선거 전까지라고 할 수 있다.

당시 전두환대통령의 4 · 13 호헌조치 발표로 국민들의 불만은 극에 달했고, 이러한 움직임은 6 · 10 항쟁으로 이어지게 되었다. 이러한 상황 속에서 1987년 6 · 29 선언이 발표되었다. 여기에는 지방자치제의 실시가 포함되었으며, 이를 구체화하기 위해 1988년 지방자치법이 국회를 통과하게 되었다. 결국, 이를 근거로 제4대 지방선거에서는 시 · 군 · 구의원 선거, 시 · 도의원 선거를 실시하게 되었다(〈표 1-5〉 참조).

표 1-5 제4대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
시 · 군 · 구의원 선거	1991. 3. 26	4,304	55.0
시 · 도의원 선거	1991. 6. 20	866	58.9

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성

한편, 제4대 지방선거의 경우 지방의원 선거는 1990년 6월 30일 이내, 단체장선거는 1991년 6월 30일 이내에 실시하도록 규정했으나, 경제살리기와 민주주의 정당성 등 여야 간 이해관계로 인해 계속 지연되다가 지방의회 선거만 1년 연기하여 실시하였다. 한편, 단체장 선거는 아예 다음 단계로 미루어지면서 제4대 지방선거는 지방자치제의 부활이라는 긍정적인 평가와 함께, 반쪽짜리 지방자치제라는 부정적인 평가로 남게 되었다.



30년 만에 부활된 충청남도의회 현판식 (1991. 7. 8)

4. 정착기(1995. 6 ~ 2012. 7. 제9대 전반기)

정착기는 4개 영역이 모두 갖춰진 상태로 지방자치제가 발전하는 시기로서, 제5대 지방의회부터 현재까지의 시기라고 할 수 있다. 즉, 불완전한 부활기를 벗어나서 제도와 운영이 과거보다 상대적으로 정착되어 시행되는 시기라고 할 수 있다.

1) 제5대 지방선거(제1회 전국동시지방선거)

제5대 지방선거는 여 · 야합의에 의한 통합선거법인 공직선거 및 선거부정방지법 제정을 근거로 광역의원 선거, 광역단체장 선거, 기초의원 선거, 기초단체장 선거 등 4개 영역이 같은 날 동시에 통합선거로 실시되었다(〈표 1-6〉 참조).

표 1-6 제5대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
광역의원 선거(시 · 도)	1995. 6. 27	5,758	68.4
광역단체장 선거(시 · 도)			
기초의원 선거(시 · 군 · 구)			
기초단체장 선거(시 · 군 · 구)			

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성.

즉, 제5대 지방선거는 모든 영역에서 직선제로 선출함에 따라 풀뿌리민주주의의 토대가 되었으며, 중앙집권에서 지방분권으로 전환되는 실질적인 시작점이 되었다.



개원1주년 기념식(1996. 7. 12)

2) 제6대 지방선거(제2회 전국동시지방선거)

제6대 지방선거는 1998년 6월 4일에 실시되었으며, 역시 광역과 기초 등 4개 영역에서 시행되었다(〈표 1-7〉 참조).

표 1-7 제6대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
광역의원 선거(시 · 도)	1998. 6. 4	4,428	52.7
광역단체장 선거(시 · 도)			
기초의원 선거(시 · 군 · 구)			
기초단체장 선거(시 · 군 · 구)			

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성

한편, 제6대 지방선거는 고비용 정치구조의 개선과 새로운 선거풍토를 조성하기 위해, 광역의원은 시 · 군 · 구 또는 국회의원 선거구마다 3인에서

2인으로 선출하였다. 기초의원은 읍·면·동마다 1인을 선출하되 인구 5,000명 미만의 동은 인접 읍·면·동과 통합하여 선출할 수 있도록 하는 등 제5대 지방선거보다 정수가 대폭 축소되었다.

3) 제7대 지방선거(제3회 전국동시지방선거)

제7대 지방선거는 2002년 6월 13일에 실시되었고, 정수는 제6대 지방선거와 비슷한 모습을 보였다(〈표 1-8〉 참조).

표 1-8 제7대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
광역의원 선거(시·도)	2002. 6. 13	4,415	48.9
광역단체장 선거(시·도)			
기초의원 선거(시·군·구)			
기초단체장 선거(시·군·구)			

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성.

한편, 제7대 지방선거로 선출된 공직자들에게 자율성 등을 확대하기 위해, 종전에 지방의회의 행정사무감사를 제1차 정례회에서 시행하던 것을 당해 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 제1차 또는 제2차 정례회 중에서 선택적으로 하는 등의 지방자치법 개정작업이 있었다.

4) 제8대 지방선거(제4회 전국동시지방선거)

제8대 지방선거는 2006년 5월 31일에 실시되었고, 정수는 제6대 지방선거에 비해 하향조정되었다(〈표 1-9〉 참조).

표 1-9 제8대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
광역의원 선거(시·도)	2006. 5. 31	3,867	51.3
광역단체장 선거(시·도)			
기초의원 선거(시·군·구)			
기초단체장 선거(시·군·구)			

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성.

한편, 제8대 지방선거는 기초의원에 있어서 정당공천제를 도입하였고, 비례대표제를 적용하였다. 그리고 지방의원의 경우 종전의 무보수 명예직에서 유보수 전문직으로 변동되었다.

5) 제9대 지방선거(제5회 전국동시지방선거)

제9대 지방선거는 2010년 6월 2일에 실시되었고, 정수는 제8대 지방선거에 비해 다소 상향조정되었다(〈표 1-10〉 참조).

표 1-10 제9대 지방선거 현황

구분	선거일	정수(명)	투표율(%)
광역의원 선거(시 · 도)	2010. 6. 2	3,894	54.4
광역단체장 선거(시 · 도)			
기초의원 선거(시 · 군 · 구)			
기초단체장 선거(시 · 군 · 구)			
교육감 선거(시 · 도)			
교육의원 선거(시 · 도)			

※ 출처 : 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)를 근거로 재구성.

상향조정된 이유는 제9대 지방선거에서 지방자치단체의 교육감 및 교육의원이 직선제로 선출된 최초의 선거였기 때문이다. 따라서 지방자치의 한 영역으로 교육자치가 포함됨으로써, 하드웨어적 부분에 있어서는 발전된 모습을 보였다.

5. 시기별 비교

지금까지 살펴본 정부수립 이후 도입기, 중단기, 부활기, 그리고 정착기 지방자치제의 특성을 비교해 보면 다음과 같다(〈표 1-11〉 참조).

표 1-11 정부수립 후의 지방자치제 시기별 비교

구분	도입기	중단기	부활기	정착기
주체(현재의 지방의원, 단체장 등)의 관 · 민 성격	관의 성격	-	관의 성격	관의 성격
자치권 수준	중간 수준	낮은 수준	중간 수준	높은 수준
목적	정권유지, 정당성의 제고	효율성의 제고	국민불만의 완화	정당성의 제고

※ 낮은 수준, 중간 수준, 높은 수준은 시기별 상대적 개념임.

도입기의 지방자치제는 그 주체가 선출직 공직자라는 점에서 관의 성격이고, 자치권의 수준은 4개 영역에서 직선제가 이루어진 부분이 있다는 점에서 중간 수준으로 파악된다. 지방자치의 목적은 이승만정부가 자신의 지지세력을 구축하기 위해 지방의원 선거를 실시한 부분이 있다는 점에서 정권유지의 목적도 있었으나, 4 · 19 혁명 이후 민주주의를 제고한다는 차원에서 실시한 부분도 있다는 점에서 정당성 제고의 목적도 있었다.

중단기는 직선제에 의한 지방자치가 부재했다는 점에서 주체의 성격은 의미가 없고, 자치권수준 역시 낮은 수준을 나타냈으며, 지방자치제의 중단은 통일과 경제성장 등 효율성을 제고하기 위한 것이었다.

부활기는 지방자치제가 재생하여 선출직 공직자가 주체가 되었다는 점에서 관의 성격이고, 4대 영역 모두에서 주민에 의한 직선제가 이루어지지는 않았다는 점에서 자치권은 중간 수준을 나타냈으며, 자치제의 목적은 국민불만의 완화차원 등이었다.

그리고 정착기는 4대 영역뿐만 아니라 교육자치도 직선제에 의해 이루어졌다는 점에서 그 주체는 관의 성격이고, 높은 수준의 자치권을 나타내고 있으며, 자치제의 목적은 풀뿌리민주주의 등 정당성을 제고하기 위한 것이었다.

제2절 지방의회의 역할(지위와 권한)과 변천

지방자치법 등의 제 · 개정으로 인해 지방의회의 지위와 권한은 변천해 왔으며, 지위와 권한에 대한 내용은 다양하지만 본 절에서는 주요 부문별로 조명하고자 한다.

1. 지방의회의 지위

1) 헌법기관으로서의 지위

헌법 제118조 제1항에는 '지방자치단체에 의회를 둔다'고 명시하여 지방의회가 헌법기관으로서의 지위를 갖는 것으로 규정하고 있다. 즉, 지방의회가 갖는 지위는 헌법기관이라는 점에서 의회의 의사결정은 헌법이 보장한다는 것이다. 한편, 헌법에 근거한 지방의회 관련 지방자치법에서 제30조에 '지방자치단체에 의회를 둔다', 제31조에 '지방의회 의원은 주민의 보통, 평등, 직접, 비밀선거에 의하여 선출한다'고 규정함으로써 지방의회가 헌법기관임을 보완해 주고 있다.

2) 대표기관으로서의 지위

지방의회는 주민이 직접 지방자치단체에 참여하지 못하기 때문에 자신들의 대표자를 선출하고, 대표자를 통하여 간접참여방식인 대의제로 운영하고 있다. 대의제는 주민의 대표기능을 전제로 하여 보장되고, 이러한 대표기능은 주민이 자신의 대표자를 직접 선출하여 의회를 구성하기 때문에 지방의회는 주민대표기관으로서의 지위를 갖게 되는 것이다. 즉, 의회제도의 본질은 선거를 통하여 선출된 대표자의 의사를 주민전체의 의사로 간주하는 것이기 때문에 이를 근거로 지방자치단체장에 대한 감시기능 등을 통해 미래지향적인 지방운영을 지향하는 것이다.

3) 의결기관으로서의 지위

지방자치단체는 조례 등에 있어서 집행을 담당하는 지방자치단체장과 결정을 담당하는 지방의회로 구성되는데, 결정은 의결의 성격을 갖는다는 점에서, 의회는 의결기관으로서의 지위를 갖는 것이다. 기본적으로 의결기관은 심의의 원칙, 공개의 원칙, 다수결의 원칙이 적용되어야 한다. 심의의 원칙은 지방의회의 심의는 자유로운 발언과 구체적인 토론을 거쳐 결정되어야 한다는



제5대 충청남도의회 제117회 도정질의 (1997. 12)

것이고, 공개의 원칙은 주민의 의사를 대변하여 결정하므로 그 심의과정과 결과는 공개되어야 한다는 것이다. 그리고 다수결의 원칙은 지방의회가 합의제 기관이기 때문에 전원일치가 이루어지는 것이 이상적이지만 현실적으로 불가능하기 때문에, 소수의 의견도 존중하면서 다수의 의견으로 결정하는 것을 의미한다.

4) 감시기관으로서의 지위

지방의회는 집행기관인 지방자치단체장과 견제와 균형의 관계를 유지하고 있다는 점에서 집행기관에 대한 감시기관으로서의 지위를 갖는다. 감시의 방법에는 단체장의 행정사무에 대한 감사권과 조사권, 단체장에 대한 서류제출 요구권, 단체장과 관련 공무원의 출석요구권, 업무보고에 대한 질의응답권 등이 그것이다.



입법담당 공무원 연찬회(2007. 6. 4~5)

2. 지방의회의 권한

1) 의결권

의결권은 지방의회의 권한 중 가장 근본적인 것으로서, 지방자치법 제39조 제1항에서는 조례의 제·개정 및 폐지, 예산의 심의·확정, 결산의 승인, 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수, 기금의 설치·운용, 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분, 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분, 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기, 청원의 수리와 처리, 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항, 그리고 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항 등이 의결대상이 된다.

이중 조례의 제·개정 및 폐지가 가장 중요하다고 할 수 있는데, 기본적으로 조례는 법체계인 헌법, 법률, 명령, 조례, 규칙 순에서 지방자치단체의 영역인 4번째에 위치하고 있다. 조례는 명령 이상의 법체계에 위배할 수 없는 하위 체계를 이루고 있으나 독자적인 법체계로서의 성격을 지니고 있다. 즉, 지방자치단체의 조례는 자치입법권에 기초하여 제·개정 및 폐지될 뿐만 아니라 그 효력 또한 자치단체의 관할구역에 한정되어, 지방의회에 있어 하나의 법질서를 형성하고 있다.

2) 감사권

감사권은 지방의회가 주민의 대표기관으로서의 지위에서 지방자치단체장의 행정사무를 올바르게 수행하도록 감시하는 권한으로 의결권에 버금가는 권한이라고 할 수 있다. 지방자치법에서 명시하고 있는 감사권으로는 제41조 지방자치단체장의 사무에 대한 감사권과 지방자치단체장의 사무 중 특정사무에 대한 조사권, 제40조 단체장에 대한 서류제출요구권, 제42조 단체장과 관련 공무원의 출석요구권과 업무보고에 대한 질의응답권 등이 그것이다.

이중 행정사무감사권과 행정사무조사권에 대해서 살펴보면, 전자는 매년 1회 당해 자치단체장의 사무에 대해 광역자치단체는 14일, 기초자치단체는 9일의 범위 내에서 감사를 실시한다. 하지만 행정사무 중 자치단체장이 중앙정부로부터 위임 받아 수행하는 기관위임사무 등은 감사대상에서 제외된다. 한편, 국회의 감사는 광역자치단체에 한하며, 고유사무에 대해 지방의회가 감사를 하고자 할 때는 국회가 감사를 양보해야 한다.

반면, 후자는 일정한 사안이 발생했을 때 수시로 이루어질 수 있다는 점에서



제8대 충청남도의회 위원회 활동(2006. 12.)



제9대 충청남도의회 제244회 정례회 본회의(2011. 7. 7)

정기적으로 이루어지는 행정사무감사권과는 구별된다. 즉, 행정사무조사권은 자치단체장의 사무 중 특정사안에 관해 본회의 의결로 본회의 또는 위원회로 하여금 조사하게 할 수 있다. 조사를 발의하고자 하는 경우 이유를 명시한 서면 제출이 있어야 하고, 재적의원 1/3 이상의 연서가 있어야 한다. 한편, 조사권은 감사권과 마찬가지로 관계자를 출석시켜 증언을 청취할 수 있고, 허위증언한 자는 고발하며, 이유 없이 출석을 하지 않거나 거부할 때는 과태료를 부과할 수 있다.

3) 자율권

자율권은 지방의회가 외부의 간섭 없이 자신의 판단과 책임 하에 결정함을 의미한다. 이러한 자율권은 의회의 입법활동, 예산심의, 결산승인, 감시 및 비판기능을 수행하는데 필수불가결한 것이다. 즉, 지방의회의 자율권은 국가기관의 관여로부터 독립, 자치단체장의 관여 배제는 물론 정당의 영향력 행사를 배제하는 것을 말한다.

구체적으로 자율권은 사무기구의 설치 및 요원의 인사 등 의회내부조직권, 회의규칙의 제정권 · 법령 이외의 의회일정 제정 · 회의의 비공개 결정 등 의사자율권, 소속의원에 대한 자격심사 · 의원의 사직허가 결정 등 소속의원에 대한 자격심사권, 의원에 대한 징계권, 의회 내의 질서유지권, 의장 · 부의장에 대한 불신임권 등이 그것이다.

4) 표명권

표명권은 지방의회가 주민의 대표기관의 지위를 갖고 있으므로 지방자치단체의 공익에 관련된 사항이라면 언제든지 의견을 표명하는 권한을 의미한다. 즉, 지방의회는 주민의 입장에서 의사를 결정하고 표명함으로써 법적·정치적 효력을 갖는 것을 원칙으로 하는 것이다.

지방자치단체의 명칭 또는 구역변경시에 대한 지방의회의 의견표명, 시를 설치하고자 하는 경우 관할 도의회의 의견표명 등이 해당된다.

1. 제4대 충청남도의회 의장단선거 (1993. 6.)
2. 제7대 충청남도의회 행정중심복합도시 건설 특별법 입법소원 구호(1995.)





5) 선거권

선거권은 지방의회가 의회 내부조직의 구성원에 대한 선거를 하고, 집행기관인 지방자치단체장 관련 선거를 하는 권한을 의미한다. 다만, 지방의회에 의한 단체장 관련 선거는 제1대 지방선거를 통해 선출된 의원들에 의해 시도된 적이 있었으나 견제와 균형의 불일치 등 다양한 문제제기로 인해 폐지되었으며, 지금은 의결기관인 지방의회 관련 선거만 존재하고 있다.

구체적으로 선거권은 의회 의장단 선거, 임시의장 선출, 의장단 보궐선거, 상임위원회 위원장 선출, 특별위원회 위원장 선출 등이 그것이다.

제3절 지방의회의 성과

지방의회의 성과는 정당성 차원과 효율성 차원으로 크게 구별할 수 있는데, 전자는 지방의회 자체가 풀뿌리민주주의에 기여했다는 것 등을 의미하고, 후자는 지방의회가 단체장을 적절하게 견제하여 주민 삶의 질이 실질적으로 제고되는 것 등을 말한다. 한편, 지방의회의 성과는 다양하게 기술할 수 있지만 본 절에서는 다음 사항으로 한정하여 조명하고자 한다.



지역균형발전 지방의회협의회 창립총회
(2007. 3. 8)



제7대 충청남도의회 회기 활동(2006.)

1. 정당성 차원의 성과

1) 풀뿌리민주주의의 정착

지방의회는 풀뿌리민주주의를 정착시켰다. 풀뿌리민주주의는 기존의 중앙집권적이고 엘리트 위주의 정치행위를 지양하며, 지역에서 평범한 주민들의 자발적인 참여를 통해 권력의 획득보다는 자신이 살고 있는 지역과 삶생활을 변화시키려는 참여민주주의 또는 직접민주주의라고 할 수 있다. 결국, 주민의 참여를 통해 지방의회가 구성되었고, 이를 통해 지방의회는 민주주의의 핵심요소인 풀뿌리민주주의에 공헌하고 있는 것이다.

2) 견제를 통한 단체장 독점 지양

지방의회는 견제를 통해 단체장의 지방행정 독점을 지양시켰다. 관선시기이기는 하지만 1995년 이전까지는 시·도지사, 시·군·구청장에 대한 견제세력이 전무한 실정이었으며, 이로 인해 권력의 독점화가 고착화되었다. 하지만 1995년 이후는 실질적으로 지방의회가 제도화됨에 따라 견제와 균형의 형태가 정착되었고, 이로 인해 단체장의 독점은 권위주의 시절의 추억으로 남게 되었다.

이는 권력의 분권화를 촉진시키는 원동력이 되었다. 즉, 단체장의 독점을 지양시키는 지방의회의 존재는 민주주의의 또 다른 원리인 분권화에 기여를 하였다.

3) 작은 중앙정부에 기여

지방의회는 작은 중앙정부에 기여했다. 통치권력을 근거로 역사적 흐름을 큰 틀 차원에서 보면, 신중앙집권화(new centralization)라는 변수가 있기는 하지만 대체적으로 중앙집권화에서 지방분권화로 이어지고 있다. 먼저, 중앙집권화(centralization)는 행정조직에 있어서 권한을 중앙에 집중시키고 지방에 대해 강력한 지휘·명령권을 인정하는 것이다. 이러한 중앙집권은 강력하고도 신속한 행정 집행 가능, 상부의 권한을 하부에 철저하게 반영하여 행정기능의 통일성 확보, 행정기능의 전문화를 기함으로써 행정능률 향상, 지역 간 불균등 방지 등의 장점이 있었으나, 민주주의의 정당성 차원에서 문제가 되어 지방분권화가 도래된 것이다.



과련법률 대신금융이법 법률정문정부회
(2011. 3. 16)

지방분권화(decentralization)는 국가의 통치권과 행정권의 일부가 지방에 위임 또는 부여되어 지역주민 또는 그 대표자의 의사와 책임 아래 행사하는 체제로서 주민 스스로 그들의 문제를 해결한다는 점에서 민주주의의 핵심원리로 접근하고 있다. 즉, 지방분권화는 현대 통치권력의 패러다임이 되고 있고, 미래 지향적인 형태라는 점에서 작은 중앙정부를 의미하기도 한다.

이러한 점에서 지방의회는 국가사무를 자치사무로 이양시키는데 지속적인 노력을 하고 있고, 지방공간에 있어 이해당사자 간 치열한 상호작용의 주체가 되면서, 때로는 이를 역동적으로 해결하는 중개자의 역할을 적극적으로 담당하고 있다. 따라서 더이상 지방정부는 중앙정부의 하부적 조직이 아닌 이전보다 상대적 동등성을 지향하고 있는 것이다. 즉, 지방의회로 인해 지방의 영역이 커지면서 중앙정부는 상대적으로 작아지는 모습을 보이고 있으며, 이는 민주주의 국가에서 바람직한 모습이라고 할 수 있다.

2. 효율성 차원의 성과

1) 견제를 통한 주민 삶의 질 제고

지방의회는 단체장의 견제를 통해 주민 삶의 질 제고에 공헌했다. 과거 성장위주의 시기에서는 주민에 대한 삶의 질은 후순위로 처져 있었으나 현재에는 지속적인 경제성장에 따라 성장과 복지의 병행이 필요한 시기가 되었다. 하지만 일부 단체장의 경우 임기기간 중의 실적을 위해 주민에 대한 복지보다는 전시행정 등 성장위주의 정책에 치중하는 경우가 빈번했다. 이러한 편향된 정책을 중도적 정책으로 변동시킬 수 있는 기관이 지방의회라고 할 수 있겠다. 즉, 지방의회의 적절한 견제를 통해 편향된 정책이 시정되어 주민들의 선별주의적 · 보편주의적 복지가 성장과 적절히 병행되어 그들의 삶의 질이 실질적으로 제고된 것이다.

2) 불요불급한 예산의 최소화

지방의회는 단체장의 불요불급한 예산을 최소화하는데 중요한 역할을 담당했다. 단체장의 예산편성 등에는 선심성예산 등 불요불급한 예산이 포함되는 경우가 빈번하다. 하지만 이러한 예산을 최소화시킬 때 주민의 세금으로 형성되는 예산이 낭비되지 않고 실질적인 수요와 공급에 초점을 맞춘 효율적인 예산운영이 이루어질 수 있는 것이다. 지방의회가 이러한 중추적인 역할을 담당하고 있는데 이는 예산편성, 예산심의 및 의결, 예산집행, 결산승인 등으로



제7대 충청남도의회 예산결산특별위원회 (2003.)

이어지는 예산과정을 통해 이루어지고 있다. 즉, 지방의회의 영역인 예산심의 및 의결은 집행 전에 단체장을 통제하고, 결산승인은 집행 후에 견제하여 불요불급한 예산을 최소화하는데 공헌하였던 것이다.

3) 주민대변을 통한 민원해소 정착

지방의회는 주민대변을 통해 주민들이 처해있는 애로사항을 해소시키고 있다. 그 대표적인 수단이 청원수리권이다. 청원수리권은 주민이 지방의원의 소개로 지방의회에 일정한 사항에 관하여 희망을 진술하는 것을 말한다. 즉, 주민은 법령에 위배되거나 재판에 간섭하는 내용이 아닌 한 어떤 사항에 대하여도 지방의회에 청원을 할 수 있는 것이다. 주민은 억울한 일을 당했을 때 지방의회에 이를 해결해 달라고 요청할 수 있는 권한을 가지고 있는데, 지방의회에 청원이 들어오면 의회는 이것을 심사하여 해결해 주어야 하는 의무이자 권한을 가진다고 할 수 있다. 결국, 지방의회는 주민의 대표기관으로서 주민의 의사를 지방행정에 널리 반영시키기 위하여 공무에 관하여 청원을 수리하는 권한을 갖고 있는 것이다. 이를 통해 지방의회는 고통을 받고 있는 주민들의 의사를 대변하여 많은 민원을 해결하였다.

1. 제6대 충청남도의회 수해복구지원 특별위원회(1996. 8.)
2. 대인기뢰유출사고 현장에서의 의원 봉사활동(2007. 12. 21)





● 참고문헌

- 강용기(2008), 「현대지방자치론」, 서울 : 대영문화사.
- 김병준(2002), 「한국지방자치론」, 서울 : 법문사.
- 문재우(2007), 「지방의회행정론」, 서울 : 대영문화사.
- 이청수(2008), 「지방의회론」, 서울 : 지오넥스커뮤니케이션.
- 최인기(2001), 「지방자치론」, 서울 : 법문사.
- Lankina, T. V.(2004), Governing the Locals : Local Self-Government and Ethnic Mobilization in Russia, Rowman & Littlefield Pub Inc.
- Smith, J. T(2008), Local Self-Government and Centralization, Biblio Bazaar.
- 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr).

제 2 편
충청남도의회의 출범과 발전

우리나라는 1945년 광복 이후 국가적 체계가 갖춰지지 않고 미군정 3년 동안 서구식 자유민주주의와 정치 행정제도가 전파되었다. 지방자치제도는 이를 바탕으로 대한민국헌법이 1948년 7월 17일 제정 · 공포되면서 기반이 마련되었다. 1948년 대한민국 정부 수립 이후 1949년 7월 4일 '지방자치법'(법률 제32호)이 제정 · 공포됨으로써 현대적 지방자치와 지방의회제도의 법적 근거가 확립되었다.

44 제1장 초대 충청남도의회
51 제2장 제2대 충청남도의회
60 제3장 제3대 충청남도의회



총회여전도회 60년사

1952 ~ 2012

제2편
충청남도의회의 출범과 발전

제1장 초대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

이 시기는 건국초기 국가체제가 안정되지 못하여 이상과 규범적 입장에서 형성된 지방자치제도와 현실 사이에 괴리가 있던 시기였다. 건국당시로서는 완벽한 민주주의 이념을 실현하고자 하는 이상을 갖고 있었겠지만 정치·행정적 현실은 이러한 이상과는 차이가 있었다. 일제강점기를 거치면서 민주적 질서에 대한 함양이 이루어지지 않은 상황이었으므로 이러한 결과는 당연한 것이었다. 따라서 지방자치도 민주적 질서를 구현한 지방자치제가 도입되었지만, 현실적으로는 제대로 시행되지 못하였던 시기로 제1·2공화국이 이에 해당된다.

우리나라는 1945년 광복 이후 국가적 체계가 갖춰지지 않고 미군정 3년 동안 서구식 자유민주주의와 정치 행정제도가 전파되었다. 지방자치제도는 이를 바탕으로 대한민국헌법이 1948년 7월 17일 제정·공포되면서 기반이 마련되었다. 1948년 대한민국 정부 수립 이후 1949년 7월 4일 '지방자치법'(법률 제32호)이 제정·공포됨으로써 현대적 지방자치와 지방의회제도의 법적 근거가 확립되었다.

그러나 초대 지방의회는 형식적 지방자치시기라 할 수 있다. 지방자치법 제정 이후 5개월만에 제1차 개정이 이루어졌고 치안이나 주민의식의 미성숙 등을 이유로 지방선거를 미루다가 한국전쟁 중인 1952년 4월 25일 시·읍·

면의원 선거를 시작으로 5월 10일 도의원 선거를 치루었다. 이 또한 지방 선거가 가능한 지역에서만 선거가 이루어졌다.

2. 선거현황

제정 지방자치법에서 '도의원정수는 인구 100만 미만인 때에는 25명을 정원으로 하고, 100만 이상 200만 미만인 때에는 100만을 초과하는 인구 매 5만에 대하여 1인을 증가하고, 200만 이상일 때에는 이를 초과하는 인구 매 8만에 대하여 1인씩 증가한다'고 규정했다.



초대 충청남도의회 의원

이 규정에 의하여 초대 충청남도의회 도의원정수는 당시 충청남도 인구가 2,195,756명이었음으로 기본 25명, 100만 이상 200만 미만 5만당 1명으로 20명, 200만 이상 8만당 1명으로 1명이 되어 46명이 되었다.

표 2-1 초대 충청남도의회 의원 선거현황

인구수 (명)	선거인수 (명)	유효투표수(명)			기권자수 (명)	투표율 (%)	유효 투표율 (%)
		유효	무효	계			
2,195,756	916,288	703,787	15,997	719,784	196,504	78.5	97.8%

표 2-2 초대 충청남도의회 의원 선거현황(경쟁률 및 투표율)

의원정수(명)	입후보자수(명)	평균경쟁률	투표율(%)
46	128	2.8 : 1	78.5

표 2-3 초대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원명단

시군별	의원정수	의원명
계	46	
대전시	3	이정우, 최석환, 송석렴(이진락)
대덕군	2	송예헌, 강인환
연기군	2	최병억, 강태진
공주군	4	김영욱, 성두기, 김달수(윤선병), 엄대섭(김계주)
논산군	4	임승복, 김천수, 홍 민, 박창래
부여군	3	김근배, 김재련, 이호철
서천군	3	우희창, 김석규, 라희잡(조남명)
보령군	3	복연봉, 박종연, 이상락
청양군	2	유충식, 지상백
홍성군	3	김지현, 박태부, 김달영
예산군	3	조용호, 윤세희, 이승종
서산군	5	장경순, 이상희, 박봉섭, 오순남, 채상근
당진군	3	차만기, 신현구, 송지원
아산군	3	홍순철(조봉환), 원용태, 이성규
천안군	3	이종태, 홍창식, 유재안(임만재)

※ 천안군 유재안 의원은 작고, 대전시 송석렴, 공주군 김달수, 엄대섭 의원, 서천군 라희잡 의원, 아산군 홍순철 의원 등 5인은 1954년 5월 제3대 민의원 출마를 위해 사퇴함. 결원된 6인의 도의원을 선출하기 위해 1954년 9월 30일 보궐선거를 실시하여 대전시 이진락 의원 등 ( )인의 의원을 선출함.

1952년 5월 10일 우여곡절 끝에 실시한 초대 시 · 도의회 의원선거는 1개 시, 14개 군 투표구에서 총유권자 916,288명 중 719,784명이 투표에 참가하여 78.5%의 투표율을 보였다. 128명이 입후보하여 평균 경쟁률 2.8대 1의 경쟁률을 뚫고 46명의 초대 도의원이 선출되었다.

표 2-4 초대 충청남도의회 정당·단체별 당선자 현황

구분	합계	자유당	민국당	국민회	한청	기타	무소속
당선자수(명)	46	23	1	2	9	1	10
비율(%)	100	50	2.2	4.3	19.6	2.2	21.7

정당별 당선자를 보면 당시 집권당인 자유당이 23석을 차지하여 50%에 달했다. 당시 야당이던 민국당은 1석에 그쳤다. 사실상 이승만 정권을 지지하는 국민회, 한청 등이 다수 당선자를 배출함으로써 여권이 강한 도의회를 구성하게 되었다. 이로 인하여 내각책임제 개헌안 반대결의(1952년 5월 24일), 이승만 박사 차기 대통령 재출마 권고문 전달에 41명의 만장일치로 채택(1952년 7월 22일)하는 등 친 정부적 성향을 나타내기도 하였다.

표 2-5 초대 충청남도의회 연령별 당선자 현황

구 분	의원 정수	연령별 당선자 현황							
		25~30	31~35	36~40	41~45	46~50	51~55	56~60	61세이상
전 국	306	23	45	76	58	43	37	20	4
충 남	46	9	5	11	13	4	3	1	0

당선자를 연령별로 보면, 25세~30세의 당선자가 9명이었으며, 36~45세가 24명, 51세 이상이 4명이었다. 이는 전국 당선자를 연령별로 볼 때 비교적 젊은 당선자가 많은 편이었는데, 사회단체인 한청에서 당선자를 9명 배출한 점 등이 이러한 결과를 낳은 것으로 보인다.

당선자를 직업별로 보면, 농업이 22명, 공업 8명, 자유업 2명, 기타 13명이었다. 전국 상황 또한 충청남도의회와 크게 다르지 않았다. 이는 당시 선거가 충남을 비롯하여 충북, 전북, 전남, 경북, 경남, 제주 등 농어촌을 기반으로 하는 지역에서 치러졌기 때문이다. 초대 충청남도의회 의장을 지낸 김달영 의원의 직업은 의사였다. 당시 의사는 자유업으로 분류되어 있었다.

표 2-4 초대 충청남도의회 직업별 당선자 현황

구 분	의원 정수	직업별 당선자 현황(명)						
		농업	상업	공업	어업	자유업	기타	무직
전 국	306	156	14	48	10	13	56	9
충 남	46	22	0	8	0	2	13	1

※ 중앙선거관리위원회


大田日報
初代道議員決定
歷史的인開票드디어完了

초대 도의원선거를 보도한 기사
(1952. 5. 10)

제2절 의회의 운영

초대 충청남도의회는 1952년 5월 20일(화) 오전 10시 역사적인 제1회 본회의를 개최하였다. 임시의장으로 선출된 김달영(金達永, 홍성군) 의원의 사회로 진행된 회의에서 초대 충청남도의회 의장에 김달영, 부의장에 라희집(羅熙集) 의원이 당선되었다.

7월 22일 개회된 제2회 본회의에서 내무위원회를 비롯하여, 농림위원회, 문교위원회, 사회보건위원회, 건설위원회, 상공수산위원회, 징계자격위원회 등 7개 상임위원회를 구성하였다. 이것으로 초대 충청남도의회의 조직은 의장 1인, 부의장 1인, 7개의 상임위원회로 원구성하여 운영하였다.

위원회는 본회의 의사결정 전의 예비적 심사기구로서 회부된 안건을 심사하고 그 결과를 본회의에 보고하여 본회의의 판단자료를 제공하는 기능을 수행하며, 지방의회 운영에서 의안심사의 능률성과 효과성을 도모하는 핵심적인 역할을 수행하였다. 이러한 위원회는 제정 지방자치법에서 '조례가 정하는 바에 의해 위원회를 설치할 수 있다' 라고 규정하고 있었다. 이에 따라 충청남도의회는 제2회 본회의 제1차 회의(1952년 7월 22일(화) 개최)에서 내무위원회 등 7개의 충청남도의회 분과위원회 구성 조례안을 통과시켰다. 각 분과위원회 구성은 아래와 같다.

표 2-7 초대 충청남도의회 상임위원회 원구성 현황

- 임기 4년 3월 : 1952년 5월 ~ 1956년 8월
- 의 장 : 김달영(홍성군) - 부의장 : 이정우(대전시)

위원회명	위원장	위 원
내무위원회	홍순철	송예헌, 이호철, 김대진, 이상락, 이정우, 김석규, 성두기, 이성규, 이승종
농림위원회	유충식	김지헌, 신헌구, 김건배, 채상근, 홍창식, 복연봉, 윤세희
문교위원회	이종태	송지원, 이상희, 우희창, 박창래, 박종연, 엄대섭
사회보건위원회	조용호	김달영, 홍 민, 차판기, 강인환, 송석림, 오순남
건설위원회	원용태	김영욱, 임승복, 장경순, 박태부, 라희집
상공수산위원회	최석환	지성백, 김재련, 박봉섭, 김천수, 최병억, 김달수
징계자격위원회	김영욱	김재련, 오순남, 조용호, 이종태, 최병억, 송지원, 복연봉, 최석환, 홍 민, 원용태, 김지헌

※ 라희집 부의장은 인의원 출마를 목적으로 사퇴하여 부의장을 보궐선거함.



2





1. 충청남도의회 초대의원 4주년 기념1956. 7. 8
2. 1953년 제1회 사무 및 회계감사 처리관람서

제2장 제2대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

제2대 지방선거는 1956년 8월에 있었는데, 선거가 있기 6개월 전인 1956년 2월에 지방자치법이 개정되었다. 그 주요 내용은 서울특별시장과 도지사는 임명제를 그대로 유지하되, 시·읍·면장을 직선으로 선출하고 지방의원의 임기를 3년으로 축소하고 지방의원 선거구를 중선거구에서 분할하여 1인 1구의 소선거구제로 변경한 것 등이었다. 이에 따라 충청남도의회 의원 정수가 46명에서 45명으로 1명 감소하게 되었다.

지방선거 실시를 3개월 앞둔 시점에서 실시된 대통령 선거에서 예상외로 고전한 이승만 정부는 지방선거의 결과를 자신할 수 없는 상황에 봉착하였다. 이렇게 지방선거에 자신을 잃은 이승만 정부는 선거가 실시되는 8월까지 임기가 만료되지 않은 지방의원과 시·읍·면장은 8월 선거에서 제외한다는 내용의 지방자치법 개정안을 국회에서 통과시켰다.

투표율에 있어서는 기초의원 선거, 기초단체장 선거, 광역의원 선거가 각각 79.5%, 86.6%, 86.0%로 제1대 지방선거에서 보여준 높은 투표율을 유지하고 있었다. 선거결과에 있어서도 제1대 지방선거와 마찬가지로 여권의 승리로 끝났다. 그러나 도시지역에서는 오히려 야당이 선전을 하는 여촌야도 현상이 나타났는데 이러한 현상은 서울특별시의원 및 도의원 선거에서 더욱 명확하게 드러났다.

2. 선거현황

제2대 충청남도의회 의원 선거는 1956년 8월 13일 충남도내 1개 시, 14개 군의 45개 선거구에서 실시되었다. 45명의 도의원을 선출하는 선거에 총123명이 입후자로 등록하여 2.7대 1의 경쟁률을 보였다. 총 유권자 720,673명 중 626,575명이 투표에 참가하여 86.9%의 투표율을 보였다. 초대 도의원 선거보다 투표율이 10% 가까이 상승하였으나 투표 참가자는 줄었다. 이는 3개월 전 개정된 지방자치법에 의해 8월까지 임기가 만료되지 않은 지방의원 선거

제외와 단독 입후보 등으로 인해 10명의 의원이 무투표 당선되었기 때문이다. 즉, 의원 정수 45명 중 30명만 선거로 당선되었으므로 실제 도의원 경쟁률은 4.1대 1로 초대 충남도의원 경쟁률 2.8대 1에 비해 더 치열했다고 할 수 있다. 이러한 경쟁률을 뚫고 45명의 제2대 충청남도의회 의원이 선출되었다.



제2대 충청남도의회 의원

표 2-8 제2대 충청남도의회 의원 선거현황

인구수 (명)	선거인수 (명)	유효투표수(명)			기권자수 (명)	투표율 (%)	무투표 선거구수
		유효	무효	계			
1,731,384	720,673	613,770	12,805	626,575	94,098	86.9	10

표 2-9 제2대 충청남도의회 의원 선거현황(경쟁률 및 투표율)

의원정수(명)	입후보자수(명)	평균경쟁률	투표율(%)
45	123	2.7 : 1	86.9

의원정수 1명 감소, 입후보자 123명 중 중도 사퇴자가 9명이 발생되어 실제 입후보자는 114명이었다. 당선자의 정당 및 단체별 당선현황은 아래와 같다. 초대 도의원 50%를 차지했던 자유당은 제2대 충청남도의회 의원 선거 결과 37석을 차지하여 82.2%에 달했다.

표 2-10 제2대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원명단

시군별	의원정수	의원명
계	45	
대전시	3	박춘경, 변종구, 송병희
대덕군	2	강인환, 박창배
연기군	2	최병억, 임동수
공주군	4	김영옥, 이원규, 박 찬, 홍용발
논산군	4	박창래, 정근호, 강인수, 박병선
부여군	3	태관동, 송두섭, 조준구
서천군	3	라도영, 조남명, 한억수
보령군	2	이명우, 황영현
청양군	2	유충식, 임동선
홍성군	3	김만준, 감구한, 김영한
예산군	3	이승종, 이승구, 최익모
서산군	4	이문재, 손창수, 유제풍, 이상희
당진군	4	최병기, 이상녕, 유은상, 송지원
아산군	3	방주헌, 조동환, 김덕성
천안군	3	안장훈, 임만재, 오 준

제2대 충청남도의회 의원 선거결과 서산군의 이상희 의원을 비롯한 10명을 제외하고 35석 모두 새로운 얼굴로 바뀌었다.

표2-11 제2대 충청남도의회 정당·단체별 당선자 현황

구분	합계	자유당	민주당	국민회	농민회	무소속
당선자수(명)	45	37	6	0	0	2
비율(%)	100	82.2	13.3	0	0	4.5

정당별 당선자를 보면 당시 집권당인 자유당이 37석을 차지하여 82.2%에 달했다. 당시 야당이던 민주당은 6석에 그쳤다. 초대에 비해 제2대 충청남도의회 의원 당선자가 자유당이 눈에 띄게 증가한 것은 국민회, 한청 등이 자유당에 흡수되었고, 무소속 당선자가 크게 줄어든 영향이었다. 따라서 전대와 마찬가지로 여권성향이 강한 도의회를 구성하게 되었다.

당선자를 연령별로 보면 초대 충청남도의회에 비해 평균 연령이 올라갔다. 제1대에는 25세~30세의 비교적 젊은 당선자가 9명이었으나 제2대 들어서는 1명으로 대폭 감소하였다. 40대 이하가 14명, 40대 26명, 50대 이상 5명이었다. 이는 사회단체인 한청 등에서 당선자가 배출되지 않았으며, 45명 정수 중 10명을 제외하고 35명의 도의원이 새롭게 선출된 것으로 보아 새로운 도정에 대한 도민의 열망이 높았던 것으로 보인다.

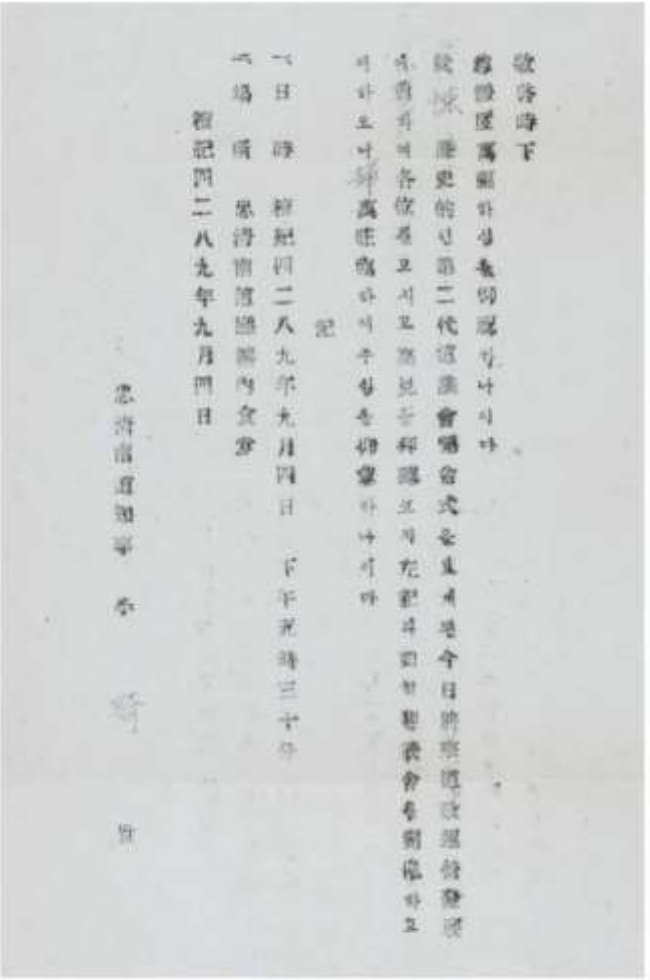
표2-12 제2대 충청남도의회 연령별 당선자 현황

구 분	의원 정수	연령별 당선자 현황							
		25~30	31~35	36~40	41~45	46~50	51~55	56~60	61세이상
전 국	437	14	55	96	121	77	38	28	8
충 남	45	1	5	8	17	9	4	0	1

당선자를 직업별로 보면, 농업이 30명으로 여전히 비중이 가장 높았으며, 그 뒤를 이어 공업 6명, 상업 4명, 무직 2명, 교통업 · 의사 · 교육자가 각 1명이었다. 전국적으로 보더라도 서울 · 경기가 포함되었음에도 농업의 비율이 높게 나타났다.

표 2-13 제2대 충청남도의회 직업별 당선자 현황

구 분	의원 정수	직업별 당선자 현황							
		농업	상업	공업	교통업	의사	교육자	무직	기타
전 국	437	214	75	50	7	5	3	35	48
충 남	45	30	4	6	1	1	1	2	-



敬啓時下
[illegible] 歷史的인 第二代道議會開會式을 來[illegible]
[illegible] 各位께옵서 오시옵[illegible]
[illegible] 하시기 바랍니다

記

一. 日時 檀紀四二八九年九月四日 下午[illegible]
二. 場所 忠淸南道廳議事堂

檀紀四二八九年九月四日

忠淸南道知事 [illegible]

제2대 충청남도의회 개회식 초청장 (1956. 9. 4)



충청남도의회 제5주년 기념식
(1957. 5. 20)

제2절 의회의 운영

1956년 8월 13일 선거에서 당선한 45명의 충청남도의회 의원의 임기는 1956년 8월부터 1960년 12월까지(4년 4개월)였다. 지방의원의 임기는 제정 당시 4년으로 하고, 임기는 총선일로부터 기산하되 임기만료 전에 총선거를 실시하였을 때에는 전임자의 임기가 만료된 다음날부터 기산하도록 하였다. 그러던 것이 1956년 제2차 개정에 의해 3년으로 단축되었다가 1958년 12월 4차 개정에 의해 다시 4년으로 환원되었다. 임기를 단축한 2차 개정의 취지는 지역주민의 자치권을 보다 충실히 한다는 민주적 요청과 행정의 부패와 침체를 방지하고 청신미를 준다는 실제적 요청에 의해 단행되었다. 그러나 지방의회가 영속적인 시책을 수행하게 하고 또한 빈번한 선거에서 오는 폐단을 줄이고자 임기를 다시 4년으로 연장하였다.

의장과 부의장은 대외적으로 의회를 대표하고 회의의 합리적이고 능률적인 운영을 위해 의사정리권을 갖는다. 아울러 회의장 내의 질서를 유지하는 권한을 지니며 의회의 사무를 감독한다. 여기서 대표라 함은 조직적 · 의전적인 의미에서 '대표'이지 지방의회의 의사를 대표하는 것은 아니다. 이러한 역할을 담당하는 의장과 부의장은 제정 지방자치법에 따라 의장 · 부의장 각 1인을 무기명 투표로 선출하게 되어 있었다. 처음에는 의원의 임기와 같이 4년으로 규정되어 있었으나 1958년 4차 개정부터 2년으로 임기를 정함에 따라 임기가 4년 4개월인 제2대 충청남도의회 의장과 부의장은 3기의 의장단을 구성하게 되었다.

표 2-14 제2대 충청남도의회 의장단

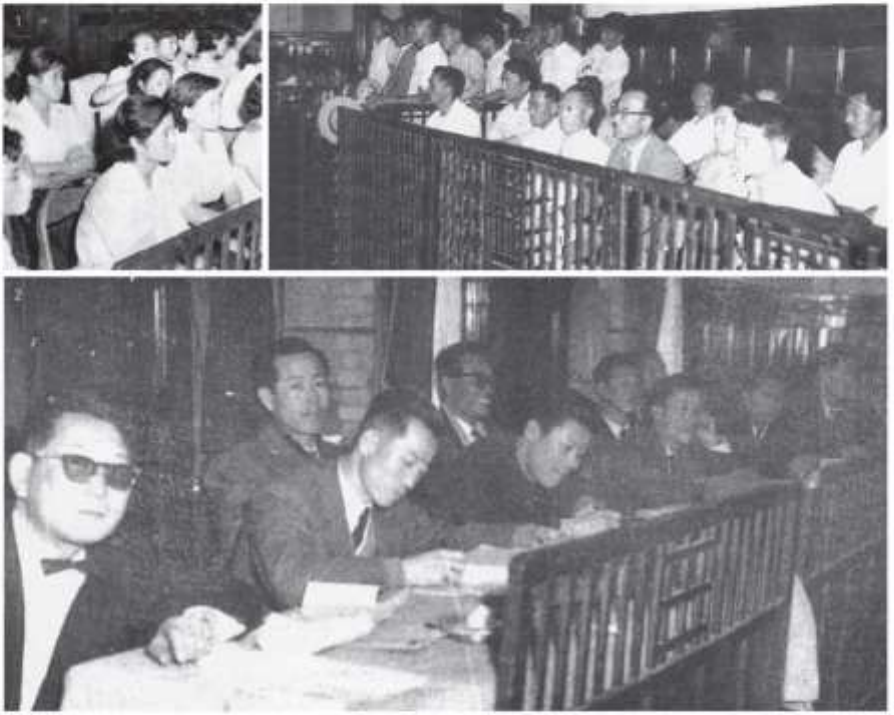
기수	직책	성명	지역구	임기
제1기	의 장	이승종	예산군	1956년 8월 ~ 1957년 8월(1년)
	부의장	이상희	서산군	
제2기	의 장	최병억	연기군	1957년 8월 ~ 1959년 12월(2년 4월)
	부의장	이상희	서산군	
제3기	의 장	유충식	청양군	1959년 12월 ~ 1960년 4월(4월)
	부의장	이상희	서산군	
제4기	의 장	유충식	청양군	1960년 4 · 19 직후 ~ 1960년 12월(8월)
	부의장	이상희	서산군	
		강구현	홍성군	

제1기 의장과 부의장은 1956년 9월 3일 오전 10시 30분 도의사당에서 개회한 회의에서 이승종(예산군) 의원이 의장에, 이상희(서산군) 의원이 부의장에 당선되었다. 제2기 의장과 부의장 선출은 1957년 8월 29일에 실시되었다. 의장단 임기가 2년임에도 1년만에 단행된 이례적 투표였으며, 특히 당시 야당 의원들이 불참하는 등 파행 속에 치러졌다. 그 결과 연기군 출신 최병억 의원이 의장에, 서산군 출신 이상희 의원이 부의장에 당선되었다. 제3기 의장단은 1959년 12월에 선출하였는데 의장에 유충식(청양군) 의원이 당선되었고, 부의장에 이상희(서산군) 의원이 당선되었다.

1960년 4 · 19 혁명 이후 충청남도의회도 혼란을 겪게 되었다. 1960년 5월 18일 충청남도의회 임시회의 석상에서 충청남도의회 의장인 유충식 의원과 부의장 이상희 의원이 4 · 19 정신을 따르는 뜻에서 정부의장에 대한 자진사표를 제출하였다. 그렇지만 민주당 소속의 방주현(아산군) 의원과 정관호(논산군) 의원이 잔여 임기가 2개월 밖에 남지 않았음과 의회의 혼란을 이유로 사표 반려를 상정하였다. 그러나 임시 의장에 임봉수(연기군) 의원을 선출한 것을 가결하였다. 이후 충청남도의회 제50회 본회의(1960년 6월 30일)에서 의장 및 부의장 사표를 수리하고 재선거를 실시하였는데 의장에 유충식 의원이 재선되었고, 부의장에 이상희, 강구현 의원이 선출되었다.



도청감시 및 상임위원회 활동



1. 본회의장 회의(1956. 8. 13)
2. 방청석과 취재기자석

제3장 제3대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

4 · 19 혁명을 통해 이승만정권이 붕괴된 뒤, 과도정부에 의해 개정된 제2공화국헌법에서는 중앙정부의 내각책임제와 함께 시 · 읍 · 면장의 직선제를 헌법을 통해 천명하였다. 제5차 개정의 주요 내용을 보면 다음과 같다.

- 임기 4년의 특별시장 · 도지사, 시 · 읍 · 면장은 주민이 직선한다.
- 임기 2년의 동 · 리장은 주민이 직선한다.
- 서울특별시장의 선거는 기명투표한다.
- 선거권은 만20세로 한다.
- 피선거권은 시 · 읍 · 면장은 만25세, 특별시장 · 도지사는 만30세로 한다.
- 군수(당연직 의장)와 군내 읍 · 면의회 의장으로 구성되는 군참사회의는 매월 첫째 월요일에 열려 군내 제반사항을 협의한다.

이러한 개정의 가장 핵심은 직선제에 있었다. 이승만 정부에 의해 임명제로 바뀌었던 지방자치단체장을 주민이 직접 선출하는 직선제 방식으로 개정하였다. 민주당정권 내에서도 특별시장과 도지사의 임명제를 놓고 갈등이 있기는 했지만 결국 직선제 쪽으로 가닥을 잡아 1960년 10월 22일에 가결함으로써 건국 이래 처음으로 모든 지방자치단체의 집행기관과 의결기관이 주민직접 선거에 의해 구성되는 체제가 마련되었다.

이에 따라 1960년 12월 12일에 특별시와 도의원 선거가 실시되었다. 선거결과 집권당인 민주당이 우세할 것이라는 예상을 깨고 무소속이 대거 당선되는 현상이 나타났다. 민주당이 폭넓은 지지와 각 지역에 뿌리 내리지 못한 점도 있겠지만, 지역기반이 공고한 구 자유당 출신들이 무소속으로 출마하여 당선된 것도 한 원인이 되었다. 충청남도의회 당선자 48명 중 무소속이 21명이나 되었다.



제3대 충청남도의회(1961. 1. 30)

2. 선거현황

제3대 충청남도의회 의원정수는 도내 인구증가로 인해 48명으로 2대에 비해 3명 증가하였다. 4 · 19 혁명으로 자유당이 붕괴되고 민주당에 의해 제2공화국이 수립되어 실시된 제3대 도의원 선거는 총유권자 1,137,184명 중 781,935명이 투표에 참가하여 68.8%의 투표율을 보였다.

188명이 입후보하여 평균 3.9대 1의 경쟁률을 뚫고 48명의 제3대 충청남도의원이 선출되었다. 이와 더불어 12월 29일에는 최초의 민선 도지사 선거에서 이기세 도지사가 당선되었다. 그러나 제3대 도의회와 민선도지사는 임기를 6개월도 못 채우고 5 · 16 군사쿠데타로 정권을 잡은 군부의 지방자치제 전면 중단으로 아쉽게 끝나게 되었다.



제3대 충청남도의회 의원

표 2-15 제3대 충청남도의회 의원 선거현황

인구수 (명)	선거인수 (명)	유효투표수(명)			기권자수 (명)	투표율 (%)	유효 투표율 (%)
		유효	무효	계			
2,222,725	1,137,184	736,756	45,179	781,935	355,249	68.8	94.2%

표 2-16 제3대 충청남도의회 의원 선거현황(경쟁률 및 투표율)

의원정수(명)	입후보자수(명)	평균경쟁률	투표율(%)
48	188	3.9 : 1	68.8

표 2-17. 제3대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원명단

시군별	의원정수	의원명
계	48	
대전시	4	이문호, 유영식, 김윤식, 서완석
대덕군	2	송태섭, 박환목
연기군	2	진용식, 김태용
공주군	4	임한세, 이기영, 박 찬, 김봉영
논산군	4	유충영, 윤기병, 김용필, 박봉호
부여군	4	김종오, 송두섭, 조삼구, 조준구
서천군	2	신문섭, 최운집
보령군	2	이명우, 김현박
청양군	2	이철우, 한석원
홍성군	2	장기익, 김용주
예산군	4	박창식, 이희영, 이종한, 윤남억
서산군	4	조제현, 명화섭, 이종신, 가경로
당진군	4	강영식, 홍현선, 박찬성, 이정식
아산군	4	황명수, 방주현, 지태영, 임흑선
천안군	4	허만석, 황규영, 이의백, 김영석

표 2-18. 제3대 충청남도의회 정당·단체별 당선자 현황

구분	합계	민주당	신민당	사대당	재향	무소속
당선자수(명)	48	18	8	0	1	21
비율(%)	100	37.5	16.7	0	2.0	43.8

정당별 당선자를 보면 당시 집권당인 민주당이 18석을 차지하여 37.5%로 정당별 의석수에서 가장 많은 것으로 나타났다. 하지만 무소속이 오히려 21명으로 43.8%에 이르고 있었다. 이것은 4 · 19 혁명으로 기반을 잃은 자유당 출신들이 강력한 지역기반을 바탕으로 무소속으로 출마하여 당선한 것으로 보인다.

표 2-19 제3대 충청남도의회 연령별 당선자 현황

구 분	당선인수	성별		연령별						
		남	여	31~35	36~40	41~45	46~50	51~55	56~60	61세 이상
전 국	609	595	14	2	44	117	139	96	126	85
충 남	48	47	1	0	5	6	7	11	13	6

당선자를 연령별로 보면 40세 이하의 비교적 젊은 당선자가 5명이었으며, 40대가 13명, 50대가 24명, 60세 이상이 6명이었다. 4 · 19 혁명의 분위기 속에 치러진 선거로 정치 변화에 대한 열망이 높아 나타난 현상으로 보인다. 당선의원 48명 중 재선에 성공한 의원은 민주당 소속 방주현 의원 등 5명에 불과한 것 또한 그러한 사회변화를 나타낸다고 할 수 있다.

표 2-20 제3대 충청남도의회 직업별 당선자 현황

구 분	의원정수	직업별 당선자 현황									
		농 · 축산업	상업	정치인	지방의회 의원	건설업	금융업	약사 · 의사	회사원	교육자	기타
충 남	48	8	4	9	9	1	1	1	4	3	8

당선자를 직업별로 보면, 농 · 축산업이 8명으로 과거와 달리 그 비중이 낮아진데 비해 정치인과 지방의회 의원을 지낸 이들 18명이 당선된 것이 주목된다. 의회가 자리잡아가면서 기존에 정계에서 활동하던 이들이 그 경험을 바탕으로 도의원에 당선된 것을 보여주는 현상이다. 그 외에 상업, 회사원이 각 4명이고 다양한 직업군이 분포하고 있다.

제2절 의회의 운영

제3대 충청남도의회는 의원 정수 48명이 임기 1960년 12월~1961년 5월 16일(6개월)의 짧은 의정활동을 위해 원구성을 하였다. 1960년 12월 21일 개최된 제1차 본회의에서 정부의장 선출과 의사일정 등을 결정하였다.

의장 선거에는 임헌세 의원과 방주현 의원이 출마하여 투표한 결과 임헌세 의원이 26표, 방주현 의원이 21표를 득표하였다. 이어 부의장 선거에서는 박찬 의원과 서광석 의원이 출마하여 박찬 26표, 서완석 19표, 무효 2표로 집계되었다. 따라서 제3대 충청남도의회 의장에 임헌세(무소속, 공주군) 의원이 선출되었고, 부의장에 박찬(신민당, 공주군) 의원이 선출되었다. 그러나 민주당을 배제한 원구성은 끝내 불신임안이 제출되게 하였다. 제3대 충청남도의회의 마지막 회의가 된 제53회 본회의 최종일인 1961년 1월 31일 민주당 소속 의원들이 정부의장에 대한 불신임안을 제출하였다. 그러나 신민당과 무소속 의원들은 투표 직전 30분간 휴회 요청하여 퇴장한 후 참석하지 않아 성원을 이루지 못해 불신임안은 결국 폐기되고 말았다.



제3대 충청남도의회 입시회의(1961. 3. 20)

6개월의 기간에 불과하였으나 교육대학설치 문제, 지방자치제도 강화를 위한 건의, 온양온천과 유성을 관광사업지구로 조성하기 위한 건의 등 의회의 역할을 다 하였고, 5월 16일 군사혁명위원회에 의해 국회 및 지방의회 해산 명령이 내려짐에 따라 충청남도의회는 문을 닫게 되었다. 이후 국가기구의 모든 기능은 군사혁명위원회에서 집행하게 되었다.



이기세 도지사 도정연설 '961년 본회의장



1. 제5대 민병기 도지사 현장방문 (1957, 「사진으로 본 충남 백년사」)
2. 제6대 김학원 도지사 현장방문(1959.)
3. 제9대 이기세 도지사 현장방문(1961.)







제3편
지방자치의 부활과 의정활동

1961년 5·16 군사쿠데타 이후 지방자치제가 전면 중단되면서 중앙집권적 통치로 인한 자율성 및 분권적 자치제도가 약화되었다. 1980년대 권위주의에 대한 저항과 민주화운동이 활발해지면서 지방자치 부활문제가 정치의제로 부상하였으며, 1987년 6월 민주화 항쟁 이후 전두환 정권이 대통령직선제와 지방자치제의 실시를 약속했다.

70 제1장 제4대 충청남도의회
92 제2장 제5대 충청남도의회
117 제3장 제6대 충청남도의회
138 제4장 제7대 충청남도의회
166 제5장 제8대 충청남도의회
193 제6장 제9대 전반기 충청남도의회



충청남도의회 60년사

1952 ~ 2012

미래를 여는 희망과 감동의 의회
도민을 위해 최선의 노력을 다하는 충청남도의회

제3편
지방자치의 부활과 의정활동

제1장 제4대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 지방자치 부활의 시대적 배경과 의미

1961년 5 · 16 군사쿠데타 이후 지방자치제가 전면 중단되면서 중앙집권적 통치로 인한 자율성 및 분권적 자치제도가 약화되었다. 1980년대 권위주의에 대한 저항과 민주화운동이 활발해지면서 지방자치 부활문제가 정치의제로 부상하였으며, 1987년 6월 민주화 항쟁 이후 전두환 정권이 대통령직선제와 지방자치제의 실시를 약속했다.

헌법을 살펴보면, 1980년 10월 27일에 공포된 제5공화국 헌법에는 지방행정의 능률화와 민주화의 조화를 위하여 지방의회의 구성을 지방자치단체의 재정자립도를 감안하여 순차적으로 하되, 그 시기를 법률로 정할 것을 부칙에 규정하여 중단위기에 놓였던 지방자치가 위기를 모면할 수 있었다.

1984년 11월 여야합의에 의하여 1987년 상반기까지 특별시, 직할시, 도에 지방의회를 1차적으로 구성하기로 하였고 여건이 조성되는대로 순차적으로 확대 실시할 것을 합의하였다. 1986년 9월 내무부와 민정당은 당정협의를 거쳐 지방자치법 개정안을 마련하는 한편, 지방자치관련법안인 지방재정법, 지방세법, 지방교부세법 개정안도 마련했다. 이에 따라 국무회의는 1986년 10월 2일 지방자치법과 지방의회의원선거법 개정안을 의결했다. 이후 1987년 5월 4일 청와대에서는 고위당정협의회를 통하여 1988년 상반기 중에 전국 236개 시 · 군 · 구에 지방의회를 전면 구성하기로 최종결정을 내렸다. 도의 경우 1개시와 1개군, 특별시는 2개구, 직할시는 1개구 등 24개 기초자치단체

지방의회는 1988년 1월 중 구성하고, 나머지 212개의 기초자치단체 지방의회 선거는 1988년 6월 말까지 실시한다는 내용을 지방자치법 부칙에 명시하기로 했다.

하지만 노태우 정권이 국회에서 통과시킨 지방자치법 개정안 거부권 행사 등을 고려하였으나 국민들의 비판과 실정법 위반 시비에 휘말리자 1991년 지방의회 선거를 치르기로 타협하는 대신 단체장 선거는 1995년까지 연기하였다.

당시, 지방의회 의원에 대한 정당추천 문제가 제기되었으나 기초자치단체 선거에서는 배제하고 광역자치단체 선거에서만 허용하는 개정 법률과 지방의회의원선거법중 개정법률 및 지방자치단체장 선거법이 1990년 12월 31일 공포되었고, 1991년 3월 26일 시·군·구의회 의원선거, 5월 20일 시·도의회 의원선거를 실시하였으며, 시·군·구의회는 1991년 4월 15일, 시·도의회는 7월 8일에 전국적으로 일제히 개원식을 가지면서 지방의회가 부활되었다.

이러한 지방자치 부활의 의미는 강력한 중앙집권체제에서 형식적인 지방자치의 명맥만 유지해 오다가 지방의회 구성으로 명실상부한 지방자치를 실시한 점, 오랜 관치위주 행정에서 지방자치를 실시함으로써 아래로부터의 참다운 민주주의가 뿌리내리게 된 점, 지역적인 사항을 지역주민의 권한과 책임하에 특성을 살려 나갈 수 있는 지방화시대를 여는 계기가 된 점, 지역과 국가사회발전을 위한 권한과 책임이 부여된 점, 역할을 중앙과 지방자치단체가 분담 수행할 수 있는 체제를 확립하게 된 점이라고 할 수 있다.

2. 선거현황

1991년 6월 20일 30년 만에 부활되어 실시한 제4대 충청남도의회의원 선거는 5개 시, 15개 군, 55개 선거구, 859개 투표구에서 총유권자 1,180,314명 중 813,816명이 참여하여 68.9%의 투표율을 보였다.

184명의 입후보자 중 55명의 의원을 선출하여 3.3:1의 경쟁률을 기록하였다. 또한 지방자치제 중단 직전인 제3대 선거보다 약간 높았으며, 제4대 시·도의회의원선거 전국 투표율 58.9%보다 높은 수치를 기록하였다.

표 3-1 제4대 충청남도의회의원 선거현황

구 분	선 거 일	의원정수(명)	입후보자수(명)	경 쟁 률	투 표 율(%)
현황	1991. 6. 20	55	184	3.3:1	68.9

충청남도의회 의원선거에 참여한 3개정당 중 당선자를 낸 곳은 민주자유당, 민주당이며, 민주자유당이 37명, 민주당 4명, 무소속 14명의 당선자가 나왔다.

표 3-2 제4대 충청남도의회 정당별 당선자 현황

구 분	계	민주자유당	신민주연합당	민주당	무소속
당선자수(명)	55	37	-	4	14
비율(%)	100	67.3	-	7.3	25.4

표 3-3 제4대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원명단

시군별	의원정수	의원명
계	55	
천안시	3	문성규(윤용일), 이종수, 명치호
공주시	2	김선태, 라영진
대전시	2	박종무, 이시우
온양시	2	김재봉, (김중환)
서산시	2	이복구, 이갑준
금산군	3	김한근, 최원식, 양희철
연기군	3	이기봉, 강기세, 김고성
공주군	3	구흥서, 류재원, 조일동
논산군	3	박원래, 공 균, 김용호
부여군	3	유재갑, 이준철, 조갑연
서천군	3	송선규, 나신천, 이상돈
보령군	3	강신국, 신재원(오천규), 이대희
청양군	2	정선홍, 우지명
홍성군	3	서중철, 김명창, 전용설
예산군	3	이근용, 한도원, 이동욱
서산군	3	강모준, 김진경, 김기홍
태안군	3	김세호, 박동문, 김성진
당진군	3	이홍근, 김종성, 김희영
아산군	3	천영준, 이원창, 김남호
천안군	3	김문규, 장기일, 이갑재

※ ( )안의 천안시 윤용일 의원, 온양시 김중환 의원, 보령군 오천규 의원은 의원선거권이 상실되어 천안시의 윤용규 의원, 보령군의 신재원 의원이 보궐선거에 의해 당선되었으며 온양시의 재선거구는 보궐선거를 실시하지 아니하였음. 그리하여 의원정수는 55인이나 명단에는 54인임.

3. 의회의 구성과 운영

1) 원구성

충청남도의회의 조직은 의장 1명, 부의장 2명, 6개의 상임위원회(의회운영위원회, 내무위원회, 교육사회위원회, 농림수산위원회, 지역경제위원회, 건설위원회), 5개의 특별위원회(예산결산특별위원회, 서해안개발사업지원특별위원회, 백제문화권종합개발지원특별위원회, 도청이전추진특별위원회, 조례정비특별위원회)로 구성하였다.

그림 3-1 제4대 충청남도의회 원구성 체계



상임위원회의 명칭 변경 : 문교사회위원회 → 교육사회위원회, 지역경제위원회 → 기획경제위원회

2) 의장단 및 위원회 구성

(1) 의장단 구성

제54회 임시회 1차 본회의에서 지방자치법 제48조의 규정에 의하여 최연장 의원인 김남호 의원 주재로 전반기 의장과 부의장선거를 실시하여 의장은 보령군 출신 이대희 의원, 부의장에는 논산군 출신 김용호 의원, 연기군 출신 김고성 의원이 당선되었다.

후반기 의장은 보령군 출신 이대희 의원, 부의장에는 논산군 출신 김용호 의원, 천안시 출신 이종수 의원이 당선되었다.

○ 전반기

- 의　장 : 이대희(보령군)(임기 2년 : 1991년 7월 ~ 1993년 6월)
- 부의장 : 김용호(논산군), 김고성(연기군)

○ 후반기

- 의　장 : 이대희(보령군)(임기 2년 : 1993년 7월 ~ 1995년 7월 7일)
- 부의장 : 김용호(논산군), 이종수(천안시)

(2) 위원회 구성

제4대 충청남도의회 상임위원회는 의회운영위원회 등 6개 위원회와 예산결산특별위원회 등 5개 특별위원회를 두었다.

아울러 위원회에는 의원의 의정활동을 뒷받침할 수 있도록 전문위원들이 배치되었다. 전문위원은 의장과 협의해 도지사가 임명하였고, 복무에 관하여는 사무처장의 지휘감독을 받았으며, 직무상으로는 소속위원회 위원장의 지휘감독을 받아 의안의 심사 및 의안진행을 보조하는 역할을 맡았다.

제55회 충청남도의회 제1차 본회의에서 6개 상임위원회 설치를 가결하였고, 제2차 본회의에서 상임위원회위원을 선임한 후 각 상임위원회위원장을 선출하였다(후반기 의회는 제75회 임시회 중 선임). 상임위원장 선출 이후 각 상임위원회별로 위원회를 개최하여 상임위원회마다 간사를 선출하고 상임위원회를 구성하였다.

표 3-4 제4대 충청남도의회 전반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	정선홍	조갑연	이종수, 맹치호, 김재봉, 김헌근, 조일동, 유재갑, 이준철, 강신국, 이근용, 김기홍, 이홍근, 전영준, 김남호
내무위원회	이종수	김선태	김재봉, 이기봉, 조일동, 김고성, 공　균, 유재갑, 나신찬, 신재원, 정선홍, 김진경, 김종성
교육사회위원회	김기홍	송선규	라영진, 김고성, 조갑연, 우지명, 김영참, 서충철, 이홍근, 전영준, 이갑재
농림수산위원회	이근용	이복구	문성규, 양희철, 강기세, 이상돈, 강신국, 김성진, 김남호, 장기일
지역경제위원회	맹치호	김세호	최원식, 이동욱, 한도원, 강모준, 박동윤, 김좌영, 김문규
건설위원회	김헌근	구흥서	박종우, 이시우, 이갑준, 유재원, 박원태, 이준철, 진용설, 이원창

표 3-5 제4대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	김한근	조갑연	김선태, 라영진, 이기봉, 나신찬, 김성진, 김희영, 김문규, 장기일, 이걸재
내무위원회	전용설	라영진	이사무, 최원식, 강기세, 조일동, 박원래, 조갑연, 우지영, 김기홍, 전영준
교육사회위원회	이복구	이걸재	문성규, 이기봉, 김용호, 이준철, 신재원, 송선규, 강영창, 김진경, 김홍성
농림수산위원회	김성진	장기일	명지호, 양희철, 유재갑, 이상돈, 강신국, 서중철, 이근용, 이동욱, 김희영
기획경제위원회 (지역경제위원회)	유재원	김선태	이종수, 김재봉, 김한근, 공 균, 나신찬, 정선흠, 강모준, 김세호, 김남호
건설위원회	이갑준	김문규	박종무, 김고성, 구흥서, 한도원, 박동윤, 이홍근, 이원창



제71회 임시회(1993. 3.)

1. 제73회 임시회 예산결산특별위원회 (1993. 5. 31)
2. 제4대 지방의회 부활, 지방자치법 개정공포문(1990. 12. 31)



2

국 회 에 서 의 결 된

지방자치법중개정법률 을

이 에 공 포 한 다

대 통 령 노

1990 년 12 월 31 일

국 무 총 리 서 리 [illegible]

국무위원 내무부장관 안응모

국 무 위 원 장 관

국 무 위 원 장 관

국 무 위 원 장 관

국 무 위 원 장 관

제2절 의정활동

1. 위원회 활동

1) 회기별 활동

제4대 충청남도의회는 4차례 정기회를 열었고 35회의 임시회를 개최하였다. 이 과정에서 350건의 조례안 접수 및 처리, 시정요구 174건, 처리 294건과 건의 153건의 행정사무감사 성과를 거뒀다.

본회의 및 상임위원회 개최 현황을 보면, 총 39회 411일(정기회 139일, 임시회 272일) 개최하였으며, 본회의 일수는 100일이었다.

표 3-6 제4대 충청남도의회 연도별 활동 현황

계		회기유형별		본회의
회	일	정기회	임시회	
39회	411일	4회 139일	35회 272일	100일



산업시찰(1991. 10.)



결산검사 현지확인(1993. 7. 16)

2) 위원회별 활동

(1) 상임위원회 활동

제4대 충청남도의회의 위원회별 안건 처리 실적을 보면, 총 466건 중 본회의 12건, 내무위원회 184건, 교육사회위원회 82건, 특별위원회에서 87건을 처리한 것으로 나타났으며, 지역경제위원회, 문교사회위원회는 처리안건이 비교적 적었다. 상임위원회의 안건 중에서 가장 높은 비중을 차지한 것은 조례안이었으며, 내무위원회는 동의 · 승인안의 비율이 높았다.

표 3-7 제4대 충청남도의회 위원회별 안건 처리현황

구분 / 위원회	계	조례안	예산·결산	동의·승인	건의·결의	규칙안	기타	비고
계	466	350	38	38	35	–	5	–
의회운영	22	16	–	–	6	–	–	–
내무	184	150	–	25	5	–	4	–
기획경제	42	36	–	5	1	–	–	–
교육사회(문교사회)	82	77	–	3	2	–	–	–
농림수산	24	16	–	2	6	–	–	–
건설	25	20	–	–	5	–	–	–
예결특위	38	–	38	–	–	–	–	–
조례정비특위	32	32	–	–	–	–	–	–
백제문화권종합개발지원특위	1	–	–	–	1	–	–	–
서해안개발사업지원특위	3	–	–	–	3	–	–	–
도청이전추진특위	1	1	–	–	–	–	–	–
본회의	12	2	–	3	6	–	1	–

상임위원회별 현장활동은 총 57회를 실시하였으며 회기중 40회, 비회기중 17회를 실시하였다. 농림수산위원회 15회, 교육사회위원회와 기획경제위원회 13회 순이었다.



농림수산위원회 냉해지역 방문 (1993. 9.)



건설위원회 시찰(1993. 9. 천안)

(단위 : 회)

표 3-8 제4대 충청남도의회 위원회별 현장활동 현황

연도별	회기구분	계	기획경제 위원회	내무 위원회	교육사회 위원회	농림수산 위원회	건설 위원회
계	소계	57	13	5	13	15	11
	회기중	40	6	5	7	13	9
	비회기중	17	7	–	6	2	2
1991년	소계	5	–	1	2	1	1
	회기중	4	–	1	1	1	1
	비회기중	1	–	–	1	–	–
1992년	소계	12	3	1	3	2	3
	회기중	9	2	1	2	2	2
	비회기중	3	1	–	1	–	1
1993년	소계	15	5	1	3	4	2
	회기중	11	2	1	2	4	2
	비회기중	4	3	–	1	–	–
1994년	소계	22	4	2	4	7	5
	회기중	15	2	2	2	5	4
	비회기중	7	2	–	2	2	1
1995년	소계	2	1	–	–	1	–
	회기중	1	–	–	–	1	–
	비회기중	1	1	–	–	–	–

(2) 특별위원회 활동

제4대 충청남도의회는 5개 특별위원회로 구성·운영되었으며, 구성 인원의 변동이 심한 조례정비특별위원회, 예산결산특별위원회를 제외한 백제문화권 종합개발지원특별위원회, 서해안개발사업지원특별위원회, 도청이전추진특별위원회 등 3개 특위는 39명으로 구성되었다.

표 3-9 제4대 충청남도의회 특별위원회 현황 및 활동

특별위원회명	구성	주요기능	주요활동 사항
백제문화권 종합개발지원 특별위원회	1992. 10. 6 (7명)	• 백제문화권 개발에 따른 사업비 확보 및 대정부 섭외 활동 • 관련사업 추진에 따른 집단 민원 해소 방안	• 백제문화권종합개발관련건의서 8개부처 발송(1992. 11. 13) • 신라문화권개발 및 문화재관리 실태 시찰(1994. 2. 17) • 일본의 백제문화유적지 탐방 (1994. 3. 23)
서해안개발 사업지원 특별위원회	1993. 10. 20 (12명)	• 홍보지구 농업종합개발사업 등 대단위 사업비 확보를 위한 대정부 예산 섭외 활동 • 관련 사업 추진에 집단 민원 해소 방안 모색 등	• 국비지원 및 문제해결을 위하여 13개 중앙부처 방문 건의 • 서해안개발사업지구 현장 시찰 • 서해안개발사업추진상황 보고 청취
도청이전추진 특별위원회	1995. 6. 30 (20명)	• 도청 이전의 당위성에 대한 홍보활동 극대화로 공감대 형성 • 미온적인 집행부에 대한 도청이전 촉구 및 추진상황 평가 • 국회 및 중앙정부 등 도청 이전 필요성에 대한 도민의 의사전달과 건의 • 제반 행정 절차를 통한 제도적인 보완장치 마련	• 충청남도청 이전추진기획단 설치조례제정(1993. 6. 14) • 도민여론조사 실시 (1993. 10. 10 용역) • 입지기준설정 및 후보지선정을 위한 용역추진





1. 대안배수유장 현장점검(1992. 7. 9)
2. 백제문화권종합개발지원특별위원회(1992. 10. 5)





1. 서해안개발사업지원특별위원회 현장방문(1992. 12. 22)
2. 금강하구둑 환경수질감사(1993. 4. 28)

2. 안건처리

1991년 7월부터 1995년 7월 7일까지 정기회 4회(139일), 임시회 35회(272일), 466건의 의안처리, 446건의 도정 및 교육행정 질문, 총 298건의 민원처리 및 총 4회(25일)에 걸친 행정사무감사를 실시하였다.

표 3-10 제4대 충청남도의회 안건처리현황

구분	접수	처리	처리결과						
			가결			재택	부결	폐기	철회
			계	원안	수정				
계	466	466	453	383	70	–	3	3	7
조례안	350	350	339	300	39	–	3	3	5
예산안 및 결산	38	38	38	18	20	–	–	–	–
동의 · 승인안	38	38	38	34	4	–	–	–	–
건의 · 결의안	35	35	33	26	7	–	–	–	2
재의안	1	1	1	1	–	–	–	–	–
기 타	4	4	4	4	–	–	–	–	–

※ 규정안, 규칙안, 승인안, 구역안은 없음.

1) 조례안

제4대 충청남도의회는 충청남도안면휴양림관리사무소설치조례안, 충청남도보령댐건설사업소설치조례중개정조례안, 충청남도립학교설치조례중개정조례안 등 350건의 조례안을 접수해 제정 70건, 개정 255건, 폐지 25건을 처리하였다.

발의자별로는 지방자치단체 주도로 이루어진 것이 299건으로 숫자상 단연 두드러졌으며, 도지사 248건, 교육감 51건이었다. 의회는 총 51건으로 의원발의 9건, 위원회 발의 42건이었다.

표 3-11 제4대 충청남도의회 조례안 제안 형태별 처리현황

구분	접수	처리	처리결과						
			가결			재택	부결	폐기	철회
			계	원안	수정				
계	350	350	339	300	39	–	3	3	5
제정	70	70	67	45	22	–	–	1	2
개정	255	255	247	230	17	–	3	2	3
폐지	25	25	25	25	–	–	–	–	–

2) 예산 심의

제4대 충청남도의회는 예산안과 결산안을 심사하기 위한 특별위원회를 설치하여 충청남도청 및 교육청의 예산에 관한 심의를 하였다.

총 28회에 걸쳐 5,260,512백만원의 예산 요구액을 심의하였으며, 1.3%를 삭감(68,291백만원)하였다.

표 3-12 제4대 충청남도의회 도청 소관 예산 심의내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	2,600,275	59,734	2.3	
1991년	46,284	12,181	26.3	
1992년	874,613	6,064	0.7	
1993년	862,240	36,426	4.2	
1994년 *	817,138	5,063	2.3	

* 1995 본예산 제외.

표 3-13 제4대 충청남도의회 교육청 소관 예산 심의 내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	2,660,237	8,557	0.3	
1991년	28,733	200	0.7	
1992년	531,913	521	0.1	
1993년	664,281	1,860	0.3	
1994년	1,425,310	5,996	0.4	

3) 행정사무감사

행정사무감사는 총 4회 매년 정기회 중 10일 이내 실시하여 총 25일간 실시했으며, 행정기관의 업무현황 보고 및 각 사항별 의원의 질의 및 답변을 하는 방식으로 진행되었다. 대상기관은 충청남도 본청 및 소속기관 47개 부서(당연 45, 승인 2)였으며, 총 2,977건(1991년 301, 1992년 553, 1993년 896, 1994년 1,227) 자료요구를 하였다. 621건에 대한 결과 지적건수는 시정 174건, 처리 294건, 건의 153건이었으며, 조치현황은 완료 504건(85.8%), 추진중 84건(14.2%)이었다.

표 3-14 제4대 충청남도의회 위원회별 행정사무감사 처리현황

구분 \ 위원회별	계	기획공제	내무	교육사회	농림수산	건설
계	621	161	100	186	94	80
시정	174	48	35	39	23	29
처리	294	88	46	98	30	32
건의	153	25	19	49	41	19

표 3-15 제4대 충청남도의회 행정사무감사 조치결과

구분	계	완료	추진중	조치불가	장기검토
계	621	504	84	29	4
시정	174	151	17	6	-
처리	294	238	44	10	2
건의	153	115	23	13	2

4) 도정 및 교육행정 질문

도정 및 교육행정 질문은 18회에 걸쳐 진행되었으며, 총 82명의 의원이 도로포장계획과 지역균형개발계획, 농어촌 정주생활권 개발, 농어촌의 소득증대 및 활력화 대책, 용담댐건설로 인한 금강수계 수질오염대책 등 지역현황과 관련된 446건의 질문을 하였다. 연도별로는 질문의원과 총 질문 수가 거의 비슷했다.

(단위 : 회/명)

표 3-16 제4대 충청남도의회 도정 및 교육행정 질문 현황

구분 \ 년도별	계	1991	1992	1993	1994	1995
횟수	18	3	6	4	4	1
인원	82	13	17	24	22	6

분야별 도정 및 교육행정 질문 현황을 보면 내무 89건으로 가장 많았으며, 그 다음으로는 농정 73건, 건설도시 67건, 교육행정 60건 순이었다.



제77회 임시회 2차 도정질의
(1993. 9. 21)

표 3-17 제4대 충청남도의회 도정 및 교육행정 분야별 질문현황

(단위 : 건)

구분 \ 년도별	계	1991	1992	1993	1994	1995
계	446	67	75	139	119	46
기획관리	58	11	16	11	14	6
내무	89	12	15	24	25	13
보사환경	38	9	2	14	12	1
가정복지	13	4	3	1	5	–
농정	73	4	16	21	25	7
지역경제	35	10	7	15	2	1
건설도시	67	16	12	25	13	1
민방위소방	2	–	–	1	1	–
교육행정	60	–	2	23	20	15
기타	11	1	2	4	2	2

3. 의정활동 중 특이사항

충청남도의회 의원들은 다양한 지위와 권한을 활용하여 의회에서 뿐만 아니라 현장 확인, 의원 연찬회, 세미나, 해외 연수 등 다양한 의정활동을 통해 도민들의 의견을 청취하고 현장확인을 통한 현장성과 전문성을 갖추고자 노력하였다.

1) 의원 연찬회 및 연수

의원 연찬회는 4년 임기 동안 국내 7회, 국외 5회 등 총 12회를 실시했다. 전문가 및 대학교수를 초빙한 국내 연찬회를 통해 의정운영 실제 및 기법, 지방자치 발전 방향 및 의원 역할, 세계화시대의 지역개발 방향 등을 학습하고 전문성을 갖추었다. 국외 연찬회는 5회에 걸쳐 112명이 참여하여 유럽, 아·대양주, 미주 등 15개국을 방문하여 지방자치 선진지의 경험 및 현장 방문을 통해 지방자치에 대하여 교육을 받고 전문성을 갖추기 위해 노력하였다.



의원 연찬회(1993. 4. 22)





1. 대전 엑스포 현장방문(1993. 4. 27)
2. 개원 1주년 기념(1992. 7. 8)



제4대 충청남도의회 개원 3주년 기념 (1994. 7. 8)

2) 민원처리

제4대 충청남도의회는 의정 실천 과정에서 총 298건의 민원사항을 접수하여 청원 11건, 진정 287건 중 133건(44.6%)을 해결하였다. 주요내용은 보령댐 건설에 따른 광업권 보상요구, 태안 해안메립공원내 모항어항의 공원구역 폐지 또는 용역지구 변경, 타도로의 행정구역 편입요구, 태안 신진지구 공유수면 매립지의 부두시설 재공사에 관한 청원 등이었다.

표 3-10 제4대 충청남도의회 청원 현황

(단위 : 건)

구분	접수	처리						
		수리				불수리		
		계	처결	철회	추진중	계	반송	폐기
계	11	6	4	2	-	5	5	-
1991년	-	-	-	-	-	-	-	-
1992년	2	2	1	1	-	-	-	-
1993년	2	-	-	-	-	2	2	-
1994년	7	4	3	1	-	3	3	-
1995년	-	-	-	-	-	-	-	-

(단위 : 건)

표 3-19 제4대 충청남도의회 처리 현황

구분	접수	처리						
		수리				불수리		
		계	채결	철회	추진중	계	반송	폐기
계	287	247	129	104	14	40	28	12
1991년	44	37	17	19	1	7	4	3
1992년	80	67	38	26	3	13	6	7
1993년	68	64	29	33	2	4	3	1
1994년	73	63	37	21	5	10	9	1
1995년	22	16	8	5	3	6	6	–

1. 충청남도의회 자료실 개소 (1992. 6. 23)
2. 서산시 통합 건립회(1994. 10. 21)





제2장 제5대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

이 시기에는 선거때마다 난무하던 부정 · 부패 · 타락선거에 염증을 느끼고 깨끗한 선거에 대한 국민적인 공감대가 형성되고 있었다. 이러한 시대적 여망에 부응하여 제14대 국회에서 대통령선거법, 국회의원선거법, 지방의회의원선거법, 지방자치단체의장선거법 등 각각의 선거관계법을 여 · 야 만장일치로 하나의 선거법으로 통합하고 체계화하여 1994년 3월 16일 '공직선거 및 선거부정방지법'을 제정하였다.

이 법을 통해 각각 선거에 의한 행정상의 낭비와 비능률적인 선거의 효율성 증대, 선거부정과 부패를 방지하기 위하여 선거사범의 처벌을 강화하고 선거비용지출을 엄격히 통제하는 새로운 선거문화의 정착을 도모하고자 하였다. 특히 공명선거 확립을 위해 선거운동의 자유 확대와 후보자의 자체 부담비용 최소화 및 선거비용 투명화에 중점을 두었다. 그리고 선거비용 투명화와 선거비용의 불법지출을 규제하는 통제장치를 강화하기 위해 선거비용의 수입과 지출은 예금계좌를 통해 지출하도록 하였고, 회계책임자는 선거비용의 수입과 지출내역을 보고한 자료를 통해 선거관리위원회는 진실성 여부를 실사하고 선거사범에 대한 처벌 강화 및 기부행위 제한이 강화되었다. 또한 여러 처벌조항이 신설되어 선거 사무장 등의 선거범죄로 인한 당선 무효가 가능해지는 등 선거관리체제가 합리적으로 개선되었다.

제1회 전국동시지방선거는 1991년 기초지자체장 및 의원, 광역지자체 의회의원을 직접 선출하였으나 가장 중요한 지방자치단체장의 선거는 실시되지 못하고 있었던 점을 개선하였다. 즉 지방자치단체장의 선거까지 포함된 4개의 선거를 동시 진행하는 광역 및 기초단체장 직선은 1961년 중단된 이래 34년만에 완전한 지방자치제도가 시작된 선거로서의 의미가 있다.

제5대 지방의회 의원의 임기는 공직선거 및 선거부정방지법에 의해 4년 임기 규정이 있었으나 1998년 6월 30일로 만료된다고 경과조치로 정함에 따라 3년 임기로 시행되었다.



제5대 충청남도의회 개원기념 의정안내 (1995. 7. 10)

2. 선거현황

1995년 6월 27일 34년만에 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 선거한 제1회 전국동시지방선거의 제5대 충청남도의원선거는 5개 시, 10개 군, 55개 선거구, 859개 투표구에서 총유권자 1,270,138인 중 910,465인이 참여하여 71.7%의 투표율을 보였다.

165명의 입후보자 중 61명(비례대표 6명 포함)의 의원을 선출하여 2.7:1의 경쟁률을 기록하였다. 또한 투표율은 제4대 선거보다 많이 높았으며, 제5대 시도의회의원선거 전국 투표율 68.4%보다 높은 수치를 기록하였다.

표 3-29 제5대 충청남도의회의원 선거현황

구 분	선 거 일	의원정수(명)	입후보자수(명)	경 쟁 률	투 표 율(%)
현황	1995. 6. 27	61(6)	165	2.7:1	71.7



충청남도의회 현판식(1996. 4. 25)

충청남도의회 의원선거에 참여한 3개정당 중 당선자를 낸곳은 민주자유당, 민주당, 자유민주연합이며, 민주자유당이 5명, 민주당 2명, 자유민주연합 53명이며, 무소속 1명의 당선자가 나왔다.

표 3-21 제5대 충청남도의회 정당별 당선자 현황

(단위 : 명)

구 분	당선자수	민주자유당	민주당	자유민주연합	무소속
계	61	5	2	53	1
지 역 구	55	3	2	49	1
비례대표	6	2	-	4	-

표 3-22 제5대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원명단

시군별	의원정수	의원명
계	61	
천안시	6	정순평, 이종수, 안성철, 정재택, 장기일, 이재창
공주시	5	구흥서, 손재학, 윤석우, 임갑수, 오명환
보령시	5	김봉남, 이시우, 이준우, 신재원(명영식), 임창호
아산시	5	김재봉, 노윤숙, 전영준, 이하원, 박응환
서산시	5	이복구, 이갑준, 류인석, 김용호, 허명일
금산군	3	이충렬, 유승열, 김호일
연기군	3	한소환, 임해수, 윤석규
논산군	3	박원래, 공 균, 김용호
부여군	3	윤정한, 이종식, 강창구
서천군	3	송선규, 나신찬, 이삼돈
청양군	2	정선홍, 우지명
홍성군	3	최충묵, 신호균, 유재봉
예산군	3	김인태, 한도원, 배현녕(이동묵)
태안군	3	최경섭, 박동운, 조명호
당진군	3	장준섭, 정용해, 송일권
비례대표	6	이귀순(창정자), 하제홍, 이대희, 박병호, 김옥경, 박태산

※ ( ) 안의 보령시 명영식 의원, 예산군 이동묵 의원은 의선거원이 상실되어 보령시의 신재원 의원 및 예산군의 배현녕 의원이 보궐선거로 당선되었으며, 비례대표의 한나라당 탈당자 의원은 자진사퇴로 같은 당 소속 이귀순 의원이 의원직을 승계하였음.

3. 의회의 구성과 운영

1) 원구성

1995년 7월 11일 임기 3년의 제5대 충청남도의회가 개원되었으며, 충청남도의회의 조직은 의장 1명, 부의장 2명, 6개의 상임위원회(운영위원회, 기획경제위원회, 내무위원회, 교육사회위원회, 농림수산위원회, 건설교통위원회), 4개의 특별위원회(예산결산특별위원회, 수해확인및복구지원특별위원회, 국책사업추진특별위원회, 지방자치발전특별위원회)로 원구성을 하였다.

그림 3-2 제5대 충청남도의회 원구성 체계



상임위원회 명칭 변경 : 건설위원회 → 건설교통위원회

2) 의장단 및 위원회 구성

(1) 의장단 구성

제93회 임시회 1차 본회의에서 전반기 의장과 부의장 선거를 실시하여 의장은 천안시 출신 이종수 의원, 부의장에는 서천군 출신 나신찬 의원, 공주시 출신 손재락 의원이 당선되었다.

후반기에도 의장과 부의장 선거를 실시하여 의장은 천안시 출신 이종수 의원, 부의장에는 청양군 출신 정선홍 의원, 아산시 출신 박응환 의원이 당선되었다.

전반기

- 의　장 : 이종수(천안시)(임기 1년 6월 : 1995년 7월 11일 ~ 1997년 1월 10일)
- 부의장 : 나신찬(서천군), 손재탁(공주시)

후반기

- 의　장 : 이종수(천안시)(임기 1년 6월 : 1997년 1월 11일 ~ 1998년 6월 30일)
- 부의장 : 정선홍(청양군), 박응환(아산시)

1. 제94회 2차 본회의(1995. 8. 15)
2. 의정단 선거(1996. 12. 23)





(2) 위원회 구성

제5대 충청남도의회 상임위원회는 의회운영위원회 등 6개 위원회와 예산결산특별위원회 등 특별위원회를 두었다.

아울러 위원회에는 의원의 의정활동을 뒷받침할 수 있도록 전문위원들이 배치되었다. 전문위원은 의장과 협의해 도지사가 임명하고, 복무에 관하여는 사무처장의 지휘감독을 받으며, 직무상으로는 소속위원회 위원장의 지휘감독을 받아 의안의 심사 및 의안진행을 보조하는 역할을 맡았다.

제93회 충청남도의회 제1차 본회의에서 6개 상임위원회 설치를 가결하였고, 제2차 본회의에서 상임위원회 위원을 선임한 후 각 상임위원회 위원장을 선출하였다. 상임위원장 선출 이후 각 상임위원회별로 위원회를 개최하여 상임위원회마다 간사를 선임하고 상임위원회의 구성을 완료하였다.

후반기 의회에서는 제108회 정기회 제10차 본회의에서 상임위원회 위원장을 선출하고, 각 상임위원회별로 위원회를 개최하여 간사를 선임하였다.

표 3-23 제5대 충청남도의회 전반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	우지명	한소환	김봉남, 김호일, 최경섭, 윤창한, 안성철, 전영준, 한도원, 장기일, 이상돈
기획경제위원회	김재봉	김봉남	정순평, 명영식, 장정자, 류인석, 윤석규, 공 균, 강창구, 나신찬, 정선홍, 송일권
내무위원회	장준섭	윤창한	정재택, 윤석우, 이시우, 전영준, 허영일, 유승열, 한소환, 유제풍, 한도원, 박대산
교육사회위원회	박원래	김호일	이재창, 임길수, 임창호, 노윤숙, 이복구, 김옥경, 이종식, 송선규, 김인태, 조명호
농림수산위원회	이동욱	최경섭 정용해	장기일, 오명환, 이대희, 이하원, 김용호, 이홍렬, 박병호, 이상돈, 최종욱
건설교통위원회	이갑준	안성철	손재탁, 구흥서, 이준우, 박응환, 하제홍, 임해수, 김용호, 우지명, 신호균, 박동윤

표 3-24 제5대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	허영일	이준우	강옥경, 송일권, 안성철, 이상돈, 이재창, 전영준, 정순평, 정용해, 한소환
기획경제위원회	구흥서	송일권	한소환, 김봉남, 명영식, 김재봉, 류인석, 공 균, 강창구, 나신찬, 정재택, 박동윤
내무위원회	한도원 윤석우	정순평	이시우, 천영준, 허영일, 우지명, 박원래, 노윤숙, 정선홍, 유재풍, 박태산
교육사회위원회	조명호 김인택	이재창	손재덕, 오영환, 임창호, 장정자, 윤창한, 이복구, 길호일, 이종식, 김옥경
농림수산위원회	최충묵	정용해	장기일, 이대희, 이하원, 김용호, 이종범, 윤석규, 박병호, 이상돈, 배한녕, 최경섭
건설교통위원회	신호균	안성철	임길수, 이준우, 박응환, 하재홍, 이갑준, 유승열, 임해수, 김용호, 송선규, 장준섭



교육사회위원회 본청행정감사
(1996. 11. 28. 당진하늘)





1. 전자회의를 위한 교육과 컴퓨터 인건상제1996. 12. 14)
2. 제117회 정기회 1차 본회의1997. 11. 20)

1. 중부농축산물물류센타 기공식
(1997. 11. 28)
2. 3. 수해 현장방문
(1995. 9. 부여군 부여읍 현북리)







제2절 의정활동

1. 위원회 활동

1) 회기별 활동

제5대 충청남도의회는 3차례 정기회를 열었고 25회의 임시회를 개최하였다. 이 과정에서 209건의 조례안 접수 및 처리, 시정요구 84건과 건의 108건의 행정사무감사 성과를 거뒀다.

본회의 및 상임위원회 개최 현황을 보면, 총 28회 352일(정기회 119일, 임시회 233일) 개최하였으며, 본회의 일수는 90일, 상임위원회는 751일이었다.

표 3-25 제5대 충청남도의회 연도별 활동 현황

계		회기유형별		회의체별회의일수	
회	일	정기회	임시회	본회의	위원회
28회	352일	3회 119일	25회 233일	90일	657일



제108회 본회의 농림수산위원회 (1996. 11. 21)

2) 위원회별 활동

제5대 충청남도의회의 본회의 및 상임위원회 개최 현황을 보면, 총 28회 352일을 개최하였으며, 본회의 일수를 보면 90일, 상임위원회는 657일을 개최하였다. 연도별로 보면 1996년과 1997년 116일과 118일로 개최일수가 제일 많다.

표 3-26 제5대 충청남도의회 본회의 및 상임위원회 개최 현황

구분	계		본회의 (일수)	위원회(일수)							
	회수	일수		계	운영	기경	내무	교사	농수	건교	특별
계	28	352	90	657	34	114	126	122	127	94	40
1995년	7	86	21	89	9	12	18	16	12	12	10
1996년	9	116	34	240	11	44	46	43	37	32	17
1997년	9	118	26	243	11	43	44	49	49	35	12
1998년	3	32	9	85	3	15	18	14	19	15	1

(1) 상임위원회 활동

제5대 충청남도의회의 위원회별 안건 처리현황을 보면, 총 279건 중 본회의 26건, 상임위원회 220건, 특별위원회에서 33건 등을 접수하여 처리한 것으로 나타났다. 운영위원회는 처리안건이 비교적 적었다. 위원회의 안건 중에서 가장 많은 비중을 차지한 것은 조례안이었으며, 내무위원회는 동의 · 승인안의 비율이 높았다.

표 3-27 제5대 충청남도의회 위원회별 안건 처리현황

구분 / 위원회	계	조례안	예산 · 결산	동의 승인	건의 결의	규칙안	기타	비고
계	279	209	31	20	17	–	2	–
의회운영	2	1	–	–	1	–	–	–
내무	111	98	–	13	–	–	–	–
기획경제	26	20	–	5	1	–	–	–
교육사회	47	47	–	–	–	–	–	–
농림수산	15	15	–	–	–	–	–	–
건설교통	19	18	–	–	1	–	–	–
예결특위	31	–	31	–	–	–	–	–
수해확인및복구지원특위	2	–	–	1	1	–	–	–
본회의	26	10	–	1	13	–	2	–

상임위원회별 현장 활동은 총 71회를 실시하였으며 회기중 66회, 비회기중 5회를 실시하였다. 농림수산위원회 23회, 교육사회위원회 17회와 내무위원회 11회 순으로 나타났다.

이러한 현장 활동을 통해 안건에 대한 확인 및 주민의 의견을 최대한 수렴하여 의정활동을 하였음을 알 수 있다.

(단위 : 회)

표 3-28 제5대 충청남도의회 상임위원회별 현장 활동 현황

위원회별 / 연도별	계	기획경제 위원회	내무 위원회	교육사회 위원회	농림수산 위원회	건설교통 위원회
합계	71	10	11	17	23	10
1995년	12	1	2	3	4	2
1996년	27	4	4	8	8	3
1997년	23	3	3	4	9	4
1998년	9	2	2	2	2	1



1. 수해확인및복구지원특별위원회 부여군 현북리 수해 현장 방문 (1995. 9.)
2. 교육사회위원회 천안학생회관 신축공사 현장 방문(1996.)







1. 상임위원장 간담회(1996. 2. 폭우방연구단 건의로 채택)
2. 경제난 극복 동참(1997. 11. 28. 1불 모으기)





1. 수해확인및복구지원특별위원회 해수범람 피해지역 현장방문(1997. 8. 22)
2. 기획경제위원회 장애인체육대회 참관(1997. 9. 6)

(2) 특별위원회 활동

제5대 충청남도의회 특별위원회 구성운영은 4개 특위로 구성되어 있으며, 예산결산특별위원회를 제외한 수해확인및복구지원특별위원회, 국책사업추진특별위원회, 지방자치발전특별위원회 등 3개 특위는 46명으로 구성되었다.

표 3-29 제5대 충청남도의회 특별위원회 현황 및 활동

특별위원회명	구성	활동기간	주요활동 범위	주요활동 사항
수해확인및복구지원특별위원회	한도원 위원장 외 12명 (각 상임위원회별 2명내외 추천)	1995. 8. 30 ~ 9. 16 (18일간)	• 수해현황파악 및 복구대책 점검 • 수해복구관련 중앙예산 지원활동 • 피해 주민위로 및 복구관계 공무원 격려 등	• 특위활동 및 현지방문 일정협의와 결과보고서 심의의결을 위한 회의개최(2회) • 수해지역 8개 시·군 방문 기간 중 접수한 주민 건의 처리(2건) • 청와대 등 12개 정부기관에 건의와 행정기관에 대한 개선요구(제도적 개선 3건, 행정적 개선 5건)
국책사업추진특별위원회	송일권 위원장 외 18명	1996. 7. 1 ~ 12. 31 (6개월)	• 호남고속철도노선 선정 • 멀티미디어 산업단지 유치 • 백제문화권 개발사업 추진 • 월드컵경기 천안 유치 • 장항국가산업단지 활성화 추진 • 수도권입지 규제완화 관련 등	• 활동방향·전략·세부계획 수립을 위한 회의개최(3회) • 집행기관의 추진상황 및 대응전략 청취 및 토론(1회) • 범도민과의 대화 개최(기초단체 의장, 개발위원장, 여성단체회장 및 주민 대상) • 국회, 건설교통부 및 관련 중앙부처 방문 건의(2회) • 국책사업추진특별위원회 활동결과 결산보고(1회)
지방자치발전특별위원회	정재택 위원장 외 13명	1996. 7. 1 ~ 12. 31 (6개월)	• 자치발전저해 법령 발췌 및 개선자료 수집 • 지방행정 및 자치 관련 법규 개선안 작성 • 경영자치 도입을 위한 제도개선사항 성안 등	• 특위활동계획 및 제도개선안 채택을 위한 회의개최 : 3회 • 제도개선 의견수렴을 위한 대학교수, 집행기관 실국장과의 "지방자치발전을 위한 워크숍" 개최(1회) • 개선안 건의를 위한 국회·정당·중앙부처 방문(1회) • 제도개선안 20건 채택 - 지방경영행정 및 재정확충 분야 (6건) - 지방자치관계 법령 등 개선분야 (집행기관사항 9건, 의회관련사항 5건 등 총 14건)



내무위원회의 도유재산관리계획에정지 현장답문(1997. 10. 22)

2. 안건처리

1995년 7월 11일부터 1998년 6월 30일까지 정기회 3회(119일), 임시회 25회(233일) 등 총 28회(93회~120회) 352일, 안건처리 총 279건(조례안 209, 예산결산 31, 기타 39), 도정 및 교육행정 질문 9회 77명, 민원처리 총 164건(청원 3, 진정 등 161), 행정사무감사 총 3회, 상임위원회 현장활동 71회를 실시하였다.

표 3-30 제5대 충청남도의회 안건처리현황

(단위 : 건수)

구분	접수	처리	처리결과						
			가결			폐택	부결	폐기	철회
			계	원안	수정				
계	279	279	269	215	54	-	-	7	3
조례안	209	209	199	162	37	-	-	7	3
예산안 및 결산	31	31	31	19	12	-	-	-	-
동의 · 승인안	20	20	20	18	2	-	-	-	-
건의 · 결의안	17	17	17	9	3	-	-	-	-
재의안	2	2	2	-	2	-	-	-	-

※ 규정안, 규칙안, 승인안, 규약안은 없음.

1) 조례안

제5대 충청남도의회는 충청남도농어촌발전대상운영조례중개정조례안, 도립전문대학설치조례안, 충청남도안면도관광지개발사업소조례중개정조례안 등 209건의 조례안을 접수하여 처리하였다. 위원회별로는 내무위원회가 98건으로 숫자상 단연 두드러졌으며, 교육사회위원회 47건이었으며, 특별위원회는 1건도 없었다.

표 3-31 제5대 충청남도의회 위원회별 조례안 처리현황

(단위 : 건수)

구분 / 의안별	계	조례안		
		제정	개정	폐지
계	209	48	150	11
의회운영위원회	1	-	1	-
기획경제위원회	20	14	6	
내무위원회	98	14	78	6
교육사회위원회	47	13	33	1
농림수산위원회	15	3	11	1
건설교통위원회	18	3	12	3
특별위원회	-	-	-	-
본회의	10	1	9	-

209건의 조례안은 제정 48건(원안 29, 수정 16, 폐기 3), 개정 150건(원안 124, 수정 20, 철회 3, 폐기 3), 폐지 11건(원안 9, 수정 1, 폐기 1)으로 처리되었다.

표 3-32 제5대 충청남도의회 조례안 제안 형태별 처리현황

구분	접수	계	처리					폐기	비고
			가결			부결	철회		
			소계	원안	수정				
계	209	209	199	162	37	-	3	7	
제정	48	48	45	29	16	-	-	3	
개정	150	150	144	124	20	-	3	3	
폐지	11	11	10	9	1	-	-	1	

2) 예산 심의

제5대 충청남도의회는 예산안과 결산안을 심사하기 위한 특별위원회를 설치하여 충청남도의 도청 및 교육청의 예산에 관한 심의를 하였다.

총 22회 예산심의를 통하여 7,702,556백만원을 의결하였으며, 0.3% 삭감(24,872백만원)하였다. 도청 예산은 13회 4,880,150백만원의 예산을 0.2% 삭감(18,311백만원) 의결하였으며, 교육청 예산은 9회 2,822,406백만원의 예산을 0.2% 삭감(6,561백만원) 의결하였다.

표 3-33 제5대 충청남도의회 도청 소관 예산 심의내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비고
계	4,880,150	18,311	0.4	
1995년	1,615,643	11,876	0.7	
1996년	1,500,545	2,220	0.15	
1997년	1,763,962	4,215	0.23	

표 3-34 제5대 충청남도의회 교육청 소관 예산 심의 내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비고
계	2,822,406	6,561	0.2	
1995년	808,081	664	0.08	
1996년	1,012,539	3,099	0.3	
1997년	1,001,786	2,798	0.27	



제96회 임시회 예산결산특별위원회 (1995. 9. 20)



제97회 본회의 중 행정사무감사 실시 논의(1995. 11. 3)

3) 행정사무감사

행정사무감사는 총 3회로서 매년 정기회 중 10일 이내 실시하였으며, 행정기관의 업무현황 보고 및 각 사항별 의원의 질의 및 답변을 하는 방식으로 진행되었다. 대상기관은 충청남도 본청 및 소속기관 110개 부서를 대상으로 4,578건(1995년 1,217건, 1996년 1,784건, 1997년 1,577건)의 자료를 요구하였다. 446건에 대한 결과 처리요구는 시정 84건, 처리 254건, 건의 108건이었으며, 각 위원회별로는 교육사회위원회 125건(시정 17, 처리 59, 건의 49), 농림수산위원회 91건(시정 23, 처리 46, 건의 22) 순이었다. 조치현황은 완료 345건(77.4%), 추진중 81건(18.2%)이었다.

이러한 행정사무감사를 통해 도정의 잘못된 부분을 시정 요구하여 행정이 효율적으로 수행되도록 하는데 이바지하고자 하였다.

표 3-35 제5대 충청남도의회 위원회별 행정사무감사 처리현황

구분 \ 위원회별	계	기획경제	내무	교육사회	농림수산	건설교통
계	446	104	70	125	91	56
시정	84	24	14	17	23	6
처리	254	66	46	59	46	37
건의	108	14	10	49	22	13

표 3-36 제5대 충청남도의회 행정사무감사 조치결과

구분	계	완료	추진중	조치불가	장기검토
계	446	345	81	5	15
시정	84	40	32	2	10
처리	254	221	28	3	2
건의	108	84	21	-	3



경산감사1995. 8. 2. 도본청 교육위원실



건설위원회 행정사무감사(1997. 11. 24)

4) 도정 및 교육행정 질문

도정 및 교육행정 질문은 9회 18일에 걸쳐 진행되었으며, 총 77명의 의원이 도지사를 비롯한 담당 관계자에게 충남에 대기업의 본사를 유치할 수 있도록 하는 계획, 학교급식에 지역 농축어산물 사용여부 및 대책, 백제문화제의 개선에 대한 지사의 견해와 정비사업의 미래방향 등 446건의 질문을 하였다. 연도별로는 질문의원과 총 질문건수가 거의 비슷했다.

표 3-37 제5대 충청남도의회 도정 및 교육행정 질문 현황

(단위 : 회/명)

구분 \ 년도별	계	1995	1996	1997	1998
횟수	9	2	3	3	1
인원	77	19	23	25	10

3. 의정활동 중 특이사항

충청남도의회 의원들은 다양한 지위와 권한을 활용하여 의회에서 뿐만 아니라 현장 확인, 의원 연찬회, 세미나, 해외 연수 등 다양한 의정활동을 통해 전문성과 도민들의 의견을 청취하고 확인을 통한 현장성을 갖추고자 노력하였다.

1) 의원 연찬회 및 연수

의원 연찬회는 임기 동안 국내 5회, 국외 6회 등 총 11회를 실시했다. 전문가 및 대학교수를 초빙한 국내 연찬회를 통해 지방의회의 역할, 예산처리, 지역균형개발, 지방자치의 미래 등을 학습하고 전문성을 쌓고자 하였다. 국외 연찬회는 6회에 걸쳐 75명(의원 60명, 공무원 15명)이 각 위원회별로 유럽, 아·대양주, 미주 등 19개국을 방문하여 선진국의 지방의회제도 운영실태, 각 분야별 자료 수집 및 지방자치 방안에 대한 교육을 실시하여 전문성을 증대시키고자 하였다.



1995년 하반기 연찬회(1995. 10. 26~27)



의원 연찬회(1997. 4. 9. 경주)

2) 민원처리

제5대 충청남도의회의 대민 활동 중 청원·진정 등 민원은 164건을 접수하여 청원 3건, 진정 161건을 처리하였다. 청원 처리현황을 보면 의회 2건, 타 기관 이송 1건으로 나타났으며, 불수리나 철회는 1건도 없었다. 그리고 소관 위원회별로 보면 교육사회위원회 2건, 기획경제위원회 1건으로 나타났다.

주요내용은 아산테크노컴플렉스지방산업단지북측진입로, 산업체부설학교 운영비보조와 과원교사공립특채 관련 등이다.

표 3-38 제5대 충청남도의회 청원 현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	접수	처리						불수리	처리방안		
		소계	본회의		위원회 처리	철회	계류		의회 처리	도지사 처리	타기관 이송
			채택	불채택							
계	3	3	1	–	2	–	–	–	2	–	1
의회운영	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
기획경제	1	1	–	–	1	–	–	–	1	–	–
내 무	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
교육사회	2	2	1	–	1	–	–	–	1	–	1
농림수산	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
건설교통	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
특 별	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
기 타	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

진정의 경우 전체 161건이 접수되어 128건(79.5%)이 처리되었고 이첩 22건, 불수리 10건, 폐기 1건으로 나타났다. 진정 접수는 건설교통위원회가 60건으로 가장 많고, 그 다음으로 교육사회위원회, 농림수산위원회 순으로 나타났다.

이러한 민원처리를 통해 지역발전을 선도하는 대의기관으로 도민 생활 속에 뿌리내리고자 노력하였다.

표 3-39 제5대 충청남도의회 진정 현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	접수	처리					처리중
		소계	처리	이첩	불수리	폐기	
계	161	161	128	22	10	1	-
의회운영	-	-	-	-	-	-	-
기획경제	17	17	12	3	2	-	-
내 무	18	18	15	-	3	-	-
교육사회	28	28	26	1	-	1	-
농림수산	25	25	22	2	1	-	-
건설교통	60	60	47	12	1	-	-
기 타	13	13	6	4	3	-	-





1. 지방자치제도 개선을 위한 워크숍(1996. 10. 14)
2. 제108회 1차 본회의 기획경제위원회(1996. 11. 20)

제3장 제6대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

1998년 6월 4일에 실시된 제2회 전국동시지방선거는 시기적으로 1997년 12월 18일 대통령 선거가 실시된지 6개월이 지난 시점에서 실시되어 상대적으로 지방선거에 대한 유권자의 관심과 기대가 높지 않은 선거환경에서 실시되었다. 또한 IMF 경제위기에 의해 물가 상승, 구조조정에 따른 대량실업사태 등 생계에 대한 문제로 정치와 선거에 대한 유권자의 관심이 저하되고 있었다. 또한 IMF 경제위기로 인해 지역경제보다 국가경제 입장에서 해결방안이 논의되면서 지역에 대한 관심이 낮아졌고 지방선거에 대한 관심도 약해졌다.

하지만, 정치권 입장에서는 제2회 전국동시지방선거는 1997년 대통령 선거에 의한 여야정권 교체 이후 첫 지방선거라는 점에서 중앙정치권의 지방선거에 대한 관심은 지대했다고 할 수 있다.

당시 정치권에서는 지방선거 결과에 따라 향후 각 당의 위상과 입지에 큰 영향을 줄 것으로 판단했다고 할 수 있다. 집권여당인 새정치국민회의는 한나라당의 국회과반수 의석을 뒤집고 정계개편을 추진하기 위한 국민의 절대적 지지가 필요한 시점으로 지방선거의 압승을 통해 이를 실천하려 하였다. 집권여당과 공동정부를 구성한 자유민주연합은 공동여당으로서의 위상과 입지를 높일 필요성이 있었던 시점이었다. 제1야당인 한나라당은 정권교체 이후 지방선거까지 패배하면 당의 존립에 관한 위기감이 조성되고 있었기 때문에 지방선거에 당력을 최대한 집중하게 하였다.

이러한 상황에 의해서 제2회 전국동시지방선거는 중앙정치권의 과도한 개입으로 인해 지방선거의 수준을 넘어 중앙정치권 주도로 치러졌다. 따라서 지역현안 및 정책 보다 단체장 중심의 홍보로 인한 지방의원선거에 대한 주민들의 관심 약화와 각 정당의 지역을 고려한 전략적인 후보공천 등으로 지방선거에 대한 유권자의 관심이 낮아졌다.

제2회 전국동시지방선거에 앞서 1998년 4월 3일 공포된 공직선거및선거부정방지법의 개정을 통해 선거제도를 개정하였다.

우선 선거구는 1995년 지방선거에 비해 광역단체장 1곳, 기초단체장 선거구 2곳이 증가하였으며, 광역의회와 기초의회 선거구는 각각 259개, 283개

줄어들어 광역의원은 비례대표 포함 29%, 기초의원은 23% 감소했다.

두번째로 지방의회의원정수를 축소하였다. 광역의회의원의 선거구는 소선거구제의 선출방식을 유지하되 자치구 · 시 · 군(하나의 구 · 시 · 군이 2 이상의 국회의원 지역구로 나누어진 경우에는 국회의원선거구)마다 3명에서 2명으로 축소하였으며, 지역구 광역의원의 정수 하한선은 14명(비례대표의원 포함 17명)으로 통일하였다. 이로써 광역단체장 16명, 기초단체장 232명, 광역의회 지역구의원 616명, 기초의회 3,456명으로 확정하였다.

세번째로, 고비용 선거운동의 개선을 위해 불법 금전제공 및 거리미관을 해치는 현수막과 명함형 소형인쇄물을 폐지하고 시도지사 선거의 방송광고 폐지 규정, 정당후보자연설회 개최횟수 및 유급선거사무원수의 축소, 선출직 공직자의 축의부의금품제공과 주례행위의 제한을 실시하였다.

네번째, 미디어선거의 시대적 조류에 맞춰 방송매체를 이용한 선거운동을 활성화하는 선거법을 개정하여 광역단체장과 비례대표광역의원에게 제한적으로 허용하였다.

다섯번째, 기탁금반환요건 강화, 선거공영제의 확대, 선거기일조정, 공직사퇴시한을 단축하였다.



제6대 충청남도의회 선서(1998. 7. 9)



제6대 충청남도의회 기념(1998. 7. 9)

2. 선거현황

1998년 6월 4일 선거사상 두번째로 지방자치단체장과 지방의원 선거를 동시에 실시한 제6대 충청남도의회 의원선거는 도내 6개 시, 9개 군, 32개 선거구, 819개 투표구에서 총유권자 1,343,633명 중 707,780명이 참여하여 60.4%의 투표율을 보였다.

78명의 입후보자 중 36명(비례대표 4명 포함)의 의원을 선출하여 2.4:1의 경쟁률을 기록하였다. 또한 투표율은 제5대 선거보다 10%가 감소하였으나, 제6대 시도의회의원선거 전국 투표율 52.7%보다 높은 수치를 기록하여 어려운 시기에서도 충청남도 주민의 지방자치에 대한 열망이 높았음을 확인할 수 있다.

표 3-48 제6대 충청남도의회의원 선거현황

구 분	선 거 일	의원정수(명)	입후보자수(명)	경 쟁 률	투 표 율(%)
현황	1998. 6. 4	36(4)	78	2.4:1	60.4

※ ( )는 비례대표 의원수임.

당선자들의 직업별 현황을 보면 지역구 32명중 정당인 10명, 상업 6명, 농업 5명, 의사 · 약사 3명 순으로 나타났으며, 비례대표는 농업 2명이었다.

당선자들의 학력별 현황을 보면 36명의 의원 중 대졸 13명, 고졸 9명 순이며 전문대졸 이상 고학력자가 50% 이상인 것으로 나타났다.

당선자들의 연령별 · 성별 현황을 보면 36명의 의원 중 61세 이상 9명, 46~50세와 51~55세가 각각 8명, 56~60세 7명 순으로 50세 이상이 66.6% 이상을 차지하고 있다. 성별로 살펴보면 36명중 비례대표 2명만 여성으로 지역구에서 여성의 정치참여가 저조한 것으로 나타났다.

충청남도의회 의원선거에 참여한 4개 정당 중 당선자를 낸 곳은 새정치국민회의 3명, 자유민주연합 32명이며, 무소속 1명의 당선자가 나왔다.

표 3-41 제6대 충청남도의회 정당별 당선자 현황

(단위 : 명)

구 분	당선자수	한나라당	새정치 국민회의	자유 민주연합	국민신당	무소속
계	36	-	3	32	-	1
지 역 구	32	-	1	30	-	1
비례대표	4	-	2	2	-	-

표 3-42 제6대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원 명단

시군별	의원정수	의원명
계	36	
천안시	4	이종수, 정순평, 김문규, 이천환
공주시	2	윤석우, 손재락
보령시	2	이준우, 신재원
아산시	2	김재봉, 강태봉(박용환)
서산시	2	이복구, 허영일
논산시	2	송증빈(임성규), 송영철(김용호)
금산군	2	심정수, 박찬중
연기군	2	한소환, 강화섭
부여군	2	강영성, 유병기(강창구)
서천군	2	전영환, 박영조(한선교)
청양군	2	정선홍, 우지명
홍성군	2	전용성, 신호균
예산군	2	이한식, 김중한
태안군	2	최경섭, 박동윤
당진군	2	장준섭, 정용해
비례대표	4	(김남호), 한창숙, 송인구, 김동선

※ 보궐선거 현황은 부록1 참조.

3. 의회의 구성과 운영

1) 원구성

1998년 7월 9일 제6대 충청남도의회가 개원되었으며, 충청남도의회의 조직은 의장 1명, 부의장 2명, 5개의 상임위원회(의회운영위원회, 행정자치위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회, 건설소방위원회), 3개의 특별위원회(예산결산특별위원회, 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회, 수해확인및복구지원특별위원회)로 원구성을 하였다.

그림 3-3 제6대 충청남도의회 원구성 체계



상임위원회의 명칭 변경 : 1998. 9. 15 충청남도의회위원회 조례을 개정조례안에 따가 내무위원회 → 행정자치위원회, 산업위원회 → 농수산경제위원회, 건설위원회 → 건설소방위원회로 명칭 변경

도의원의 정수는 시·군(하나의 시·군이 2개 이상의 국회의원지역선거구로 된 경우에는 국회의원지역선거구를 말한다.)마다 2명으로 하되 인구 30만을 넘는 경우에는 매 20만까지 1명을 더하고 인구가 7만 미만이 되는 시·군은 2명으로 한다. 다만, 도농복합형태의 통합시는 통합전의 도의회의원 정수 및 선거구에 의하고, 하나의 시·군이 분할하여 2개 이상의 시·군과 통합한 때는 그 통합되는 지역을 하나의 선거구로 한다. 그리고 비례대표 도의원 정수는 지역 도의원 정수의 100분의 10으로 한다.

따라서 제6대 도의원 정수는 지역에서 선출된 32명과 비례대표 4명을 합하여 총 36명의 의원으로 구성되어 있다.

2) 의장단 및 위원회 구성

(1) 의장단 구성

1998년 7월 9일 제121회 임시회 1차 본회의에서 2년 임기의 전반기 의장과 부의장 선거를 실시하여 의장은 제5대 의장을 역임한 천안시 출신 이종수 의원, 부의장에는 서산시 출신 이복구 의원, 연기군 출신 한소환 의원이 당선되었다.

후반기 의장은 아산시 출신 김재봉 의원, 부의장에는 태안군 출신 박동윤 의원, 서산시 출신 허영일 의원이 당선되었다.

○ 전반기

- 의 장 : 이종수(천안시)(임기 2년 : 1998년 7월 9일 ~ 2000년 7월 8일)
- 부의장 : 이복구(서산시), 한소환(연기군)

○ 후반기

- 의 장 : 김재봉(아산시)(임기 2년 : 2000년 7월 9일 ~ 2002년 6월 30일)
- 부의장 : 박동윤(태안군), 허영일(서산시)

(2) 위원회 구성

제6대 충청남도의회 위원회는 의회운영위원회, 행정자치위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회, 건설소방위원회 등 5개 위원회와 예산결산특별위원회, 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회, 수해확인및복구지원특별위원회 등 3개의 특별위원회를 두었다.

전반기 의회는 제121회 본회의에서 5개 상임위원회의 위원장을 선임하였고, 각 상임위원회별로 위원회를 개최하여 간사를 선출하고 상임위원회를 구성하였다. 후반기 의회는 제140회 임시회에서 상임위원회 위원장을 선임하고 각 상임위원회별로 간사를 선출하였다.

5개 상임위원회에서는 그 소관에 속하는 의안과 청원의 심사, 민원처리 등의 안건을 심사하였다.

상임위원장은 본회의에서 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 선출되며 상임위원회 간사는 각 상임위원회에서 선임하였다.

표 3-42 제6대 충청남도의회 전반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	최경섭	강영성	강화섭, 김종한, 신재원, 심정수, 이진환, 전영환, 한창숙
행정자치위원회	윤석우	김종한	김남호, 김용호, 김재봉, 창준섭, 전용설, 정순평, 허영일
교육사회위원회	이준우	김영환	전영환, 김동선, 손재탁, 우지명, 임성규, 한소환, 한창숙, 최경섭
농수산경제위원회	강창구	강화섭	박동윤, 송민구, 신재원, 심정수, 이복구, 정용해, 한선교, 박영조
건설소방위원회	신호균	이진환	강영성, 김문규, 박용환, 박찬중, 이한식, 정선흠

표 3-44 제6대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	김문규	송영철	강태봉, 강화섭, 김동선, 박영조, 송민구, 이복구, 이한식, 창준섭
행정자치위원회	정순평	박영조	김종한, 심정수, 윤석우, 이종수, 창준섭, 전용설
교육사회위원회	임성규 이진환	이한식	김동선, 손재탁, 송종빈, 전영환, 최경섭, 한소환, 한창숙
농수산경제위원회	정용해	송민구	강화섭, 김문규, 송영철, 신재원, 우지명, 유병기, 허영일
건설소방위원회	박찬중	강태봉	강영성, 박동윤, 신호균, 이복구, 이준우, 정선흠

※ 임성규 위원장은 의원직 사퇴

의정활동 기념(2002. 4.)



제2절 의정활동

1. 위원회 활동

1) 회기별 활동

제6대 충청남도의회의 본회의 및 상임위원회 개최 현황을 보면, 총 40회 480일(정기회 6회 160일, 임시회 34회 320일) 개최하였으며, 본회의 일수를 보면 114일, 상임위원회는 751일을 개최하였다.

표 3-45 제6대 충청남도의회 본회의 및 상임위원회 개최 현황

계		회기유형별			회의체별회의일수	
회	일	정기회	정례회	임시회	본회의	위원회
40회	480일	2회 80일	4회 80일	34회 320일	114일	751일





1. 제121회 임시회 개원식(1996. 7. 9)
2. 조선여원과의 간담회(1996. 8. 20)



1, 2. 충청남도의회 부활 10주년 기념식 (2001. 7. 7)



2) 위원회별 활동

(1) 상임위원회 활동

제6대 충청남도의회의 위원회별 안건 처리현황을 보면, 총 388건 중 본회의 54건, 행정자치위원회 130건, 교육사회위원회 88건을 접수하여 처리한 것으로 나타났다. 운영위원회와 건설소방위원회는 처리안건이 비교적 적었다. 위원회의 안건 중에서 가장 많은 비중을 차지한 것은 조례안이었으며, 행정자치위원회는 동의 · 승인안의 비율이 높았다.

표 3-44 제6대 충청남도의회 위원회별 안건 처리현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	계	조례안	예산·결산	동의·승인	건의·결의	규칙안	기타	비고
계	388	286	38	31	27	4	2	-
의회운영(내무)	18	12	-	1	1	4	-	-
행정자치	130	106	-	23	-	-	1	-
교육사회	88	85	1	1	1	-	-	-
농수산(산업)	31	31	-	-	-	-	-	-
건설소방	28	27	-	1	-	-	-	-
예결특위	37	-	37	-	-	-	-	-
2002안면도 국제꽃박람회지원특위	2	2	-	-	-	-	-	-
본회의	54	23	-	5	25	0	1	-



충청남도의회 제122회 3차 본회의(1998. 8. 13)

상임위원회별 현장 활동은 총 196일 361개소를 방문하였다. 건설소방위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회 순이며, 1999년에 많은 활동을 한 것으로 나타났다.

(일수 / 개소 수)

표 3-47 제6대 충청남도의회 상임위원회별 현장 활동 현황

회 차	합 계	위 원 회				
		행정자치	교육사회	농수산경제	건설소방	특 별
계	196 / 361	27 / 37	47 / 96	46 / 90	72 / 109	4 / 29
1998년	35 / 91	4 / 6	9 / 24	9 / 17	10 / 16	3 / 28
1999년	60 / 111	8 / 11	13 / 27	17 / 37	22 / 36	
2000년	41 / 65	5 / 6	9 / 16	10 / 19	17 / 24	
2001년	49 / 73	8 / 11	12 / 18	8 / 14	20 / 29	1 / 1
2002년	11 / 21	2 / 3	4 / 11	2 / 3	3 / 4	



행정자치위원회 홍성의료원 사천민이 살고 싶은 시범마을 현장방문(1998. 10. 15)

1. 건설소방위원회 서해안고속도로 공사 현장방문(2001. 2. 20)
2. 교육사회위원회 논산 복지시설 현장 방문(2001. 8. 9)
3. 농수산경제위원회 부여토마토시험장 방문(2001. 11.)







(2) 특별위원회 활동

제6대 충청남도의회 특별위원회는 3개로 구성되어 있으며, 예산결산특별위원회를 제외한 수해확인및복구지원특별위원회, 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회는 18명으로 구성되었다.

표 3-48 제6대 충청남도의회 특별위원회 현황 및 활동

특별위원회명	구성	활동기간	활동 방향
수해확인및복구지원특별위원회	9명 (각 상임위원장 추천)	1998. 8. 11 ~ 8. 31 (21일간)	7개 시·군 수해우심지역(천안, 아산, 서산, 홍성, 예산, 태안, 당진) 지원
2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회	9명 (각 상임위원장 추천)	2000. 10. 27 ~ 2002. 5. 19	2002년도 안면도국제꽃박람회의 안정적인 개최 및 화훼산업, 관광산업 발전의 전기 마련 지원





1. 예산읍산학발위원회(전년도예산을 읍산김사를 통해 김사)
2. 농수산위원회행정사무김사 내수면개발사업소 현장방문(1998. 11. 25)

건설소방위원회 당진서해대교 SK가스 시설 현장방문(1998. 12. 22)



2. 안건처리

1998년 7월 9일부터 2002년 6월 30일까지 정기회 6회(160일), 임시회 34회(320일) 등 총 40회(121회~160회) 480일, 안건처리 총 388건(조례안 286, 예산 · 결산안 38, 동의 · 승인안 31, 건의 · 결의안 27, 규칙안 4, 규정안 1, 규약안 1), 도정 및 교육행정 질문 12회 82명(21일간, 558건), 민원처리 총 182건(청원 3, 진정 179), 행정사무감사 총 4회 40일간 총 472건 조치요구(시정 120, 처리 233, 건의 119), 상임위원회 현장활동 196일 361개소에 대한 현장 의정활동을 실시하였다.

표 3-49 제6대 충청남도의회 안건처리현황

(단위 : 건수)

구분	접수	처리	처리결과						
			가결			채택	부결	폐기	철회
			계	원안	수정				
계	388	388	383	320	63	–	–	4	1
조례안	286	286	281	233	48	–	–	4	1
예산안 및 결산	38	38	38	26	12	–	–	–	–
동의 · 승인안	31	31	31	29	2	–	–	–	–
건의 · 결의안	27	27	27	26	1	–	–	–	–
규정안	1	1	1	1	–	–	–	–	–
규칙안	4	4	4	4	–	–	–	–	–
규약안	1	1	1	1	–	–	–	–	–

※ 제약안, 승인안, 기타는 없음.

1) 조례안

제6대 충청남도의회는 충청남도정보화추진조례중 개정조례안, 충청남도여성정책개발원설립및운영지원조례안, 충청남도외국인기업투자유치촉진 등에 관한 조례안, 충청남도체육촉장소소정조정위원회조례중 개정조례 등 286건을 처리하였다. 그중 조례 제·개정을 발의자별로 보면 도지사 205건, 교육감 49건, 의원 11건, 위원회 21건이었다.

조례 처리현황을 보면 286건 중 제정 67건(원안 47, 수정 18, 폐기 2), 개정 198건(원안 165, 수정 30, 폐기 2, 철회 1), 폐지 21건(원안 21)으로 처리되었다.

표 3-50 제6대 충청남도의회 조례안 제안 형태별 처리현황

(단위 : 건수)

구분	접수	처리	처리결과						
			가결			채택	부결	폐기	철회
			계	원안	수정				
계	286	286	281	233	48	-	-	4	1
제정	67	67	65	47	18	-	-	2	-
개정	198	198	195	165	30	-	-	2	1
폐지	21	21	21	21	-	-	-	-	-

2) 예산 심의

제6대 충청남도의회는 도청소관 예산심의는 7,428,105백만원의 예산을 심사하였으며, 0.1% 삭감(7,401백만원)하였다. 교육청 소관은 4,726,982백만원의 예산을 0.63% 삭감(29,830백만원) 심사하였다.

표 3-51 제6대 충청남도의회 도청 소관 예산 심의내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	7,428,105	7,401	0.10	
1998년	1,373,877	500	0.04	
1999년	1,840,768	1,800	0.10	
2000년	1,946,312	3,389	0.17	
2001년	2,267,148	1,712	0.08	



예산결산특별위원회 심사(1998. 7. 15)

표 3-52 제6대 충청남도의회 교육청 소관 예산 삭감 내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	4,726,982	29,830	0.63	
1998년	839,195	-	-	
1999년	1,187,727	572	0.05	
2000년	1,291,711	24,613	1.91	
2001년	1,408,349	4,645	0.33	

3) 행정사무감사

행정사무감사는 총 4회 매년 정기회 중 10일 이내 실시하였으며, 행정기관의 업무현황 보고 및 각 사항별 의원의 질의 및 답변을 하는 방식으로 진행되었다. 대상기관은 충청남도 본청 및 소속기관 99개 부서를 대상 86개소 현지 확인을 하였으며, 그중 4,248건(1998년 1,089건, 1999년 951건, 2000년 1,086건,

2001년 1,122건)의 자료를 요구하였다. 처리현황을 보면 472건 중 시정 120건, 처리 233건, 건의 119건이었으며, 각 위원회별로는 농수산경제 142건(시정 50, 처리 75, 건의 17), 행정자치 114건(시정 16, 처리 76, 건의 22) 순이었다. 조치현황은 완료 322건, 추진중 147건, 장기검토 3건이었다.

이러한 행정사무감사를 통해 도정의 잘못된 부분을 시정 요구하여 행정이 효율적으로 수행되도록 하는데 이바지하였다.

표 3-53 제6대 충청남도의회 위원회별 행정사무감사 처리현황

(단위 : 건)

구분 \ 위원회별	계	행정자치	교육사회	농수산경제	건설소방
계	472	114	111	142	105
시정	120	16	24	50	30
처리	233	76	33	75	49
건의	119	22	54	17	26

표 3-54 제6대 충청남도의회 행정사무감사 조치결과

(단위 : 건)

구 분	계	완료	추진중	조치불가	장기검토
계	472	322	147	-	3
시정	120	86	33	-	1
처리	233	161	72	-	-
건의	119	75	42	-	2

4) 도정 및 교육행정 질문

도정 및 교육행정 질문은 12회 21일에 걸쳐 진행되었으며, 총 82명의 의원이 도지사와 교육감에게 농어촌 소규모학교 통·폐합 문제점 및 대책, 2002 안면도 국제꽃박람회의 추진 계획, 간월·부남호의 철새보호구역지정 문제점과 대책, 충청선 철도신설 촉구, 재래시장 활성화 방안 등 558건의 질문을 하였다. 연도별로 질문의원과 총 질문건수는 거의 비슷했다.

표 3-55 제6대 충청남도의회 도정 및 교육행정 질문 현황

(단위 : 회/명)

구분 \ 년도별	계	1998	1999	2000	2001	2002
횟수	12	2	3	3	3	1
인원	82	11	19	14	24	14

3. 의정활동 중 특이사항

충청남도의회 의원들은 다양한 지위와 권한을 활용하여 의회에서 뿐만 아니라 현장 확인, 의원 연찬회, 세미나, 해외 연수 등 다양한 의정활동을 통해 전문성과 도민들의 의견을 청취하고 확인을 통한 현장성을 갖추고자 노력하였다.

1) 의원 연찬회 및 연수

의원 연찬회는 임기 동안 국내 13회, 국외 7회 등 총 20회를 실시했다. 국내 연수는 13회에 걸쳐 24일 378명(의원 182, 공무원 196)이 참여하였으며, 전문가 및 대학교수를 초빙한 국내 연찬회를 통해 지방의회의 역할, 예산처리, 지역균형개발, 지방자치의 미래 등을 학습하고 전문성을 쌓고자 하였다. 국외 연찬회는 7회에 걸쳐 27개국 89명(의원 64, 공무원 25)이 각 위원회별로 유럽, 아 · 대양주, 미주 등을 방문하여 선진국의 지방의회제도 운영실태, 각 분야별 자료 수집 및 지방자치 방안에 대한 교육을 받았다.



의원 연찬회, 천안삼룡리조트 (1998. 9. 9)





1. 도의회 부활 10주년기념 도의회 발전 대토론회(2001. 6. 8)
2. 제6대 도의원 고 박응환 의원 영결식(1999. 7. 14)

2) 민원처리

제6대 충청남도의회의 대민 활동 중 청원 · 진정 등 민원은 182건 접수하여 청원 3건, 진정 179건을 처리하였다. 청원 3건의 처리는 의회 2건, 타기관 이송 1건 등으로 나타났으며, 불수리나 철회는 없었다. 그리고 소관위원회별로 보면 교육사회위원회 2건, 농수경제위원회 1건으로 나타났다.

표 3-56 제6대 충청남도의회 청원 현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	접수	처리						처리방안		
		소계	본회의		위원회 처리	철회	계류	의회 처리	도지사 처리	타기관 이송
			채택	불채택						
계	3	3	-	-	3	-	-	2	-	1
의회운영	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
행정자치	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
교육사회	2	2	-	-	2	-	-	2	-	-
농수산경제	1	1	-	-	1	-	-	-	-	1
건설소방	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

진정의 경우 전체 179건이 접수되어 165건(79.5%)이 처리되었고 이첩 9건, 불수리 5건, 폐기는 하나도 없었다. 진정 접수는 교육사회위원회가 51건으로 가장 많고, 그 다음으로 농수산경제위원회, 건설소방위원회 순으로 나타났다.

표 3-57 제6대 충청남도의회 진정 현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	접수	처리					처리중
		소 계	처 리	이 첩	불수리	폐 기	
계	179	179	165	9	5	-	-
의회운영	-	-	-	-	-	-	-
행정자치	18	18	17	-	1	-	-
교육사회	51	51	49	2	-	-	-
농수산경제	50	50	49	1	-	-	-
건설소방	40	40	32	6	2	-	-
기 타	20	20	18	-	2	-	-

1. 시민 · 사회단체 대표와의 간담회
(2001. 4. 12)
2. 여성지도자 초청 간담회
(2001. 4. 17)
3. 천안종합운동장 건설 현장방문
(2001. 5. 15)







제4장 제7대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

제3회 전국동시지방선거는 2002년 12월 대통령선거를 앞둔 시점에서 대통령 후보자가 결정되고 후보자들이 선거운동의 전면에 나서면서 대선정국의 기선을 잡기위한 예비전의 성격을 띠고 있었다. 따라서 중앙정치의 세력대결로 변질되면서 각 당은 지방선거 유세에서 자당에 대한 지지를 호소하고 현 정권에 대한 평가를 표출하도록 유도하는 분위기가 조성돼고 있었다.

이에 따라 지방선거는 지방의 중요한 사안의 이슈화를 통한 지역의 대표를 뽑는 지방선거가 아닌 대통령선거의 전초전으로 변질되기 시작하면서 첨예한 정치적 대립이 심화되었다. 그러나 지방선거 기간이 한일월드컵과 겹치면서 정치에 대한 상대적 무관심과 냉소주의가 심화되고 있었다.



제7대 충청남도의회 개원(2002. 7. 9)

제도적 변화를 보면 새로운 정당명부식 비례대표제를 도입하였다. 기존 소선거구제 다수대표제라는 현행제도의 골격은 유지되었으나 이 선거에서는 선거사상 처음으로 정당명부식 비례대표제 즉, 정당투표제를 도입하여 정당의 선호를 통하여 추가적으로 대표성을 확인하는 방법이 도입되었다. 실제 기존 4장의 투표용지 외에 또 한장의 투표용지가 추가되어 지지하는 정당에 투표하였다. 이는 2001년 7월 헌법재판소가 종전에 지역구 후보의 총 득표수에 따라 비례의원을 배분하는 것이 민주주의와 직접선거, 평등선거의 원칙에 반한다는 위헌 결정을 내렸기 때문이다.

유권자가 지역선거구의 후보자중심에서 벗어나 정당의 이념이나 정강정책에 대한 정당중심의 선택을 할 수 있도록 선택의 폭이 확대되었다. 또한 비례대표제는 여성의 정치 진출통로를 지속적으로 확보해 주고 있는 측면도 있다. 지방선거에서 여성이 당선되는 것은 현실적으로 매우 어려운 상황에서 광역의회 여성의원 비율이 증가하고 있는 것은 1995년부터 광역의회선거에 여성계의 요구로 10%의 비례대표제가 도입되면서 비례대표 후보의 59%가 여성에게 할당되었기 때문이다. 비례대표제는 광역의회 비례대표 후보 추천시 50% 이상을 여성으로 하고 순위에 있어서도 여성 1명을 2명마다 포함시키게 되었다.

2. 선거현황

2002년 6월 13일 제3회 전국동시지방선거로 지방자치단체장과 지방의원 선거를 동시에 실시한 제7대 충청남도의회 의원선거는 도내 6개 시, 9개 군에서 총유권자 1,397,105명 중 760,468명이 투표에 참여하여 56.1%의 투표율을 보였다.

77명의 입후보자중 36명(비례대표 4명 포함)의 의원을 선출하여 2.4:1의 경쟁률을 기록하였다. 또한 투표율은 제6대 선거보다 4.3%가 감소하였으나, 제7대 시도의회의원선거 전국 투표율 48.9%보다 높은 수치를 기록하여 국민의 정치에 대한 무관심 속에서도 충청남도 주민의 지방자치에 대한 열망이 높았음을 확인할 수 있다.

표 3-58 제7대 충청남도의회의원 선거현황

구 분	선 거 일	의원정수(명)	입후보자수(명)	경 쟁 률	투 표 율(%)
현황	2002. 6. 13	36(4)	77	2.4:1	56.1

※ ( )는 비례대표 의원수임.



본회의에 앞서 국가에 대한 경례 (2002. 7. 9)

당선자들의 직업별 현황을 보면 지역구 32명 중 정당인 15명, 농업 8명, 회사원 4명 순으로 나타나며, 비례대표는 정당인이 2명이었다.

당선자들의 학력별 현황을 보면 36명의 의원 중 대졸 10명, 고졸 7명, 대학원졸 5명 순이며 전문대졸 이상 고학력자가 50% 이상인 것으로 나타난다.

당선자들의 연령별 · 성별 현황을 보면 36명의 의원 중 51~55세 19명, 41~49세 10명, 60~69세가 5명 순으로 50세 이상이 66.7%를 차지하고 있다. 성별로는 36명 중 지역구 1명, 비례대표 3명 등 4명의 여성의원이 당선되어 여성의 정치참여가 저조한 것으로 나타난다.

제7대 시 · 도의회 의원선거에 참여한 정당에서 배출한 당선자는 한나라당 8명, 새천년민주당 4명, 자유민주연합 21명으로 나타났고, 무소속 당선자는 3명이 나왔다. 1998년 제2회 전국동시지방선거에 비해 자유민주연합이 11명 감소한 반면 한나라당은 8명이 최초로 당선되었고, 새천년민주당은 1명이 증가하였다.

(단위 : 명)

표 3-59 제7대 충청남도의회 정당별 당선자 현황

구 분	당선자수	한나라당	새천년민주당	자유민주연합	무소속
계	36	8	4	21	3
지 역 구	32	7	3	19	3
비례대표	4	1	1	2	-

표 3-60 제7대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원 명단

시군별	의원정수	의원명
계	36	
천안시	4	(최민기), 강동복(엄금자), 김문규, 정중학
공주시	2	송민구, 최문용
보령시	2	이준우, 오찬규
아산시	2	강태봉, 김광만(김재봉)
서산시	2	이복구, 차성남
논산시	2	박태진, 송영철
금산군	2	심정수, 유태식
연기군	2	유환준, 임상전
부여군	2	조갑연, 유병기
서천군	2	전영환, 박영조
청양군	2	정선흥, 유영호
홍성군	2	이종건, 이은태
예산군	2	이용면, 김기영
태안군	2	명귀진, 박동윤
당진군	2	성기문, 정용해
비례대표	4	이재남, 홍표근, 김용환(조남계 : 별세), 이종용

※ 보궐선거 현황은 부록1 참조.



충청남도의회 제164회 정례회 본회의
(2002. 11.)

3. 의회의 구성과 운영

1) 원구성

2002년 7월 9일 제7대 충청남도의회가 개원되었으며, 충청남도의회의 조직은 의장 1명, 부의장 2명, 5개의 상임위원회(의회운영위원회, 행정자치위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회, 건설소방위원회), 4개의 특별위원회(예산결산특별위원회, 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회, 행정중심복합도시건설지원특별위원회, 충청남도청이전추진지원특별위원회)로 원구성을 하였다.

의회사무처는 2005년 10월 6일 조례를 개정하여 정원이 69명으로 조정되었지만 조직과 기능의 변경은 없었다. 또한 2006년 10월 2일 조례가 개정됨에 따라 정원이 73명으로 증원되어 제8대 의회 출범에 따른 인력을 보강하였다.

그림 3-4 제7대 충청남도의회 원구성 체계



※ 특별위원회는 회종 명칭으로 명기함.

2) 의장단 및 위원회 구성

(1) 의장단 구성

2002년 7월 9일 제161회 임시회 1차 본회의에서 2년 임기의 전반기 의장과 부의장 선거를 실시하였는데 의장은 제6대 전반기 부의장을 지낸 서산시 출신 이복구 의원, 부의장에는 보령시 출신 이준우 의원, 당진군 출신 정용해 의원이 당선되었다.

후반기 의장은 태안군 출신 박동윤 의원, 부의장에는 천안시 출신 김문규 의원과 아산시 출신 강태봉 의원이 당선되었다.

○ **전반기**

- 의　장 : 이복구(서산시)(임기 2년 : 2002년 7월 9일 ~ 2004년 7월 7일)
- 부의장 : 이준우(보령시), 정용해(당진군)

○ **후반기**

- 의　장 : 박동윤(태안군)(임기 2년 : 2004년 7월 8일 ~ 2006년 6월 30일)
- 부의장 : 김문규(천안시), 강태봉(아산시)

(2) 위원회 구성

제7대 충청남도의회의 상임위원회는 의회운영위원회, 행정자치위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회, 건설소방위원회 등 5개 위원회와 예산결산특별위원회, 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회, 행정중심복합도시건설지원특별위원회, 충청남도도청이전추진지원특별위원회 등 4개의 특별위원회를 두었다.

5개 상임위원회에서는 그 소관에 속하는 의안과 청원의 심사, 민원처리 등의 안건을 심사하였다.

상임위원장은 본회의에서 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 선출되었으며 상임위원회 간사는 각 상임위원회에서 선임하였다.

표 3-61 제7대 충청남도의회 전반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	전영환	오찬규	김문구, 박태진, 엄금자, 유영호, 이은태, 조남계, 차성남
행정자치위원회	박영조 심정수	박태진	강태봉, 심정수, 오찬규, 이재남, 이종건, 정용해, 정중학
교육사회위원회	유병기	차성남	유환준, 이용면, 전영환, 정선홍, 조남계, 최민기, 최운용
농수산경제위원회	송인구	유영호	김기영, 김문구, 명귀진, 성기문, 송영철, 이종웅, 이준우
건설소방위원회	강태봉	이은태	박동윤, 엄금자, 유태식, 임상전, 조길연, 홍표근

※ 박영조 의원 2003. 3. 10 임기만료

표 3-62 제7대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	간사	위원
의회운영위원회	유태식	이재남	김광안, 김기영, 박태진, 성기문, 이종건, 이준우, 차성남
행정자치위원회	정중학	박태진	강태봉, 송인구, 오찬규, 유병기, 이종건, 정용해, 최민기
교육사회위원회	최운용	차성남	강동복, 김광안, 심정수, 유환준, 전영환, 정선홍, 조남계
농수산경제위원회	송영철	김기영	김문구, 명귀진, 박영조, 성기문, 유영호, 이종웅, 이준우
건설소방위원회	조길연	유태식	이복구, 엄금자, 이용면, 이은태, 이재남, 임상전, 홍표근

제2절 의정활동

1. 위원회 활동

1) 회기 운영

제7대 충청남도의회의 본회의 및 위원회별 개최 현황을 보면, 총 36회 472일(정례회 8회 170일, 임시회 28회 302일) 개최하였으며, 본회의 일수를 보면 102일, 위원회는 741일을 개최하였다.

표 3-43 제7대 충청남도의회 연도별 활동 현황

계		회기유형별		회의체별회의일수	
회	일	정례회	임시회	본회의	위원회
36회	472일	8회 170일	28회 302일	102일	741일



1. 제7대 충청남도의회 개원 축하연 (2002. 7. 9)
2. 충청남도의회 제171회 정례회 본회의 (2003. 7. 4)



2) 위원회별 활동

(1) 상임위원회 활동

제7대 충청남도의회의 위원회별 안건 처리현황을 보면, 총 309건 중 행정자치위원회 114건, 교육사회위원회 64건을 접수하여 처리한 것으로 나타났다. 의회운영위원회는 처리안건이 5건으로 비교적 적었다. 위원회의 안건 중에서 가장 많은 비중을 차지한 것은 조례안이었으며, 행정자치위원회는 조례안과 동의 · 승인안의 비율이 높았다.

표 3-44 제7대 충청남도의회 위원회별 안건 처리현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	계	조례안	예산 결산	동의 승인	건의 결의	규칙안	기타	비고
계	309	218	45	21	20	3	2	-
의회운영	6	5	-	-	-	1	-	-
행정자치	114	95	-	15	2	-	2	-
교육사회	64	62	-	1	1	-	-	-
농수산경제	20	18	-	1	1	-	-	-
건설소방	21	21	-	-	-	-	-	-
예결특위	48	1	45	2	-	-	-	-
행정중심복합도시건설지원특위 (신행정수도건설지원특위)	4	-	-	-	4	-	-	-
충청남도청이전추진지원특위	5	3	-	1	1	-	-	-
호남고속철도천안분기노선관철지원특위	2	-	-	1	1	-	-	-
본회의	25	13	-	-	10	2	-	-

상임위원회별 현장 활동은 164일 325개소를 방문하였다. 방문일수는 건설소방위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회 순으로 나타났으며, 이러한 현장 활동을 통해 안건에 대한 확인 및 주민의 의견을 최대한 수렴하여 의정활동을 하였음을 알 수 있다.

표 3-45 제7대 충청남도의회 상임위원회별 현장 활동 현황

구분	계		행정자치 위원회		교육사회 위원회		농수산 경제위원회		건설소방 위원회		특별 위원회	
	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소
계	164	325	29	50	40	111	33	75	53	75	9	14





1. 행정지지위원회 현장방문(2003. 10.)
2. 교육사회위원회 현장방문(2005. 5.)





1. 건설수송위원회 현장방문(2003. 12)
2. 농수산경제위원회 현장보고 청취(2005. 5)

(2) 특별위원회 활동

제7대 충청남도의회 특별위원회는 4개로 구성되어 운영되었다. 예산결산특별위원회를 제외한 행정중심복합도시건설지원특별위원회, 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회, 충청남도청이전추진지원특별위원회 등 3개 특위는 33명으로 구성하였다. 특히 행정중심복합도시건설지원특별위원회, 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회는 충청남도의 현안 처리 등을 위해 충청권 3개 시·도의회와 함께 간담회·협의회·워크숍, 규탄·결의대회 등 분위기 조성활동을 전개하였다.

표 3-66 제7대 충청남도의회 특별위원회 현황 및 활동

특별위원회명	구성	인원	활동기간	목적	활동 방향
호남고속철도 천안분기 노선관철지원 특별위원회	2002. 7. 31	8명	호남고속철도 노선이 천안 분기점으로 확정될 때까지	호남고속철도의 중부권 분기노선을 천안으로 확정하기 위한 지원	행정중심복합도시와 연계추진, 호남권 의회와 공조유지, 당위성 홍보
행정중심 복합도시 건설지원 특별위원회	2003. 4. 16	10명	신행정수도입지 예정지 확정시까지	행정중심복합도시의 충청권 건설의 일관성 있는 추진과 중앙계획의 지방적 지원을 위해 3개 시·도의회에 특위를 구성하여 활동을 전개	충청권 3개 시·도 의회 공조 공동 노력 행정도시 건설 지원
충청남도청 이전추진지원 특별위원회	2004. 9. 15	15명	2004. 9. 15 ~ 2006. 6. 30	지역균형발전과 도민 편의를 위한 도청이전의 원활한 추진을 위한 지원	도청이전의 당위성 홍보, 후보지 선정 지원, 제반 행정 절차 지원 등

※ 신행정수도충청권이전지원특별위원회(제170회 임시회~제177회 임시회) → 신행정수도건설지원특별위원회(제182회 임시회~제188회 임시회) → 행정중심복합도시건설지원특별위원회(제192회 정례회~제195회 임시회)

※ 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회(제163회 임시회~제190회 임시회) → 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회(제193회 임시회~제195회 임시회)





1. 신행정수도 저속추진 범국민대회(2005. 1. 27)
2. 호남고속철도 천안분기노선 관철촉구 간담회(2002. 10. 9)





1. 제172회 임시회 예산결산특별위원회(2003. 9. 4)
2. 충청남도 도청이전 관련 보고 청취(2005. 1.)





1. 충청남도 도청이전 예정지역 발표(2006. 2. 12)
2. 행정중심복합도시건설지원특별위원회(2005. 5.)

2. 안건처리

제7대 충청남도의회는 309건의 안건을 접수하여 가결 306건, 폐기 3건을 처리하였다. 구체적으로 살펴보면 조례안 218건, 예산·결산안 45건, 동의·승인안 21건 등에 대한 안건처리를 하였다. 안건의 제안자별로는 도지사 182건, 교육감 63건, 의원 25건, 위원회 39건이 접수·처리되었다.

표 3-67 제7대 충청남도의회 안건 처리현황

(단위 : 건)

구분	접수	처리	처리결과								
			가결			채택	부결	폐기	철회	보류	재회부
			계	원안	수정						
계	309	309	306	254	52	-	-	3	-	-	-
조례안	218	218	215	192	23	-	-	3	-	-	-
예산안 및 결산	45	45	45	21	24	-	-	-	-	-	-
동의·승인안	21	21	21	16	5	-	-	-	-	-	-
건의·결의안	20	20	20	20	-	-	-	-	-	-	-
규칙안	3	3	3	3	-	-	-	-	-	-	-
규약안	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-

※ 채택안, 규정안, 승인안, 기타는 없음.

1) 조례안

제7대 충청남도의회는 충청남도립학교설치조례중개정조례안, 충청남도역사문화원설립및지원조례안, 충청남도학교급식식품비지원에관한조례안, 충청남도백제역사문화관운영조례안 등 총 218건의 조례를 처리한 것으로 분석되었다. 조례 처리 유형을 보면 제정 48건(원안 32, 수정 15), 개정 165건(원안 155, 수정 8, 폐기 2), 폐지 5건(원안 5)로 나타났다. 제안자는 도지사 153건, 교육감 44건, 의원 17건, 위원회 22건이었다.

표 3-68 제7대 충청남도의회 조례안 처리 현황

(단위 : 건)

구분	접수	처리	처리결과								
			가결			채택	부결	폐기	철회	보류	재의부
			계	원안	수정						
계	218	218	215	192	23	-	-	3	-	-	-
제정	48	48	47	32	15	-	-	1	-	-	-
개정	165	165	163	155	8	-	-	2	-	-	-
폐지	5	5	5	5	-	-	-	-	-	-	-

2) 예산 심의

제7대 충청남도의회는 도청소관 예산 11,483,002백만원을 심사하였으며, 이중 0.21%인 24,128백만원을 삭감하였다. 교육청 소관 예산은 6,648,243백만원을 심사하여 이중 0.18%인 11,667백만원을 삭감하였다.

표 3-69 제7대 충청남도의회 도청 소관 예산 심의 내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	11,483,002	24,128	0.21	
2002년	2,287,524	5,443	0.24	3회
2003년	2,878,367	7,762	0.27	4회
2004년	3,076,107	8,806	0.29	4회
2005년	3,241,004	2,117	0.07	3회

표 3-70 제7대 충청남도의회 교육청 소관 예산 심의 내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	6,648,243	11,667	0.18	
2002년	1,464,518	4,110	0.28	3회
2003년	1,685,424	5,318	0.32	3회
2004년	1,740,505	1,883	0.11	4회
2005년	1,757,796	356	0.02	3회

3) 행정사무감사

행정사무감사는 16개반 183명(매년 각 상임위별로 1개반씩 4개반)의 감사반을 편성하여 총 4회(40일)동안 매년 정례회 기간 중 10일 이내를 실시하였으며, 행정기관의 업무현황 보고 및 각 사항별로 의원이 질의하고 답변하는 방식으로 진행되었다.

대상기관은 충청남도 본청 및 소속기관 등 116개였으며, 45개 사업장에 대한 현지 확인과 총 4,977건의 자료 요구 및 877명의 증인을 출석시켜 진행하였다. 처리현황을 보면 436건 중 시정요구 114건, 처리요구 214건, 건의사항 108건이었으며, 각 위원회별로는 행정자치위원회 125건, 농수산경제위원회 124건, 교육사회위원회 103건, 건설소방위원회 84건 순이었다. 년도별로는 2002년 113건, 2003년 97건, 2004년 117건, 2005년 109건에 이르렀다.

행정사무조사는 2005년 12월 농수산경제위원회에서 1개반 9명의 감사반을 편성하여 충청남도 농림수산국, 서천군 등 2개 기관을 대상으로 실시하였다. 또한 서천군 마서면 2005년도 수산물 산지 가공시설사업을 대상으로 11건의 자료요구 및 수산물 산지 가공시설사업장을 현지 확인하였다. 이러한 행정사무감사 및 조사를 통해 도정의 잘못된 부분을 시정 요구하여 행정이 효율적으로 수행되도록 하는데 이바지하고자 하였다.

표 3-71 제7대 충청남도의회 위원회별 행정사무감사 처리현황

(단위 : 건)

구분 \ 위원회별	계	행정자치	교육사회	농수산경제	건설소방
계	436	125	103	124	84
시정	114	16	29	51	18
처리	214	90	34	65	25
건의	108	19	40	8	41



교육사회위원회의 행정사무감사 (2003. 11. 27)

4) 도정 및 교육행정 질문

도정 및 교육행정 질문은 12회 22일에 걸쳐 진행되었으며, 총 121명의 의원이 도지사를 비롯한 담당 관계자에게 풍력발전단지 현황, 금강유역 장기 수방 대책, 덕산도립공원 관리문제, 태안군 관광특구지정, 백제역사재현단지, 도청이전, 재해대책, 삽교호 수질개선, 금산세계인삼엑스포 추진, 신행정수도 최종입지 선정, 충청남도 균형발전, 보건 위생, 문화재보호 문제 등 568건을 질문하였다.

표 3-72 제7대 충청남도의회 도정 및 교육행정 질문 현황

구분 \ 년도별	계	2002	2003	2004	2005
횟수	12	2	3	3	4
인원	121	22	37	22	40
질문건수	568	99	178	78	213

3. 의정활동 중 특이사항

1) 의원 연찬회 및 연수

의장단 · 상임위원장단 간담회(총회)는 2003년 18회, 2004년 9회, 2005년 3회, 2006년 4회를 실시하였으며, 매년 2회 연찬회 개최 및 간담회 등을 수시로 개최하였다.

의원 연찬회는 4년 임기 동안 국내 4회, 국외 4회 등 총 8회를 실시했다. 국내연수는 4회에 걸쳐 12일 232명(의원, 사무처 직원)이 참여하였으며, 전문가 및 대학교수를 초빙한 국내 연찬회를 통해 지방의회의 역할, 예산처리, 지역균형개발, 지방자치의 미래 등을 학습하고 전문성을 쌓고자 하였다. 국외 연찬회는 4회에 걸쳐 22개국 92명이 각 위원회별로 유럽, 아 · 대양주, 미주 등을 방문하여 선진국의 지방의회제도 운영실태, 각 분야별 자료 수집 및 지방자치 방안에 대한 교육을 받았다.

해외교류협력은 2002년 2개국(캐나다, 미국) 4개 자치단체, 2003년 3개국(일본, 중국, 호주) 4개 자치단체, 2004년 2개국(호주, 중국) 3개 자치단체, 2005년 4개국(중국 하북성 · 연변조선족자치주, 미국 오리건주, 베트남 붕안성, 러시아 아무르주) 등과 투자유치 활동 및 교류확대를 위한 상호 협력관계를 추진하였다. 각 국가에서는 교육제도와 선진 시설을 시찰하였으며, 유럽의 발달된 환경 복지시설의 운영 실태를 비교 연수하였고 벤치마킹하여 도정에 반영하였다.

또한 국내 광역의회(11개 자치단체)를 비교 방문하여 선진의회 운영 상황을 파악하고 협력관계를 구축하는 기회도 가졌다.



새로운 의정활동 방향 모색을 위한 워크숍 (2002. 7. 19)





1. 베트남 꽝닌성 교류협약2005. 6. 9
2. 충청남도 참이전추진지원특별위원회 간담회2005. 8. 5





1. 중국 연변조선자치주 방문단(2005. 8. 23)
2. 중국 허복성 · 연변 조선족자치주의회 우호 방문(2005. 10.)



러시아 아무르주 주지사 일행 내방 (2005. 11.)

2) 민원처리

제7대 충청남도의회의 대민 활동 중 청원 · 진정 등 민원처리는 110건(진정 민원 109건, 청원 1건)을 접수하여 이중 회신 98건, 반려 9건, 자체종결 3건을 처리하였다. 소관위원회별로 보면 농수산경제위원회 31건, 건설소방위원회 30건, 행정자치위원회 18건으로 나타났다.

청원 및 진정의 주요내용은 서산비행장 소음피해 보상 요구, 안면군 설치 건의, 서산 A · B지구 미보상 이행건 등이다.

(단위 : 건)

표 3-73 제7대 충청남도의회의 민원처리 현황

구분 / 위원회	접수 (청원)	처리완료					
		소계	회신	불가	이첩	반려	자체종결
계	110 (1)	110 (1)	98 (1)	–	–	9	3
의회운영	–	–	–	–	–	–	–
행정자치	18	18	18	–	–	–	–
교육사회	22	22	22	–	–	–	–
농수산경제	31	31	30	–	–	–	1
건설소방	30 (1)	30 (1)	27 (1)	–	–	3	–
특별	1	1	1	–	–	–	–
기타	8	8	–	–	–	6	2





1. 신행정수도의 충청권건설을 위한 의정워크숍(2003. 8. 25)
2. 농수산경제위원회 워크숍(2002. 8. 24)

1. 홍성군 구항면 주민자치센터 방문 (2005. 5. 25)
2. 태안 소도읍 육성사업 제1차 방문 (2005. 10. 7)





3) 기타 특기사항

제7대 충청남도의회는 수준 높은 장기적 발전 지표와 효율적인 의정활동을 통한 선진의정 구현을 위한 시책을 추진하였다.

먼저, 도의회 장기발전 지표 설정을 위해 2002년 11월 자치의정분야, 제도개선 분야, 시설장비 분야 등 3개분야, 32개 과제를 선정하여 분야별로 의회 장기발전지표를 설정하고 과제별 세부실천전략을 추진하였다.

두번째, 제7대 충청남도의회 회기중인 2002년 3월부터 자치입법 신문고를 운영하였다. 자치입법 신문고는 불합리한 자치법규에 대한 도민, 기업단체의 의견수렴 결과를 입법에 반영 개선하기 위해 설치하였다. 이러한 목적을 실현

하기 위해서 도의회 홈페이지의 메인 화면 게시판 배너에 신문고를 설치하였으며, 운영담당자를 지정하여 의견이 제시되면 소관상임위원회 등의 협의와 자체검토를 거쳐 반영여부 결정 및 의원입법 등을 추진하였다.

세번째, 효율적인 의정활동을 위한 의원의 자치입법 활동 지원을 강화하였다. 먼저, 타 시도의 자치입법 목록 사례, 특색조례, 의원 입법 등의 자료 발간 배부, 의원입법 강좌 7회, 타 시도 입법사례 제공 등을 실시하였다. 이러한 과정을 통해 1의원 1입법이 정기적으로 추진되면서 조례 제·개정 총 44건(2002년 하반기 9건, 2003년 11건, 2004년 5건, 2005년 12건, 2006년 상반기 7건)을 입안하였다.

또한, 의정정보 인터넷서비스를 실시하여 법적쟁점, 선거법 질의회답, 의정정보 등을 공개하여 주민에게 의회 활동을 안내하고 주민의 의견을 받아 처리하는 진정한 지방자치를 실현하고자 하였다.



새롭시 건설과 공공기관 지방이전을 촉구하는 삼행(2002. 8.)





1. '신행정수도 충청권건설 관철' 의지를 표명하는 충청남도의회(2003. 12. 4)
2. 행정중심복합도시건설 특별법 헌법소원 규탄(2005. 6.)

1. 호남고속철도 천안천문기노선관철 특별위원회의 부당결정 철회 요구 (2005. 7. 1)
2. 제7대 충청남도의회 의원 서명





제5장 제8대 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

2006년 5월 31일에 실시된 제4회 전국동시지방선거는 2004년 총선승리 이후 노무현 정부와 열린우리당의 국정운영에 대한 중간평가와 2007년 12월에 치러질 대통령선거에 대한 전망을 내다보는 선거로 이루어지면서 지방의 쟁점과 지방정치보다는 중앙 정당들의 쟁패를 위한 또 하나의 무대로 전락했다.

제4회 전국동시지방선거제도의 특징을 보면 정당민주주의 확립과 책임정치 구현을 위해서 모든 지방선거의 정당공천허용, 지역구기초의원선거의 중선거구제 도입, 선거역사상 최초로 비례대표 구·시·군 의원 선거를 추가하여 6개 선거를 동시에 실시하였다.



제8대 충청남도의회 개원(2006. 7. 1)

무보수 명예직이던 지방의원의 보수를 유급화함으로써 지방의원의 전문성과 자질향상을 도모하여 의정활동에 전념할 수 있는 기반을 조성하는 등 풀뿌리 민주주의와 지방자치의 토대를 강화하고자 하였다. 선거권 연령을 19세로 하향 조정하고 3년 이상의 영주체류 외국인의 선거참여 등 유권자 확대와 지속적인 투표율 하락 문제를 개선하려고 하였다.

또한 역대 선거에서 고질적인 병폐로 지적되어 온 지역 · 연고주의 등 그릇된 선거폐습을 타파하고 정책경쟁과 유권자의 올바른 선택을 통해 진정한 풀뿌리 민주주의 제도를 정착시키기 위해 선거제도를 개정하였다.

2. 선거현황

2006년 5월 31일 제4회 전국동시지방선거로 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 선거한 제8대 충청남도의회 의원선거는 7개 시, 9개 군에서 총유권자 1,503,240명 중 838,224명이 투표에 참여하여 55.8%의 투표율을 보였다.

130명의 입후보자 중 38명(비례대표 4명 포함)의 의원을 선출하여 3.4:1의 경쟁률을 기록하였다. 투표율은 제7대 선거보다 0.3%가 감소하였으며, 전국 투표율 51.3%보다 높은 수치를 기록하였으나 전체적으로 투표율이 감소하고 있는 것으로 나타났다.

표 3-74 제8대 충청남도의회의원 선거현황

구 분	선 거 일	의원정수(명)	입후보자수(명)	경 쟁 률	투 표 율(%)
현황	2006. 5. 31	38(4)	130	3.4:1	55.8

※ ( )는 비례대표 의원수임.

충청남도의회 의원선거에 참여한 3개 정당 중 한나라당 19명, 국민중심당 13명, 열린우리당 2명 순으로 당선자가 나왔다. 이는 4년전 국민중심당의 전신인 자유민주연합이 21명에서 13명으로 감소하였으며, 한나라당이 8명에서 19명으로 약진한 점이 특징으로 나타났다.

표 3-75 제8대 충청남도의회 정당별 당선자 현황

(단위 : 명)

구 분	인 원	한나라당		국민중심당		열린우리당	
		인 원	비 율	인 원	비 율	인 원	비 율
지역구	34	19	56%	13	38%	2	6%
비 례	4	2	50%	1	25%	1	25%

당선자들의 선수별 현황을 보면 38명의 의원 중 초선이 24명으로 70.6%를 차지하고 있는 것으로 나타나 세대교체가 이루어지고 있다고 할 수 있다.

당선자들의 연령별 현황을 보면 38명의 의원 중 50대 19명, 40대 10명 순으로 나타났다. 그러나 50대 이상이 74%를 차지하는 것으로 나타나 4년전 66.7%보다 고령화되고 있는 것으로 나타났다.



제8대 충청남도의회 의정설명회(2006. 6.)

표 3-76 제8대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원 명단

시군별	의원정수	의원명
계	38	
천안시	4	홍성현, 정순평, 김문규, 정종학
공주시	2	전인석(송민구), 박공규
보령시	2	김동일, 백낙구
아산시	2	이기철, 강태봉
서산시	2	이창배, 차성남
논산시	2	송덕빈, 송영철
계룡시	2	김성중, 조치연
금산군	2	김석곤, 박찬중(유태식)
연기군	2	유환준, 황우성
부여군	2	박종근(홍표근), 유병기
서천군	2	송선규, 오세옥
청양군	2	이정우, 최의환
홍성군	2	오배근, 이은태
예산군	2	고남종, 김기영
태안군	2	유익환, 강철민
당진군	2	김홍창, 이종헌
비례대표	4	박정희, 서중철(이영례), 이선자, 황화성

※ ( )안의 유태식 의원은 의원직 상실('06. 11. 23), 이영례 의원 사직('03. 1. 31), 홍표근 의원 사직('08. 2. 4), 송민구 의원 사망('08. 4. 15), 보궐선거에서 박찬중 의원('07. 4. 26) 전인석 의원, 박종근 의원 당선('08. 6. 4)

제8대 충청남도의회 의원 서명



3. 의회의 구성과 운영

1) 원구성

2006년 7월 12일 개원한 제8대 의회는 의장 1명과 부의장 2명, 의회운영위원회, 행정자치위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회, 건설소방위원회 등 5개의 상임위원회를 구성하였고 필요시 한시적으로 구성되는 특별위원회는 예산결산 특별위원회, 충청남도도청이전 추진지원 특별위원회, 장항국가산업단지 조기착공 추진지원 특별위원회, 태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회, 장애인 복지정책 특별위원회가 구성되었다.

그림 3-5 제8대 충청남도의회 원구성 체계



제8대 충청남도의회 전반기 의장 선출 투표 간담회(2006. 7. 12)



2) 의장단 및 위원회 구성

(1) 의장단 구성

2006년 7월 12일 제197회 임시회 제1차 본회의에서 2년 임기의 전반기 의장과 부의장 선거를 실시하였다. 의장은 제7대 후반기 부의장을 역임한 천안시 출신 김문규 의원, 부의장에는 부여군 출신 유병기 의원, 서천군 출신 송선규 의원이 당선되었다.

후반기 의장은 1년 8개월 임기의 아산시 출신 강태봉 의원, 4개월 임기의 천안시 출신 정순평 의원이 당선되었다.

○ 전반기

- 의　장 : 김문규(천안시)(임기 2년 : 2006년 7월 12일 ~ 2008년 7월 11일)
- 부의장 : 유병기(부여군), 송선규(서천군)

○ 후반기

- 의　장 : 강태봉(아산시)(임기 1년 8월 : 2008년 7월 12일 ~ 2010년 2월 26일)
- 부의장 : 송영철(논산시), 정종학(천안시)
- 의　장 : 정순평(천안시)(임기 4월 : 2010년 3월 22일 ~ 2010년 6월 30일)
- 부의장 : 정종학(천안시), 유환준(연기군)



제8대 충청남도의회 후반기 의장단 (2008. 7. 14)

제8대 충청남도의회의 여성의원



(2) 위원회 구성

2006년 7월 1일 제8대 의회 개원과 동시에 열린 제197회 충청남도의회 임시회 제1차 본회의에서 재적의원 38명 전원이 참석한 가운데 전반기 의장과 부의장 2명을 선출하였고, 이어 열린 제2차 본회의에서 전반기 상임위원회 의원을 선임하고 상임위원장을 선출하였다.

표 3-77 제8대 충청남도의회 전반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	부위원장	위원
의회운영위원회	정순평	백낙구	강철민, 고남종, 박공규, 송영철, 오세목, 이종현, 조치연, 최의환, 황우성
행정자치위원회	김기영	최의환	박공규, 백낙구, 송선규, 유익환, 유태식, 이선자, 정종학, 황우성
교육사회위원회	차성남	고남종	김성중, 박정희, 송영철, 이기철, 이명례, 홍성현, 황화성
농수산경제위원회	홍표근	강철민	강태봉, 송덕빈, 송인구, 오배근, 오세목, 이정우, 이종현
건설소방위원회	이은태	조치연	김동일, 김석곤, 김홍장, 유병기, 유환준, 이창배, 정순평

2008년 7월 14일 열린 제217회 충청남도의회 임시회 제1차 본회의에서 재적의원 38명 전원이 참석한 가운데 후반기 의장과 부의장 2명을 선출하였고, 이어 열린 제2차 본회의에서 후반기 상임위원회 의원을 선임하고 상임위원장을 선출하였다.

1. 제210회 정례회 의회운영위원회 (2007. 11. 26)
2. 제220회 임시회 본회의(2008. 10. 9)
3. 제232회 임시회 후반기 2기 의장단 선출 후 정순명 의장 면담(2010. 3. 22)







표 3-78 제8대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황 (17)

위원회명	위원장	부위원장	위원
의회운영위원회	김기영	김홍장	오배근, 유익환, 이기철, 이창배, 전인석, 홍성헌, 황우성, 황화성
행정자치위원회	이은태	유익환	박정희, 박찬종, 백낙구, 서중철, 이창배, 전인석, 정종학, 황우성
교육사회위원회	유환준	홍성헌	고남종, 김성호, 박공규, 송영철, 이선자, 이청우, 황화성
농수산경제위원회	송덕빈	오배근	강철민, 김동일, 김문규, 박종근, 오세옥, 이기철, 이종헌
건설소방위원회	조치면	김석곤	김기영, 김홍장, 송선규, 유병기, 정순평, 차성남, 최의환

한편, 강태봉 의장과 송영철 부의장이 의원직을 사직함에 따라 지방자치법 제48조 및 충청남도의회 회의규칙 제8조에 의거 2010년 3월 22일 제232회 임시회를 열고 제1차 본회의에서 재적의원 29명 중 27명이 무표에 참가하여 의장과 부의장 그리고 교육사회위원회 위원장 등 총 3명을 선출하였다.

표 3-79 제8대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황 (2기)

위원회명	위원장	부위원장	위원
의회운영위원회	김기영	김홍장	김석곤, 오배근, 유익환, 이기철, 이창배, 전인석, 홍성헌, 황우성, 황화성
행정자치위원회	이은태	유익환	박정희, 박찬종, 서중철, 이창배, 전인석, 정종학
교육사회위원회	고남종	홍성헌	유환준, 이선자, 황화성
농수산경제위원회	송덕빈	오배근	강철민, 김문규, 박종근, 이기철, 이종헌
건설소방위원회	조치면	김석곤	김기영, 김홍장, 송선규, 유병기, 최의환

제2절 의정활동

1. 위원회 활동

1) 회기 운영

제8대 충청남도의회의 본회의 및 상임위원회 개최 현황을 보면, 총 38회 460일(정례회 8회 207일, 임시회 30회 253일) 개최하였으며, 본회의 일수는 109일, 상임위원회는 479일을 개최하였다.

표 3-00 제8대 충청남도의회 본회의 및 상임위원회 개최 현황

회기운영		회기유형별		회의체별 회의일수	
회	일	정례회	임시회	본회의	위원회
38회	460일	8회 207일	30회 253일	109일	479일

2) 위원회별 활동

(1) 상임위원회 활동

제8대 충청남도의회의 위원회별 안건 처리현황을 보면, 총 451건 중 행정자치위원회 144건, 교육사회위원회 84건을 접수하여 처리한 것으로 나타났다. 의회운영위원회는 15건으로 처리안건이 비교적 적었다. 위원회의 안건 중에서 가장 많은 비중을 차지한 것은 조례안이었으며, 특히 행정자치위원회가 조례안과 동의 · 승인안의 비율이 높았다.

표 3-01 제8대 충청남도의회 위원회별 안건 처리현황

구분 / 위원회	계	조례안	예산·결산	동의·승인	건의·결의	규칙안	기타	비고
계	451	324	57	23	29	6	12	-
의회운영	15	5	-	-	4	6	-	-
행정자치	144	122	-	17	2	-	3	-
교육사회	84	82	1	1	-	-	-	-
농수산경제	42	37	-	2	2	-	1	-
건설소방	49	46	-	1	-	-	2	-
예결특위	57	1	56	-	-	-	-	-
충청남도도청이전추진지원특위	6	3	-	2	-	-	1	-
장항국가산업단지조기착공추진지원특위	3	-	-	-	3	-	-	-
장애인복지장책특위	2	2	-	-	-	-	-	-
본회의	49	26	-	-	18	-	5	보류 1

표 3-82 제8대 충청남도의회 상임위원회별 현장 활동 현황

구분	계		행정자치 위원회		교육사회 위원회		농수산경제 위원회		건설소방 위원회		특별 위원회	
	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소
계	121	248	22	54	29	56	23	57	37	67	10	14

1. 제205회 임시회 행정자치위원회 (2007. 5.)
2. 제205회 임시회 예산결산특별위원회 (2007. 5.)









1. 건설&성위원회 현장방문(2007. 3. 아산배방지구)
2. 행정자치위원회 현장방문(2008. 6. 보령 관창산업단지)

1. 농수산경제위원회 현장방문
(2006. 7. 한우종축장)
2. 교육사회위원회 현장방문
(2006. 10. 개봉학사)
3. 도청이전신도시 내 입주 주요 공공기관
동시 이전을 위한 MOU체결
(2009. 12. 29)







(2) 특별위원회 활동

제8대 충청남도의회 특별위원회는 5개 특위로 구성되어 운영되었다. 상시 운영되는 예산결산 특별위원회를 제외한 충청남도도청이전 추진지원 특별위원회, 장항국가산업단지 조기착공 추진지원 특별위원회, 태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회, 장애인 복지정책 특별위원회로 구성하였다.

충청남도도청이전 추진지원 특별위원회는 도청이전의 당위성 확보 및 후보지선정 지원, 조례제정, 토지보상 및 이주민대책 지원, 사업재원 조달 등 원활하게 도청이전이 추진되도록 지원하였다.

장항국가산업단지 조기착공추진지원 특별위원회는 1989년 8월 10일자로 국가 임해공단조성 고시 이후, 착공조차 되지 않고 있는 장항국가산업단지의 조기착공과 원활한 추진을 위하여, 중앙정부를 협상의 자리로 이끌어 내고 국민적 관심사안으로 승화시킴과 동시에, 도민의 공감대 형성에 주력하였다.

태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회는 2007년 12월 7일 태안군 앞바다에서 예인중이던 크레인과 유조선의 충돌로 유출된 기름이 태안군을 비롯한 도내 7개 시·군으로 확대될 우려와 더불어, 막대한 피해가 예상됨에 따라 사고지역에 대한 체계적이고 장기적인 원상복구 추진지원 및 피해보상 관련 업무지원, 관련법규 개정건의, 조례의 제·개정 등이 원만하게 이루어지도록 의회차원의 지원을 추진하였다.

장애인 복지정책 특별위원회는 장애인 관련 업무소관이 여러 집행부서에 분산되어 있어 복지정책 업무 추진의 비효율성을 지적하고, 이를 효율적으로 운영하기 위한 통합 추진 제시와 장애인 가족 및 사회적 약자에 대한 실질적인 지원 근거를 마련하였다.



제223회 임시회 후반기 상임위원회 및 특별위원회 위원장 선임 후 간담회 (2009. 3. 16)

표 3-63 제8대 충청남도의회 특별위원회 현황 및 활동

특별위원회명	활동기간	소관사항	활동현황
충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회	2006. 7. 28 ~ 2010. 6. 30	• 도시개발구역 지정, 개발계획 · 실시계획 등 수립과정 지원 • 토지보상, 이주민대책 관련 지원 • 도 및 의회청사 신축, 공공기관 · 단체이전 관련 지원 • 사업비 재원조달 및 사업비 정산에 관한사항 지원 • 제반행정절차(조례 제 · 개정 등)를 통한 이전 지원 등	• 회의개최 : 12회 • 현장방문 및 간담회 : 7회
장항국가 산업단지 조기착공 추진지원 특별위원회	2006. 12. 21 ~ 산업단지 지구 지정 해제시 까지	• 장항국가산업단지 조기 착공을 위한 충청권 지자단체간 공동협력 지원 • 장항국가산업단지 조기착공 관련 중앙부처, 국회 등 방문 지원 요청 • 기타 국가산업단지의 원활한 조성을 위한 지원업무 등	• 회의개최 : 6회 • 현장방문 및 간담회 : 4회
태안기름 유출사고 피해지역지원 특별위원회	2007. 12. 14 ~ 2010. 6. 30	• 기름유출 사고지역 원상복구에 관한 대책지원 • 기름유출 사고지역 피해보상에 관한 업무지원 • 기름유출 사고지역에 관련된 법규 개정 건의 및 조례 제 · 개정 등 추진에 관련된 업무지원 등	• 회의개최 : 11회 • 현장봉사활동 및 간담회 등 : 16회
장애인 복지정책 특별위원회	2009. 2. 6 ~ 2010. 6. 30	• 집행기관의 장애인 관련업무 통 · 폐합추진체계 정립 • 장애인 복지정책의 효율적 추진 • 장애인 복지정책 관련 법규개정 건의 및 조례 제 · 개정 • 장애인 복지정책 추진에 관련한 업무지원 등	• 회의개최 : 8회 • 현장방문 : 2회(9개 기관)

※ 군장국가산업단지(장항지구)사무지장해체고사-2009. 1. 6)로 특별위원회 활동의 목적 및 당위성 상실(사실상 특위활동 종료)

제230회 임시회 장애인 복지정책 특별위원회 회의(2010. 1. 19)







1. 장항국가산업단지 조기착공 추진지원 특별위원회(2006. 12.)
2. 장항국가산업단지 조기착공 추진지원 특별위원회 현장방문(2007. 2.)



1. 충청남도도정이전 추진지원 특별위원회 예정자 방문 및 보고 청취(2007. 4.)
2. 태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회(2007. 12.)
3. 태안 유류유출사고 피해구제를 위한 특별법 제정 요구(2008. 1. 31)





2. 안건처리

제8대 충청남도의회의 안건처리는 총 451건(의원 88건, 위원회 55건, 도지사 239건, 교육감 69건)을 접수하여 가결 435건, 부결 2건, 폐기 8건, 철회 5건, 보류 1건을 처리하였다.

발의자별로 보면 지방자치단체 주도로 이루어진 것이 308건으로 숫자상 단연 두드러졌으며, 의회는 총 143건(의원 88건, 위원회 55건)이었다.

안건별 처리현황을 보면 451건 중 조례안 324건, 예산 · 결산안 57건, 동의 · 승인안 23건, 건의 · 결의안 29건, 규칙안 6건, 규약안 2건, 기타 10건에 대한 안건처리를 하였다.

표 3-94 제8대 충청남도의회 안건처리현황

(단위 : 건수)

구분	접수	처리	처리결과						미처리
			가결			부결	폐기	철회	보류
			계	원안	수정				
계	451	450	435	371	64	2	8	5	1
조례안	324	323	313	268	45	1	6	3	1
예산안 및 결산	57	57	57	40	17	–	–	–	–
동의 · 승인안	23	23	22	21	1	–	–	1	–
건의 · 결의안	29	29	26	26	–	1	1	1	–
규칙안	6	6	5	5	–	–	1	–	–
규약안	2	2	2	2	–	–	–	–	–
기 타	10	10	10	9	1	–	–	–	–

※ 재의안, 규정안은 없음.

1) 조례안

조례안을 보면 4년간 324건 중 지방자치단체 주도로 이루어진 것이 많으며, 처리현황을 보면 324건 중 제정 94건(원안 69, 수정 19, 부결 1, 폐기 3, 철회 2), 개정 227건(원안 196, 수정 26, 폐기 3, 철회 1, 보류 1), 폐지 3건(원안 3)으로 처리되었다.

주요 조례안으로는 충청남도개발공사 설립 및 운영에 관한 조례안, 충청남도 지역균형발전 지원 조례안, 충청남도 거주외국인 지원 조례안, 충청남도 장애인 체육진흥조례안, 충청남도 자전거이용 활성화에 관한 조례안 등이다.

표 3-85 제8대 충청남도의회 조례안 제안 형태별 처리현황

(단위 : 건수)

구분	접수	처리	처리결과							미처리
			가결			채택	부결	폐기	철회	보류
			계	원안	수정					
계	324	323	313	268	45	-	1	6	3	1
제정	94	94	88	69	19	-	1	3	2	-
개정	227	226	222	196	26	-	-	3	1	1
폐지	3	3	3	3	-	-	-	-	-	-



행정자치위원회 백제문화세계추진위원회 업무보고(2010. 1. 26)

2) 예산 심의

제8대 충청남도의회는 도청소관 예산심의는 14,986,062백만원의 예산을 의결하였으며, 0.13% 삭감(18,390백만원)하였다. 교육청 소관은 8,868,565백만원의 예산을 심의하여 0.29% 삭감(24,982백만원)을 의결하였다.

(단위 : 백만원)

표 3-66 제8대 충청남도의회 도정 소관 예산 심의내역

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	14,986,062	18,390	0.13	
2006년	3,524,287	5,394	0.15	6회
2007년	3,126,588	10,350	0.33	3회
2008년	4,116,640	2,116	0.05	3회
2009년	4,218,547	530	0.0001	4회

(단위 : 백만원)

표 3-67 제8대 충청남도의회 교육청 소관 예산 심의 내역

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	8,868,565	24,982	0.29	
2006년	1,879,205	20,157	1.07	3회
2007년	2,128,560	1,515	0.07	4회
2008년	2,432,109	3,310	0.01	3회
2009년	2,428,691	–	–	4회

3) 행정사무감사

행정사무감사는 총 4회 매년 정기회 중 10일 이내로 실시하여 168개 기관 20개 사업장에 대한 현지 확인을 실시하였다. 매년 각 상임위별 1개반씩 4개반을 운영하여 총 16개반 234명의 감사반을 편성하였으며, 4,747건의 자료와 1,010명의 증인출석을 요구하였다. 처리현황을 보면 688건 중 시정요구 143건, 처리요구 358건, 건의 187건이었으며, 각 위원회별로는 행정자치위원회 205건, 건설소방위원회 173건, 교육사회위원회 166건, 농수산경제위원회 144건의 순이었다.

(단위 : 건)

표 3-68 제8대 충청남도의회 위원회별 행정사무감사 처리현황

구 분	계	행정자치	교육사회	농수산경제	건설소방
계	688	205	166	144	173
시정	143	18	45	43	37
처리	358	144	81	65	68
건의	187	43	40	36	68



충청남도의회 행정사무감사
(2006. 11. 17. 계룡시)

4) 도정 및 교육행정 질문

도정 및 교육행정 질문은 14회 26일에 걸쳐 진행되었다. 총 152명의 의원이 한미 FTA 협상에 따른 농민의 피해 예상 및 도 차원의 대응방안, 행복도시 편입 잔여지역에 대한 대책, 태안 앞바다 기름유출 관계, 「내포문화권」개발사업 중 내포보부상촌 조성 등 705건의 질문을 하였다.

표 3-89 제8대 충청남도의회 도정 및 교육행정 질문 현황

(단위 : 회/명)

구분 \ 년도별	계	2006	2007	2008	2009	2010
횟수	14	2	3	4	4	1
인원	152	18	31	44	45	14
질문건수	705	113	142	212	185	53

3. 의정활동 중 특이사항

충청남도의회 의원들은 다양한 지위와 권한을 활용하여 의회에서 뿐만 아니라 현장 확인, 의원 연찬회, 세미나, 해외 연수 등 다양한 의정활동을 펼쳤다.

1) 의원 연찬회 및 연수

의원 연찬회는 임기 동안 국내 11회, 국외 7회 등 총 18회를 실시했다. 국내 연수는 11회에 걸쳐 29일 258명이 참여하였으며, 전문가 및 대학교수를 초빙한 국내 연찬회를 통해 지방의회의 역할, 예산처리, 지방자치의 미래 등을 학습하고 전문성을 쌓고자하였다. 국외 연수는 14회 20여개국으로 주로 중국, 러시아 등 극동 아시아 지역을 방문하여 지원 방향 협의, 충남지역행사 등을 홍보, 외국 자치주의회와 정례교류 체결 등을 실시하였다.



일본 니타현 의회대표단의 방문(2010. 2. 2)

의정 연찬회, 제주도(2009. 10. 23)



2) 민원처리

제8대 충청남도의회의 대민 활동 중 청원·진정 등 민원처리는 130건이 접수되어 처리되었다. 진정서 접수는 농수산경제위원회가 38건으로 가장 많고, 그 다음으로 건설소방위원회, 교육사회위원회 순으로 나타났다.

청원 및 진정의 주요 내용은 금산군 복수면 위생매립장 「주민지원협의체」 구성관련, 세계대백제전 개막식 성화 채화제회 철회 및 위례성 지명 고수, 안면도관광지 개발에 대한 주민건의서 등이었다.

표 3-90 제8대 충청남도의회 민원처리 현황

(단위 : 건)

구 분	접 수	처리완료								처리중
		소계	회신	자체종결	이첩	기타(5건)				
						철회	불수리	취하	만려	
합 계	130	130	118	5	2	-	3	1	1	-
의회운영위원회	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
행정자치위원회	18	18	17	-	1	-	-	-	-	-
교육사회위원회	21	21	19	-	-	-	1	-	1	-
농수산경제위원회	38	38	38	-	-	-	-	-	-	-
건설소방위원회	37	37	35	1	-	-	-	1	-	-
장애인복지정책특별위원회	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-
기 타 (의사담당관실)	14	14	7	4	1	-	2	-	-	-





1. 태안기름유출 피해지역 봉사활동(2007. 12)
2. 초유인플루엔자 특별방역 대책추진상황 보고 청취(2009. 4.)

1. 제223회 임시회 예산결산특별위원회 (2009. 2. 24)
2. 서울시 건립 사수결의대회 (2009. 10. 19)
3. 장애인 복지정책 특별위원회 (2010. 1.)







1. 2009년도 결산검사(2010. 4. 15)
2. 구세력방역 개회(2010. 5. 10)





3) 기타 특기사항

충청남도의회 소관 자치법규에 대하여 법규의 통일성과 체계성 확보를 위하여 상위법 개정에 따른 인용조문 정비와 자치입법입안 심사기준 및 기타 현실에 부합되지 않거나 실용성이 없는 조문 등을 일제히 정비했다.

의원입법 활동 지원을 통하여 도의원이 임기동안 최소 1개 이상의 조례를 제·개정할 수 있도록 입법 지원활동을 실시하였으며, 입법지원을 위하여 타 시·도 조례 제정목록과 국회에서 의결된 각종 법안관련 내용 및 중앙정부의 동향정보 등을 매월 발행하는 의정정보지를 통해 의원에게 제공했다.

대전현충원 참배(2010. 1. 1)



또한, 의원이 발의할 조례안을 각 상임위원회 전문위원실에서 접수받아 조례제·개정범위 및 다른 법규와의 관계, 적정성, 체계 등 조례제정에 대한 제반 사항에 대하여 도의회 입법고문에게 자문을 받아 의원입법활동을 지원하였으며, 제8대 임기동안에 109건(1의원 2.8건)을 처리한 것으로 나타났다.

이러한 결과 2009년도 한국지방자치학회 주관으로 전국 16개 광역의회와 234개 기초의회 모두를 대상으로 실시한 "지방의회 의원발의 우수조례 평가"에서 단체부문 2위인 우수상을, 개인부문 3위에 해당하는 장려상을 수상하여 충청남도의회가 전국에서 유일하게 두개 부문을 동시 수상했다.

그리고 도의원들의 정책 관심분야에 관한 자치입법 또는 정책의 연구·개발을 위한 연구모임 활동을 지원하였다. 이러한 결과 굴포운하 연구모임은 조선시대 계획되었던 굴포운하의 발굴·복원과 개발을 위한 연구과제를 통해 사업현장 방문과 토론 및 워크숍 등을 통하여 굴포운하의 발굴복원과 개발 타당성 제고와 현대적 활용방안 모색 등을 위한 연구 결과물을 제출하였다.

또한, 의회자료실에서는 의원들의 효율적인 의정활동을 위한 기초자료 제공과 직원들의 업무활용, 지식과 정보 함양을 위하여 의정관련 전문도서, 정기간행물 등 새로 발간되는 신간 전문자료를 체계적으로 수집 관리하고 있다. 2010년 6월 현재 자료보유 현황은 총 22,665권으로 일반교양도서 8,518권, 의정도서 1,056권, 연구보고서 3,703권, 참고도서 2,763권, 정기간행물 6,625권을 보유하고 있다.

제6장 제9대 전반기 충청남도의회

제1절 의회의 구성

1. 시대적 배경과 의미

2010년 6월 2일 제5회 전국동시지방선거는 지방자치 부활 20년을 맞아 공명선거 기조의 확고한 정착, 최초로 지방자치단체의 교육감 및 교육의원이 직선제로 선출하게 되면서 8개 선거가 동시에 치러져 정치행정 · 교육 자치를 함께 발전시켜야하는 중요한 의미를 지닌 선거였다. 총 8개의 선거가 치러졌기 때문에 유권자는 1인 8표를 행사해야 했으므로 투표 용지는 4장으로 나뉘어 사용되었다. 1차 투표 용지에는 교육감(하얀색)과 교육의원(연두색), 광역자치단체의원(하늘색), 기초자치단체의원(계란색)을 기표하며, 2차 투표 용지에는 광역자치단체장(하얀색)과 기초자치단체장(연두색), 광역자치단체의원 비례대표(하늘색), 기초자치단체의원 비례대표(계란색)를 기표하였다.

정치관계법의 정비를 통한 각종 규제의 합리적 개선 및 선거사무의 간소화, 유권자의 높은 정치의식과 적극적인 선거참여, 정당후보자의 준법노력, 선거관리기관 및 관련기관 단체의 공명선거 실천의지와 노력 등이 결집되어 전반적으로 법과 질서가 지켜진 가운데 공정하고 깨끗하게 치러졌다.

공명선거를 지향하기 위해서 매니페스토(Manifesto) 정책선거를 도입하여 지역연고주의 및 비방 흑색선전 등 잘못된 선거관행을 탈피하고 정견정책 중심의 선진 선거문화 정착을 위해 역점사업으로 추진하였다. 또한 주요 정당이 공천 배심원제를 의욕적으로 도입하는 등 다양한 방식의 경선을 실시하고자 노력하였다. 하지만 시민공천 배심원제도도 정당이 상향식 공천보다는 공천심사위원회를 구성하여 후보자별 전략공천을 중시하면서 공천과정에 국민의 의사를 반영하기 위한 시민공천 배심원제도는 활용되지 못했다.

그리고 주요 정당의 후보자 공천 지연 등으로 정당 후보자의 공약이 임박하여 발표되었고, 천안함 사태 등으로 선거에 대한 국민적 관심이 분산되었다. 또한 4대강사업, 무상급식 등 선거쟁점에 대한 공방이 지속되면서 지역의 정책공약에 의한 정책선거는 활성화되지 못하였다.

또한 여당은 지방성을 강조하고 지역발전 및 정책현안들을 내놓으며, 전국적 정파성을 줄여보려고 노력했으나 유권자들은 야당의 주장대로 현 정부의 2년여 공과를 중심으로 심판하려는 경향이 강했다.





1. 제9대 충청남도의회 개원(2010. 7. 1)
2. 개원기념 선서(2010. 7. 1)

처음 실시된 교육감 및 교육의원선거가 함께 치러지면서 8번의 투표를 해야 하는 유권자들은 후보자들에 대한 정보의 부족을 호소하기도 하였으며, 정당의 후보자 추천을 허용하는 지방선거와 정당의 선거관여를 금지하는 교육감과 교육의원 선거를 함께 실시함으로써 선거과정에서 발생할 수 있는 혼선과 교육선거의 정치화를 어떻게 해결하느냐하는 과제도 가지고 있었다.

2. 선거현황

2010년 6월 2일 제5회 전국동시지방선거로 제9대 충청남도의회 의원선거는 7개 시, 9개 군에서 총 유권자 1,595,587명 중 901,863명이 투표에 참여하여 4회 전국동시지방선거보다 약간 증가한 56.5%의 투표율을 보였다.

132명의 입후보자 중 40명(비례대표 4명 포함)의 의원을 선출하여 3.3:1의 경쟁률을 기록하였으며 교육의원 5명을 포함하여 45명이 선출되었다.

표 3-91 제9대 충청남도의회의원 선거현황

구 분	선 거 일	의원정수(명)	입후보자수(명)	경 쟁 률	투 표 율(%)
현황	2010. 6. 2	40(4)	132	3.3:1	56.5

※ ( )는 비례대표 의원수임.

충청남도의회 의원선거에 참여한 3개 정당 중 자유선진당 21명, 민주당 13명, 한나라당 6명 순으로 당선자가 나왔다. 이는 4년전 한나라당 19명에서 6명으로 급감하였으며, 자유선진당의 전신인 국민중심당 13명에서 21명으로 증가하였으며, 민주당은 열린우리당 시절보다 6배가 증가한 13명으로 약진한 점이 특징으로 나타났다.

표 3-92 제9대 충청남도의회 정당별 당선자 현황

(단위 : 명)

구 분	인 원	한나라당		자유선진당		민주당	
		인 원	비 율	인 원	비 율	인 원	비 율
계	40	6	15.0%	21	52.5%	13	32.5%
지역구	36	5	13.9%	19	52.8%	12	33.3%
비 례	4	1	25.0%	2	50.0%	1	25.0%

표 3-93 제9대 충청남도의회 시군별 의원정수 및 의원 명단

시군별	의원정수	의원명
계	45	
천안시	7	김득응, 윤미숙, 유병국, 권처원, 김문권, 이진환, 김종문
공주시	2	윤석우, 조길행
보령시	2	이준우, 명성철
아산시	3	이기철, 장기승, 이광열
서산시	2	맹정호, 박상덕(이도규)
논산시	2	송덕빈, 박문화
계룡시	1	조치연
금산군	2	김석곤, 박찬종
연기군	2	유환준, 임태수
부여군	2	유병돈, 유병기
서천군	2	서형달, 조이환
청양군	1	김홍열
홍성군	2	유기복, 이은태(이종화)
예산군	2	고남종, 김기명
태안군	2	유익환, 강철민
당진군	2	김홍장, 이종헌
비례대표	4	김용필, 김장묵, 김정숙, 박영송
교육의원	5	제1선거구 : 김지철, 제2선거구 : 이은철, 제3선거구 : 임춘근, 제4선거구 : 명노희, 제5선거구 : 조남권

※ ( )안의 이도규 의원, 이종화 의원이 보궐선거에 당선됨.

3. 의회의 구성과 운영

1) 원구성

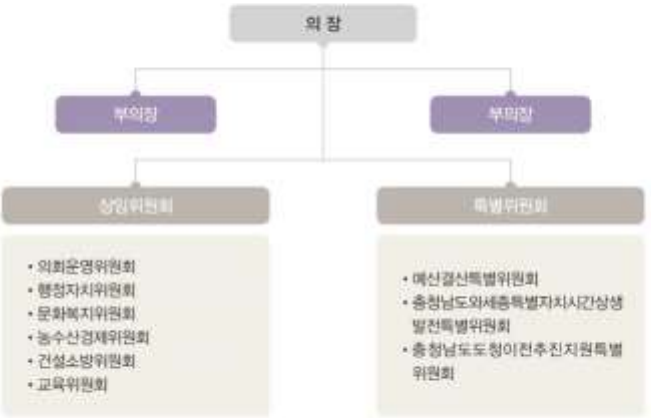
2010년 7월 12일 개원한 제9대 충청남도의회는 의장 1명과 부의장 2명, 의회운영 · 행정자치 · 문화복지 · 농수산경제 · 건설소방 · 교육위원회 등 6개의 상임위원회를 구성하였고 필요시 구성되는 특별위원회는 예산결산특별위원회, 충청남도도청이전추진지원특별위원회, 충청남도와세종특별자치시간상생발전특별위원회가 구성되었다.





1. 제9대 충청남도의회 의정설명회 (2010. 7. 2)
2. 제9대 충청남도의회 전반기 의장단 (김홍장, 유병기, 유완준)

그림 3-4 제9대 충청남도의회 전반기 원구성 체계



한편 의회사무처 기구는 사무처장을 보좌하며 업무의 효율적인 추진을 위하여 총무담당관, 의사담당관, 입법정책담당관이 있으며 총무담당관실에는 총무담당, 기획홍보담당, 의정비서관, 의사담당관실에는 의사담당, 기록담당, 입법정책담당관실에는 입법지원담당 등 3담당관, 5담당, 7전문위원으로 구성되었다.

그림 3-7 제9대 충청남도의회 사무처 구성 체계



2) 의장단 및 위원회 구성

(1) 의장단 구성

2010년 7월 12일 제235회 임시회 1차 본회의에서 2년 임기의 전반기 의장과 부의장 선거를 실시하여 의장은 8대 전반기 부의장을 역임한 부여군 출신 유병기 의원, 부의장에는 연기군 출신 유환준 의원, 당진군 출신 김홍장 의원이 당선되었다.

9대 후반기 의장은 제254회 제1차 본회의(2012년 7월 11일)에서 보령시 출신 이준우 의원, 부의장에는 예산군 출신 김기영 의원, 논산시 출신 송덕빈 의원이 당선되었다.

○ 전반기

- 의　장 : 유병기(부여군)(임기 2년 : 2010년 7월 12일 ~ 2012년 7월 10일)
- 부의장 : 유환준(연기군), 김홍장(당진군)

○ 후반기

- 의　장 : 이준우(보령시)(임기 2년 : 2012년 7월 11일 ~ 2014년 6월 30일)
- 부의장 : 김기영(예산군), 송덕빈(논산시)

(2) 위원회 구성

제9대 충청남도의회 상임위원회는 운영위원회 등 6개 위원회와 예산결산특별위원회 등 3개의 특별위원회를 두었다.

전반기 상임위원회는 제235회 제2차 본회의(2010년 7월 13일)에서 6개 상임위원회 설치 및 상임위원회위원을 선임한 후 각 상임위원회위원장을 선출하여 상임위원회의 구성을 완료하였다.

후반기 상임위원회는 제254회 제2차 본회의(2012년 7월 12일)에서 6개 상임위원회 설치 및 상임위원회위원을 선임한 후 각 상임위원회위원장을 선출하여 상임위원회의 구성을 완료하였다.

예산결산특별위원회는 23명으로 구성하였으며 1조는 2010년 7월 1일부터 2011년 6월 30일, 2조는 2011년 7월 1일부터 2012년 6월 30일까지 활동하였다. 또한 현안사업과 관련된 의회 차원의 특별위원회를 구성하였다. 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회는 8명으로 구성하였으며 2010년 9월 1일부터 2012년 6월 30일까지 활동하였다. 충청남도도청이전 추진지원 특별위원회는 11명으로 구성되어있으며 2010년 10월 18일부터 2012년 12월 31일까지 활동하였다.



상임위원장 간담회(2010. 7.)

표 3-94 제9대 충청남도의회 전반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	부위원장	위원
의회운영위원회	이진환	임태수	김용필, 김장욱, 김정숙, 김지철, 김홍열, 명정호, 유기복, 유병국, 장기송
행정자치위원회	유익환	김정숙	김득응, 김종문, 명정호, 명성철, 송덕빈, 유환준, 이은태
문화복지위원회	김석곤	장기송	김기영, 김장욱, 박영송, 유병국, 윤미숙, 윤석우, 조치연
농수산경제위원회	강철민	김용필	김문권, 유병돈, 이광열, 이종한, 이준우, 조길행, 조이환
건설소방위원회	서현달	유기복	권처원, 김홍장, 박문화, 박찬중, 이진환, 이도규
교육위원회	고남종	김지철	김홍열, 명노희, 이기철, 이은철, 임춘근, 임태수, 조남권

표 3-95 제9대 충청남도의회 후반기 상임위원회 현황

위원회명	위원장	부위원장	위원
의회운영위원회	유병국	조길행	조치연, 권처원, 김용필, 김홍열, 명정호, 윤미숙, 조남권
행정자치위원회	유병돈	명정호	강철민, 김홍장, 김용필, 김정숙, 김종문, 명성철
문화복지위원회	장기송	윤미숙	박찬중, 윤석우, 유익환, 조치연, 김장욱, 이도규
농수산경제위원회	이종한	김홍열	고남종, 송덕빈, 김득응, 이종화, 조길행, 조이환
건설소방위원회	박문화	권처원	유병기, 김기영, 김문권, 유기복, 유병국, 이광열
교육위원회	이은철	조남권	김석곤, 이기철, 이진환, 김지철, 명노희, 서현달, 임춘근

제2절 의정활동

1. 위원회 활동

1) 회기 운영

제9대 충청남도의회 전반기 본회의 및 상임위원회 개최 현황을 보면, 총 19회 249일(정례회 5회 119일, 임시회 14회 130일) 개최하였으며, 본회의 일수를 보면 56일, 상임위원회는 334일을 개최하였다.

표 3-96 제9대 충청남도의회 전반기 본회의 및 상임위원회 개최 현황

회기운영		회기유형별		회의체별 회의일수	
회	일	정례회	임시회	본회의	위원회
19회	249일	5회 119일	14회 130일	56일	334일

2) 위원회별 활동

(1) 상임위원회 활동

제9대 충청남도의회의 전반기 위원회별 주요활동 현황을 보면, 334일간의 회의기간 동안 총 277건의 안건처리를 하였다. 안건처리 현황을 살펴보면 상임위원회에서는 문화복지위원회 41건, 의회운영위원회 12건, 행정자치위원회 69건 순으로 처리한 것으로 나타났다.

회의기간 중 76일 동안 144개소를 현장 방문하여 직접 확인하여 도정을 처리하고자 하였다.

표 3-97 제9대 충청남도의회 전반기 위원회별 안건처리현황

구분 / 위원회	계	조례안	예산·결산	동의·승인	건의·결의	규칙안	기타	비고
계	277	203	35	19	16	2	2	-
의회운영	12	7	-	-	3	2	-	-
행정자치	69	60	-	7	1	-	1	-
문화복지	41	39	-	2	-	-	-	-
농수산경제	25	20	-	-	4	-	1	-
건설소방	20	20	-	-	-	-	-	-
교육	63	48	5	10	-	-	-	-
예결특위	30	-	30	-	-	-	-	-
충청남도도청이전추진지원특위	1	1	-	-	-	-	-	-
충청남도와세종특별자치시간 상생발전특위	1	-	-	-	1	-	-	-
본회의	15	8	-	-	7	-	-	-

표 3-98 제9대 충청남도의회 전반기 상임위원회별 현장방문 현황

구분	계		행정자치위원회		문화복지위원회		농수산경제위원회		건설소방위원회		교육사회위원회		특별위원회	
	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소	일	개소
계	76	144	8	10	15	24	17	36	18	40	11	27	7	7





1. 의회운영위원회(2012. 7. 26. 부위원장 선임 회의)
2. 행정자치위원회 현장방문(2012. 3. 13. 금산지폐인삼박초연구소)





1. 문화복지위원회 현장방문(2012. 3. 14. 광역 환경교육센터)
2. 농수산경제위원회 현장방문(2012. 8. 30. 태풍피해농가 현장)





1. 건설수방위원회 현장방문(2010. 7. 27. 부여 은산면 폭우피해 현장)
2. 교육위원회 현장방문(2010. 11. 23. 당진교육청사 신축부지 현장)

(2) 특별위원회 활동

제9대 전반기 충청남도의회 특별위원회는 3개로 구성되어 운영되었다. 상시 운영되는 예산결산 특별위원회, 충청남도도청이전 추진지원 특별위원회, 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회로 구성하였다.

충청남도도청이전 추진지원 특별위원회는 도청이전에 관련한 관련법규 제·개정 및 도청신도시 조성 지원과 자립방안 등을 수립 및 지원하여 원활한 도청이전이 추진되도록 지원하였다.

충청남도와 세종특별자치시간 상생발전특별위원회는 2012년 7월 1일 출범하는 세종특별자치시의 정상적인 추진과 원안건설을 위한 지원 및 세종특별자치시와 충남지역의 상생발전을 위한 지원을 하였다.

표 3-99 제9대 충청남도의회 특별위원회 현황 및 활동

특별위원회명	활동기간	소관사항	활동현황
충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회	2010. 9. 1 ~ 2012. 6. 30	• 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전을 위한 전략 수립지원 • 세종특별자치시 정상추진을 위한 법적·제도적 지원 • 세종특별자치시 원안건설에 대한 범도민 공감대 형성 • 세종특별자치시와 연계한 충남지역 발전전략 수립 지원 • 세종특별자치시 자족기능 확충 방안 마련 지원	• 회의개최 : 6회 • 현장방문 및 간담회 : 4회
충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회	2010. 10. 18 ~ 2012. 12. 31	• 도 및 의회 청사 신축, 공공기관·단체이전 관련지원 • 도청이전 신도시 조성 토지 분양지원, 공립학교 건립 및 특성화 대학 유치 • 도청신도시 조기 조성을 위한 인프라 확충 및 자족기능 지원 • 도청신도시 건설에 따른 관련법규 제·개정 건의 및 조례 제·개정 • 도청신도시와 시·군간의 상생협력 지원	• 회의개최 : 6회 • 현장 및 국회방문 : 4회

※ 세종시정상추진지원을위한특별위원회(제238회 임시회~제240회 임시회) → 충청남도와세종특별자치시간 상생발전특별위원회(제242회 임시회~제259회 임시회)





1. 예산결산특별위원회(2011. 12. 12. 제247회 정례회)
2. 충청남도도청이전 추진지원 특별위원회 현장방문(2011. 3. 10. 의회청사현장)



충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회 현장방문
(2011. 7. 4. 정부청사)

2. 안건처리

제9대 충청남도의회 전반기 안건 접수 및 처리현황을 보면 조례안 203건, 예산 · 결산안 35건, 동의 · 승인안 19건, 건의 · 결의안 16건 등 총 277건을 접수하였다.

발의자별로 보면 지방자치단체 주도로 이루어진 것이 194건으로 숫자상 단연 두드러졌으며 도지사 127건, 교육감 67건이었다. 의회는 총 83건이었다.

안건 처리현황을 보면 2년간 접수된 277건 중 가결 267건(원안 211, 수정 56), 부결 4건, 보류 6건이다. 주요 의안별 처리현황을 보면 조례안은 203건 중 가결 195건(원안 151, 수정 44), 부결 3건, 보류 5건이며, 예산안 및 결산은 35건 중 35(원안 26건, 수정 9건)건을 가결로 처리하였다.

표 3-100 제9대 충청남도의회 전반기 안건 처리현황

(단위 : 건수)

구분	접수	처리	처리결과							미처리	
			가결			채택	부결	미상정	철회	보류	재회부
			계	원안	수정						
계	277	271	267	211	56	-	4	-	-	6	-
조례안	203	198	195	151	44	-	3	-	-	5	-
예산안 및 결산	35	35	35	26	9	-	-	-	-	-	-
동의 · 승인안	19	18	18	16	2	-	-	-	-	1	-
건의 · 결의안	16	16	15	14	1	-	1	-	-	-	-
규칙안	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-
규약안	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-
기 타	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-

※ 재의안, 규정안, 승인안은 없음

1) 조례안

조례안 처리현황을 보면 충청남도 백제문화단지 관리운영 조례안, 충청남도 장애인생산품 우선구매촉진 조례안, 충청남도 도민 인권증진에 관한 조례안 등 2년간 203건을 접수하여 제정 59건(원안 33, 수정 22, 부결 3, 보류 3), 개정 129건(원안 103, 수정 24, 보류 2), 폐지 15건(원안 15)을 모두 가결로 처리하였다.

표 3-101 제9대 충청남도의회 전반기 조례안 처리현황

구분	접수	처리	처리결과							미처리	
			가결			채택	부결	미상정	철회	보류	재회부
			계	원안	수정						
계	203	198	195	151	44	-	3	-	-	5	-
제정	59	56	53	33	20	-	3	-	-	3	-
개정	129	127	127	103	24	-	-	-	-	2	-
폐지	15	15	15	15	-	-	-	-	-	-	-

2) 예산 심의

제9대 충청남도의회는 2010년부터 2012년 전반기까지 3년간 12,725,862백만원의 본예산 요구액을 심의하여 0.05%를 삭감(7,782백만원)하였다. 교육청 소관은 6,725,661백만원의 예산을 0.03% 삭감(2,136백만원) 하였다. 추가경정예산은 총 6회 실시하였다.(2010년 추경 3회 중 도청소관 2회, 교육청 소관 2회)

표 3-102 제9대 충청남도의회 전반기 도청 소관 예산 심의내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	12,725,862	7,782	0.06	
2010년	3,923,540	450	0.01	2회 추경요구액 (374,922)
2011년	4,217,622	3,060	0.07	2회 추경요구액 (463,904)
2012년	4,584,700	4,272	0.09	1회 추경요구액 (304,138)

※ 요구액은 본예산이며, 추가경정예산은 제외, 기금 포함

표 3-103 제9대 충청남도의회 전반기 교육청 소관 예산 심의내역

(단위 : 백만원)

구 분	요구액	삭감액	삭감률(%)	비 고
계	6,725,661	2,136	0.03	
2010년	2,049,375	-	-	2회 추경요구액 (181,427)
2011년	2,167,385	710	0.03	2회 추경요구액 (235,425)
2012년	2,508,901	1,426	0.06	1회 추경요구액 (284,198)

※ 요구액은 본예산이며, 추가경정예산은 제외

3) 행정사무감사

행정사무감사는 2010년 10일, 2011년 14일간 166개(2010년 85개, 2011년 81개) 기관을 대상으로 실시하였다.

2010년 5개반 80명, 2011년 6개반 81명으로 구성하여 2,550건의 자료와 616명의 증인(참고인) 출석을 요구하였다.

처리현황을 보면 612건 중 시정 90건, 처리요구 278건, 건의 244건이었으며, 각 위원회별로는 농수산경제위원회 215건(시정 36, 처리요구 67, 건의 112), 문화복지위원회 127건(시정 16, 처리요구 96, 건의 15) 순이었다.

표 3-104 제9대 충청남도의회 전반기 위원회별 행정사무감사 처리현황

(단위 : 건)

구 분	계	행정지치	문화복지	농수산경제	건설소방	교육
계	612	104	127	215	77	89
시정	90	20	16	36	12	6
처리	278	47	96	67	30	38
건의	244	37	15	112	35	45

4) 도정 및 교육행정 질문

도정 및 교육행정 질문은 8회 16일에 걸쳐 진행되었으며, 총 110명의 의원이 한미 수도권 전철의 조치원 청주공항 연결 관련 사업 계획, 슬레이트 지붕철거 지원 조례제정의 필요성, 저출산 장려대책, 황해경제자유구역 개발사업 대책 등 377건의 질문을 하였다.

표 3-105 제9대 충청남도의회 전반기 도정 및 교육행정 질문 현황

(단위 : 회/명)

구분 \ 년도별	계	2010	2011	2012
횟수	8	2	4	2
인원	110	29	52	29
건수	377	93	192	92

3. 의정활동 중 특이사항

제9대 전반기 충청남도의회 의원들은 다양한 지위와 권한을 활용하여 의회에서 뿐만아니라 현장 확인, 의원 연찬회, 세미나, 해외 연수 등 다양한 의정활동을 펼쳤다.

1) 의원 연찬회 및 연수

의회 대외활동은 전국 시 · 도의회의장협의회 17회, 전국 시도의회운영위원장협의회 15회 등의 회의를 통해 지방의회에서 전국 공통 분야에 대한

중앙정부에 건의, 각 시·도의회간의 네트워크 구축, 지방의회 미래방향을 위한 공동연계 방안 등을 논의하였다.

의정연찬회는 전체 1회, 위원회별로 8회가 개최되어 의정발전을 위한 세미나가 진행되었다. 또한 14개의 정책연구회가 조직되어 도민의 삶을 개선시키는 방안을 연구·토론하고 그 결과를 반영한 조례안을 제출하기도 하였다.





1. 의정연찬회(2010. 10. 여수)
2. 의장단 상임위원장 간담회(2011. 5.)

외국 지방자치단체 의회와의 교류는 11회로 러시아, 중국, 일본 등 3개국을 방문하여 지원방향 협의, 충남지역행사 및 해외무역관 방문을 통한 홍보, 외국 자치주의회와 정례교류 체결 등을 실시하였다.

2) 민원처리

제9대 전반기 충청남도의회의 대민 활동 중 청원·진정 등 민원처리는 111건이 접수되어 처리되었다. 진정 민원 접수는 건설소방위원회가 32건으로 가장 많았고, 그 다음으로 문화복지위원회, 농수산경제위원회 순으로 나타났다.

청원 및 진정의 주요내용은 계룡산 자연사박물관 주변시설 환경개선 요청, 세종시 건설관련 지역업체 참여 대안마련, 호남고속철도 건설관련 탄원서, 광역문화재단 설립검토 요청 등이다.

표 3-106 제9대 충청남도의회 전반기 민원처리 현황

(단위 : 건)

구분 / 위원회	접수	처리완료								처리중
		소계	회신	자체종결	이첩	기타				
						철회	불수리	취하	반려	
합 계	111	108	81	1	9	-	15	2	-	3
의회운영	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
행정자치	9	8	8	-	-	-	-	1	-	-
문화복지	16.5	15.5	14.5	-	1	-	-	-	-	1
농수산경제	13.5	11.5	10.5	-	-	-	-	1	-	2
건설소방	32	32	31	-	1	-	-	-	-	-
교육	6	6	5	1	-	-	-	-	-	-
특별	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타 (의사담당관실)	34	34	12	-	7	-	15	-	-	-

3) 기타 특기사항

제9대 전반기 충청남도의회는 의원들의 역량강화 지원을 통해 적극적인 의정활동과 의회상 정립을 위해 지원책을 마련하였다.

의원의 자치입법활동 지원 강화를 위해 1의원 2입법 조례 등 제·개정

의무화, 입법정책 인터넷서비스 실시간 제공, 전문가를 활용한 입법 · 법률고문 위촉 및 자문, 도 · 시군의회 입법담당 공무원 연찬회 개최를 실시하였다.

연구하는 의회상 정립 및 의원 역량강화를 위해 충청남도의회 의정자문위원회를 개최하였고, 분과위원회별로 정책연구과제를 확정하여 전문가 자문 등을 통한 의원의 역량강화를 도모하였다.

친환경무상급식에 관한 연구회, 사회적 경제 연구회, 학교 및 공공급식의 지역농산물 활용을 위한 연구모임 등 주요정책 연구회를 운영하여 연구결과 및 주민들과의 간담회, 도민공청회를 통한 의견 수렴을 통한 조례 제 · 개정안을 제출하였다.

1. 충청남도의회 학교운동장 개선방안 연구모임(2011. 3. 29)
2. 충청남도의회 저출산 극복 연구회 (2011. 4. 19)





1. 충남도민의 복지를 위한 연구회 (2011. 4. 27)
2. 충청남도의회 사회적 경제 연구회 (2011. 4. 29)
3. FTA 대응 충남농업전략연구회 (2011. 6. 16)







1. 충청남도의회 학교 및 공공급식의 지역농산물활용을 위한 연구모임 (2012. 3. 16)
2. 충청남도의회 여성일자리 창출 연구회 (2012. 6. 8)
3. 충청남도의회 백제고도보존 및 주민지원 활성화방안 연구모임 (2012. 6. 15)







제4편
충청남도의회의 성과와 미래상

지방의회는 지방자치에 있어서 자치 · 분권 · 참여의 제도적 보장을 위한 핵심적 기관으로서 중요한 역할과 기능을 수행하고 있다. 대한민국 정부수립 이후 2012년 현재까지 아홉 차례의 지방의회 선거를 거치면서 지방자치는 더욱 성숙된 모습으로 발전해 가고 있다.

218 제1장 정치 · 행정 분야
260 제2장 농수산, 경제 · 통상 분야
332 제3장 문화 · 복지 분야
407 제4장 건설 · 소방 분야
463 제5장 교육 · 학예분야
518 제6장 기타 현안분야(특별위원회)


충청남도의회
1952 ~ 2012
60년사
미래를 여는 희망과 감동의 의회
도민을 위해 최선의 노력을 다하는 충청남도의회

제4편
충청남도의회의 성과와 미래상

제1장 정치 · 행정 분야

제1절 주요 의정활동

지방의회는 지방자치에 있어서 자치 · 분권 · 참여의 제도적 보장을 위한 핵심적 기관으로서 중요한 역할과 기능을 수행하고 있다. 대한민국 정부수립 이후 2012년 현재까지 아홉 차례의 지방선거를 거치면서 지방자치는 더욱 성숙된 모습으로 발전해 가고 있다. 충청남도 초대 의회는 1952년 지방선거를 통해 구성되었으나, 1961년 5 · 16 군사쿠데타로 인하여 당시의 제3대 지방의회는 해산되었고, 그 후 30년 동안 지방의회 구성은 중단되었다가 1991년도에 재구성되어 오늘에 이르고 있다.

충청남도의회의 정치 · 행정분야 의정활동에 대한 평가는 지방의회가 수행하여야 할 본연의 역할을 제대로 수행하였는가를 살펴보는 것이다. 일반적으로 지방의회는 조례의 심의와 의결, 예산 · 결산의 심의와 의결, 행정사무 감사, 청원의 수리와 처리, 동의 · 승인안 및 건의안의 의결, 결의안의 채택, 도정질문 등의 활동을 수행한다. 따라서 아래에서는 지방의회의 정치 · 행정적 의정활동을 주민대표 기능과 입법 및 의결 기능, 집행부 견제 기능으로 구분하여 설명하도록 한다.





1. 지방자치실시 축하 시민대회(1952)
2. 제6대 충청남도의회 도의회 발전을 위한 대토론회 개최(2001. 6. 8)





1. 제6대 충청남도의회 시민 대상 우의충청남도의회(2001. 12. 25)
2. 제7대 충청남도의회 의원선서(2002. 7.)

1. 주민대표 기능

지방의회는 주민의 의사를 대표하는 주민대표 기관으로 민의를 대변하는 기능을 수행한다. 따라서 주민의견의 대표자 혹은 주민의견의 수탁자 역할을 수행하여야 하며, 나아가서는 고충처리자 또는 도민중재자로서의 역할도 수행하여야 한다. 그러기 위해서는 지방의회에 대한 주민의 지지와 동질성이 있어야 하며, 실질적으로 주민의견이나 요구를 의정활동에 반영할 수 있어야 한다. 지방의회의 주민대표 기능을 투표율에 의한 형식적 대표성, 주민청원과 진정 등의 처리를 통한 실질적 대표성으로 구분하여 설명하면 다음과 같다.

첫째, 충청남도의회의 형식적 대표성을 나타내는 투표율을 살펴보면, 〈표 4-1〉과 같이 제2대 의회가 86.9%로 가장 높았고, 제8대 의회는 55.8%로 가장 낮았다. 시대별로는 지방의회 구성 초기인 1950년대의 투표율이 높았고, 지방의회가 재구성된 1990년 이후에는 투표율이 낮았다. 특히 제6대 이후에는 투표율이 점진적으로 떨어지는 것으로 나타났다. 따라서 현재의 낮은 투표율과 투표율의 하락은 지방의회에 대한 주민의 지지가 낮은 수준이고, 지방의회가 주민대표기관으로서의 기능을 제대로 수행하지 못하고 있다는 평가가 반영된 것으로 볼 수 있다.

표 4-1 역대 충청남도의회 의원 선거 투표율

구 분	제1대	제2대	제3대	제4대	제5대	제6대	제7대	제8대	제9대	평 균
투표율 (%)	78.5	86.9	68.8	68.9	71.7	60.4	56.1	55.8	56.5	67.07

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서

충청남도의회의 성별 대표성을 살펴보면 〈표 4-2〉와 같이 여성의원들의 진출은 매우 미약한 수준이다. 여성의원이 1명도 없었던 제4대 의회에 비하면, 최근에는 10% 수준으로 증가하였지만, 우리나라의 성별 인구구성의 특성을 감안할 때 대표성에 문제가 있는 것으로 평가된다. 특히 지역구의원은 1명 밖에 선출되지 못하고 있는 상황으로, 비례대표를 통해서만 여성들의 광역의회 진출이 이루어지고 있는 실정이다.

표 4-7 충청남도의회 여성의원 현황

(단위 : 명)

구 분	의원정원(A)	여성의원			여성의원비율 (A/B, %)
		지역구	비례대표	계(B)	
제4대	55	0	–	0	0
제5대(3년)	61	1	2	3	4.9
제6대	36	0	2	2	5.6
제7대	36	1	3	4	11.1
제8대	38	1	3	4	10.5
제9대(전반기)	45	1	3	4	8.9

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서, 중앙선거관리위원회 선거통계시스템



제2대 충청남도의회 의원 당선통지서 (1958. 2. 16)





1. 제4대 충청남도의회 부의장 당선인사(1993. 6. 30)
2. 제7대 충청남도의회 여성의원(2002. 7.)

둘째, 실질적 대표성을 나타내는 청원과 진정 처리건수는 〈표 4-3〉과 같이 제4대 의회가 298건으로 가장 많았으며, 제7대 의회가 110건으로 가장 적은 것으로 나타났다. 연 평균 처리건수에 있어서는 제5대 의회가 51건으로 가장 많은 반면에, 제7대 의회가 25.3건으로 가장 적었다. 특히 청원은 제4대 의회에서 11건이 접수되어 6건이 처리된 이후로 점차 줄어들었는데, 제8대 의회부터는 청원이 1건도 접수되지 않은 것으로 나타났다. 청원과 진정은 주민과 의회를 연결해 주는 연결고리로 지방의회가 주민의 의사를 수렴하는 중요한 통로라고 할 수 있다. 따라서 주민들의 청원 제기와 관련된 현재의 규정이 1949년 지방자치법 제정 당시와 비교할 때 다소 용이해졌다는 것을 감안한다면, 현재와 같은 낮은 처리 수준은 주민들의 요구에 대한 대응성이 부족한 것으로 해석할 수 있다(주 : 1950년대에는 지방자치법상 주민들이 청원서를 제출할 때 의원 2명 이상의 소개를 규정하고 수리불가의 경우는 법치를 이긴 것, 재판에 간섭하는 것, 국가기관에 대하여 모욕의 말을 쓴 것(초기 지방자치법 제40조 - 제42조)으로 규정한 반면에, 1990년대 이후에는 지방자치법상에 의원 1명의 소개로 가능하게 했으며, 수리불가의 경우에서 국가기관에 대하여 모욕조항을 삭제한 바 있다). 제8대 의회부터 충청남도의회의 진정처리가 다소 증가하고 있지만, 주민들과 함께 하는 주민대표로서의 충실한 역할수행이 더욱 필요한 것으로 보인다.

표 4-3 충청남도의회 청원 및 진정 처리 현황

단위 : 건

구분	청원			진정			계			년 평균 처리건수
	소계	처리	불처리	소계	처리	불처리	소계	처리	불처리	
제4대	11	6	5	287	247	40	298	253	45	63.3
제5대 (3년)	3	3	-	161	150	11	164	153	11	51.0
제6대	3	3	-	179	174	5	182	177	5	44.3
제7대	1	1	-	109	100	9	110	101	9	25.3
제8대	-	-	-	130	125	5	130	125	5	31.3
제9대 (전반기)	-	-	-	111	94	17	111	94	17	47.0
합계	18	13	5	977	890	87	995	903	92	43.7

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서, 의정활동감사서.

주) 불처리에는 반송, 취하, 철회를 포함하고, 처리에는 처리 중을 포함함.

1. 제4대 제77회 임시회 도정질의 (1993. 9. 21)
2. 제4대 내무위원회 은암시군통합사업소 시찰(1994. 10. 21)
3. 제4대 행정자치위원회 현장방문











1. 제7대 행정지사위원회 호도개발사업장 현장방문(2005. 5. 25)
2. 제8대 행정지사위원회 예산군생활폐기물소각시설 현장방문(2006. 10. 18)





1. 제6대 충청남도의회 안면도국제꽃박람회 현장방문(2008. 6. 27)
2. 제9대 행정자치위원회 장항선예산활용 사업현장방문(2011. 3.)



의정자문위원 위촉, 의정자문 및 정책연구수행(2011. 5. 11)

2. 입법 및 의결 기능

지방의회의 가장 기본적인 권한은 입법에 관한 것이다. 지방의회는 자치법규인 조례를 제정하고, 이에 대한 개정과 폐지의 권한을 갖는다. 그리고 지방의회는 자치단체의 정책과 주민의 부담, 기타 자치단체의 운영사항에 관하여 자치단체의 의사를 최종적으로 확정하는 의결기능을 갖는다. 권력분립주의에 의해서 지방정부의 최고의사결정기관인 것이다. 충청남도의회의 입법 및 의결기능과 관련하여 조례안을 비롯한 예산 · 결산안, 건의 · 동의안 등 각종 안건 처리 실적은 다음과 같다.

충청남도의회의 회기일수와 안건 처리실적을 살펴보면 〈표 4-4〉와 같이, 연 평균 회기일수는 제4대 의회가 102.8일로 가장 적었으며, 제9대 의회(전반기)가 124.5일로 회의 개최일수가 많았다. 안건처리는 제4대 의회가 가장 많은 466건을 심의하였으며, 제9대 의회는 전반기 실적임에도 277건을 심의함으로써 제5대 의회 수준의 안건을 처리한 것으로 나타났다. 회기 일별 안건심의 건수에 있어서도 제9대 의회(전반기)는 1.11건에 달해 활발하게 의정활동을 펼친 것으로 나타났다.

(단위 : 건)

표 4-4 충청남도의회 안건 처리 실적

구분	회기(A/일)		심의건수(B)	B/A
	전체	년평균		
제4대	411	102.8	466	1.13
제5대(3년)	352	117.3	279	0.68
제6대	480	120	388	0.80
제7대	472	118	309	0.66
제8대	460	115	451	0.98
제9대(전반기)	249	124.5	277	1.11

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서, 충청남도의회 홈페이지



제3대 충청남도의회 예산결산위원회
(1961. 3.)





1. 제8대 충청남도의회 임시회사(2008. 5. 21)
2. 제9대 행정자치위원회 제249회 임시회 중 조례안 심사(2012. 3. 13)



제9대 교육위원회 제253회 정례회 중 조례안 심의(2012. 6. 29)

충청남도의회의 입법기능을 보여주는 조례안 처리현황은 〈표 4-5〉와 같다. 지방의회가 중단되었다가 재구성된 제4대 의회에서 가장 많은 350건의 조례가 처리된 이후, 9대 전반기까지 모두 1,590건의 조례가 처리되었다. 연간 처리건수는 제9대 의회가 94.5건으로 가장 많았고, 제7대 의회가 54건으로 가장 적었다. 재출된 조례안의 가결률은 97.1%로 재출된 대부분의 조례안이 가결되었다. 그러나 부결된 조례안은 0.4%(7건)에 불과하였지만, 조례안의 처리내용에 있어서는 원안 가결이 감소하고 수정 가결이 증가한 것으로 나타났다. 원안 가결이 85.8%에 이르렀던 제4대 의회와는 달리 제9대 의회의 원안 가결은 74.3%에 불과하였으며, 수정 가결의 경우에는 제4대 의회의 11.1%에서 제9대 의회에서는 21.7%로 높아졌다. 따라서 조례안에 대한 수정과 부결을 위해서는 조례안과 관련된 상황이나 법률의 내용에 대한 이해가 선행되어야 한다는 점에서 지방의회의 전문성과 입법기능이 크게 향상된 것으로 평가할 수 있다.

(단위 : 건)

표 4-5 충청남도의회 조례안 처리 현황

구분		제4대	제5대 (3년)	제6대	제7대	제8대	제9대 (전반기)	계
전체건수(년 건수)		350 (87.3)	209 (69.7)	286 (71.8)	218 (54.0)	324 (81.0)	203 (94.5)	1,590 (75.0)
가결	가결건수(%)	339 (96.9)	199 (95.2)	281 (98.3)	215 (98.6)	313 (96.6)	195 (96.0)	1,542 (97.1)
	원안가결(%)	300 (85.8)	162 (76.6)	233 (81.5)	192 (88.0)	268 (83.0)	151 (74.3)	1,306 (82.0)
	수정가결(%)	39 (11.1)	37 (18.6)	48 (17.0)	23 (10.6)	45 (13.9)	44 (21.7)	236 (15.1)
부결건수(%)		3 (0.9)	0	0	0	1 (0.3)	3 (1.5)	7 (0.4)
기타(%)		8 (2.3)	10 (4.8)	5 (1.7)	3 (1.4)	10 (3.1)	5 (2.5)	41 (2.5)

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서.

주) 기타에는 폐기, 보류 포함.



제4대 충청남도의회 의정결산간담회('1995. 5. 27)

地方自治法改正意見書

忠淸南道議會

一般論

地方自治制度의 發展은 그 歷史가 實로 深遠한 바 있으나 現代 民主政治 體制에서는 一定한 歷史的 段階를 經由한 것이며 大体的으로 論之하면 十九世紀 封建社會 制度가 近代國家 形成過程에서 民族國家로의 成長發展上 强力한 中央集權制度를 採用하였던 것이나 이러한 中央集權制度는 民主主義 發展에 있어 必然的으로 地方分權의 要請되었던 것이며 이는 封建的 領土의 地方分權과는 本質的으로 다른 進步的인 地方分權制度로 發展하였던 것이다

우리나라는 近代國家 形成過程에 있어 日帝의 侵略으로 國家權力이 日帝에 收奪되어 日帝의 植民地 統治를 위한 中央集權制를 採用하고 있었던 것은 周知의 事實이나 一面 植民地 統治의 目的遂行上 不可避한 것이라고 할 수 있으나 十九世紀를 中心으로 展開된 民族國家 形成을 目的으로 한 中央集權制와는 그 本質的 意義가 異質的인 것이며 世界史的 見地에서 볼 때 國家行政과 地方自治의 調和를 위한 地方分權制度로 發展하여 나가야 할 것이다

제1대 충청남도의회 지방자치법개정 건의안

(1954년 초대 도의회에서 채택한 지방의회 권한강화 등을 위한 지방자치법 개정 건의안)





1. 제6대 충청남도의회 제152회 임시회 본회의(2001. 7.)
2. 제7대 충청남도의회 운영위원회 회의(2005. 4. 14)





1. 제6대 충청남도의회 제205회 임시회 행정자치위원회 회의(2007. 5. 4)
2. 제9대 충청남도의회 제223회 정례회 행정자치위원회 조례안 심의(2010. 12. 16)



제8대 충청남도의회 제207회 정례회 본회의(2007. 7. 6)

〈표 4-6〉은 지방의원들의 입법의지와 입법전문성을 나타내는 충청남도의회의 조례제안 실적을 나타낸 것이다. 제4대 의회 이후 현재까지 충청남도의회가 발의한 조례안은 전체 조례안 1,590건의 19.0%인 303건에 불과했고, 집행부인 도지사가 발의한 조례안은 64.3%인 1,022건, 교육감이 발의한 조례안은 16.7%인 265건에 달하고 있어서 지방의회보다는 집행부 중심의 입법기능이 전개된 것으로 평가할 수 있다. 그러나 제출된 조례안의 처리결과에 있어서는 큰 차이가 없었다. 전체 조례안의 96.5%에 해당하는 1,542건이 가결처리되었는데, 의회가 제출한 조례안의 가결률은 96.7%, 도지사가 제출한 조례안의 가결률은 97.3%, 교육감이 제출한 조례안의 가결률은 94.3%로 나타나 지방의회와 집행부가 제출한 조례안의 가결률은 비슷한 것으로 나타났다.

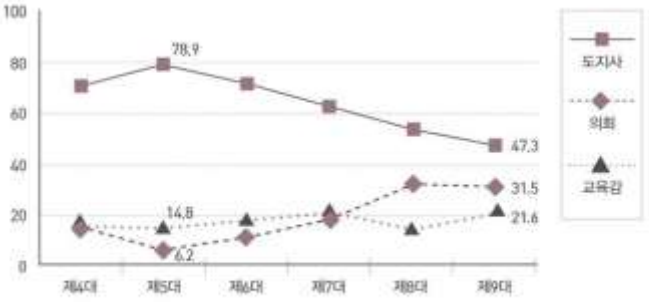
그러나 충청남도의회의 조례 발의건수는 회기가 진행될수록 큰 폭으로 증가하고 있는데, 제5대 의회에서는 13건으로 6.2%에 불과하던 것이 제8대 의회에서는 103건으로 31.8%, 제9대 의회(전반기)에서는 65건으로 31.5%에 달하는 등 지방의회의 조례안 발의가 상대적으로 증가하고 있다. 따라서 지방의회의 입법기능이 현행 법령이나 법률위임 조항에 의해 제약되고 있는 상황에서 증가하고 있는 지방의회의 조례안 발의는 지방의원들의 입법역량 강화를 입증하는 것이라고 할 수 있다.

표 4-6 충청남도의회 조례제안 실적

구분		제4대	제5대 (3년)	제6대	제7대	제8대	제9대 (전반기)	계
의회	발의건수 (%)	51 (14.6)	13 (6.2)	32 (11.2)	39 (17.9)	103 (31.8)	65 (31.5)	303 (19.0)
	가결건수 (가결률)	50 (98.0)	12 (92.3)	30 (93.8)	37 (94.9)	99 (96.1)	63 (100.0)	291 (96.7)
도지사	발의건수 (%)	248 (70.8)	165 (78.9)	205 (71.7)	135 (61.8)	174 (53.7)	95 (47.3)	1,022 (64.3)
	가결건수 (가결률)	240 (96.8)	160 (97.0)	202 (99.4)	134 (100.0)	168 (96.6)	90 (92.7)	994 (97.3)
교육감	발의건수 (%)	51 (14.6)	31 (14.8)	49 (17.1)	44 (20.3)	47 (14.5)	43 (21.6)	265 (16.7)
	가결건수 (가결률)	49 (96.1)	27 (87.1)	49 (100.0)	44 (100.0)	46 (97.9)	42 (81.4)	257 (94.3)
계	발의건수 (%)	350 (22.0)	209 (13.1)	286 (18.0)	218 (13.7)	324 (20.4)	203 (12.8)	1,590 (100)
	가결건수 (가결률)	339 (96.8)	199 (95.2)	281 (98.6)	215 (99.1)	313 (96.6)	195 (92.6)	1,542 (96.5)

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서. 주) 의회는 의원과 위원회의 발의 건수를 포함.

그림 4-1 충청남도의회 조례 제안자별 발의건수 변화 추이



지방의회의 중요한 의결기능의 하나인 동의 · 승인안과 결의 · 건의안의 처리실적은 〈표 4-7〉과 같다. 동의 · 승인안은 '공유재산관리계획안', '행정사무감사계획 승인의 건', '자매결연 체결안', '민간제안사업 의무부담행위 동의안', '지방세감면 동의안' 등과 같은 내용들로 구성되는데, 집행부의 중요한 투자정책 및 재정지출과 관련된 사업이 대부분이다. 동의 · 승인안은 제4대 이후 제9대 전반기까지 접수된 152건의 안건 중에서 98.7%에 해당하는 150

건이 가결되었으며, 부결 처리된 안건은 없었다. 주요 안건으로는 제9대 의회에서 '구제역 및 AI 피해 축산농가에 대한 충청남도 도세 중 지역자원시설세 감면 동의안', '공주의료원 신축임대형 민간 투자 사업(BTL) 의무부담 의결의 건' 등이 처리되었다.

결의 · 건의안은 지방의회가 지역주민의 대표기관으로서 집행부가 할 수 없는 사안에 대해서 정치적 차원에서 의견을 대표하는 것으로써 제4대 이후 접수된 144건의 안건 중에서 138건(95.8%)이 가결되었고, 2건이 부결된 것으로 나타났다. 부결된 2건의 안건 중에서 제8대 의회의 '장애인 정책특별위원회 구성 결의안'은 회기 중에 다시 처리되어 가결되었으나, 제9대 의회의 '친환경 무상급식 추진 특별위원회 구성 결의안'은 부결된 것으로 나타났다. 처리된 주요 안건의 내용을 살펴보면, 제8대 의회에서는 도청이전 추진과 장항국가산업단지 조성, 태안유류유출사고 피해구제, 세종시 원안건설 및 지역균형발전과 관련된 건의안 및 결의안이 많이 처리된 것으로 나타났다. 제9대 의회의 경우에도 이전 회기와 유사하게 충남지역의 현안과제인 세종시 정상추진 및 도청이전, 국제과학비즈니스벨트 조성 등과 같은 지역균형 및 지방분권 문제, FTA에 따른 농어촌 문제 등과 관련된 건의안 및 결의안에 대한 안건처리가 이루어졌다.

표 4-7 충청남도의회 동의 · 승인안 및 건의 · 결의안 처리현황

(단위 : 건)

구분		제4대	제5대 (3년)	제6대	제7대	제8대	제9대 (전반기)	계
동의 · 승인안	가결	38	20	31	21	22	18	150 (98.7%)
	부결	0	0	0	0	0	0	0
	기타	0	0	0	0	1	1	2 (1.3%)
	전체	38	20	31	21	23	19	152 (100.0%)
건의 · 결의안	가결	33	17	27	20	26	15	138 (95.8%)
	부결	0	0	0	0	1	1	2 (1.4%)
	기타	2	0	0	0	2	0	4 (2.8%)
	전체	35	17	27	20	29	16	144 (100.0%)

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서

주) 기타에는 철회와 재의부 등이 포함





1. 제6대 충청남도의회 위원장 간담회, 신행정수도 후속대책 논의(2010. 1. 8)
2. 제9대 충청남도의회 행정자치위원회 도청이전신도시 현장방문(2018. 7. 27)





1. 제9대 충청남도의회 행정자치위원회 자치행정국 업무보고(2012. 8. 29)
2. 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회 기자회견(2011. 1. 27)

3. 집행부 견제 기능

지방의회와 지방자치단체의 장은 상호 독립된 지위를 갖지만, 동시에 상호 견제와 균형의 관계를 갖는다. 즉 지방의회는 지방자치단체장이 수행하는 행정사무를 감시하고 비판할 수 있는 다양한 권한을 갖고 있다. 지방의회의 집행부 견제기능을 대표하는 행정사무감사와 예산심의, 도정질문 실적을 살펴보면 다음과 같다.

충청남도의회의 집행부에 대한 행정사무감사는 회기가 계속 될수록 점차 강화되는 경향을 보여주고 있다. 〈표 4-8〉과 같이 감사대상기관은 제4대 의회의 47개 기관에서 제8대 의회에서는 168개 기관으로 확대되어 지방의회가 집행부를 폭넓게 감시, 비판한 것으로 나타났다. 자료요구 건수에 있어서도 제4대의 2,977건에서 제7대에는 4,977건에 이르는 등 의원들의 감사활동이 적극적으로 전개되었다. 또한 행정사무감사를 통해 제4대 의회에서는 174건의 시정요구를 포함하여 621건의 개선 조치 요구가 집행부에 전달되었으며, 제8대 의회에서는 688건의 시정요구와 처리요구, 건의가 이루어져 집행부에 대한 견제기능을 충실히 수행한 것으로 평가되었다. 그러나 주목할 만한 것은 제9대 의회에서는 다른 회기와 비교하여 집행부 견제 기능이 매우 적극적이고 폭넓게 전개되고 있다는 점이다. 제9대 의회는 전반기 실적임에도 불구하고 감사대상기관 166개 기관, 자료요구 2,550건, 시정 및 처리요구 등 개선요구가 612건에 이르는 등 매우 효과적인 집행부 통제활동을 전개한 것으로 나타났다.

표 4-8 충청남도의회 행정사무감사 처리결과

(단위 : 건)

구 분	감사 대상기관 수	자료요구	조치내역				
			시정요구	처리요구	건의사항	계	년평균
제4대	47	2,977	174	294	153	621	155.3
제5대 (3년)	110	4,578	84	254	108	446	148.7
제6대	99	4,248	120	223	119	427	106.8
제7대	116	4,977	114	214	108	436	109.0
제8대	168	4,747	143	358	187	688	172.0
제9대 (전반기)	166	2,550	90	278	244	612	306.0
계	706	24,077	725	1,621	919	3,230	153.8

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서, 의정활동결산서.





1. 제3대 충청남도의회 설익한 국정감사(1961. 3. 19)
2. 제8대 충청남도의회 행정사무감사(2008. 11. 28)





1. 제6대 충청남도의회 제218회 정례회 본회의 중 충청남도교육감 답변(2007. 11. 22)
2. 제9대 충청남도의회 행정자치위원회 서천군 행정사무감사(2010. 11. 18)



제9대 충청남도의회 행정자치위원회 기획관리실 업무보고(2011. 1. 19)

행정사무감사와 더불어 지방의원들의 도정질문은 집행부를 견제하는 중요한 활동이다. 도정질문은 집행기관을 상대로 행정전반에 관한 처리상황, 계획, 의문사항 등에 대해 설명을 요구하는 것으로써, 의원 입장에서는 도정에 대한 이해정도 및 관심도가 그대로 표현되는 기회이기도 하다. 〈표 4-9〉와 같이 도정질문은 회기가 진행될수록 질문의원들의 숫자와 질문 건수가 증가하고 있는데, 제4대 의회에서는 82명의 의원이 446건의 질문을 한 반면에, 제8대 의회에서는 152명의 의원이 705건의 도정질문을 한 것으로 나타났다. 1인당 질문 건수에 있어서도 제4대 의회의 8.1건에서 제8대 의회에서는 18.6건, 제9대 의회에서는 16.8건으로 증가하여 의원들의 도정 이해가 높고 의정활동 수행도 적극적인 것으로 평가되었다.

(단위 : 명 / 건)

표 6-9 도정 및 교육행정 질문 실적

구 분	질문 의원수	질문 건수	의원 정원수	1인당 질문 건수
제4대	82	446	55	8.1
제5대(3년)	77	793	61	13.0
제6대	82	558	36	15.5
제7대	121	569	36	15.8
제8대	152	705	38	18.6
제9대(전반기)	110	377	45	16.8(8.4)

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서, 의정활동결산서

주) 9대는 전반기 실적, 교육의원 포함, 1인당 질문 건수는 (전반기 실적 × 2)임.



제7대 의회 제175회 정례회, 기립표결(2003. 12. 16)





1. 제9대 충청남도의회 제204회 임시회 중 교육행정 질문(2011. 10. 11)
2. 제9대 충청남도의회 제209회 임시회 본회의 중 의원발언과 정책(2012. 3. 6)

지방의회의 예산심의는 지방의회가 자치단체의 정책과정에 참여하고, 행정서비스의 적절성과 재정구조를 평가하는 중요한 통제수단이다. 특히 기관대립형인 우리나라 자치단체 구조에서 예산심의는 지방의회가 집행기관을 견제하는 효과적인 수단으로 활용되고 있다. 지난 회기동안 충청남도 예산삭감 규모를 살펴보면 회기가 진행될수록 예산심의를 통한 예산 삭감규모가 점차 감소하고 있다는 사실이 주목된다. 제4대 의회의 경우에는 예산삭감 비율이 1.30%로 가장 크게 삭감이 이루어진 반면에, 제8대 의회에서는 0.18% 수준으로 삭감규모가 적은 것으로 나타났다. 지방자치 단절 이후 최초로 성립된 제4대 의회에서는 지방의원들의 책임감에 근거해 비교적 철저한 예산심의가 이루어졌다고 평가할 수 있으며, 제8대 의회의 경우에는 의원들의 예산심의가 효과적이지 못했다기 보다는 자치단체가 의회와의 불필요한 마찰을 피하기 위한 예산안을 편성, 제출한 것으로 평가할 수 있다. 즉 자치단체장의 소속정당과 지방의회 지배정당의 일치여부에 따라 예산심의에 영향을 미치게 되는 상황을 고려하여 양측에서 신중하게 예산 심의를 조율하게 된 것으로 보인다.

(단위 : 백만원)

표 4-10 예산 심의와 삭감규모

회 기	요구액	삭감액	삭감률(%)
제4대	5,260,512	68,291	1.30
제5대(3년)	7,702,556	24,872	0.32
제6대	12,155,087	37,231	0.30
제7대	18,131,245	35,795	0.20
제8대	23,961,327	43,372	0.18

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서, 의정활동결산서.

주) 도청과 교육청 포함, 기금은 제외, 제8대 전반기 의회의 예산 심의는 일기가 진행중이므로 이전 시기와 통계와 비교하기 어려워 제외함.

제2절 성과와 평가

지난 시기동안 충청남도의회의 정치적, 행정적 성과를 평가하는 것은 쉬운 문제가 아니다. 현실적인 제도적 한계 속에서 도의회와 도의원이 의미 있는 정치적 역할을 수행하기 어렵고 집행부 중심의 자치단체는 지방의회의 실질적 성과 창출 및 효율성을 제약하기 때문이다. 아래에서는 의회와 집행부간의 관계 변화, 의원들의 정책능력 변화를 중심으로 성과를 평가하도록 하겠다.

1. 의회와 집행부간의 새로운 관계구조의 형성

우리나라의 지방자치단체 구성은 기관대립형의 성격을 가지고 있다. 기관대립형은 의회와 집행기관이 독자적인 선거를 통해서 구성되며, 두 기관 간에는 견제와 균형, 감시·감독의 원리에 입각하여 건설적인 긴장과 갈등관계를 유지하는 것이 자연스런 현상이다. 그러나 그동안의 지방정치구조를 살펴보면 집행기관의 집권당과 의회의 다수당이 일치하는 단점정부가 일반적이어서 집행부에 대한 견제와 감시기능이 적절히 이루어졌는가에 대해서는 의문이 있다.

〈표 4-11〉과 같이 충청남도의회는 관선단체장 시기인 제1대와 제2대, 제4대 의회 그리고 민선단체장 시기의 제3대와 제9대 의회를 제외하고는 단점정부(의회에서 나타나는 의석차지 비중을 나타내는 용어이다. 단순 의행으로서 단점정부는 여당의 의원 수가 야당의 의원수 보다 많은 경우를 나타내며, 정치적으로는 의회에서 여당이 다수를 차지함으로써 행정부와 여당 주도의 운영이 진행되는 것을 말한다.)가 일반적이었다. 제5대와 제6대 의회에서는 단체장의 소속정당인 자유민주연합이 전체 의석수의 약 90%를 장악하는 압도적인 단점정부를 구성하였으며, 제7대와 제8대 의회에서도 단체장의 소속 정당과 의회의 다수당이 동일한 단점정부를 형성하였다. 따라서 지방자치가 부활된 1990년대 이후에 구성된 충청남도의회는 대부분 일당지배하의 단점정부로 집행부에 대한 견제와 균형을 충실히 수행하기 어려운 환경이었으며, 제9대 의회에서 처음으로 실질적인 분점정부(단점정부의 반대 경우로 여당의 의원 수 보다 야당의 의원 수가 많은 경우를 나타내며, 정치적으로는 의회에서 야당이 다수를 차지함으로써 행정부와 여당 주도의 국정운영이 안되고 야당 주도의 정국이 되는 것을 말한다. 분점정부 형성이 강점으로 작용할 때는 입법부의 행정부에 대한 감시와 견제기능으로 작용하고, 단점으로 작용할 때는 심각한 교착상태를 발생시킨다.)의 등장이 이루어졌다.

표 4-11 충청남도의회 및 단체장 정당구성 현황

구분	의원 정당분포(의석 수)	단체장 소속정당	단/분점
제1대	46	관선	분점
제2대	45	관선	분점
제3대	무소속 24/48(50%), 민주당 17, 신민당 7	신민당	분점
제4대	민자당 37/55(67%), 민주당 4, 무소속 14	관선	분점
제5대	자민련 53/61(87%), 민자당 5, 민주당 2, 무소속 1	자민련	단점
제6대	자민련 32/36(89%), 새정치국민회의 3, 무소속 1	자민련	단점
제7대	자민련 21/36(58%), 한나라당 8, 새천년민주당 4, 무소속 3	자민련	단점
제8대	한나라당 21/38(55%), 국민중심당 14, 열린우리당 3	한나라당	단점
제9대	자유선진당 21/40(53%), 민주당 13, 한나라당 6	민주당	분점

※ 자료 : 충청남도의회 홈페이지, 중앙선거관리위원회 선거정보시스템.
주) 교육의원 제외.

관선 단체장이 아니라 선거를 통해 구성된 실질적 분점정부인 제3대 의회에서도 정파 간의 정쟁으로 집행부에 대한 견제기능은 제대로 이루어지지 못했던 것으로 보인다. 제3대 의회는 1960년 12월부터 1961년 5월까지로 몇 개월 운영되지 않았지만, 당시는 전국적으로 단체장과 의회의 소속 정당이 다른 분점정부의 시기였다. 전국적으로 지방의회는 무소속의 진출이 두드러졌는데, 시의회 56.7%, 읍의회 82.7%, 면의회가 81.8%였으며, 도의 경우는 충청남도를 비롯하여 9개 도에서 무소속이 우세한 상황이었다. 따라서 여당과 야당이 무소속 의원들을 각기 자기편으로 흡수하려는 정치적 갈등이 많았고, 실제 5개월 만에 해산됨으로써 지방의회 본연의 기능을 수행할 수도 없었다.

제3대 충청남도의회의 경우에도 당시 집권여당인 민주당에 대한 견제를 위해 야당인 신민당과 무소속의 연합으로 무소속이 의장에 당선되었고, 심지어 상임위원장 선임에서는 무소속이 6개 상임위원장 전부를 독점하였다. 무소속이 전체 의석 48석 중 24석이라는 과반수를 차지한 것은 사실이지만, 의장단과 상임위원장 선임과정에서 여당과 야당이 무소속을 배경으로 상대 정당을 제압하려 했기 때문에 무소속 우위의 현상이 나타났던 것이다. 이러한 결과로 제3대

의회에서는 의장단 불신임과 예산안 처리 등의 사안에 있어서 정파 간의 이합집산이 끊임없이 이루어졌으며, 공개적으로 단체장의 소속정당 탈당을 요구하는 정치적 정쟁이 전개되기도 하였다.

그러나 현재의 제9대 의회에 형성되어 있는 실질적인 여소야대의 분점정부에서는 정쟁이라기보다는 정책적 사안을 중심으로 대립과 갈등관계가 전개되는 것으로 평가된다. 제9대 의회 구성 직후의 '친환경 무상급식 문제'는 의원발의로 제안되었지만, 실제로는 안희정 도지사의 대표적인 선거공약이어서 의회와 집행부 간에 대립적인 구도를 나타낸 사안이었다. 의회의 다수당인 자유선진당과 한나라당 의원들이 대부분 반대하고 민주당 의원들이 찬성하는 갈등 구도 속에서, 1년 3개월이 지난 후에야 도지사의 핵심공약이 수정가결이라는 타협을 통해서 처리된 것이다. 또한 도민참여 예산제도의 활성화와 충남희망교육재단 및 충남복지재단, 충남문화재단 설립 문제 등 도지사가 추진하려는 핵심 공약들이 의회의 반대로 시행되지 못하거나 지연되는 갈등과 경쟁사례가 나타났다.

의회와 집행부간의 갈등관계는 주민직선을 통해 당선된 도지사의 정책추진을 저해한다는 문제가 있는 것도 사실이었지만, 다양한 주민의사를 반영하고 장기적으로 지방정치의 발전에 기여하는 긍정적인 측면도 존재하였다. 앞의 〈표 4-10〉과 같이 의회에 의한 예산삭감 비율의 감소는 의회와 집행부가 정책중심의 경쟁관계로 변화하고 있음을 보여주고 있다. 의회는 예산심의를 활용하여 비생산적인 정치적 마찰을 유발하지 않고, 집행부도 불필요하거나 과다한 예산편성을 자제함으로써 의회에 의한 견제를 긍정적으로 수용한 것이기 때문이다.

따라서 제9대 의회 출범 초기의 이념적 대립에 의한 정치적 충돌과 파행적 운영에 대한 우려보다는 정책중심의 경쟁과 협력관계로의 변화가능성을 보여주었다고 할 것이다.

제9대 충청남도의회 제247회 정례회 본회의(2011. 12. 5)







1. 제9대 충청남도의회 제235회 본회의(2010. 7. 13)
2. 제9대 충청남도의회 전후반기 의장단간담회(2012. 7. 31)



충청남도 의정회 정기총회(2012. 2. 27)

2. 정책역량 강화에 따른 의원입법의 확대

지방의회의 가장 중요한 기능은 입법기능인 조례의 제·개정이라고 할 수 있다. 그러나 지방자치법 제132조에 의하면 지방의회가 조례를 제정함에 있어서 재정 부담이 수반되는 경우에는 조례의결 전에 자치단체장의 의견을 듣도록 규정하여 지방의회의 활동을 제도적으로 제약하고 있다. 하지만 이러한 제약에서도 지방의회는 생활정치를 구현하기 위해 지역의 실정에 적합한 조례 제정 등의 역할을 점차적으로 확대해 왔다고 평가할 수 있다.

조례안 발의와 관련하여 그동안 의원발의 조례의 비율이 낮고 집행부가 제시한 안건에 대해서는 커다란 수정 없이 통과되는 사례가 대부분이었다. 의회가 발의한 조례안의 대다수가 의회 및 집행부 조직과 운영에 관한 조례이었던 것도 사실이다. 의원발의 조례의 비율이 제4대 의회의 14.6%에서 제9대 의회에서는 31.5%로 2배 이상 증가하였고, 제출된 조례안의 수정가결 비율도 제4대 의회의 11.5%에서 제9대 의회에서는 20.1%로 증가하는 등 의회의 입법역량이 크게 강화된 것으로 나타났다. 의원 1인당 의안 발의건수에 있어서도 제4대 0.5건, 제5대 0.1건에서 제8대에는 2.3건, 제9대에는 2.8건에 달하는 등 의원발의가 상당히 증가한 것으로 분석되었다.

표 4-12 충청남도의회 의원 의안 발의 현황

구 분	의원 발의건수	의원정원(명)	1인당 발의건수
제4대	29	55	0.5
제5대(3년)	9	61	0.1
제6대	15	36	0.4
제7대	25	36	0.7
제8대	88	38	2.3
제9대(전반기)	64	45	2.8

※ 자료 : 충청남도의회 의정백서,
주) 위원회 발의건수 포함, 제9대의 1인당 발의건수는 (전반기 실적×2)로 산정.

1. 제5대 충청남도의회 제227회 임시회 본회의 총 의원발언(2009. 9. 15)
2. 제6대 충청남도의회 제232회 임시회 의회운영위원회 회의(2010. 3. 22)







2010년도 충청남도 의정회 정기총회 (2010. 3. 26)

의회가 제출한 조례안의 분야에 있어서도 많은 변화가 이루어졌는데, 지역 특성과 주민복지 개선에 관한 조례가 증가하였다. 실제로 제4대와 제5대 의회에서는 의회 발의 조례의 대부분이 의회 및 집행부 운영에 관한 조례였으나, 제6대 의회부터 복지영역을 중심으로 의회 발의 조례가 증가하는 경향을 보여주고 있다. 즉 제6대 의회에서 처음으로 공동생활가정설치및운영지원조례가 의원발의에 의해 재정된 이후에, 제7대 의회에서는 영유아보육조례및장애극복상조례 제정이 이루어졌다. 제8대 의회와 제9대 의회에서는 복지영역에 집중되었던 이전과는 달리 사회 및 정치영역까지 의원들의 입법 활동이 폭넓게 확대되었다. 제8대 의회의 친환경농업 육성조례, 금연환경 조성 및 지원조례, 북한이탈주민의 정착지원 조례와 제9대 의회의 체불임금 없는 관급공사 운영조례, 장애인 생산품 우선 구매 촉진조례, 도민 인권 조례의 제정 등이 그 예이며, 이러한 결과는 의원들의 입법역량 향상에 근거한 것으로 평가되었다.

한편, 충청남도의회 의원들의 조례 발의건수는 16개 광역의회와 비교할 때 평균 수준인 것으로 평가된다. 제8대 의회를 기준으로 광역의회 의원들의 1인당 조례 발의건수는 2.7건으로 충청남도의회 의원들은 전국 평균 수준의 조례발의를 한 것으로 나타났다. 그러나 조례발의 건수가 가장 많은 인천광역시의회의 7.3건과 비교하면 낮은 수준이어서 의원들의 입법역량 강화가 좀 더 필요한 것으로 보인다.

표 4-13 16개 광역의회의 조례발의 건수 비교(제8대 의회 기준)

광역의회	의원 정원(명)	발의조례안 건수	1인 평균 건수
충남	38	103	2.7
서울	106	276	2.6
부산	47	47	1.0
대구	29	143	4.9
인천	33	242	7.3
광주	26	60	2.3
대전	19	75	3.9
울산	19	66	3.5
경기	119	260	2.2
강원	40	56	1.4
충북	31	132	4.3
전북	38	38	1.0
전남	51	126	2.5
경북	55	75	1.4
경남	53	101	1.9
제주	43	140	3.3
합계	747	1,940	2.7

※ 자료 : 각 광역의회 홈페이지

의원들의 입법역량 향상에 따른 조례발의 건수의 증가에는 의원들의 공부하는 의회만들기 노력이 뒷받침한 것으로 평가된다. 제6대 의회에서 의원연구모임 운영규정이 마련된 바 있지만, 2009년에 「충청남도의회 연구모임 구성 및 운영에 관한 규칙」을 제정한 이후로 더욱 활성화되고 있다. 현재 의원 연구모임에 대해서는 집행부 정책과의 연계성이 떨어진다는 비판도 있지만, 〈표 4-14〉와 같이 제8대 의회에서 4개의 연구모임이 운영되었고, 제9대 의회에서는 14개의 연구모임이 구성된 것처럼 매우 활발하게 운영되고 있다. 특히 2011년에 운영된 '충청남도의회 학교운동장 개선방안 연구모임'은 천안·아산지역 2개 중학교 운동장에서 기준치 이상의 석면이 검출됐다는 사실을 밝혀내는 등 실질적인 성과를 거둔 것으로 평가되었다. 따라서 의원 연구모임의 활성화는 의원들의 전문성 제고와 의정활동에 새로운 계기를 마련할 것으로 기대된다. 지역현안과 지역의 미래에 대해서 실질적으로 연구하고 정책대안을 제시함으로써 지역의 문제를 해결하는데 기여할 수 있기 때문이다.

표 6-14 충청남도의회 의원 연구모임 현황

회기/년도	연구모임	참여 의원수
제8대		19
2009	충청남도의회 골프운하 연구회	4
	충청남도의회 금강살리기 연구회	7
	충청남도의회 다문화가족복지 연구회	5
	충청남도의회 환경정책 연구회	3
제9대		72
2010	충청남도의회 농산어촌 교육 연구모임	5
	충청남도의회 친환경무상급식에 관한 연구모임	9
2011	충청남도의회 학교운동장 개선방안 연구모임	4
	충청남도의회 저출산 극복 연구회	4
	충남도민의 복지를 위한 연구회	4
	FTA 대응 충남농업전략연구회	6
	충청남도의회 사회적 경제 연구회	4
2012	천안당진간 고속도로를 위요[圍繞]한 지역발전에 관한 연구모임	5
	충청남도의회 지방교육자치제 제도(헌행법) 개선방안 연구모임	5
	충청남도의회 학교 및 공공급식의 지역농산물 활용을 위한 연구모임	5
	충청남도의회 백제고도보존 및 주민지원 활성화방안 연구모임	6
	충청남도의회 여성일자리 창출 연구회	5
	충청남도의회 지역아동센터 연구회	5
	충청남도의회 다문화가족 역량강화 연구회	5



제8대 충청남도의회 FTA타결 설명회 (2007. 4. 10)





1. 충청남도의회 백세고도보존 및 주민지원 활성화 방안 연구모임, 충남 부여(2012. 6. 15)
2. 충청남도의회 여성일자리 창출 연구회 현장방문, 전북 익산(2012. 9. 24)





1. 충청남도의회 다문화가족 역량강화 연구회 현장방문, 경기도 안산(2012. 10. 5)
2. 세미나 행정자치위원회와 문화복지위원회의 의정연찬회, 속초 지리행정연수원(2011. 10. 28)

3. 향후 과제

지방자치가 실시된 후 지방의회가 이룩한 가장 큰 정치 · 행정적 성과는 민주주의 발전에 기여하였다는 것이다. 주민을 위한 조례의 제 · 개정과 예산심의, 행정사무감사를 통하여 행정을 견제하고 지역의 중요한 정책결정에 지방의회가 참여함으로써 지방행정의 민주성과 효율성을 제고하는데 크게 기여한 것이다.

그러나 지방자치가 지금보다 더욱 성숙된 모습을 갖추기 위해서는 지방자치의 자율성을 확보하고 질이 향상되어야 한다. 지방자치의 자율성 확보와 질의 향상은 지방의회의 역할과 기능 강화에 달려있다. 지방의회는 지역주민을 대표하고 의견을 수렴해서 지역의 정책결정에 반영시키고 집행부를 통제하는 기관이기 때문이다. 그동안 우리나라의 지방자치는 정치보다는 행정의 영역에서 다루어진 것이 사실이다. 따라서 지방의회가 제 역할을 다하기 위해서는 집행부와의 관계 속에서 지방의회의 위상이 확보되어야만 한다.

지방의회의 위상확보는 집행부 중심의 지방자치제도의 한계 극복과 지방의회의 전문성 확보 측면에서 이루어져야 한다. 지방의회가 집행부를 제대로 견제하는 권한이 없다면 지방자치는 원천적으로 불가능하며, 집행부 견제는 전문성을 갖추었을 때 효과적이기 때문이다. 따라서 지방자치의 발전을 위한 지방의회의 끊임없는 위상확보 노력이 전개되어야 할 것이다.

제9대 충청남도의회 제251회 임시회 본회의(2012. 5.)



제1절 주요 의정활동

1. 제1대~제3대

1952년 5월 23일 본회의에서 최병억 의원은 "2백만 도민은 전쟁의 공포보다도 식생활을 해결하지 못함으로써 공포를 느끼고 있으며, 3월 1일부터 현재까지 12만 7천석이라는 막대한 양곡을 배급하였으나 부족하므로 3월 20일~25일의 보릿고개 기간까지 도 당국이 보유하고 있는 식량을 방출하여야 한다." 라고 건의하였다. 이의 원활한 추진을 위해 도 당국은 중앙에 가서 교섭을 위해 도의원 3인, 도 산업국장, 양정과장 등 5인으로 구성된 식량대책위원회를 조직하여 중앙에 보내 구호미를 가져오는 운동을 추진하자고 주장하였다. 이와 관련하여 식량구급대책위원회에서 결정된 식량구급대책 실시요령으로 ①정부양곡보유량조사, ②배급대상자조사, ③배급양곡의 시장출회를 엄중 단속, ④양곡의 매점은익자 조사 및 농가보유식량의 조절, ⑤중앙요로에 교섭위원단 파견, ⑥지방실정조사단 파견, ⑦양곡소비 절약운동의 강화 등을 성안하였다.

6월 16일에는 김천수 의원의 긴급동의로 비료수급에 대한 질의응답이 이루어졌는데, 비료가 어느 정도 입하되었으며 앞으로 제대로 배급할 것인지, 비료가



전쟁의 폐허

남으로 향하는 피난민 행렬



어느 정도 확보되어야 하는지, 언제 배급되는지에 관한 사항에 대한 논의가 이루어졌다. 9월 8일 제3회 본회의에서는 김영옥 의원의 긴급동의로 현 배급미 가격의 5배 인상을 결정하여 국회에 회부, 정부와 국회에 미가인상을 반대하는 건의문을 발송하기로 재석의원 29명 중 20명의 가결로 채택되었다. 또한 김영옥 의원 건의로 현물세별로 농민에게 불합리한 과중부담을 강요하는 것은 지하농촌경제의 파탄을 초래하는 근원이 되므로 내무위원회에서 건의안을 작성해서 발송하였으며, 농지개혁법에 대한 연부상환기간을 5개년에서 15개년으로, 상환율 3할을 1할로 개정할 것을 건의하였다.

9월에는 중동시장 철거문제에 대하여 중동시장은 도시계획상 중요하며 시장에 거주하는 500세대의 진정이 있었으나 형편상 의회에서 토의할 여유가 없어 분과위원회에서 조사하고 건의에 부합하는 방향으로 논의가 이루어졌다. 9월 26일에는 소규모 저수지시설에 대하여 관계요로에 보조를 요하는 건의문 발송을 결의하였는데, 채상근 의원의 긴급동의로 농림분과위원회에서 건의문을 작성하여 국회의장과 농림부장관에게 발송하였다. 9월 27일에는 가축시장 중개수수료에 대하여 읍면에 이관을 요구하는 건의문 상정과 소규모 저수지에 대한 보조를 요구하여 중앙에 발송할 건의문이 채택되었다. 9월 30일에는 도유림 간벌에 대한 현물조사위원이 결정되어 현지조사 실시에 대한 안이 재석의원 31명 중 찬동 26명으로 과반수가 되어 가결되었다.

또한 10월 25일 제4회 본회의에서 소규모 저수지시설 진정사항 보고와 도유림사업현황에 대해 김영옥 의원의 보고가 있었다. 산림과장과 같이 현장을 방문하여 300정보에 해당하는 지역을 이틀에 걸쳐 전부 답사한 결과 관리를

위한 간벌은 좋지만 막대한 재원을 착취하기 위한 간벌은 도민의 의사를 청취한 후 하는 것이 바람직하다는 의견을 개진하였다. 12월 8일 제5회 본회의에서는 당진군 송악수리조합설치 반대의 건과 예당수리조합 피해지구 피해대책위원회로부터 피해지구 보상을 먼저 지불하고, 수리공사에 착공하라는 건의문이 접수되었다. 이와 관련하여 송악면 수리조합 설치를 반대한다는 청원서, 예산교를 개수하여 달라는 건의서, 하천수리 및 방조제 수축공사 실시를 요하는 진정서(당진군 우강면민 일동), 저수지 설치를 요하는 진정서(부여군 규암면 함양리)에 대한 논의가 이루어졌다.

1953년 3월 2일에는 충청남도 잠종저장조례안, 비료분석 감정수수료 조례안, 치수공사비 분담금조례안 등의 상정이 이루어졌다. 7월 27일 제9회 본회의에서 충청남도 가축위생시험소설치조례안과 가축위생시험수수료조례안이 상정되었다. 이와 관련하여 8월 5일에는 충청남도 가축위생시험소조례안과 가축위생시험수수료조례에 대한 심의의결이 이루어졌으며, 이듬해인 1954년 3월 16일에는 충청남도 어업취체소(漁業取締所)조례안이 상정되었다.

1955년 3월 30일에는 충청남도 임업시험장 조례제정의 건, 충청남도 사방관리소 조례제정의 건, 충청남도 유림사업소 조례제정의 건, 치수사업 분담금 부과징수 조례 중 개정의 건 등이 상정되었다. 4월 6일에는 충청남도 임업시험장 조례제정, 사방관리소 조례제정, 유림사업소 조례제정, 치수사업 분담금 부과징수조례 중 개정의 건 등이 심의 의결되었다. 그리고 10월 21일 제19회 본회의에서는 충청남도상공장려관조례개정의건, 종축장조례제정의건, 도립업시험장조례중개정의건, 도유림사업소조례중개정의건, 사방관리소조례중개정의건 등을 심의 의결하였다.

1956년 3월 20일 제20회 본회의에서는 충청남도상공장려관조례, 잠업령시행조례, 사방부담금적과징수조례, 기본재산임야취득에 대한 논의가 이루어졌다. 6월 1일 제21회 본회의에서는 각 읍면에 배급소 설치와 수도작 비료, 전부수요량 확정 여부, 현재 재고량과 미곡 방출 가능성문제에 대한 질의응답이 이루어졌다. 6월 15일에는 공주군 유구면 직조업자 및 노동자 식량배급 실시 및 중소기업체 직조업자 운영자금 융자 요청과 논산군 논산천 북단 수문 수선 및 제방의 보수 요청이 있었다.

제2대 충남도의회는 관련 자료가 없다.

제3대 충남도의회에서는 1961년 1월 12일에 관광사업에 대한 긴급 건의가 있었는데, 온양온천, 유성에 대하여 관광사업지구로 선정할 것을 건의하여 가결되었다. 또한 해일로 인한 절량농가구호대책에 대한 긴급건의로 아산군 인주면 동흥해안 일대의 해일피해에 대한 논의가 이루어졌다.

2. 제4대

1991년 6월 20일 제4대 충청남도의회의원 선거를 실시하여 30년 동안 중지되었던 지방자치제가 다시 부활하였다. 제4대 충청남도의회의는 1991년 7월부터 1995년 6월까지 총 39회 411일(정기 4회 139일, 임시 35회 272일)의 회기를 거치면서 조례안, 예산 · 결산 등을 처리하였다.

제4대 충청남도의회의 경제통상 관련 상임위원회는 기존 산업위원회를 농림수산위원회와 지역경제위원회(기획경제위원회)로 분리하면서 소관 업무가 나뉘고 더욱 구체화되었다. 지역경제위원회와 농림수산위원회에서는 각각 경제통상분야와 농축수산업 분야에 대한 중점적인 역할을 담당하며 충남 산업의 성장과 발전을 위해 노력하였다.

충남의 경제성장은 1990년대 초반의 급속한 산업발전에서 기인하였다. 전통적으로 농업 중심의 산업구조였던 충남이 첨단 제조업을 중심으로 한 2차 산업 중심의 산업구조로 변화하였던 것이다. 그러나 여전히 성장률이 낮은 농업부문 위주의 경제 기반을 가지고 있었고 농림수산업의 비중이 타 지역에 비해 높은 편이었다. 이러한 산업구조의 특성 때문에 충남 주민 1인당 소득은 1980년대 말 2,000달러에 못미칠 정도로 전국 하위권에 머물러 있었다. 농업부문의 비중이 큰 경우 국제화와 개방화의 물결 속에 충남의 경제 성장은 취약해질 수 밖에 없었는데 1990년대가 바로 이런 문제점이 드러나던 시기였다. 한편, 지역적으로 충남은 수도권과 근접해 있어 수도권 농산물 소비시장과 근접한 유리한 입지조건을 갖추며 농산물의 지역 특화현상도 나타나게 되었다.

이와같은 지역 상황 속에서 제4대 충청남도의회에서는 산업의 진흥과 육성, 무역 활성화, 에너지 이용 합리화, 농축수산업의 현대화 등을 위한 다양한 조례가 개정되었고, 농축수산업의 현대화에도 심혈을 기울이게 되었다. 임기 말인 1995년 1월에 WTO체제가 출범함에 따라 충남도의 산업구조가 개편의 상황을 맞이하면서 제4대 충청남도의회는 충남 산업의 경쟁력을 강화시키기 위한 과제를 안게 되었다. 국제화, 민자유치, 농촌지도자 육성 등에 관한 관심은 이 시기에 발의되었던 여러 가지 조례안을 통해 나타나고 있다. 2차 산업에 대한 지원과 함께 농림수산위원회에서는 1차 산업 부문에 대해 각종 조례안을 협의하며 농어촌 주민들의 소득향상을 위해 노력하였다. 특히 농어촌 진흥기금 운영과 농어촌 특산물 상설전시 판매장 설치, 어항시설 정책 등의 조례안이 주목된다.

제57회 임시회 지역경제위원회에서는 충청남도소비자정책심의위원회조례와 도소매업진흥심의위원회조례 중 일부를 개정하였다. 제58회 임시회 농림수산

위원회에서는 충청남도농어촌진흥기금운영조례를 개정하였다.

제64회 임시회에서는 농림수산위원회로부터 충청남도농촌지도자및4-H회원육성기금조성과운영에관한조례안과 지역경제위원회의 충청남도중소기업육성자금융자조례중 개정조례안이 의결되었고, 제66회 임시회에서는 농림수산위원회로부터 농어촌개발소관사업추진계획보고와 무허가축사양성화추진방안보고가 있었으며, 지역경제위원회의 대한무역진흥공사대전·충남무역관에 대한 현황보고가 이루어졌다.

제69회 임시회에서는 쌀수입개방반대에대한결의안이 채택되었고, 제70회 임시회 본회의에서는 충청남도잠업검사소조례중개정조례안, 충청남도종축장조례중개정조례안, 충청남도가축위생시험소조례중개정조례안, 충청남도잠업시험장설치및운영관리조례중개정조례안 등에 대한 논의와 의결이 이루어졌다.

제74회 임시회에서는 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례안이, 제76회 임시회에서는 충청남도산림환경연구소조례안, 충청남도잠업사업소조례안, 충청남도농어촌공업유치사무소설치조례폐지조례안이, 제80회 정기회 기획경제위원회에서는 충청남도소비자정책심의위원회조례중개정조례안, 충청남도물가대책위원회설치및운영에관한조례안, 충청남도지방공업단지조성및분양에관한조례폐지조례안 등이 의결되었다.

제82회 임시회에서는 국제화추진협의회운영조례안, 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례개정조례안 등이, 제84회 임시회 농림수산위원회에서는 충청남도농어촌특산물상설전시판매장설치운용조례안이 의결되었으며, 제86회 임시회에서는 UR시대의 한국인삼국제경쟁력확보를위한대책건의안이 채택되었다.

제91회 임시회에서는 충청남도농어촌진흥기금운용조례중개정조례안, 제92회 임시회 기획경제위원회에서는 충청남도민자유치사업심의위원회운영조례안과 충청남도금강종합개발사업특별회계설치및운영조례안 등이, 농림수산위원회에서는 충청남도어항시설사용료징수조례개정조례안, 충청남도농촌지도자4-H회원육성기금조성및운용에관한조례개정조례안 등이 의결되었다.

기타 활동은 다양한 행정적 사안을 처리하고 현장을 방문하며, 행정사무감사를 실시하는 등 당면한 문제를 해결하기 위한 활동이었다. 이를 통해 농어촌지역의 자연재해로 인한 피해상황을 점검하고 주요 사업지구와 충청남도 지역경제국과 농어촌개발국 및 산하의 관련 기관에 대한 감시를 게을리하지 않았다. 제4대 농림수산위원회와 지역경제위원회(기획경제위원회)의 다양한 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농림 수산 위원회	제57회	충청남도초지조성심의위원회조례중개정조례안	1				
	제58회	충청남도농어촌진흥기금운영조례중개정조례안	1				
	제62회	충청남도관리방조제의범위에관한조례중개정조례안	1				
	제64회	충청남도농촌지도자및4-H회원육성기금조성과운영에관한조례안		1			
	제76회	충청남도농어촌발전대상운영조례안 외 1건		1		1	
	제79회	충청남도농지전용업무처리등에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제84회	충청남도농어촌특산물상설전시판매장설치운용조례안 외 1건	1		1 (보류)		
	제85회	충청남도농어촌특산물상설전시판매장설치운용조례안		1			
	제88회	충청남도소규모양곡가공업허가절차등에관한조례폐지안	1				
	제91회	충청남도농어촌진흥기금운용조례중개정조례안 외 1건		2			
	제92회	충청남도어항시설료사용료징수조례개정조례안 외 2건	3				
기획 경제 위원회 (지역 경제 위원회)	제57회	충청남도소비자정책심의위원회조례중개정조례안 외 1건	2				
	제59회	충청남도지역경제협의회조례안		1			
	제62회	충청남도옥외광고물등관리조례중개정조례안 외2건	3				
	제64회	충청남도중소기업육성자금융자조례중개정조례안		1			
	제72회	충청남도에너지이용합리화에관한사무위탁조례안		1			
	제74회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례안	1				
	제76회	충청남도공직자윤리위원회구성과운영에관한조례안	1				
	제80회	충청남도소비자정책심의위원회조례중개정조례안 외 10건	11				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
기획 경제 위원회 (지역 경제 위원회)	제82회	충청남도국제화추진협의회운영조례안 외 1건	2				
	제86회	충청남도의원상해등보상금지급에관한조례안 외1건	2				
	제87회	충청남도안면도관광지개발사업특별회계설치조례안 외1건	1	1			
	제88회	충청남도백제문화권개발자문위원회조례안	1				
	제89회	충남발전연구원육성조례안 외 2건	1	2			
	제91회	충청남도지방공사의료원설치조례안중개정조례안	1				
	제92회	충청남도민자유치사업심의위원회운영조례안 외1건	2				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농림 수산 위원회	제57회	1991년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제60회	1992년도 충청남도일반및특별회계세입세출결산안 외 2건
	제63회	1992년도 제1회충청남도세입세출추가경정예산안 외 1건
	제68회	1992년도 제2회충청남도추가경정예산안
	제69회	1993년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 4건
	제74회	1993년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제77회	1993년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제78회	1992회계연도 충청남도세입세출결산승인의건 외 3건
	제80회	1994년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 7건
	제85회	1994년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제87회	1993회계연도 충청남도세입세출결산 승인의건 외 2건
	제89회	1995년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 5건

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
기획 경제 위원회 (지역 경제 위원회)	제57회	1991년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제60회	1992년도 충청남도세입세출결산안 승인의건 외 1건
	제63회	1992년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제68회	1992년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제69회	1993년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 2건
	제74회	1993년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제77회	1993년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제78회	1992회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 외 1건
	제80회	1994년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 5건
	제85회	1994년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제87회	1993회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 외 1건
	제89회	1995년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 5건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농림 수산 위원회	제67회	건의 · 결의	1	농업용기자재에대한부가가치세영세율적용확대건의안
	제69회		1	쌀수입개방반대에대한결의문
	제83회		1	한국전력공사「전기공급규정」개정 건의안
	제66회	동의 · 승인	1	충청남도도유재산무상사용동의안
	제80회		1	충청남도공유임야관리 특별회계소관재산의 무상이관 동의안
	제88회		1	1994년도 행정사무감사 계획서 작성 협의의 건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 / 활동
농림수산위원회	제56회	보고	3	농어촌개발국 소관 현황보고 외 2건
	제61회		1	1992년도 충청남도주요업무계획보고
	제64회		2	가뭄극복대책및우박피해대책보고 외 1건
	제65회		3	1992년도 상반기업무추진상황보고 외 2건
	제66회		3	농어촌개발국소관사업추진계획보고 외 2건
	제67회		2	우박피해현황과지원대책보고 외 1건
	제70회		3	1993년도 주요업무계획보고 외 2건
	제71회		3	당면업무 현황보고(농어촌개발국 외 2건)
	제73회		3	충청남도농촌지도자 4-H회원육성기금조성 및 운용에 관한 보고 외 2건
	제76회		3	1993년도 상반기 업무추진 상황보고 외 2건
	제81회		5	1994년도 주요업무계획보고 외 4건
	제82회		1	설날연휴 정전사고 상황설명
	제83회		1	농어촌진흥공사 충남지사 업무현황 설명
	제86회		2	1994년도 상반기 업무추진상황 보고 외 1건
	제90회		1	1995년도 주요업무계획 보고
	제72회	현장방문	3	장업검사소, 임업시험장(산림박물관), 청양구기자 시험장
	제82회		2	대전 관상농업시험장 외 1건 현장시찰
	제84회		1	농수산물도매시장
	제90회		2	한해 및 주요사업지구 현장방문(논산 외 1건)
	제60회	행정사무감사	12	1991년도 행정사무감사(농어촌 개발국, 농민교육원, 농림수산국, 내수면개발시험장, 지산사업소, 임업시험장, 농산물원종장, 장업검사소, 잠종장, 종축장, 가축위생시험소, 농촌진흥원)
	제69회		16	1992년도 행정사무감사(농촌진흥원, 청양구기자시험장, 태안벽합시험장, 농어촌개발국, 농민교육원, 농민교육원천안분원, 농림수산국 외 9개 사업소)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농림 수산 위원회	제80회	행정 사무 감사	3	1993년도 행정사무감사(농촌진흥원, 농어촌개발국, 농수산국)
	제89회		3	1994년도 행정사무감사(농정국, 농촌진흥원, 농정국사업소)
기획 경제 위원회 (지역 경제 위원회)	제88회	동의 · 승인	1	1994년도 행정사무감사계획서 작성 협의의 건
	제90회		1	대전 · 충청권행정협의회규약동의안
	제91회		2	전국지치복권발행행정협의회규약안 외 1건
	제56회	보고	1	지역경제국 소관 현황보고
	제61회		1	1992년도 충청남도주요업무계획보고(지역경제국)
	제64회		1	충청남도지역경제국소관당면업무추진상황보고
	제65회		1	1992년도 상반기업무추진상황보고(지역경제국)
	제70회		2	1993년도 주요업무계획보고(지역경제국 외 1건)
	제72회		1	신경제100일계획세부실천방안보고
	제76회		2	1993년도 상반기 업무추진 상황보고(공보관실 외 1건)
	제81회		2	1994년도 주요업무계획보고(기획관리실 외 1건)
	제86회		4	1994년도 상반기 업무추진상황 보고(공보실 외 3건)
	제90회		6	1995년도 주요업무보고 외 1건(공보실 외5건)
	제72회	현장 방문	2	대전EXPO추진사업장방문, 서천 한산모시타운 추진사업장
	제60회	행정 사무 감사	3	1991년도 행정사무감사(지역경제국, 충남운수연수원, 농어촌공업유치사무소)
	제69회		3	1992년도 행정사무감사(지역경제국, 충남운수연수원, 농어촌공업유치사무소)
	제80회		6	1993년도 행정사무감사(기획관리실, 공보관실, 지역경제국, 운수연수원, 지방공사공주의료원, 지방공사천안의료원)
	제89회		7	1994년도 행정사무감사(공보관실, 국제통상협력실, 기획관리실, 지역경제국, 지방공사서산의료원, 지방공사공주의료원, 지방공사홍성의료원)





1. 농림수산위원회 생산자명입증(1993. 9. 1)
2. 농림수산위원회 국화전시회 발문(1993. 10. 21)





1. 농림수산위원회 수입절개방 결사반대1993. 12. 3)
2. 농림수산위원회 천안배원예농협 방문1994. 9. 12)





1. 홍성군 양돈농가 현장방문(1994. 10. 20)
2. 농림수산위원회 현장방문, 서천(1995. 2. 15)

3. 제5대

제5대 충청남도의회는 1995년 7월부터 1998년 6월까지 총 28회 352일(정기 3회 119일, 임시 25회 233일)의 회기를 거치면서 조례안과 예산·결산 등을 처리하였다. 이 가운데 농수산, 경제·통상 분야는 기획경제위원회와 농림수산위원회에서 조례안 처리와 예산·결산안 처리가 이루어졌고, 기타 활동이 진행되었다.

제5대 충청남도의회의 주요 의정활동 가운데 농수산, 경제통상 분야에 대한 중점적인 역할을 담당하였던 상임위원회는 기획경제위원회와 농림수산위원회였다. 이 시기 충남의 산업구조는 큰 변화를 맞이하게 되었다. 즉 1995년 1월부터 WTO체제가 출범하여 산업의 경쟁력 확보가 주요 과제가 되었고, 1997년 IMF외환위기를 맞이하며 경제적 변화와 어려움에 처하게 된 것이었다. 제5대 충청남도의회의 성과를 보면 잠업, 축산업, 임업 분야의 조례 개정이 이루어졌고 자연재해로 인한 복구 지원 문제가 논의되었다. 또한 농축수산업 분야의 경제활동을 원활하게 하기 위한 농산물백화점 설치나 해외 특판행사, 유통단지, 중부물류센터에 관심을 기울인 점이 주목된다. 중소기업과 농어촌진흥을 위한 기금의 운용과 농어촌 지역을 휴양지로 개발하는 문제, 안면도 관광지 개발 등의 친환경적 관광에 대한 논의는 국제적 경제위기 시대에 대응한 제5대 충청남도의회의 중요한 활동이라 할 수 있다.

기획경제위원회에서는 충청남도 기획관리실, 정책실, 공보관실 등에 대해, 농림수산위원회에서는 농정국 소관에 대한 보고와 행정사무감사를 실시하였다. 또한 관련 시설 및 기관·단체, 재해지역, 주요 시설 설비현장 등의 현장 방문 시찰을 통해 도정과 민생현안에 대해 집중하였다. 기획경제위원회와 농림수산위원회에서 처리한 여러 가지 조례안을 살펴보면 제96회 임시회 농림수산위원회에서는 충청남도농어촌발전대상운영조례중개정조례안이, 제97회 임시회 기획경제위원회에서는 충청남도도·소매업진흥심의위원회운영조례중개정조례안이, 제99회 임시회 농림수산위원회에서는 충청남도농산물백화점설치운영조례안이 의결되었다.

제101회 임시회 기획경제위원회에서는 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례개정조례안이, 제102회 임시회 농림수산위원회에서는 충청남도농어촌진흥기금운용조례중개정조례안이, 제106회 임시회 농림수산위원회에서는 예산 농산물원종장, 당진 농어촌휴양지개발사업장, 서산 대호간척지에 대한 현장방문과 충청남도농어촌발전대상운용조례중개정조례안이 의결되었다.

제109회 임시회 내무위원회에서는 충청남도농촌근대화촉진사업보조금교부조례폐지조례안이, 제111회 임시회에서는 충청남도농촌진흥원설치조례안이 의결되었다. 제112회 임시회 기획경제위원회에서는 충청남도유통단지심의위원회조례안, 제116회 임시회 농림수산위원회에서는 농특산물해외특판행사와 꽃박람회개최 및 중부물류센타건립 추진상황보고가 있었다. 그리고 제117회 임시회 기획경제위원회에서는 충청남도안면도관광지개발사업소조례중개정조례안, 충청남도지역개발기금설치조례중개정조례안이, 제119회 임시회에서는 충청남도기술연구집단화단지조성및운영의지원에관한조례안이 의결되었다.

제5대 충청남도의회의 농수산경제통상 분야를 소관하였던 농림수산위원회와 기획경제위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농림 수산 위원회	제96회	충청남도농어촌발전대상운영조례중개정조례안 외1건	2				
	제99회	충청남도농산물백화점설치운영조례안 외1건	1	1			
	제102회	충청남도농어촌진흥기금운용조례개정 조례안 외1건	2				
	제104회	충청남도초지조성심의위원회조례중개정조례안	1				
	제106회	충청남도농어촌발전대상운영조례중개정조례안	1				
	제108회	충청남도종무농축수산물물류센타주식회사출자에 관한조례안	1				
	제112회	충청남도휴양림입장료및시설사용료징수조례중개정조례안	1				
	제117회	충청남도산림환경연구소조례중개정조례안 외2건	3				
기획 경제 위원회	제94회	충청남도의회의원상해등보상금지급에관한조례중개정조례안	1				
	제96회	충청남도도정신문조례중개정조례안	1				
	제97회	충청남도도·소매업진흥심의위원회운영조례중 개정조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
기획 경제 위원회	제101회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례 개정조례안 외 2건	3				
	제103회	충청남도정책자문교수단설치및운영조례안	1				
	제106회	충청남도해외사무소설치및운영에관한 조례안		1			
	제107회	충청남도립전문대학설치조례안 외 1건	2				
	제108회	충청남도재정운영상황의공개조례안		1			
	제110회	충청남도서울사무소설치조례중개정조례안 외 1건	1	1			
	제111회	충청남도정보화추진조례안	1				
	제112회	충청남도유통단지심의위원회조례안 외 1건	2				
	제114회	충청남도도립천문대학운영특별회계설치 조례안 외 1건	2				
	제116회	충청남도소비자보호조례안	1				
	제117회	충청남도지역개발기금설치조례중개정조례안 외1건	2				
	제119회	충청남도기술연구집단화단지조성및운영의 지원에관한조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농림 수산 위원회	제96회	1995년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제97회	1994회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건 외 1건
	제98회	1995년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제99회	1996년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 1995년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제103회	1996년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농림 수산 위원회	제107회	1995회계연도 일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제108회	1996년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 1997년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제112회	1997년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제116회	1996회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제117회	1998년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 예비심사
	제120회	1998년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 예비심사
기획 경제 위원회	제96회	1995년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제97회	1994회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제98회	1995년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제99회	1996년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 1995년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제103회	1996년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제107회	1995회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제108회	1996년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 1997년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안
	제112회	1997년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제116회	1996회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제117회	1998년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 1997년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제120회	1998년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 예비심사

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농림 수산 위원회	제94회	보고	2	업무보고(농정국 외 1건)
	제100회		2	1996년도 주요업무계획 보고(농촌진흥원 외 1건)
	제101회		2	주요당면현안사항 보고(농정국 외 1건)
	제102회		7	당면 주요업무 추진상황보고(농촌진흥원 외 6건)
	제105회		9	1996년도 상반기 업무보고(농정유통과 외 8건)
	제106회		1	도지사 품질추천제 시행에 따른 보고
	제109회		2	일반현황보고(농정국 외 1건)
	제110회		12	1997년도 업무계획 보고(농정유통과 외 11건)
	제111회		3	1/4분기 주요업무 추진상황 보고(농정국 외 2건)
	제112회		1	1997년도 농어촌진흥기금운영계획보고
	제113회		1	꽃박람회 및 인삼세계화팀 업무보고
	제114회		7	1997년도 상반기 업무추진상황 보고(축산과 외 6건)
	제116회		10	당면현안 사항보고(농촌진흥원 외 9건)
	제118회		16	1998년도 업무계획 보고(축산과 외 15건)
	제119회		6	당면현황상황보고(농정국 외 5건)
	제94회	현장 방문	1	대전 · 충남농협지역본부
	제101회		4	당진송악 재경지정리지구, 예산오가, 재경지정리지구, 산림환경연구원
	제103회		3	농협도지회, 둔산 농산물특판장, 수해복구현장(홍성 은하)
	제104회		1	수해지역 일원(금산군)
	제105회		6	보령 수산종묘배양장, 보령화력, 장고도, 녹도, 외연도, 예산 돌봉피해지역
	제106회		7	천안 오폐수 처리장, 잠업검사소, 공동육묘장, 예산 농산물원종장, 당진 농어촌휴양지개발사업장, 서산 대호간척지, 서산 수도직재배현장

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농림 수산 위원회	제107회	현장 방문	7	연기공동퇴비제조장, 농수산물간이집하장, 농산물가공시설, 천안축산폐기물처리장, 농산물저온저장시설, 공주농산물간이집하장, 농산물가공시설
	제110회		1	농촌지흥원 시험연구시설
	제111회		4	연기군 체소생산유통지원사업장, 충농종묘육종연구소, 아산시 경지정리지구, 국립종자공급소아산지소
	제112회		2	산림환경연구소, 가축위생시험소
	제113회		2	구기자시험장, 청양 지역특화시범사업장
	제115회		3	수해복구지 시설점검(장고도, 외연도), 태안 화훼생산유통지원사업장
	제118회		7	농촌진흥원, 농어촌진흥공사 충남지사, 농협중앙회 대전 · 충남지역본부, 수협중앙회 충청지회, 축협중앙회 충남지회, 임협중앙회 충남지회, 농조연합회 충남지회
	제119회		5	부여 초평경지정리지구 세만금대단위간척지, 서천장항항개발사업지, 철새공원예정지, 서산해일피해복구지역, 대산항항만시설예정지
	제99회	행정 사무 감사	9	1995년도 행정사무감사(농정국, 산림환경연구소, 휴양림관리사무소, 내수면개발시험장, 농산물원종장, 종축장, 가축위생시험소, 잠업검사소, 농촌진흥원)
	제108회		7	1996년도 행정사무감사(농정국, 농민교육원, 종축장, 가축위생시험소, 산림환경연구소, 휴양림관리사무소, 농촌진흥원)
	제117회		2	1997년도 행정사무감사(농정국, 농촌진흥원)
기획 경제 위원회	제101회	건의 · 결의	1	호남고속철도건설관련 촉구결의문 채택
	제103회		1	경부고속철도 건설계획 변경 반대 건의
	제106회		1	충남, 미샐리포니아주정부간 국제자매결연에 관한 결의안
	제116회		1	수도권정비법시행령 중 개정안에 대한 반대결의안
	제97회	승인	1	1996년도 전국지지 복권발행 계획안 승인
	제108회		2	충청남도뉴욕사무소 설치 동의안 외 1건
	제116회		1	충청남도 구마모토사무소 설치 동의안
	제94회	보고	6	업무보고(기획관리실 외 5건)
	제100회		6	1996년도 주요업무계획 보고(지역경제국 외 5건)
	제101회		6	주요당면 현안사항 보고(기획관리실 외 5건)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
기획 경제 위원회	제104회	보고	1	당면 현안사항 보고(기획경제위)
	제105회		5	1996년도 상반기 업무보고(정책실 외 4건)
	제106회		1	당면 현안사항 보고(정책실)
	제107회		1	당면 현안사항 보고(정책실)
	제109회		5	일반현황보고(기획관리실 외 4건)
	제110회		5	1997년도 업무계획 보고(공보관실 외 4건)
	제111회		5	1/4분기 주요업무 추진상황 보고(공보관실 외 4건)
	제114회		5	1997년도 상반기 업무추진상황 보고(공보관실 외 4건)
	제115회		2	안면도 관광지개발 추진상황보고 외 1건
	제118회		7	1998년도 업무계획 보고(감사실 외 6건)
	제102회	현장 방문	5	역세권개발, 삼성천자, 현대자동차, 한보철강, 장 · 군국가공단
	제105회		3	보령 태양열발전시설, 보령화력, 서천LG금속
	제106회		6	천안 외국인공단, 아산 두원공조, 경원세기, 아산 만도기계, 청양 에경유지, 부여 동성실업
	제110회		2	청양도림전문대학, 현대석유화학단지
	제112회		4	청양전문대 건설현장, 태안 안면도관광지개발현장, 당진 신평농공단지, 당진지역 경제동향 여론수렴
	제113회		3	금산 지방공단, 금강하구둑개발현장, 서천 종천농공단지
	제118회		3	청양전문대학, 안면도 관광지개발사업소, 천안 충남테크노파크
	제119회		4	천안의료원, 서산의료원, 홍성의료원, 공주의료원
	제99회	행정 사무 감사	12	1995년도 행정사무감사(기획관리실, 국제통상협력실, 지역경제국, 공보관실, 감사실, 천안의료원, 공주의료원, 홍성의료원, 서산의료원, 태안군청, 부여군청, 백제문화권개발사업소)
	제108회		12	1996년도 행정사무감사(공주의료원, 서산의료원, 홍성의료원, 예산군, 보령시, 안면도 관광지개발사업소, 서울사무소, 충남발전연구원, 기획관리실, 지역경제국, 공보관실, 감사실)
	제117회		14	1997년도 행정사무감사(홍성군, 금산군, 공주의료원, 천안의료원, 공보관실, 지역경제국, 안면도 관광지개발사업소, 감사실, 정책실, 충남발전연구원, 기획관리실, 서울사무소, 홍성의료원, 서산의료원)





1. 심사모 현장방문(1995. 11. 27)
2. 세경지점리치구 현장방문(1996. 3. 5)





1. 제6군관리군 보고청취(1997. 3. 3)

2. 제111회 임시회 농림수산위원회 회의(1997. 4. 2)





1. 대전, 충남 · 북 중소기업박람회(1997. 5. 9)
2. 농림수산위원회 현장방문, 산동싸물라(1997. 5. 31)





1. 기획경제위원회 행정사무감사(1997. 11. 25)
2. 기획경제위원회 행정사무감사(1997. 11. 26)

4. 제6대

제6대 충청남도의회는 1998년 7월부터 2002년 6월까지 총 40회 480일(정기 6회 160일, 임시 34회 320일)의 회기를 거치면서 조례안과 예산·결산안 등 각종 안건을 처리하였다. 이 가운데 농수산, 경제·통상 분야는 산업위원회와 농수산경제위원회에서 조례안과 예산·결산안 심사가 이루어졌고, 기타활동이 진행되었다.

제6대 충청남도의회의 주요 의정활동 가운데 농수산, 경제통상 분야를 담당한 상임위원회는 산업위원회였다. 그러나 개원 직후 산업위원회는 1998년 9월 15일 충청남도의회위원회 조례 중 개정조례안에 의거 농수산경제위원회로 명칭을 변경하며 기존의 기획경제위원회와 농림수산위원회의 소관 업무를 총괄하게 되었다. 산업위원회는 제121회 및 제122회 임시회까지만 활동하였고, 제123회 임시회에서 농수산경제위원회로 개편되었다.

1998년의 외환위기 이후 충남지역의 지방은행이었던 충청은행이 퇴출되고 지역경제가 낙후되는 위기에 처하면서 충청남도의 경제정책은 또다른 발전을 모색하게 되었다. 제6대 농수산경제위원회의 성과에서도 이러한 환경변화를 반영하고 있다. 금융분야, 기업관련 분야에 대한 비중이 높아졌으며 이와 관련되는 노사정협의회 운영조례안이 가결된 것은 산업구조가 다변화되면서 산업의 주체 뿐만아니라 유통과 소비자에 대한 관심이 증대되었음을 보여주는 것이었다. 위기에 처한 지역경제의 육성을 위하여 외국인 투자 유치 촉진, 중소기업 육성기금 설치 및 운용, 식품진흥기금 설치 및 운용, 장항국가산업단지 활성화, 물류정책위원회 구성, 당진항 분리지정 등을 심도 있게 다루었다.

이러한 변화 속에서도 농축수산업은 여전히 중요한 소관 분야였다. 농어촌발전대상, 농어촌진흥기금 운용조례안과 농업기술원과 산림환경연구소의 운영관련 조례안이 검토되었다. 농특산물 공동상표 관리 조례안이 가결되어 농산물의 유통 활성화를 도모하였고, 여전히 쌀 생산 비중이 높은 충남의 농민을 위하여 쌀 수매가격 안정대책 촉구를 건의하기도 하였다. 기타활동은 농림수산국 소관의 기관에 대한 보고청취와 감시기능, 그리고 민생 현안을 해결하기 위한 현장 시찰 등이 이어졌다.

농수산경제위원회에서 처리한 여러 가지 조례안을 구체적으로 살펴보면 제122회 임시회(산업위원회)에서는 충남도신용보증조합설립및운영의지원에관한조례안과 충청남도소비자보호조례중개정조례안, 그리고 충청남도중소기업종합지원센터의설립과운영의지원에관한조례안을 의결하였다.

제123회 임시회 농수산경제위원회에서는 충청남도농어촌발전대상운영조례중개정조례안이, 제125회 임시회에서는 충청남도농어촌진흥기금운용조례중개정조례안과 충청남도도·소매업진흥심의위원회조례폐지조례안이 의결되었다.

제128회 임시회에서는 충청남도선도기업및유망중소기업육성등에관한조례안과 충청남도신용보증조합설립및운영의지원에관한조례중개정조례안, 제130회 임시회에서는 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안이, 제132회 임시회에서는 충청남도지역개발기금설치조례중개정조례안과 충청남도농업기술원시험·분석업무절차및수수료등징수에관한조례중개정조례안, 충청남도산림환경연구소조례개정조례안이 의결되었다.

제135회 임시회에서는 충청남도외국인기업투자유치촉진등에관한조례안, 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안이, 제136회 임시회에서는 충청남도식품진흥기금설치및운용조례안, 제137회 임시회에서는 충청남도농어촌진흥기금운용조례중개정조례안, 제142회 임시회에서는 충청남도민자유치사업심의위원회운영조례중개정조례안, 제143회 임시회에서는 충청남도농특산물공동상표관리조례안, 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안이 원안 가결되었다.

제145회 임시회에서는 충청남도물류정책위원회구성및운영조례안이, 제146회 임시회에서는 충청남도산업교육심의회조례폐지조례안이 의결되었고, 제147회 임시회에서는 장항국가산업단지 활성화를 위한 건의안이 원안 가결되었다. 제148회 임시회에서는 충청남도안면도관광개발주식회사출자에관한조례폐지조례안, 제152회 임시회에서는 충청남도식품진흥기금설치및운용조례중개정조례안, 제153회 임시회에서는 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안이 의결되었다. 제155회 임시회에서는 쌀수매가격안정대책촉구건의안이, 제156회 임시회에서는 공업배치및공장설립에관한법률시행령 개정철회 건의안, 당진항분리지정을 위한 건의안이 원안 가결되었다.

제6대 충청남도의회의 농수산경제통상 분야에 대한 종합적인 역할을 담당하였던 산업위원회, 농수산경제위원회의 회기별 주요 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
산업 위원회	제122회	충청남도신용보증조합설립및운영의지원에관한조례안 외3건	4				
농수산 경제 위원회	제123회	충청남도농어촌발전대상운영조례중개정조례안 외1건	1	1			
	제125회	충청남도농어촌기금운용조례중개정조례안 외2건	2	1			
	제126회	충청남도유통단지심의위원회조례중개정조례안	1				
	제127회	충청남도순환수렵장운영관리조례중개정조례안	1				
	제128회	충청남도선도기업및유망중소기업육성등에관한조례안 외1건	1	1			
	제130회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안		1			
	제132회	충청남도지역개발기금설치조례중개정조례안 외1건		2			
	제133회	충청남도노사정협의회운영조례안	1				
	제135회	충청남도외국인기업투자유치촉진등에관한조례안 외2건	3				
	제137회	충청남도농어촌진흥기금운용조례중개정조례안		1			
	제138회	충청남도지역연안관리심의회운영조례안 외1건	1	1			
	제139회	충청남도한미친선협의회조례폐지조례안 외1건	2				
	제141회	충청남도지방행정위원회조례폐지조례안 외2건	3				
	제142회	충청남도민자유치사업심의위원회운영조례중개정조례안 외2건	1			2	
	제143회	충청남도농특산물공동상표관리조례안 외2건	3				
	제148회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안	1				
	제153회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안 외1건	1				
	제154회	충청남도어항정책심의회조례폐지조례안 외1건	1	1			
	제160회	충청남도지역경제협의회조례중개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농수산 경제 위원회	제122회	1998년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(농정국) 외 1건
	제155회	2001년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안(농림수산국) 외 3건
	제156회	2001년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안(농림수산국) 외 3건
	제160회	2002년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안(농림수산국) 외 3건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출간수	안건 · 활동
산업 위원회	제122회	보고	1	1998년도 상반기업무추진상황보고(농정국)
농수산 경제 위원회	제123회	보고	3	당면현안사항보고(농림수산국 외 2건)
	제124회		1	실업대책추진상황보고
	제126회		7	1999년도 업무계획보고(경제통상국 외 6건)
	제127회		1	1999년도 농어촌진흥기금운용계획보고
	제131회		4	1999년도 상반기도정 및 교육행정업무추진상황보고 (농림수산국 외 3건)
	제135회		3	2000년도 업무계획보고(농림수산국 외 2건)
	제141회		4	2000년도 상반기업무추진상황보고(농림수산국 외 3건)
	제146회		5	2001년도 업무계획보고(농업기술원 외 4건)
	제150회		2	가뭄극복대책추진현황보고 외 1건
	제153회		4	2001년도 상반기업무추진상황보고(농림수산국 외 3건)
	제154회		2	2001년도 상반기사업추진상황보고(꽃박람회조직위원회 외 1건)
	제155회		1	2002년도 안면도국제꽃박람회추진상황보고 (꽃박람회조직위원회)
	제156회		3	2002년도 업무계획보고(농림수산국 외 2건)
	제159회		3	농림수산국현안사항보고 외 2건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제123회	현장 방문	3	테크노파크조성제정지(천안), 부곡공단택지조성지(당진) 백사장항물량장축조공사(태안)
	제124회		3	공주채소단지 청풍명월충남발곤잔치행사(서울 영채동), 충청남도서울사무소(사울 역삼동)
	제125회		1	충청남도산림환경연구소
	제127회		14	종축장, 부여토마토시험장 논산딸기시험장, 충남직업전문학교, 부여장하경지정리지구 충남신용보증조합, 충남테크노파크, 아산인주지방산업단지 농업테크노파크, 예산정미소, 국화시험장, 원종장 서천 서면 비인항, 한산모시타운
	제128회		3	태안백합시험장, 류양림사무소 도서 · 연안여객선접안시설공사현장(태안)
	제129회		6	순천향대학교창업보육센터(아산 신창), 영인산자연휴양림(아산 영인) 청양구기자시험장(홍성 문곡), 칠갑산 구기자 한과(청양 비봉) 태안대길산B지구인공어초시설, 태안대야지구용수개발사업장
	제133회		10	유성농업기술원시험포장 서산대산상설시장, 당진송악지구경지정리사업장 금산상화산업사, 논산축협식육유통센터 농산물원종장논산분장 서천시장, 서천군장곡가산업단지 연기월산공단, 공주프리그 묵묘장
	제137회		3	2000년고양세계꽃박람회장방문(경기도고양시일산호수공원) 충남 테크노파크 업무현황청취(아산 영태), 산업기술단지(천안 벌리)조성부지현장(천안 직산)
	제138회		1	광양매림장
	제143회		4	농촌생활환경시범촌(공주, 천안), 신기술창업보육센터(천안 안서) 축산시험장 이전부지(청양 정산), 수원지구배수개선사업(부여 양화)
	제144회		7	산림훼손지역(천안 목천 · 성남), (주)중부농축산물류센터(물류센터회의실) 영인산산불발생지역(아산 인주), 충남신용보증재단(신용보증재단회의실) 홍성구항구제역발생농가 은하농공단지(홍성 은하), 보령75상가(보령 대천)
	제146회		5	화혜농가방문(아산 음봉), 방울토마토단지, 화혜단지, 축산농가(당진) 축산믹해농가(홍성)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제147회	현장 방문	2	예산국화시험장(예산 오가), 충남농업테크노파크조성공사기공식(예산 신암)
	제149회		6	축산위생연구소공주지소(공주 금흥), 농산물산지유통센터(부여 세도), 정산재래시장현대화사업장(청양 정산), 친환경농업시범마을(홍성 홍동), 2003안면도국제꽃박람회업무보고(태안 안면), 신품종꽃예비전시장
	제156회		2	당진고대RPC(당진), 석문국가산업단지(당진)
	제158회		2	준설사업장(예산), 배수개선병행경지정리사업장(예산) 아산화훼생산 영농조합(아산)
	제125회	행정 사무 감사	3	1998년도 행정사무감사(농업기술원, 농림수산국, 경제통상국)
	제133회		4	1999년도 행정사무감사(농림수산국소관 : 내수면개발시험장, 산림환경연구소, 휴양림사무소 포함, 경제통상국소관 : 서울통상지원사무소포함, 농업기술원소관 : 각특화작물시험장, 농산물원종장, 축산시험장포함, (주)충부농축산물류센터)
	제144회		3	2000년도 행정사무감사(농림수산국소관 : 내수면개발시험장, 산림환경연구소, 휴양림사무소, 축산위생연구소 포함, 경제통상국, 농업기술원)
	제156회		10	2001년도행정사무감사(충남테크노파크 · 아산, 충남신용보증재단 · 아산, 안면도국제꽃박람회조직위 · 태안, 충남농산물상설전시판매장, 충부농축산물류센터 · 천안, 부여토마토시험장, 농림수산국, 충남신용보증재단(아산), 농업기술원, 경제통상국)





1. 예산 국화시험장 방문(2001. 3.)
2. 부여 토마토시험장 방문(2001. 11.)





1. 산업자원부 방문(2002. 1.)
2. 예산지역 준설사업장 현장 시찰(2002. 1.)

5. 제7대

제7대 충청남도의회는 2002년 7월부터 2006년 6월까지 총 36회 472일(정례 8회 160일, 임시 28회 320일)의 회기를 거치면서 조례안과 예산·결산안 등 각종 안건을 처리하였다. 이 가운데 농수산, 경제·통상 분야는 농수산경제위원회에서 조례안 처리와 예산·결산안 처리가 이루어졌고, 기타 활동이 진행되었다.

제7대 충청남도의회의 주요 의정활동 가운데 농수산, 경제·통상 분야를 담당하였던 상임위원회는 농수산경제위원회였다. 2000년대에 들어 충남의 대외여건은 DDA협상 진행, FTA 확대, 국가간 경제의 블록화 등 전 세계적으로 개방 확대 및 경쟁심화가 이루어져 1차산업 종사자들의 어려움이 증대되었고 소비자들은 소비구조가 다양해져 마케팅과 품질에 좌우되는 경향이 나타났다. 충남의 경제통상분야 정책은 이러한 환경에서 새로운 길을 모색하게 되었다.

공업 분야는 눈부시게 발전하였다. 1차 산업 분야에 악영향을 끼쳤던 WTO출범과 중국경제의 고도성장은 공업부문의 성장을 가속화 하였고, 수도권규제에 따른 기업유치로 인해 도내 사업체 수도 급속도로 증가하였다. 양적인 성장과 함께 질적인 성장도 눈에 띄었다. 2004년도 1인당 총생산(GRDP) 기준으로 충남의 산업구조를 보면 농림·어업이 8.7%, 광공업이 41%, 서비스업이 49.5%로 충남의 산업구조가 2차 산업 중심의 산업구조로 바뀌었음을 알 수 있다.

그러나 2000년대 이후에도 충남의 산업구조에서 농업이 차지하는 비중은 여전히 높았다. 제7대 충청남도의회가 개원한 2002년 경지면적은 전국 경지면적의 13.6%를 차지하여 전국 3위의 규모였고, 제주도 다음으로 경지율이 높았으며, 도시 근교 농업지대가 발달해 판매시장 확보에도 유리하여 농산물의 생산 및 재배 환경이 양호한 편이었다. 그러나 산업화·도시화로 인해 영농 조건은 악화되어 1990년대 이후 지역경제에서 차지하는 비중은 크게 축소되었다. 특히 1990년에서 2002년까지 약 10여년의 시간동안 충남의 농업비중과 농가인구가 거의 절반에 이를 만큼 감소하였다. 이것은 서울과 수도권의 2·3차 산업기능이 충남으로 이전하였기 때문이었다.

충청남도의회에서는 이와같은 환경변화 속에서 충남 지역내 지역간 균형발전의 문제를 도정의 중요한 정책과제로 인식하고 외환위기로 인한 산업구조 개혁과 변화의 문제를 고민하였다. 농수산경제위원회에서 통과된 여러가지 조례안을 살펴보면 2002년 9월 3일 제163회 임시회에서는 지방자치

단체의 출자 · 출연법인 설립 근거 법령이 변경된 법조문에 맞게 개정되었다. 대전직할시가 대전광역시로 변경되어 충청남도노동회관조례 제2조의 소재지 표기를 당시의 행정구역 명칭에 맞게 개정되었다. 그리고 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안은 조례의 인용 법조문을 개정된 법령에 맞게 정비하였고, 지방재정법 제110조 개정으로 기금의 결산보고서 제출 기일을 조정하였으며, 충청남도외국인기업투자유치촉진등에관한조례를 개정하여 중소기업까지 지원범위를 확대하고 기업유치 유공자에게 포상금을 지급함으로써 "신나게 기업하는 충남" 만들기의 효과적인 추진과 투자유치를 촉진하였다.

2003년 3월 10일 제168회 임시회에서 충남 농업을 보다 발전시켜 나가기 위한 재단법인을 설립하였고 그 운영 및 지원근거를 마련하기 위해 충청남도재단법인충남농업테크노파크설립및지원조례안을 제정하였다. 제170회 임시회에서 상정된 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안은 원안가결되었다. 제172회 임시회에서 재단법인금산세계인삼엑스포조직위원회설립및지원조례안이 금산에서 매년 개최되고 있던 금산 인삼축제를 인삼 관련 세계유일의 축제로 육성, 금산의 지역문화진흥 및 인삼산업중심지로서의 위상을 정립하고자 2003년 9월 6일에 제정되었다. 제175회 임시회에서 충청남도농축산물류센터관리공사설립및운용에관한조례안이 (주)중부농축산물류센터의 근본적인 경영합리화를 위하여 시설 관리할 관리공사를 설립하기로 하고 그 운영 및 지원근거를 마련하기 위하여 2003년 12월 19일에 제정되었다.

제183회 임시회에서는 충청남도외국인기업투자유치촉진등에관한조례중개정조례안이 2004년 10월 13일 국가균형발전특별법에 의거 지방 이전기업 유치에 대한 국가의 재정자금 지원기준을 고시, 지역 경제의 활성화를 도모하고자 의결되었다. 제190회 임시회에서 9월 9일 가결된 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례일부개정조례안은 중소기업 육성자금을 지원함에 있어 사무일부를 충청남도 중소기업 종합지원센터에 위탁하여 효율적으로 업무를 수행하는 내용을 포함하고 있다.

제7대 충청남도의회의 농수산경제통상 분야에 대한 중점적인 역할을 담당하였던 농수산경제위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농수산 경제 위원회	제163회	충청남도노동회관조례중개정조례안 외 3건	4				
	제168회	충청남도재단법인충남농업테크노파크설립 및지원조례안 외 1건	1	1			
	제170회	충청남도중소기업육성기금설치및운영조례 중개정조례안	1				
	제172회	재단법인금산세계인삼엑스포조직위원회 설립및지원조례안	1				
	제173회	재단법인인면도국제꽃박람회조직위원회 설립및지원조례폐지조례안	1				
	제175회	충청남도농축산물류센터관리공사설립및 운영에관한조례안	1				
	제180회	충청남도외국인기업투자유치촉진등에관한 조례중개정조례안 외 1건	2				
	제182회	충청남도농특산물공동상표관리조례중개정 조례안	1				
	제183회	충청남도외국인기업투자유치촉진등에관한 조례중개정조례안	1				
	제184회	충청남도유통분쟁조정위원회운영조례안	1				
	제188회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례 일부개정조례안	1				
	제190회	충청남도중소기업육성기금설치및운용조례 중일부개정조례안	1				
	제192회	충청남도선도기업및유망중소기업육성등에 관한조례일부개정조례안	1				

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농수산 경제 위원회	제164회	2001회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2001회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건
	제165회	2002년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제166회	2002년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 2003년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제170회	2003년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제171회	2002회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2002회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출예비비지출 승인의건
	제172회	2003년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제175회	2003년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 2004년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제179회	2004년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제180회	2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출예비비지출 승인의건
	제182회	2004년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제184회	2004년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 2005년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제187회	2005년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제188회	2004회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2004회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건
	제192회	2005년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 2006년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제162회	보고	5	2002년도 주요업무추진상황보고(농정유통과 외 4건)
	제163회		1	호우피해상황및지원대책보고
	제167회		5	2003년도 주요업무계획보고(경제통상국 외 4건)
	제169회		3	주요현안사항보고(농림수산국 외 2건)
	제170회		2	업무보고(재)충남테크노파크, 충청남도중소기업종합지원센터)
	제171회		1	(주)중부농축산물류센터업무보고
	제172회		3	2003년도 주요업무추진상황보고(농림수산국 외 2건)
	제176회		4	2004년도 업무계획보고(농림수산국 외 3건)
	제177회		2	폭설피해 및 한 · 칠레자유무역협정에따른대책보고
	제178회		1	업무보고((재)금산세계인삼엑스포조직위원회)
	제179회		1	당면업무보고(농림수산국)
	제182회		5	2004년도 주요업무추진상황보고(농림수산국 외 4건)
	제185회		6	2005년도 업무계획보고(농림수산국 외 5건)
	제187회		2	(재)금산세계인삼엑스포조직위원회업무보고 외 1건
	제188회		1	충남농업테크노파크업무보고
	제189회		3	충남농업테크노파크업무보고 외 2건
	제190회		6	충남전략산업기획단소관업무보고 외 5건
	제193회		5	2006년도 업무계획보고(농림수산국 외 4건)
	제194회		2	2006년도 업무계획보고(내수면개발사업장 외 1건)
	제195회		1	2006년도 업무계획보고(청양구기자시험장)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제163회	현장 방문	1	충남신용보증재단 방문
	제166회		1	논산 연무 영돈단지 방문
	제168회		6	도정현장 및 타시도 방문(서울통상지원사무소, 대한무역투자진흥공사, 청원지구대구획정리사업장, 농업기반공사 아산지사, 영농법인 육인농장, 예산국화시험장)
	제169회		3	도정현장 및 타시도 방문(논산지방산업단지, 창항원수농원단지, 외면도물양장)
	제173회		4	도정현장 및 타시도 방문(청원군청, 오창농협 RPC, 이천시청, 이천농협 RPC)
	제177회		4	폭설피해 현장방문(공주 이인, 청양 목면, 부여 초촌, 논산 연산)
	제178회		3	도정 현장방문(보령, 당진, 예산)
	제183회		6	원예협동조합 등 현장방문(천안배 원예농협조합, 아산둔포 명미화단지, 탕정T/C 지방산업단지, 호서대 창업보육센터, 축산시험장이전사업, 장사곤충사업장)
	제186회		7	주요사업장 방문(월산지방산업단지, 노장농공단지, 서천봉남지구, 서천 농촌테마마을, 서천 상촌지구, 부여 세도방울토마토, 부여 농업인건강관리실)
	제188회		12	도정 현장방문(만인산 농협, 금산인삼엑스포, 산촌 종합개발사업장, 양촌 농협, 연산 농업인건강관리실, 연무 봉동지구, 연무 안심시장, 강경 대흥상회, (주)세실, 배수출영농조합, 공주남산양계조합, 공주 폭설피해지구)
	제190회		2	도정 현장방문(서울COEX, 서울통상지원사무소)
	제191회		5	집중폭우피해지역 현장방문(예산 충앙산업, 고덕홍삼영농조합법인, 예당영농조합법인, 청양 어엘스페론연구회, 청흥표고법인)
	제194회		4	주요 사업장 등 현장방문(논산 광석영돈단지, 한천지구 배수개선사업 예정지, 보령 청라버섯작목반, 태안 삭선농공단지)
	제195회		1	2006 벤처농업박람회 개최지 방문(예산 충남농업기술원)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제165회	행정 사무 감사	6	2002년도 행정사무감사(논산딸기시험장, (주)충무농축산물류센터, 충남테크노파크, 농림수산국, 경제통상국, 농업기술원)
	제173회		8	2003년도 행정사무감사(충남신용보증재단, 예산국화시험장, 농산물원종장, 농업기술원, 축산위생연구소, 청양구기자시험장, 경제통상국, 농림수산국)
	제183회		8	2004년도 행정사무감사(충청남도농축산물류센터관리공사, (재)충남테크노파크, 휴양림관리사업소, 태안백합시험장, 축산시험장, 농림수산국, 농업기술원, 경제통상국)
	제191회		8	2005년도 행정사무감사(금산세계인삼엑스포조직위원회, 축산위생연구소, 농업기술원 · 농업테크노파크, 부여토마토시험장, 충청남도산림환경연구소, 충남신용보증재단, 농림수산국 · (재)금산세계인삼엑스포조직위원회, 경제통상국)



아산테크노밸리 현장방문(2002. 8.)





1. 농수산경제위원회 농정연찬회(2002. 10. 4)
2. 농정민생팀설명회(2003. 12. 9)





1. 농수산경제위원 초청 업무설명회(2005. 3. 17)
2. 금산인삼엑스포 현장방문(2005. 5. 23)





1. 새해시장 활성화 방안 세미나(2005. 8. 29)
2. 벤처기업박람회 벤처스퀘어2005. 9. 1)





1. 여성농업인 간담회(2005. 9. 8)
2. 청양 어업소 예론연구회 현장방문(2005. 10. 13)

6. 제8대

제8대 충청남도의회는 2006년 7월부터 2010년 6월까지 총 38회 460일(정례 8회 270일, 임시 30회 253일)의 회기를 거치면서 조례안과 예산·결산안 등 각종 안건을 처리하였다. 이 가운데 농수산, 경제·통상 분야는 농수산경제위원회에서 조례안 처리와 예산·결산안 처리가 이루어졌고, 기타 활동이 진행되었다.

제8대 충청남도의회 상임위원회에서 농수산, 경제·통상 분야는 농수산경제위원회에서 담당하였다. 임기중의 충남지역 산업환경은 이전시기부터 이어진 국제화 개방화의 물결 속에서 경제성장이 가속화 되어 충남의 지역내 1인당 총생산(GRDP)은 급신장하였고, 산업생산 및 수출이 전국 평균을 크게 상회하며 실업률도 전국 평균보다 낮은 고용 상태를 보였다. 이러한 사업 활성화에 힘입어 외지의 인구가 유입되고 경제활동인구의 비율도 높아졌다. 2007년 기준 충남의 경제활동인구는 102.1만명으로 전국의 4.2%에 달하였고, 제조업분야 종사자의 비중이 증가하며 농업중심의 산업구조가 제조업중심으로 변화하였다. 이러한 양적 성장을 좀더 분석해보면 제조업이 고부가가치 업종으로 개편되어 대기업 수가 증가하고 산업구조의 고도화를 이루었지만 국내 현실이 그러하듯 자본과 기술이 영세한 중소기업이 99%를 차지하는 상황이었다. 또한 각종 산업시설이 충남의 서북부 지역에 편중되어 있어 지역간 불균형도 심화되었다. 따라서 제8대 충청남도의회의 과제는 고부가가치 산업의 발전을 북돋우며 중소기업에 대한 지원을 통해 성장 동력을 이끌 수 있도록 하는 것이었다.

제조업 중심의 산업구조 변화와 경제 활성화는 무역수지 흑자를 가져왔지만 이것은 2008년 말에 시작된 글로벌 금융위기 이후 도내 지역 경기가 국외여건 변화에 좌우될 위험을 유발하였다. 결국 세계적인 경제침체와 중국의 경기하강에 따라 정보통신기계 및 석유화학 제품의 수요가 급감하여 도내 대기업의 공장 가동률이 떨어지고 연쇄적으로 중소기업에 영향을 미치며 지역 경기 전체가 침체국면에 들기도 하였다.

한편, 농축수산업 분야의 경우 도내 제조업 비중이 비약적으로 증가하는 과정에서 지속적으로 악화되는 경향을 보였다. 농업의 경우 1989년 충남 산업 전체의 17.51%를 차지하고 있었지만, 2006년에 7.06%로 감소되었다. 쌀의 생산량은 줄었지만 축산물은 소폭 증가하였고 과일과 채소는 큰 변동이 없었다. 즉 농축수산업 분야 역시 고부가가치형으로 변화하였으며 생산자의

형태도 양극화가 나타나 소득격차가 확대되었다. 제8대 충청남도의회 임기중 충청남도의 농수산 분야는 개방화시대의 패러다임 변화에 능동적으로 대응하기 위하여 관련 기관단체의 업무 협조체제 구축을 위하여 노력하였고, 고품질 친환경 생산물의 유통 및 이를 연계한 관광정책에 관심을 기울였다. 또한 1차 산업 종사자들의 생활환경 개선을 위한 지원 방안도 논의되었다.

제8대 농수산경제위원회의 회기별 성과를 보면, 제200회 임시회에서는 지구온난화 방지를 위한 온실가스 감축 등 세계기후변화협약에 지속적으로 대응하기 위해 지속가능한 에너지체계를 구축하고 지방자치단체 차원의 지역 에너지계획과 시책 수립·추진에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 합리적인 에너지 소비생활을 구현함은 물론 에너지 시책의 환경친화적, 사회적 수용성, 형평성을 제고하는 등 지역 경제의 지속가능한 발전과 도민의 복지 향상에 기여하고자 충청남도 에너지관리 기본조례안이 논의되었다.

제201회 정례회에서는 WTO, FTA 협정 등 국제교역의 확대와 농수축산물 시장 개방에 적극 대응하고 농어업·농어촌의 진흥과 발전을 위하여 충청남도가 지원하는 농정시책에 대한 법적 지원근거를 마련함으로써, 농어업의 경쟁력을 높이고 농어가의 소득을 보전하며 농어촌 개발과 농어업인의 복지 증진에 기여하고자 충청남도농어업·농어촌지원에 관한 기본조례안을 의결하였다.

제205회 임시회에서는 기업사랑 분위기를 조성하고 기업활동을 지원하기 위하여 지방 자치단체 차원의 기업인 예우에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 기업하기 좋은 여건 조성과 지역경제 활성화에 기여하고자 충청남도 기업사랑 및 기업활동지원 등에 관한 조례안을 의결하였고, 제210회 정례회에서는 충청남도농어촌진흥기금운용조례전부개정조례안을 지방자치단체 기금관리기본법에 부합되도록 전부 개정하면서 그동안 운영상 나타난 미비점에 대한 조문을 보완하였다.

제220회 임시회에서는 직무 육성한 품종을 농가의 수요에 맞춰 조기에 보급 확대하고 우량묘의 건전한 유통을 종합적이고 체계적으로 지원하기 위해 충청남도종자산업 및 직무육성품종지원등에 관한 조례안을 의결하였고, 제222회 임시회에서는 「친환경농업육성법」 제3조에 의하여 충청남도의 친환경농업 육성을 위한 정책수립과 지원 등에 필요한 근거를 마련하여 충청남도친환경 농업육성조례안을 의결하였다. 제223회 임시회에서는 「여성농어업인 육성법」 규정에 의거 충청남도 여성농어업인의 권익보호, 복지 및 지위향상, 전문인력화를 통한 경영주체로서의 적극적인 지원과 지역 농어업 발전의 핵심인력

으로 육성 · 지원 등에 관한 필요사항을 조례로 제정하였다.

제229회 정례회에서는 도민과 경제관련 기관 · 단체의 폭넓은 의견수렴을 통해 변화되고 있는 경제환경에 대한 대응력 제고와 충남경제의 지속적인 성장을 도모하기 위하여 충청남도 지역경제협의회기능 활성화에 필요한 사항들을 추가 또는 보완하였다.

제8대 충청남도의회의 농수산, 경제 · 통상 분야에 대한 중점적인 역할을 담당하였던 농수산경제위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농수산 경제 위원회	제198회	충청남도 노동회관조례 일부개정조례안	1				
	제200회	충청남도 에너지관리 기본조례안	1				
	제201회	충청남도 농어업 · 농어촌지원에 관한 기본조례안 외 2건	3				
	제205회	충청남도 기업사랑 및 기업활동지원 등에 관한 조례안	1				
	제208회	충청남도 중소기업육성기금설치 및 운용조례 일부개정조례안	1				
	제210회	충청남도 농어촌진흥기금운영조례 전부개정조례안	1				
	제211회	충청남도 재단법인국제꽃박람회조직위원회 설립 및 지원조례안	1				
	제216회	충청남도 외국인기업투자유치촉진 등에 관한조례 일부개정조례안	1				
	제219회	충청남도 산업단지 인 · 허가 절차 간소화를 위한 지원 조례안 외 1건	2				
	제220회	충청남도 종자산업 및 직무육성품종지원 등에 관한조례안 외 2건	3				
	제221회	충청남도 학교급식식품비지원에 관한조례 전부개정조례안	1				
	제222회	충청남도 친환경농업 육성 조례안 외 1건	2				
	제223회	충청남도 여성농어업인 육성 · 지원에 관한 조례안 외 2건	3				
	제224회	충청남도 외국인투자유치촉진 등에 관한 조례 일부개정조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농수산 경제 위원회	제226회	충청남도 귀농인지원 조례안	1				
	제227회	충청남도 동물보호조례안 외 2건	3				
	제228회	충청남도 농산어촌체험관광활성화 지원 조례안 외 1건	2				
	제229회	충청남도 지역경제협의회조례 전부개정 조례안 외 2건	3				
	제231회	충청남도 학교급식지원에 관한조례 일부 개정조례안 외 2건	3				
	제233회	충청남도 농어촌발전대상 운영조례 전부 개정 조례안 외 1건	2				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농수산 경제 위원회	제199회	2006년도 제1회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (경제통상국) 외 2건
	제201회	2006년도 제2회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (농림수산국) 외 11건
	제205회	2007년도 제1회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (경제통상실) 외 7건
	제207회	2006회계연도 충청남도 일반 및 특별회계세입세출결산 승인의건 (농림수산국) 외 5건
	제210회	2007년도 제2회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (경제통상실) 외 10건
	제216회	2007회계연도 충청남도 일반 및 특별회계세입세출결산 승인의건 (농림수산국) 외 13건
	제221회	2008년도 제2회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (경제통상실) 외 15건
	제223회	2009년도 제1회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (경제통상실) 외 6건
	제226회	2008회계연도 충청남도 일반 및 특별회계세입세출결산 승인의건 (농업기술원) 외 8건
	제227회	2009년도 제2회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (농림수산국) 외 5건
	제229회	2009년도 제3회충청남도 일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안 (투자통상실) 외 13건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제233회		2	구제역 발생 관련 양축농가 회생을 위한 정책 건의안 외 1건
	제201회		1	장항국가산업단지 조기착공 촉구 결의안
	제210회		1	쌀소득보전직불제 목표가격 유지를 위한 대책촉구 결의안
	제197회	동의 · 승인	1	부위원장 선임의 건
	제198회		1	한미FTA 협상에 따른 촉구결의안 채택의 건
	제200회		3	충청남도 에너지관리 기본조례안 동의의건 외 2건
	제201회		1	2006 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제210회		2	충청남도 뉴욕무역관이전 및 구마모토사무소 기능조정 동의안 외 1건
	제215회		2	농수산경제위원회 부위원장 선임의 건 외 1건
	제218회		1	부위원장 선임의 건
	제220회		2	2008년도 행정사무감사 계획서 작성의 건 외 1건
	제221회		1	2008년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제228회		2	2009년도 행정사무감사 계획서 작성의 건 외 1 건
	제229회		2	충청남도 상하물류무역관 설치 동의안 외1건
	제198회	보고	2	2006년도 충청남도 주요업무추진상황 보고 외 1건
	제202회		3	2007년도 업무계획보고(경제통상실 외 2건)
	제203회		3	2007년도 업무계획보고(산림환경연구소 외 2건)
	제208회		5	2007년도 상반기 주요업무추진상황 보고(경제통상실 외 4건)
	제212회		3	2008년도 업무계획보고(경제통상실 외 2건)
	제213회		2	2008년도 업무계획보고(서울투자통상지원사무소 외 1건)
	제215회		2	농림수산국 소관 현안보고 외 1건
	제219회		7	2008년도 상반기 주요업무추진상황 보고(경제통상실 외 6건)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제222회	보고	1	2009년도 업무계획보고(경제통상실)
	제225회		2	경제통상실 소관 현안보고 외 1건
	제227회		5	2009년도 상반기 주요업무추진상황 보고(경제산업국 외 4건)
	제230회		5	2010년도 업무계획보고(투자통상실 외 4건)
	제198회	현장 방문	1	금산세계인삼엑스포현장
	제199회		7	석성버섯재배단지, 부여재래시장, 판교농협, 천방농산, 구기자 시험장, 월하성지망어항시설, 청양고추축제현장
	제200회		4	노성산, 방포항 어항시설, 합덕농협미곡종합처리시설), 웅신포 어항시설
	비회기중		1	금산세계인삼엑스포 현장
	제203회		5	한국농촌공사 충남본부, 오색쌀생산단지, 백제품산, 대봉 양어장, 충남신용보증재단
	제204회		4	논산딸기시험장, (주)이앤티, 부여토마토시험장, 세도면작목반 연합회
	제209회		7	한서대학교 디자인 센터, 친환경농업지구, 고덕농협, 녹색농촌 체험마을, 신평농협, 과수실용재배기술 시험장, 행담도피스 마켓
	제214회		5	유용미생물생산시설, 수산연구소, 면천농협, 파리고추재배 현장, 농촌전통테마마을(구항 내현마을)
	제216회		2	농협중앙회 한우개량사업소, 황해경제자유구역 사업예정지 (서산 지곡, 당진 송악, 아산인주지구)
	제222회		1	새만금 사업현장(새만금전시관, 신시도 배수갑문)
	제224회		2	한국기술교육대학 대전충남양돈농협육가공 공장, 아산 선도 농협 김치가공공장
	제224회		6	(주)팜스, 딸기 체험농장, 화훼수출단지, 관창공단, 웅천농공 단지, 웅천재래시장
	제225회		3	합덕전통시장, 합덕 농공단지, 예산국화시험장
	제227회		1	당진군 우강면 내강리 벼 직파재배단지
	제228회		4	인천 세계도시축전 행사 현장, 인천항만공사, 장항 전통시장, 천방농산

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제201회	행정 사무 감사	5	2006년도 행정사무감사(경제통상국, 농림수산국, 농업기술원, 수면개발시험장, 농축산물류센타관리공사)
	제209회		10	2007년도 행정사무감사(경제통상실, 농림수산국, 농업기술원, 휴양림관리사업소, 농산물원종장, 태안백합시험장, (재)충남테크노파크, (재)충남신용보증재단, (재)충청남도중소기업지원센타, (재)충남농업테크노파크)
	제220회		10	2008년도 행정사무감사(경제통상실, 농림수산국, 서해안유류사고대책지원총괄본부, 농업기술원, 가축위생연구소, 청양구기자시험장, 논산딸기시험장, 금산인삼약초시험장, 충청남도농축산물류센타관리공사, (재)인연도국제꽃박람회조직위원회)
	제228회		12	2009년도 행정사무감사(투자통상실, 경제산업국, 농림수산국, 서해안유류사고대책지원총괄본부, 축산기술연구소, 농업기술원, 산림환경연구소, 수산관리소, 논산토마토시험장, 예산국화시험장, 충남신용보증재단, (재)충청남도중소기업종합지원센타)



청양고추축제 현장방문(2006. 9. 7)





1. 충남 4-H인 한마음대회 참석 및 격려(2006. 9. 15)
2. 충남 쌀 판촉 홍보전(2007. 4. 27)





1. 기업체 현장방문 (주)생그린(2007. 7. 26)
2. 충청남도농축산물류센터관리공사 방문(2007. 7. 27)





1. 축산인 한마음축제(2007. 10. 10)
2. 행정사무감사(2007. 11. 14)





1. 농협한우개량사업소 방문(2008. 7. 2)
2. 국제과학비즈니스센터 도민추진단 참관(2008. 7. 30)



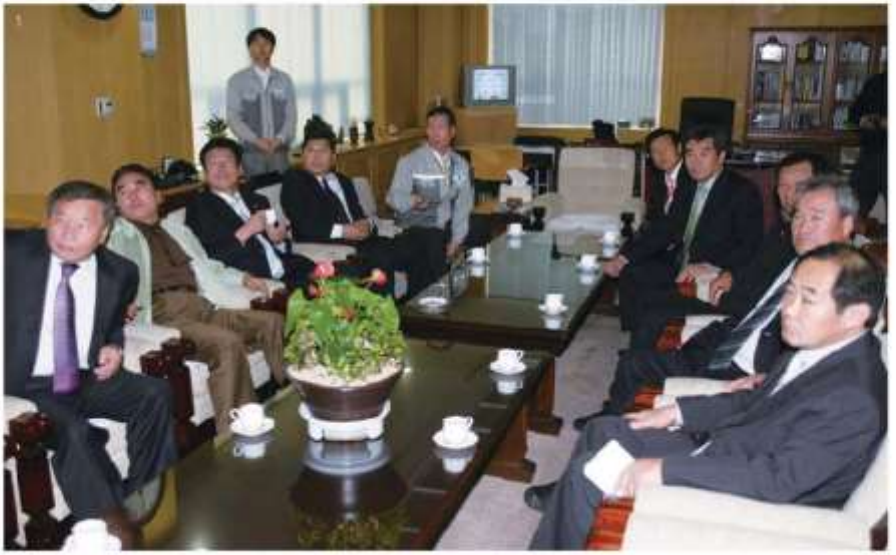


1. 충청남도와 경기도가 만들어가는 황해경제자유구역청 발족(2008. 7. 22)
2. 충남디스플레이산업 창립총회, 은성관광호텔(2008. 7. 30)





1. 제219회 임시회 상반기 업무보고(2008. 9. 2)
2. 농축산업경영인과의 간담회(2008. 10. 6)





1. 농수산경제위원회 의정연찬회(2008. 11. 3)
2. 우수농특산물 수도권지역 홍보판촉전, 서울aT센터(2008. 11. 12)





1. 행정사무감사 충청남도농축산물유통센터관리공사(2008. 11. 21)
2. 목우회해동기 입문(2009. 2. 4)





1. 예산 국회사업장 방문(2009. 5. 14)
2. 구세력범죄추진 회의(2010. 5. 13)

7. 제9대 전반기

제9대 충청남도의회는 2010년 7월부터 시작하여 2012년 7월 11일까지 전반기를 마무리하였다. 총 19회 249일(정례 5회 119일, 임시 14회 130일)의 회기를 거치면서 조례안과 예산·결산안 등 각종 안건을 처리하였다. 이 가운데 농수산, 경제·통상 분야는 농수산경제위원회에서 조례안 처리와 예산·결산안 처리가 이루어졌고, 기타활동이 진행되었다.

제9대 전반기 충청남도의회의 주요 의정활동 가운데 농수산, 경제·통상 분야를 담당하였던 농수산경제위원회의 회기별 성과를 보면, 제241회 임시회에서는 구제역 방역대책 및 매몰지 사후관리에 대한 논의가 집중적으로 이루어졌다. 그리고 금산세계인삼엑스포 조직위원회를 방문하여 2011금산세계인삼엑스포 행사 준비상황을 점검하였고 행사장 주변을 직접 둘러보았으며, 질의답변을 통하여 국제적인 행사답게 성공적으로 개최될 수 있도록 철저한 준비를 당부했다. 이어서 구제역 가축 매몰지 침출수 문제가 대두되는 가운데 농수산경제위원회 위원들은 충남 논산 인근의 구제역 가축 매몰지를 방문하여 매몰 방법과 절차 등에 대한 자세한 설명을 듣고 현장을 확인했다.

제243회 임시회에서는 충청남도 농어촌특산품 상설 전시판매장 설치 운영 조례 일부개정조례안과 충청남도 인삼공동상표 관리 조례안이 의결되었다. 제247회 임시회에서는 농수산국의 2020농어업·농어촌발전종합계획 및 3농혁신계획의 추진현황 등에 대하여 2011년도 행정사무감사를 실시하였다. 특히, 새해 벽두부터 충청남도까지 확산된 구제역 등의 방역대책추진상황과 일조량 부족으로 인한 수확량 감소 및 쌀값 하락에 따른 도의 대책, 벼재배농가 경영안정직불금 지원조례 시행 상황, 농축산물류센타의 매각 추진상황과 무상급식 추진과 관련한 예산확보 대책, 한·EU 등 FTA가 발효되었고, 한·미 FTA 비준 동의안이 국회에서 의결되는 등 농업분야 확대개방에 따른 대응방안 등에 대하여 집중 감사하였다.

제249회 임시회에서는 농수산국 소관 충청남도 가축방역협의회 설치 및 운영에 관한 조례안 외 3건의 조례안에 대하여, 제251회 임시회에서는 산업단지정주여건개선에 관한 조례안과 충청남도 귀농인 지원 조례 일부개정조례안에 대해 심사하였다. 제253회 정례회에서는 농수산국 소관의 농업용수 가뭄대책 추진상황을 청취하였다. 특히 전국 76%가 가뭄이 심각한 것으로 나타나 정부와 도의 보다 적극적인 대책이 요구되는 가운데, 태안지역에는 벼 예멸구가 확산되어 농업인들의 어려움을 가중시키고 있고, 저수율도 지속

적으로 떨어지고 있어 도내 저수율은 6월 21일 기준으로 전국 최하위 수준인 28%까지 하락하여 벼뿐만 아니라 노지작물, 과수 등 광범위한 가뭄피해가 다른 지역보다 크게 나타나고 있다고 지적하였고, 질의답변을 통해 지원방안을 함께 모색하는 등 활발한 의정활동을 펼쳤다.

한편 후반기 의회 활동이기는하나 전반기 보고와 관련하여 제256회 임시회에서는 농수산국과 충남농축산물류센터관리공사 소관에 대한 2012년도 상반기 주요업무 추진상황에 대한 보고, 경제통상실과 충남테크노파크소관에 대한 2012년도 주요업무 추진상황 보고를 청취하였으며, 2012년도 상반기 농업기술원과 서해안유류사고 지원본부 소관 업무보고에서 농업경쟁력 강화를 위한 신기술 개발과 서해안 유류피해지역 보상 등에 충청남도가 적극적으로 나설 것을 주문했다.

제9대 충청남도의회 전반기 농수산, 경제 · 통상 분야에 대한 중점적인 역할을 담당하였던 농수산경제위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농수산 경제 위원회	제236회	충청남도 중소기업종합지원센터의 설립과 운영의 지원에 관한 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제237회	충청남도 벼재배농가 경영안정 직불금지원 조례안		1			
	제239회	충청남도 노사민정협의회 운영조례안	1				
	제241회	충청남도 학교급식지원에 관한 조례 전부개정조례안			1 (보류)		
	제242회	충청남도 산업단지 인 · 허가절차 간소화를 위한 지원조례 전부개정조례안	1				
	제243회	충청남도 농어촌특산품 상설 전시판매장 설치 운영 조례 일부개정조례안 외 1건	1	1			
	제244회	충청남도 학교급식지원에 관한 조례 전부개정조례안	1				
	제246회	충청남도 수출용 전기용품의 안전인증 등 면제확인에 관한 조례안 외 1건	2				
	제248회	충청남도 선도기업 및 유망중소기업육성 등에 관한 조례 전부개정조례안 외 1건	1	1			
	제249회	충청남도 가축방역협의회 설치 및 운영에 관한 조례안 외 3건	2	2			

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
농수산 경제 위원회	제250회	충청남도 노사민정협의회 운영조례 일부 개정조례안 외 1건	2				
	제251회	충청남도 산업단지 정주여건 개선에 관한 조례안 외 1건	2				
	제253회	충청남도 사회적기업 육성지원에 관한 조례 전부개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
농수산 경제 위원회	제237회	2009회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(경제산업국) 외 13건
	제239회	2010년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(투자통상실, 경제산업국) 외 7건
	제243회	2011년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(경제통상실, 농업기술원, 서해안유류사고지원본부) 외 1건
	제244회	2010회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(농수산국) 외 4건
	제247회	2011년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(농수산국) 외 5건
	제251회	2012년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(경제통상실, 농업기술원) 외 2건
	제253회	2011회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(농수산국, 서해안유류사고지원본부) 외 5건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제237회	건의 · 결의	1	쌀값 안정화 대책 마련 촉구 건의안
	제247회		1	FTA 등 정부의 농수산물 수입개방정책에 따른 농어업 피해 보전대책 강화 촉구 건의안
	제236회	보고	5	2010년도 주요업무 추진상황 보고(투자통상실 외 4건)
	제240회		4	2011년도 주요업무계획보고(경제통상실 외 3건)
	제245회		6	2011년도 상반기 주요업무추진상황 보고(농업기술원 외 5건)
	제246회		1	2011금산세계인삼엑스포 개최결과 보고

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
농수산 경제 위원회	제247회	보고	1	2011금산세계인삼엑스포 개최효과 분석을 위한 행사평가 보고(금산세계인삼엑스포조직위원회 소관)
	제248회		8	2012년도 주요업무계획보고(농수산국 외 7건)
	제238회	현장 방문	11	서천 장항항, 부여 동부여농업협동조합 산지유통센터, 예산 (주)에스지글로벌(구 충남방적) 공장, 농업기술원 제2회 충남농업대축전 개막식, 아산 푸른들영농조합법인, 천안 직산농업협동조합 산지유통센터, 당진 합덕중앙시장, 서산 B지구 가두리 양식장 일원, 서산인삼농업협동조합, 태안 근흥면 안흥금은농장, 공무국외 시찰(체코, 헝가리, 오스트리아, 2011년 10월 21일~10월 30일)
	제239회		2	홍성 서부 어사 바지락 양식장, 청양 구기자 시험장
	제241회		2	금산인삼엑스포조직위원회, 내수면개발시험장
	제242회		3	청양구기자시험장, 농업인대학 · 귀농대학 입학(졸업)식, 충남농업마이스터대학
	제244회		3	가축살처분 매몰지 현장(천안 수신 신평), (주)충부농축산물류센터(천안), 충청남도농축산물류센터 관리공사(천안)
	제246회		2	조치원전통시장, 온양온천전통시장(문화관광형)
	제249회		3	태안 서부 전통시장, 예산 R&D 자동차 부품센터, 당진 석문농공단지
	제250회		3	논산 딸기시험장, 서천 한산모시관(지역연고사업장), 부여 토마토시험장
	제253회		6	예산 전통시장, 당진 도수산업경영인대회, 아산 탕정산업, 예산 예당저수지, 신양 황계 가동현장, 예산군 가뭄 우심지역
	제239회	행정 사무 감사	13	2010년도 행정사무감사[투자통상실, 농림수산국, 경제산업국, 농산물원종장 논산분장, 금산인삼약초시험장, 산림환경연구소 휴양림관리사무소, 서해안유류사고대책지원총괄본부, 축산기술연구소, 수산연구소, (재)충남농업테크노파크, 농업기술원, (재)충남테크노파크, 가축위생연구소]
	제247회		16	2011년도 행정사무감사[농수산국, 경제통상실, 서해안유류사고지원본부(태안), 태안 남면 신온/마건포 어항시설, 백합시험장(태안), 당진 시곡/산지유통센터, 농업기술원(예산), 충남신용보증재단(아산 영지), 충남경제진흥원(아산 영지), 잠사곤충사업장(공주), 의당 청룡/향토음식자원화사업소/이미지, 보령 천북 학성/학성 어초시설, 문산 지원/사회적기업/서천군귀농인협의회, 문산지원/사회적기업/(주)농촌생활복공센터, 마서 송석/송석어항시설, 수산관리소(보령)]





1. 인성농기 미얀 현장 방문(2010. 10. 20)
2. 예산 (주)에스지글로벌(구 흥농엔텍) 공장 방문(2010. 10. 21)





1. 경예산업국 협정사무감사(2010. 11. 24)
2. 농업분야의 예산반영을 요구하여 예산 심의 거부(2010. 12. 3)





1. 구제역 AI 방역회의(2011. 1. 10)
2. 구제역 매몰현장(2011. 3. 15)





1. 청양 구기자시험장 현장방문(2011. 4. 18)
2. 추경예산안 회의(2011. 5. 12)





1. 충남농축산물유센터 현장보고 청취(2011. 7. 1)
2. FTA대응 충남농업전략 간담회(2011. 7. 13)





1. 농수산경제위원회와 충남발전연구원의 의정발전 세미나(2011. 9. 22)
2. 남양주 유기농대회(2011. 9. 29)





1. 행정사무감사, 신용보증재단(2011. 11. 22)
2. 경제통상실 업무계획보고(2012. 2. 1)





1. 해안 새해시장 현장방문(2012. 3. 15)

2. 서이버 농업인 정보화대회 농업기술원(2012. 6. 27)

제2절 성과와 평가

충청남도의회의 농수산, 경제 · 통상 분야 의정활동은 충청남도의 시대별 경제발전 과정에 따라 상이하므로 그 성과 역시 특징적인 양상으로 나타나고 있다. 제1대~제3대 충청남도의회가 의정활동을 하던 1950년대~1960년대 초까지는 주로 식량대책, 미가안상, 비료수급, 도유림 및 저수지 관리, 가축위생 등 농림축산업을 중심으로 의정활동이 이루어졌으며, 일부 온천지역을 대상으로 한 관광사업에 대한 대정부 건의활동이 추진되었다. 이후 1991년 지방자치제도가 부활하며 재개된 도의회는 제4대 도의회 출범과 더불어 충남지역 경제의 발전에 따라 이전과는 다른 양상으로 의정활동이 이루어지게 되었다. 구체적으로 과거 농림축산업에 머물러 있던 의정활동이 산업적 측면에서는 제조업과 서비스업으로 확대되었고, 생산자에서 소비자까지 모든 경제주체를 아우르며, 2000년대 이후에는 사회적 · 경제적 취약계층에 대한 정책적 배려가 이루어졌다.

특히, 대민지원 차원에서 태풍, 수해 등 피해가 발생할 경우, 현황파악 및 복구대책 점검, 복구관련 중앙예산 지원활동, 피해주민 위로 및 복구관계 공무원 격려 등의 의정활동이 이루어졌다. 그리고 전문화되고 있는 의정활동 추세에 부합하고자 보다 합리적인 의사결정을 위해 내부회의, 토론회 및 워크샵, 연찬회 및 간담회, 주민의견 수렴, 현장방문, 국내외 선진사례견학, 대정부건의활동, 전문가집단과의 교류, 그리고 관련지식 습득을 위한 다양한 노력 등이 다각적으로 추진되고 있었다. 또한 해외 자자체와의 경제 · 통상 분야 교류가 활발해지고 있는 추세였다. 예컨대, 일본 구마모토 현, 러시아 이르쿠츠크 주, 아르헨티나 미시오네스 주, 호주연방 남호주 주와 충청남도의회와의 상호간 방문교류 등이 활발하게 이루어졌다. 또한 기고와 칼럼을 통해 경제 · 통상 분야에 대한 개별의원들의 다양한 의견개진이 언론을 통해 이루어졌다.

농수산, 경제 · 통상 분야의 위원회는 과거 농림수산위원회, 지역경제위원회, 기획경제위원회 등의 명칭으로 변경되었으나, 기본적으로 행정사무감사를 통해 충남도청 내 관련 실과와 유관기관들의 업무추진과정 전반에 걸쳐 합리적이며 객관적인 기준으로 평가 · 심사하여 시정조치하도록 유도하고 있다. 특히, 최근들어 농수산경제위원회는 산업적 농수산업의 전개에 따른 생산의 특화로 산지의 원격화가 진전되고 인구의 도시집중현상이 현저하게 나타남에 따라 생산과 소비를 연결시키는 농산물 유통의 역할을 중시하고 있다. 이에 따라 생산자부터 소비자에 이르는 농산물 유통이 합리성과 효율성에 입각해서 원활하게 수행되었고, 농수산업의 경제성을 활발히 형성할 수 있게끔 도와주는 역할을 다하고 있다.

다만, 아쉬운 점으로는 불합리한 의회제도 등으로 의정활동 지원이 원활치 못하며, 이러한 제도적 제약으로 자율성이 결여된 회기 운영과 의원의 원활한 의정활동 지원에 적극 부응하지 못하는 한계점이 드러나고 있다는 점이다.

제1절 주요 의정활동

1. 제1대~제3대

1952년 5월 20일 시작된 제1대에서 제3대까지의 충청남도의회는 총 53회의 회의기록이 있다. 그러나 제1회~제53회 회기 내 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기에는 문화나 복지와 관련된 활동은 거의 찾아볼 수 없다. 아마도 이 시기는 전쟁이 진행 중이거나 전쟁 후 복구시기로 전후에 벌어진 많은 민생현안들을 처리하느라 문화나 복지와 관련된 내용을 다룰 겨를이 없었을 것으로 판단된다.

다만, 1954년 7월 14일(수) 오전 10시 15분에 개최된 제14회 3차 본회의에서 "대전문화원의 기구기재(器具機材) 일부 철수에 대하여 종전대로 조치를 요하는 건의문 발송결의"를 했다는 기록을 볼 수 있다. 정확히 고집어 말한다면 이 부분도 문화분야에 일치한다고 할 수는 없겠지만 문화와 관련된 분야에서 의원들이 역할을 수행했음을 볼 수 있는 유일한 기록이었다.


1952. 9. 15 대전일보

撤去建議案可決

그러나對象者店舖完備後

道議會

1952년 9월 15일자 대전일보 제1대 의회 충청남도의회 철거한 기념 기사(제3회 본회의 충청남도의회 철거문제가 논의되었고, 이것은 시장 전체가 아닌 주요관문주변 가옥만 철거하는 것이란 점을 분명히 하였다.)



제3대 충청남도의회 내무분과위원회 (1961. 1. 30)

2. 제4대

제4대부터 충청남도의회는 문화 및 복지와 관련된 활동이 서서히 일어나기 시작했다고 볼 수 있다.

우선, 제4대에는 '백제문화권종합개발지원특별위원회'를 구성하였고 백제문화권개발을 위한 활동을 시작하였다. 이 특별위원회는 제66회 임시회부터 제78회 임시회까지 활동하였으며, 주요 역할 및 기능으로 '백제문화권 개발에 따른 사업비 확보 및 대정부 섭외활동'과 '관련사업 추진에 따른 집단민원 해소 방안' 등을 제시하였다.

관련 세부 활동 중 문화분야의 조례로는 제57회 임시회 내무위원회에서 충청남도문화예술진흥위원회조례중개정조례안을 심사하였던 것이 주목된다. 이 조례안은 제3차 본회의에서 처리되었다. 이러한 조례안 처리 등만을 보아도 제4대에 이르러서 점차적으로 백제문화권에 대한 관심과 흥미가 집중되면서 회의와 의결 사항이 많아졌음을 알 수 있다.

복지분야 조례안은 모자복지기금, 여성회관 설치, 노인복지기금과 관련된

조례안이 주목된다. 이중 제58회 임시회에서 충청남도여성회관설치및운영조례중개정조례안을 내무위원회에서 소관했던 것을 제외하면 대부분 교육사회위원회(문교사회위원회)에서 발의된 사항이다.

제4대 충청남도의회의 활동상황은 1990년대가 문화와 복지의 새로운 장을 열었던 시대였음을 확인해주고 있다. 그러나 상임위원회 중 문화분야에 대한 전문 위원회가 설치된 것은 아니었다. 교육사회위원회(문교사회위원회)에서 문화와 복지, 교육분야에 대한 활동을 함께 전개하였고, 이중 교육분야에 무게가 더 두어졌음을 알 수 있다. 교육사회위원회의 활동 가운데 문화와 복지 분야와 관련된 주요 내용을 살펴보면 다음과 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
내무 위원회	제57회	충청남도문화예술진흥위원회조례중개정조례안	1				
	제58회	충청남도여성회관설치및운영조례중개정조례안	1				
	제72회	충청남도문화예술진흥기금조성운용조례중개정조례안	1				
	제87회	충청남도백제문화권개발사업소조례안	1				
문교 사회 위원회	제56회	충청남도모자복지기금조성및운영조례안		1			
	제61회	충청남도저소득주민자녀장학금지급조례안 외 1건	1	1			
교육 사회 위원회	제63회	충청남도피임약제기구보급수수료징수조례중개정조례안 외 2건	3				
	제64회	충청남도의료보험기금특별회계설치및운영조례중개정조례안 외 1건	2				
	제70회	충청남도노인복지기금조성및운용에관한조례안		1			
	제76회	충청남도모자복지기금구성및운영조례개정조례안	1				
	제80회	충청남도피임약제기구보급수수료징수조례중개정조례안	1				
	제84회	충청남도노인복지기금조성및운용에관한조례중개정조례안 외 1건		2			
	제88회	충청남도여성회관설치및운영조례중개정조례안 외 1건	1	1			
	제89회	충청남도피임약제기구보급수수료징수조례폐지조례안	1				
	제92회	충청남도항결핵제보급수수료징수조례중개정조례안 외 1건	2				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
지역 경제 위원회	제88회	충청남도백제문화권개발자문위원회조례안	1				
본회의	제82회	충청남도문화상조례중개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
내무 위원회 · 교육 사회 위원회 (문교 사회 위원회)	제57회	1991년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제60회	1992회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 외 3건
	제62회	1992년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 3건
	제68회	1992년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 3건
	제69회	1993년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 8건
	제74회	1993년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제77회	1993년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제78회	1992회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 외 2건
	제80회	1994년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 9건
	제85회	1994년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 2건
	제87회	1993회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 외 4건
	제89회	1995년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 4건

※ 문교사회위원회는 제55회 임시회 ~ 제62회 임시회까지 활동하였고, 제63회 임시회부터 교육사회위원회로 개편되었음.

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
내무 위원회	제66회	건의 · 결의	1	백제문화권종합개발특별위원회구성결의안
	제86회		1	계백무공훈장상훈지정건의안
	제61회	보고	1	1992년도 충청남도주요업무계획보고
	제65회		1	1992년도 상반기업무추진상황보고(체육회)
	제70회		1	1993년도 주요업무 계획보고(내무국)
	제76회		1	1993년도 상반기 업무추진 상황보고(내무국)
	제81회		1	1994년도 주요업무계획보고(내무국)
	제86회		1	1994년도 상반기 업무추진상황 보고(내무국)
	제90회		1	1995년도 주요업무계획 보고(내무국)
교육 사회 위원회 (문교 사회 위원회)	제56회		1	1992년도 현황보고(가정복지국)
	제61회		1	1992년도 충청남도주요업무계획보고(가정복지국)
	제63회		1	1992년도 상반기업무추진상황보고(가정복지국)
	제70회		1	1993년도 주요업무계획보고(가정복지국)
	제76회		1	1993년도 상반기 업무추진 상황보고(가정복지국)
	제81회		1	1994년도 주요업무계획보고(가정복지국)
	제86회		1	1994년도 상반기 업무추진상황 보고(가정복지국)
	제90회		1	1995년도 주요업무계획 보고(가정복지국)
교육 사회 위원회	제82회	현장 방문	5	충남과학고등학교, 부여청소년수련원, 충남임해수련원, 병원선, 원산도 보건진료소
내무 위원회 · 교육 사회 위원회	제80회	행정 사무 감사	6	1993년도 행정사무감사(보사환경국, 보건환경연구원, 가정복지국, 여성회관, 지방공사서산의료원, 지방공사홍성의료원)
	제89회		5	1994년도 행정사무감사(보건환경국, 보건환경연구원, 여성회관, 가정복지국, 지방공사천안의료원)





1. 불우시설 위문(1992. 1. 28)
2. 대한산도림공원비교 답사(1992. 4. 9)





1. 공주 무령왕릉 유형곤 현장방문(1992. 4.)
2. 장애인복지시설 방문(1993. 1. 13)





1. 제45회 충청남도민체육대회(1993. 10. 26)
2. 내무위원회 아산외암마을 방문(1993. 11. 9)

1. 경주 신라촌 현장방문(1994. 2. 17)
2. 금요장터 개장(1994. 5. 6)
3. 보건환경연구원 방문(1994.)







3. 제5대

제5대 충남도의회의 문화분야 조례안은 제109회 임시회 내무위원회에서 충청남도문화예술진흥위원회조례중개정조례안을, 예산안은 제96회 임시회 기획경제위원회에서 1995년도 제1회 충청남도 추가경정예산안 심의를 시작으로 다양한 분야가 논의·처리되었다. 특히 제5대 임기 중에는 문화예술의 활성화, 백제문화권개발, 문화재시설관리 등을 주목하였다. 1990년대 충청남도 문화사업의 가장 대표적인 사안이라 꼽을 수 있는 백제문화권 개발은 1978년에 시작되었고, 1994년 종합개발계획이 확정된 상태로 제5대 충청남도의회에서는 계획에 따라 사업이 진행될 수 있도록 초석을 다지는 단계였다. 이러한 점에서 백제문화권개발사업소에 대한 예산집행과 관련한 사항들이 수차례 협의·승인되었음을 알 수 있다.

그밖에 결의안 심의, 승인, 보고, 현장방문, 행정사무감사 등의 활동이 있었다. 결의안 심의 중 제104회 임시회 본회의에서 2002월드컵경기천안유치결의안이 처리되어 문화체육부장관, 월드컵유치위원회위원장, 국제축구협회회장 등에게 전달되었다. 승인안은 제116회 임시회 내무위원회에서 1996년도 충청남도 세입세출결산승인의건(문화체육국, 계룡출장소) 등을 심의하였으며, 건설교통위원회에서 1996년도 충청남도 세입세출결산승인의건(백제문화권개발사업소)을 심사하였다.

보고받은 활동은 제100회 임시회 기획경제위원회에서 지역경제국과 백제문화권사업소 소관 1996년도 주요업무계획보고 등이 있다. 임기 중 문화유적지 등에 대한 현장방문 활동이 이어졌고, 행정사무감사는 제108회 정기회에서 내무위원회는 문화체육국 소관업무의 1996년도 행정사무감사, 건설교통위원회는 백제문화권개발사업소 소관 1996년도 행정사무감사를 실시하였다.

상임위원회에서 문화분야를 소관하는 분과는 내무위원회와 교육사회위원회였다. 그러나 모두 문화분야만을 전문적으로 관할하는 것은 아니어서, 이들의 활동을 구체적으로 분류해서 보기는 어렵다. 이는 교육사회위원회가 교육과 문화복지 분야에 두루 관여했기 때문이다.

복지분야의 조례안 처리는 제101회 임시회 교육사회위원회의 충청남도모자복지기금조성및운용조례중개정조례안, 충청남도여성정책심의위원회조례안 심의 등이 이루어졌다. 예산안 처리는 제99회 정기회 교육사회위원회에서 가정복지국·보건환경국의 1996년도 충청남도 예산안을 심의하는 등 8건을 처리하였다.

기타 활동 중 승인안으로는 제107회 임시회에서 교육사회위원회가 1995년도 충청남도 세입세출결산승인의 건(생활복지국, 보건환경국 소관)을 처리하였으며, 제116회 임시회에서 교육사회위원회는 1996년도 충청남도 세입세출결산승인의 건(생활복지국) 등을 처리했다.

보고받은 활동으로는 제94회 임시회에서 교육사회위원회가 가정복지국의 업무보고를 받는 등 복지분야 업무를 주도하려는 가정복지국의 활동을 주시할 필요가 있다. 제115회 임시회에서 교육사회위원회는 공주에 있는 남부지역 장애인종합복지관을 현장 방문하였고, 제108회 정기회에서 교육사회위원회는 생활복지국과 여성회관에 대한 행정사무감사를 실시하였다.

제5대의회 상임위원회에서 복지분야와 관련된 업무를 수행한 곳은 교육사회위원회였다. 교육사회위원회는 교육과 문화복지 분야를 관여하므로 복지분야에 대한 두드러진 활동을 기대하기는 어려웠다. 그러나 이전시기에 비해 여성, 노인, 장애인 복지에 대한 관심이 크게 증대되었고 이와 관련된 조례안과 예산안 및 기타활동이 다양하게 진행된 것을 확인할 수 있다.

회의 기록 및 현황 보고사항을 통해 해를 거듭할수록 도의회의 의정업무가 문화와 복지의 구체적인 면에서 펼쳐졌음을 알 수 있다. 시대의 요구에 부응하는 충청남도의 업무 상황들이 보이기도 한다. 또한 1990년대는 우리나라가 여성의 복지에 여력을 기울였던 해였음이 도의회의 활동상 속에서 여실히 드러나고 있다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
내무 위원회	제97회	충청남도체육시설의설치이용및과태료부과징수에관한조례폐지조례안	1				
	제105회	충청남도체육진흥기금조성및운용조례안		1			
	제109회	충청남도문화예술진흥위원회조례중개정조례안	1				
	제112회	충청남도지정문화재보호조례중개정조례안	1				
	제117회	충청남도청소년육성기금운영조례중개정조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 사회 위원회	제99회	충청남도생계보호특별지원조례안		1			
	제101회	충청남도모자복지기금조성및운용조례중 개정조례안 외 1건	1	1			
	제104회	충청남도노인복지기금조성및운용에관한 조례중개정조례안 외 1건	2				
	제106회	충청남도재해구호기금관리조례중개정 조례안 외 1건	1	1			
	제108회	충청남도여성발전기금설치및운용조례안	1				
	제111회	충청남도지역보건의료심의위원회설치운영 조례안		1			
	제112회	충청남도정신보건심의위원회운영조례안	1				
	제113회	충청남도여성회관설치및운영조례중개정 조례안		1			

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
내무 위원회	제116회	1996회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건(문화체육국)
	제117회	1998년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
교육 사회 위원회	제96회	1995년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제97회	1994년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건
	제98회	1995회계연도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제99회	1995년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제103회	1996년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제107회	1995회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건
	제108회	1996년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
교육사회위원회	제112회	1997년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제116회	1996회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의 건
	제117회	1997년도 제2회충청남도일반및특별회계추가경정예산안
	제120회	1998년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제101회	건의 · 결의	1	경노승차권제도 변경관련 결의문 채택
내무위원회	제109회	보고	1	일반현황보고(문화체육국)
	제110회		2	1997년도 업무계획보고(문화체육국 외 1건)
	제111회		1	1/4분기 주요업무 추진상황 보고(문화체육국)
	제114회		1	1997년도 상반기 업무추진 상황보고(문화체육국)
	제115회		1	문화예술진흥 등에 관한 조례 관련법령 개정 추진상황 보고
교육사회위원회	제94회		3	업무보고(보사환경국 외 2건)
	제100회		3	1996년도 주요업무계획보고(보사환경국 외 2건)
	제101회		2	주요당면현안사항보고(생활복지국 외 1건)
	제105회		3	1996년도 상반기 업무보고(생활복지국 외 2건)
	제109회		4	일반현황보고(생활복지국 외 3건)
	제110회		4	1997년도 업무계획보고(생활복지국 외 3건)
	제111회		2	1997년도 1/4분기 주요업무 추진상황 보고(생활복지국 외 1건)
	제114회		4	1997년도 상반기 업무추진상황 보고(생활복지국 외 3건)
	제116회		1	생활복지국 당면업무보고
	제118회		4	1998년도 업무계획보고(생활복지국 외 3건)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
내무 위원회	제103회	현장 방문	1	문화유적지
	제105회		5	천안 오룡경기장, 현충사, 아산 외암마을, 청양 장곡사, 공주 한국체전
	제106회		3	금산 도계마을 가꾸기 사업, 칠백의총, 관촉사, 돈암서원
	제107회		1	부여백제역사재현단지조성현장
	제110회		3	공주, 부여, 홍성 문화유적지
	제118회		4	갑사, 신원사, 대조사, 성주사지
교육 사회 위원회	제103회		1	금산 금성 참물음료
	제105회		3	논산 성모의 마을, 대천 병원선, 예산 덕산신생원
	제106회		2	서천 에버네셀모자원, 공주 하수종말처리장
	제112회		4	아산 성애원, 일신원, 아산 현대자동차, 부여 동성하이테크
	제115회		1	남부지역장애인종합복지관
	제116회		1	청양여경유지
	제118회		5	연기 영명보육원, 천안 하수종말처리장, 공주 영주원, 동곡요양원, 당진 대건어린이집
	제119회		5	아산 요양원, 정혜마을, 홍성 사랑육아원, 논산 도서관, 공주 쓰레기매립장, 보령 위생쓰레기매립장
내무 위원회	제108회	행정 사무 감사	2	1996년도 행정사무감사(문화체육국, 충청남도체육회)
	제117회		1	1997년도 행정사무감사(문화체육국)
교육 사회 위원회	제99회		4	1995년도 행정사무감사(보사환경국, 보건환경연구원, 가정복지국, 여성회관)
	제108회		5	1996년도 행정사무감사(생활복지국, 여성회관, 보건환경국, 보건환경연구원, 여성정책상의관실)
	제117회		5	1997년도 행정사무감사(생활복지국, 여성정책상의관실, 여성회관, 보건환경국, 보건환경연구원)





1. 32사단 위문방문(1995. 8. 14)
2. 충청남도 문화상 시상식(1995. 12. 6)





1. 교육사회위원회 대선임 연5회참관(1996. 7. 18)
2. 내무위원회위원 모임(1996. 11. 2하)





1. 사회복지시설 위문(1997. 1. 30)
2. 교육사회위원회 현장방문, 공주 유구 물초생수(1997. 5. 28)





1. 설날아침종기 사람의 바지회(1998. 1. 22)
2. 교육사회위원회 현장방문, 천안하수종말처리장(1998. 2. 17)





1. 내무위원회 공주 선생상가 현장방문(1996. 2. 1쪽)
2. 내무위원회 공주 신청사 현장방문(1998. 2. 19)

4. 제6대

제6대 충청남도의회의 문화분야 수행성과는 백제문화권개발과 문화재보호, 문화예술진흥 등으로 대표된다. 특히 임기 중인 1998년~2002년은 백제문화권개발사업이 보다 본격적으로 진행되었고, 2002년 안면도국제꽃박람회의 개막을 준비하던 시기였다는 점에서 문화분야의 업무가 이러한 부분에 관심을 기울였던 배경을 알 수 있다. 또한 디지털 시대를 맞이하여 국내 게임사업의 급성장을 반영하듯 행정자치위원회에서 충청남도게임산업법인출자에관한 조례안을 심의하였던 것이 특징적이다.

이 시기의 조례안은 제121회 임시회에서 교육사회위원회의 충청남도과학전시회조례폐지조례안 등을 시작으로 여러 위원회에서 다양한 안건이 심의, 처리되었다. 예산안은 제122회 임시회에서 교육사회위원회가 1998년도 제2회 충청남도 추가경정예산안(문화체육국 소관)을 심의하는 등 주로 문화체육국의 예산문제를 심사·승인하였다.

보고 활동으로는 제122회 임시회에서 교육사회위원회가 1998년도 상반기 업무추진상황보고(문화체육국 소관)를 받는 등 자치문화국과 백제문화권개발사업소 등의 업무 보고를 청취하였다. 현장 활동으로는 제127회 임시회에서 행정자치위원회 현장방문(금산 보석사) 등 도내 문화재관리 실태를 파악하기 위한 현장방문을 실시하였다. 행정사무감사는 문화분야 사업을 주관하는 자치문화국에 대한 감사가 있었다.

제6대 의회 상임위원회에서는 문화분야만을 전문적으로 소관하는 위원회가 없었고, 행정자치위원회와 교육사회위원회에서 주로 관여하였다. 제5대 충청남도의회 내무위원회가 제6대 충청남도의회에서는 행정자치위원회로 개편되어 예산·결산 심사 등의 업무를 처리하는 중에 문화분야가 다루어졌고, 교육사회위원회에서는 위원회명칭에서도 드러나듯 교육 분야와 함께 복지분야 업무를 심사하였다. 문화분야 의정활동에서 두드러진 점은 실제적인 문제와 실태 파악을 위해 의원들이 현장을 직접 방문하여 문화재를 관리하는 역할을 수행했다는 것이다. 문화시대에는 책상에서만이 아닌 현장에서의 행정도 함께 이루어져야 한다는 것을 보여주고 있다.

복지분야 조례안은 제125회 정기회에서 교육사회위원회가 '충청남도장애인종합복지관설치및운영조례중개정조례안', '충청남도여성정책개발원설립및운영지원조례안' 등을 심의하는 등 주로 교육사회위원회가 심의·처리하였다. 예산안의 경우 제124회 임시회에서 교육사회위원회가 1997년도 충청남도

결산승인의건(보건복지여성환경국 소관) 등을 심사하는 등 임기 내 복지와 환경 문제 개선을 위해 노력하였다. 1998년 8월 충청남도여성정책개발원 설립 기본 계획이 수립되었는데, 제6대 충청남도의회에 와서 심의 완료되어 1999년 2월 충청남도여성정책개발원 설립 및 운영지원 조례가 공포되고 법인설립이 허가되었다.

보고활동은 주로 교육사회위원회의 활동상으로 나타났다. 제122회 임시회에서 교육사회위원회는 1998년도 상반기업무추진상황보고(생활복지국 소관)를 받는 등 주로 복지환경국과 여성정책관실의 업무보고를 청취하였다. 현장방문 활동으로는 제123회 임시회에서 교육사회위원회는 3회에 걸친 현장방문 등 7건의 현장방문 활동을 하였다. 복지시설과 여성정책개발원, 요양원, 장애인 복지관 등에 다녀온 기록이 있다. 행정사무감사는 제133회 정기회에서 교육사회위원회는 1999년도 보건복지환경국 소관에 대한 감사 등을 실시하였다.

제6대 충청남도의회에서는 특히 복지분야에서 다양한 활동 및 보고가 있었다. 우리나라에서도 복지 분야가 여성의 복지에서 노인 및 아동 등의 복지로 분야가 확대되고 있어 의원들의 활동이 활발해지고 있음을 알 수 있다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
행정 자치 위원회	제129회	충청남도지방공사의료원설치조례개정조례안 외 1건		2			
	제130회	충청남도지정문화재보호조례중개정조례안		1			
	제133회	충청남도주식회사삽교호함상공원출자에 관한조례안	1				
	제143회	충청남도문화예술진흥위원회조례중개정조례안(의원발의) 외 3건	4				
	제144회	충청남도체육진흥기금조성및운용조례중개정조례안 외 1건		2			
	제146회	충청남도지정문화재보호조례중개정조례안	1				
	제148회	충청남도청소년육성및지원조례안 외 2건	2	1			
	제150회	충남발전연구원육성조례개정조례안	1				
	제159회	충청남도문화예술진흥조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제128회	충청남도백제문화권개발자문위원회조례 개정조례안	1				
본회의	제128회	충청남도백제문화권개발자문위원회조례 개정조례안	1				
	제130회	충청남도지정문화재보호조례중개정조례안	1				
	제143회	충청남도문화예술진흥위원회조례중개정 조례안	1				
	제146회	충청남도지정문화재보호조례중개정조례안	1				
	제159회	충청남도문화예술진흥조례안	1				
	제160회	충청남도계임산업법인출자에관한조례안	1				
교육 사회 위원회	제121회	충청남도과학전시회조례폐지조례안	1				
	제122회	충청남도환경오염피해분쟁조정에관한조례 중개정조례안 외 1건	1	1			
	제125회	충청남도장애인종합복지관설치및운영조례 중개정조례안 외 1건	1				
	제126회	충청남도여성정책개발원설립및운영지원 조례안	1				
	제127회	충청남도도립공원집단시설지구내건축제 한에관한조례폐지조례안	1				
	제133회	충청남도환경기본조례안 외 1건	2				
	제136회	충청남도여성발전복지기금설치및운용조 례안 외 2건	3				
	제137회	충청남도사회복지기금설치및운용조례안	1				
	제143회	충청남도난치병치료후원기금조성및운용 조례중개정조례안 외 3건	3	1			
	제145회	충청남도사회복지기금설치및운용조례개정 조례안 외 2건	3				
	제146회	충청남도폐기물관련과태료부과·징수에 관한조례중개정조례안	1				
	제148회	충청남도생계보호특별지원조례폐지조례안 외 3건	4				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 사회 위원회	제149회	충청남도공동생활가정설치및운영지원에 관한조례안	1				
	제153회	충청남도도립공원위원회조례중개정조례안 외 3건	3	1			
	제154회	충청남도여성정책개발원설립및운영지원 조례개정조례안 외 2건	3				
	제155회	충청남도여성정책개발원설립및운영지원 조례개정조례안 외 3건	3	1			
	제159회	충청남도정신보건심의위원회운영조례폐지 조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
행정 자치 위원회	제155회	2001년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 (자치문화국)
	제156회	2001년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2002년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안(자치문화국) 외 1건
	제160회	2002년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 (자치문화국)
교육 사회 위원회	제122회	1998년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 외 3건
	제124회	1997년도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 외 2건
	제125회	1999년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 1998년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 (보건복지여성환경국)
	제155회	2001년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 (자치문화국소관)
	제156회	2001년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2002년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안(복지환경국소관) 외 4건
	제160회	2002년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 (여성정책관실) 외 2건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정 자치 위원회	제123회	보고	1	당연현안사항보고(자치문화관광국)
	제126회		2	1999년도 업무계획보고(자치문화관광국 외 1건)
	제128회		1	당면사항보고(자치문화관광국)
	제131회		1	업무추진상황보고(자치문화국)
	제135회		1	2000년도 업무계획보고(자치문화국)
	제138회		1	2001년도 전국체전준비사항보고
	제143회		1	제81회전국체육대회결과 및 제82회전국체육대회준비상황보고
	제146회		3	2001년도 업무계획보고(자치문화국 외 2건)
	제149회		1	청소년시책업무보고(자치문화국)
	제152회		1	자연사박물관건립추진현황보고
	제158회		1	2002년도 업무계획보고(자치문화국)
교육 사회 위원회	제122회		6	1998년도 상반기업무추진상황보고(문화체육국 외 5건)
	제122회		1	1998년도 상반기업무추진상황보고(생활복지국)
	제123회		2	당연현안사항보고(보건복지여성환경국, 보건환경연구원)
	제126회		1	1999년도 업무계획보고(보건복지여성환경국)
	제127회		1	당면사항보고(보건복지여성환경국)
	제135회		1	2000년도 업무계획보고(복지환경국)
	제146회		1	2001년도 업무계획보고(복지환경국)
	제153회		1	2001년도 상반기 업무추진상황보고(복지환경국)
	제158회		1	2002년도업무계획보고(여성정책관실)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정 자치 위원회	제124회	현장 방문	4	홍성의료원(건립예정지), 4천만이 살고싶은 시범마을(홍성) 4만이 살고싶은 시범마을(공주), 마곡사 성보박물관(공주)
	제125회		5	예산 수덕사, 남연군묘, 서산 마애삼존불상 아산현충사, 외암리민속마을
	제127회		3	금산 보석사 문화재관리실태 무량사 문화재관리실태, 정림사지문화재관리실태
	제128회		2	웅비탑건립현장, 국립공주박물관신축이전부지
	제131회		1	안면도관광지개발사업장
	제133회		2	당진 합상공원조성지역 공주 문화재보존관리실태파악
	제141회		1	자연사박물관건립현장(공주 반포)
	제143회		2	2001년도 전국체전관련시설(천안), 삽교호합상공원조성지 (당진 신평면)
	제144회		1	안면도관광지개발사업(태안군 안면읍 승언리)
	제146회		1	2001년도 전국체전대비동계훈련장방문
	제147회		4	'2001한국방문의해' 관련 관광지개발현장시찰, 마량리새롬이 마을, 춘장대해수욕장(서천군 서면), 무창포해수욕장석대도 (보령시)
	제149회		4	문화재보존관리실태파악(천안, 아산), 문화재보존관리실태파악 (서산, 예산)
	제152회		1	자연사박물관건립(공주 반포)
	제154회		1	제82회전국체전준비상황점검(천안)
	제159회		3	추민자치센타운영실태와합상공원조성현장확인(아산, 당진) 왜목마을 관광지개발 현장확인(당진)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육 사회 위원회	제122회	현장 방문	1	연기군 영지마을
	제123회		4	가나안노인학교(노인복지시설) 논산성지원(정신요양원) 서천금애복지원(노인복지시설) 청림원아동복지시설)
	제124회		3	공주여성직업보도원, 연기위생매립장, 천안위생매립장
	제126회		1	보령장심원
	제127회		2	청양구봉광산지역시찰 충청남도남부장애인종합복지관
	제128회		2	가축위생연구부이전신축부지(홍성), 홍성유일원(정신요양시설)
	제132회		3	사랑애육원(홍성 광천), 임해수련원 홍성의료원
	제135회		1	여성정책개발원
	제138회		5	해운대소각장 장애인종합복지관(경남), 지체요양원(마산), 하수처리장(진주) 광양매립장
	제142회		1	안면도꽃박람회장지(환경문제관련)
	제143회		1	행담도개발관련갯벌환경문제(당진)
	제144회		3	기독성심원, 일신원(아산) 금강미호천(공주 반포, 연기 남면, 동면)
	제146회		2	태안군 원북면(사구) 칠사도래지(서천)
	제149회		1	금강수질검사(공주~서천)
	제153회		3	성지원(논산) 향림원(금산), 노인전문요양원(부여)
	제155회		1	연기군 하수종말처리장
	제156회		3	화장장(홍성), 위생쓰레기매립장(보령) 행담도오폐수방수관련(당진)
	제159회		2	당진군분뇨처리장 예산공설묘지

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정 자치 위원회	제133회	행정 사무 감사	3	1999년도 행정사무감사(홍성의료원, 서천, 총무과, 충청남도 체육회자치문화국)
	제144회		3	2000년도 행정사무감사[충청남도체육회, 공주의료원, 자치문화국(안면도관광개발주식회사)]
	제156회		5	2001년도 행정사무감사(체전기획단, 충남체육회, 천안의료원, 홍성의료원, 자치문화국)
교육 사회 위원회	제133회		3	1999년도 행정사무감사(보건복지환경국, 보건환경연구원, 여성정책관실)
	제144회		3	2000년도 행정사무감사(복지환경국소관, 여성정책관실, 보건환경연구원)
	제156회		4	2001년도 행정사무감사(복지환경국, 여성정책개발원, 여성정책관실, 보건환경연구원)



의장단 및 상임위원장단 민론사 방문(1996. 7. 14.)





1. 교육사회위원회 현장확인, 연기영재아원(1998. 8. 6)
2. 도민체육대회, 공주공설운동장(1998. 10. 15)





1. 사람의 노인 성기기, 부여문예회관(1998. 10. 13)
2. 행정자치위원회 현장방문, 마곡사박물관(1998. 10. 27)





1. 행정자치위원회 현장방문, 현충사(1998. 12. 24)
2. 행정자치위원회(2002. 3.)

5. 제7대

제7대 충청남도의회의 문화 · 복지 분야는 지금까지 중요하게 다루었던 업무를 연속선상에 두면서 변화하는 시대에 맞는 새로운 사안에 대한 검토와 처리가 이루어졌다. 상임위원회에서는 행정자치위원회와 교육사회위원회가 문화복지관련 분야를 소관하였다. 전문 분과가 아니었으므로 이 위원회의 활동 속에서 문화와 복지 관련 성과를 명확히 구분하기는 어렵다.

문화분야 수행실적은 기존 주요 업무였던 문화재 보호 문제에 지속적으로 관심을 갖는 한편, 충청남도문화상 관련 조례의 개정, 디지털문화산업진흥원, 계룡세계군문화 엑스포 등의 시작 단계에 관련된 조례안을 처리하였던 것이 주목된다. 임기 중인 2004년에 충청남도역사문화원이 개원하는 과정도 충청남도의 문화정책과 관련하여 중요한 사안이었다.

문화분야의 기타 활동 중에서 문화관련 5분 발언과 업무연찬회 활동이 있었다. 제175회 정례회 제4차 본회의에서 엄금자 의원이 시위문화에 대한 우리의 반성에 대한 발언이 있었고, 다음으로 제187회 임시회 제2차 본회의에서 강동복 의원이 산불예방과 장례문화의 개선대책에 대하여 발언한 바 있다. 제191회 임시회 제1차 본회의에서 명귀진 의원이 돌 문화에 깃든 의미와 보존 등과 관련된 5분 발언을 하였다.

관련 업무연찬회가 1회 열렸는데, 이 연찬회는 2003년 3월 경주보문관광단지에서 열렸으며 14명이 참가하였다. 프로그램은 백제문화권개발사업 관련 워크숍으로 진행되었으며, 신라문화권 현장답사 및 견학도 함께 이루어졌다.

복지분야 역시 이미 운영되고 있던 관련 공공시설과 기관의 운영조례안 외에 장애인복지법 개정에 따라 장애인 종합복지관 설치 및 운영 조례 개정안이 심의되었다. 그리고 장애인, 여성 등의 취약계층에 대한 지원과 편의시설 정비 등에 대한 관심이 반영되었다. 교육청 정책 중 교육복지정책의 일환으로서 지방공무원 정원조례에 대한 심의도 이루어졌다.

한편 제173회 임시회 제1차 본회의에서 최민기 의원이 도정현안 및 복지정책에 대한 발언을 하였고, 제182회 제2차 본회의에서는 차성남 의원이 읍면단위 소규모 장애인작업장 설치에 대한 발언을 하였다.

복지관련 교육사회위원회의 업무연찬회는 한번 열렸다. 이 연찬회는 2005년 1월 18일 서천군 종천면의 현장답사였으며, 연찬회는 노인복지타운조성 토지편입 반대가 주 활동이었다.

제7대에 이르러서는 문민정부시대를 맞이하여 시민들의 소리가 높아져 도의

회의 행정활동이 위축되긴 했으나 활발한 시민활동으로 인해 실제 행정 상황은 매우 바빠졌음을 볼 수 있다. 복지분야에서 많은 행사들이 계획되고 이루어져 도의회가 활발히 움직였음이 드러난다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
행정 자치 위원회	제165회	충청남도지정문화재보호조례개정조례안 외 1건	2				
	제169회	충청남도문화상조례중개정조례안	1				
	제171회	충청남도역사문화원설립및지원조례안			1 (보류)		
	제173회	충청남도역사문화원설립및지원조례안	1				
	제187회	충청남도디지털문화산업진흥원설립및지원조례안	1				
	제194회	충청남도재단법인계룡세계군문화엑스포조직위원회설치및지원조례안	1				
교육 사회 위원회	제163회	충청남도장애인종합복지관설치및운영조례중개정조례안	1				
	제165회	충청남도장사시설설치및관리조례안 외 1건	1	1			
	제167회	충청남도공공시설내의매점및자동판매기등의설치에관한조례안	1				
	제169회	충청남도장애극복상조례안 외 1건	1	1			
	제171회	충청남도하수도지문위원회구성및운영조례안	1				
	제172회	충청남도천연가스자동차구입의무화시행등에관한조례안 외 2건	3				
	제185회	충청남도영원선및해속후송선운영조례일부개정조례안	1				
	제186회	충청남도푸른충남21추진협의회지원조례전부개정조례안	1				
	제187회	충청남도장애인복지위원회설치및운영조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 사회 위원회	제189회	충청남도사회복지위원회설치및운영조례안	1				
	제190회	충청남도의료보호기금특별회계설치및운영조례일부개정조례안 외 1건	2				
	제191회	충청남도공공시설내장애인편의시설치운영조례안	1				
	제194회	충청남도국가보훈대상자예우및지원에관한조례안	1				
	제195회	충청남도지방공사의료원설치조례전부개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
행정 자치 위원회	제164회	2001년도 충청남도일반및특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제165회	2002년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제166회	2002년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2003년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제170회	2003년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제171회	2002회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제172회	2003년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제175회	2003년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2004년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제179회	2004년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제180회	2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출예비비지출승인의건
	제182회	2004년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제184회	2004년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2005년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안

소관 위원회	회기	예산 · 결산
행정자치위원회	제187회	2005년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제189회	2004회계연도 충청남도일반및특별회계결산승인의건 2004회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출승인의건
	제192회	2005년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2006년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
교육사회위원회	제164회	2001회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건
	제165회	2002년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제166회	2002년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2003년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제170회	2003년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제171회	2002회계연도 일반및특별회계충청남도세입세출결산승인의건 2002회계연도 일반및특별회계충청남도예비비지출승인의건
	제172회	2003년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제175회	2003년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2004년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제179회	2004년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제180회	2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출예비비지출승인의건
	제182회	2004년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제184회	2004년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2005년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안
	제187회	2005년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제189회	2004회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건
	제192회	2005년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2006년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정 자치 위원회	제162회	건의 · 결의	1	호남고속철도천안분기논선선정에관한건의안
	제180회		1	KBS공주방송국존치를위한건의안
행정 자치 위원회	제162회	보고	6	2002년도 주요업무추진상황보고(자치문화국 외 5건)
	제167회		5	2003년도 업무계획보고(문화관광국 외 4건)
	제168회		1	충청남도체육회현황보고
	제172회		6	2003년도 충청남도주요업무추진상황보고 (문화관광국 외 5건)
	제176회		6	2004년도 업무계획보고(문화관광국 외 5건)
	제177회		1	충남역사문화원설립추진상황보고
	제182회		6	2004년도 주요업무추진상황보고(문화관광국 외 5건)
	제185회		6	2005년도 업무계획보고(문화관광국 외 5건)
	제186회		1	당면현안과제보고(문화관광국)
	제189회		3	2006년도 충청남도중기재정계획안보고(문화관광국 외 2건)
	제190회		6	2005년도 주요업무 추진상황보고(문화관광국 외 5건)
	제193회		6	2006년도 업무계획보고(문화관광국 외 5건)
교육 사회 위원회	제162회		4	2002년도 주요업무추진상황보고(복지환경국 외 3건)
	제167회		4	2003년도 업무계획보고(복지환경국 외 3건)
	제168회		1	전국장애인체육대회준비상황보고
	제172회		5	2003년도 주요업무추진상황보고(복지환경국 외 4건)
	제176회		6	2004년도 업무계획보고(복지환경국 외 5건)

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육 사회 위원회	제178회	보고	1	당면현안업무보고(복지환경국소관)
	제182회		5	2004년도 주요업무추진상황보고(복지환경국 외 4건)
	제185회		6	2005년도 업무계획보고(복지환경국 외 5건)
행정 자치 위원회	제163회	현장 방문	5	주요현안사업 및 서해안관광지개발 실태점검(계룡출장소, 자연사박물관, 안면도관광지개발현장, 천리포수목원, 충청남도홍보관)
	제168회		4	도정 현장방문(공주 석장리구석기유적정비사업장, 송산리 고분군, 공주박물관 신축현장, 홍성의료원)
	제169회		3	도정 현장방문(천안의료원, 서산의료원, 안면도꽃축제사업장)
	제173회		5	도정 현장방문(충남학사, 계룡산자연사박물관, 공주의료원, 예산공설운동장, 안면도관광지)
	제178회		4	도정 현장방문(계백장군 유적지, 백제역사재현단지, 갯벌체험마을, 계룡산자연사박물관 건립사업장)
	제183회		7	도정 현장방문(계룡산자연사박물관, 천안의료원, 아산 외암민속마을, 예산 고건축박물관, 추사기념관, 부여 국악의전당, 부여종합운동장)
	제186회		1	도정 현장방문(청양 정보화마을)
	제188회		7	도정 현장방문(백제군사박물관, 외연도, 호도, 청양대학, 홍성주민자치센터, 안면도관광지개발사업장, 서산의료원)
	제191회		7	도정 현장방문(공주의료원, 토미토시험장, 서동요세트장, 미암사, 청양종합사격장후보지, 안면도휴양림, 태안 소도읍육성사업장)
	제195회		1	도정 현장방문(도립수산연구소 설립예정지)

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제163회	현장방문	3	교육현장 및 정신보건, 환경시설 관리상황 점검(여성정책개발원, 천안정신요양원, 아산현대자동차)
	제173회		5	행정사무감사대비 교육 및 복지시설실태점검(금이성마을, 장명학교, 직업보도원, 논산하수처리장, 세화주택(오지보호시설))
	제177회		3	도정 · 교육행정 현장방문(소망공동체, 홍성의료원, 홍성학생수영장)
	제178회		2	도정 · 교육행정 현장방문(금매복지원, 서천 쓰레기매립장)
	제182회		2	도정 · 교육행정 현장방문(정애마을, 참수원 평생학습관)
	제183회		1	도정 · 교육행정 현장방문(서산시 하수종말처리장)
	제186회		3	도정 · 교육행정 현장방문(성환 하수종말처리장, 인애학교, INI스틸)
	제187회		3	도정 · 교육행정 현장방문(장애인의날 행사참석, 서천화력, 예단버려CC)
	제188회		5	도정 · 교육행정 현장방문(기독성심원, 천안시노인종합복지관, 천안보건소, 천안시 음식물처리장, 신흥저수지)
행정자치위원회	제165회	행정사무감사	11	2002년도 행정사무감사(금산군, 예산군, 충남발전연구원, 계룡출장소, 공무원교육원, 공주의료원, 총무과, 공보관실, 감사관실, 자치문화국, 기획정보실)
	제173회		11	2003년도 행정사무감사(보령시, 서산의료원, 서산시청, 공무원교육원, 문화관광국, 안면도꽃지해안공원관리사무소, 충남발전연구원, 공보관실, 감사관실, 자치행정국, 기획관리실)
	제183회		12	2004년도 행정사무감사(당진군, 서천군, 공주의료원, 공무원교육원, 충청남도장학회, 충남발전연구원, 충남역사문화원, 공보관실, 감사관실, 문화관광국, 자치행정국, 기획관리실)
	제191회		12	2005년도 행정사무감사(논산시, 충남발전연구원, 청양군, 천안의료원, 연기군, 충청남도역사문화원, 공무원교육원, 문화관광국, 자치행정국, 감사관실, 공보관실, 기획관리실)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출건수	인간 · 활동
교육사회위원회	제165회	행정사무감사	6	2002년도 행정사무감사(청양대학, 복지환경국, 여성정책관실, 여성정책개발원, 보건환경연구원, 충청남도교육청)
	제173회		9	2003년도 행정사무감사(예산교육청, 보령교육청, 청양대학, 여성정책관실, 여성정책개발원, 충청남도남부장애인종합복지관, 복지환경국, 보건환경연구원, 충청남도교육청)
	제183회		8	2004년도 행정사무감사(홍성교육청, 충청남도서부장애인복지관, 청양대학, 여성정책관실, 여성정책개발원, 보건환경연구원, 복지환경국, 충청남도교육청)
	제191회		7	2005년도 행정사무감사(천안교육청, 청양대학, 여성정책관실, 여성정책개발원, 보건환경연구원, 복지환경국, 충청남도교육청)



교육사회위원회 안면도 국제꽃박람회 현장 방문(2002.)





1. 교육원 방문(2002. 11)
2. 행정자치위원회 문화관광국 행정사무감사(2003. 11. 27)





1. 복지환경국 충청남도청 별관 입주(2005. 1. 26)
2. 논산 백제군사박물관 방문(2005. 5. 25)





1. 충청남도여성대회 참석(2005. 7. 6)
2. 고령화사회의 노인문제 및 대책 세미나(2005. 8. 29)





1. 제6회 사회복지의 날 기념식 축사(2005. 9. 6)
2. 충청남도 어린이인성학습원 개원(2016. 2. 13)

1



2



1. 서산의료원 현장방문(2006. 2. 21)
2. 서산의료원 노인치매병원 시설 관련 보고청취(2006. 2. 21)

6. 제8대

제8대 의회의 문화분야 활동은 기존에 상시적으로 다루고 있던 문화재의 관리 문제 외에 백제문화제와 축제, 충청남도역사문화연구원, 디지털문화산업진흥원 등에 대한 조례 심의가 있었다. 주요 조례안의 소관 위원회는 행정자치위원회이다.

행정자치위원회의 주요활동으로는 2007년 10월 「태안국립해양문화재연구소」 조속건립건의안을 채택하였고, 2008년 10월 충남 홍성 · 예산 「국제문화 교육특구」 신청에 따라 의견을 제시하였다. 행정사무감사의 지적사항은 시정요구, 처리요구, 건의사항 등으로 이루어졌는데, 제8대 행정사무감사의 시정요구 사항 총 143건 중 문화분야와 관련된 사항은 17건이었다. 이를 구체적으로 보면 충청남도 문화정책의 전반에 걸쳐있다. 소관부서는 주로 문화관광국, 충남역사문화연구원, 충남디지털문화산업진흥원, 백제문화권관리사업소 등이다. 주요 내용은 문화관광국 산하단체에 대한 지도와 감독을 강화해야 한다는 것, 백제문화제의 활성화 방안 강구 요구, 문화재 발굴기간의 최소화 방안 마련, 충남도와 16개 시군의 문화산업지원방안 등의 정책적인 사안을 비롯해 문화산업진흥원의 홈페이지활성화 방안과 문화재도난 방지대책과 같은 내용들이다.

제8대 충청남도의회 임기 중 충청남도에 처리요구를 한 사안이 총 358건인데, 이중 문화분야는 10건으로 2007년 백제문화제 발전방안 수립 추진 등 6건, 2008년 백제문화제 지속발전 강구 1건, 2009년 지역축제 통폐합 지속추진 등 3건이다. 소관위원회는 주로 행정자치위원회며, 농수산경제위원회에서 문화관광형 시장조성사업 민원해결대책을 강구하라는 요구가 있었다.

또한 총 187건의 건의 중 문화 분야의 건의사항은 2006년 디지털문화산업진흥원과 영상미디어센터 통합 방안 검토, 2007년 태안마애삼존불 보존을 위한 우회도로건설추진, 2008년 내포문화권개발사업 검토, 2009년 2010세계대백제전 성공적 개최를 위한 종합대책 마련 등이 있다. 소관 위원회는 모두 행정자치위원회였다.

이와 같은 활동을 종합해보면, 지금까지 중요하게 다루어지던 유형문화유산보다는 무형자원에 대한 관심이 늘었고, 문화산업과 관련된 정책이 다양하게 등장하고 있다. 전 세계적으로 문화산업의 중요성이 강조되는 시대적 요구가 반영된 것이었다.

복지분야는 제4대~제7대까지의 복지분야 업무에 비해 훨씬 구체적이며 취약층의 대상도 세분화되었다. 즉 이제까지 장애인, 여성, 노인 등을 대상

으로 한것과 비교하여 제8대 충청남도의회의 업무성과를 분석해보면 노동자, 여성장애인, 학대아동, 조손가정, 장애인가족, 교통약자 등 보호와 지원 대상이 구체화되었음을 알 수 있다. 복지분야의 소관위원회는 주로 교육사회위원회이며 행정자치위원회와 농수산경제위원회도 업무와 관련된 조례안을 심의 처리하였다.

기타 활동으로 2009년 2월 6일에 '장애인복지정책특별위원회 구성결의안'을, 9월 15일 '장애인복지정책특별위원회 구성변경 결의안'을 원안 처리하였다. 장애인복지정책특별위원회는 2건의 민원을 처리하였고, 위원선임의 건과 활동결과 보고의 건이 기록되어 있다.

제8대 행정사무감사의 시정요구사항 총 143건 중 복지분야와 관련된 사항은 13건이다. 이를 세분해 보면 2006년 여성정책개발원 지도감독 철저 등 3건, 2007년 여성발전복지지원 대상사업 검토 철저 등 4건, 2008년 지방의료원 특단의 경영혁신방안 강구 등 3건, 2009년 지방의료원 특단의 경영혁신방안 강구 등 3건이다. 소관집행부는 대개 여성장책가족관, 복지환경국이며 백제문화권관리사업소에 관광지의 장애인 시설 편의대책을 강구하라는 요구를 하기도 하였다.

제8대 충청남도의회 처리요구사항 총 358건 중 복지분야와 관련된 사항은 28건이다. 행정자치위원회, 교육사회위원회, 농수산경제위원회에서 요구하였고, 대상 집행부는 복지환경국, 여성가족정책관실, 여성정책개발원, 천안의료원, 충남사회복지협의회, 충청남도장애인체육회 등이었다. 2006년 미신고 복지시설 양성화 관련 등 5건, 2007년 정신질환자 발생률과 자살률 감소를 위한 대책강구 등 5건, 2008년 장애아 가족업무 통폐합방안 강구 등 10건, 2009년 전국장애인체전 성적향상 대책마련 등 8건이다.

충청남도의회 건의사항 총 187건 중 복지분야와 관련된 사항은 15건이다. 2006년 보육정책수립을 위한 욕구조사 실시 등 4건, 2007년 여성결혼이민자 가족행복가꾸기사업개선 대책강구 등 5건, 2008년 여성장애인 성폭력예방 및 피해자보호 대책강구 2건, 2009년 장애인체육회 시군지부 구성 등 4건이었다.

제8대 의회에서는 실제적인 도의회의 활동이 업무의 보고나 개선 등의 안건에서 벗어나 새로운 사업에 대한 건의와 처리를 하는 등 많은 변화가 일어나고 있음을 알 수 있다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
행정자치위원회	제198회	충청남도 자원봉사활동 지원 조례안	1				
	제202회	충청남도 재단법인 백제문화제추진위원회 설립 및 지원 조례안		1			
	제205회	충청남도 도민장에 관한 조례안 외 1건	2				
	제207회	충청남도 거주외국인 지원 조례안 외 1건	1	1			
	제208회	충청남도 축제육성위원회 구성 및 운영 조례안	1				
	제210회	충청남도 지방군인 예우 및 지원에 관한 조례안 외3건	4				
	제214회	충청남도 맙스오케스트라 설치 및 운영 조례안 외1건			2 (보류)		
	제215회	충청남도 장애인체육진흥 조례안		1			
	제216회	충청남도 사립박물관 및 사립미술관 진흥 조례안	1				
	제220회	충청남도 평생교육 진흥 조례안 외 3건	2	1	1 (보류)		
	제221회	충청남도 관광육성 조례안 외 2건	2	1 (대안 가결)			
	제223회	충청남도 주민투표 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제224회	충청남도 정보화 추진 조례 일부개정조례안	1				
	제225회	충청남도 북한이탈주민의 정착지원에 관한 조례안	1				
	제226회	충청남도 생활체육진흥 조례안		1			
	제229회	충청남도 모범납세자 우대 및 지원에 관한 조례안 외 2건	3				
	제230회	충청남도 청소년의 건전한 사회환경조성에 관한 조례안	1				
	제231회	충청남도 문화관광재단설립 운영 및 지원 조례안 외1건	2				
	제234회	충청남도 저탄소 녹색성장 기본조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제198회	충청남도장애극복상조례 일부개정조례안	1				
	제200회	충청남도 의료급여기금 특별회계 설치 및 운용 조례 일부개정조례안	1				
	제201회	충청남도 여성발전 기본 조례안	1				
	제210회	충청남도 장애인복지위원회 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 외 4건	5				
	제212회	충청남도립서해요양병원 설치및운영에 관한 조례 일부개정조례안 외 1건		2			
	제213회	충청남도 여성발전 기본 조례 일부개정조례안		1			
	제216회	충청남도 친환경상품 구매촉진 조례안	1				
	제219회	충청남도 도립공원 관리 조례 전부개정조례안		1			
	제220회	충청남도 참전유공자 예우 및 지원에 관한 조례안	1				
	제221회	충청남도 여성인력개발협의회 운영 조례안	1				
	제222회	충청남도 저소득층 아동지원 조례안(계속) 외 3건	2	1	1 (보류)		
	제223회	충청남도 위기가정의 생활안정 지원에 관한 조례안 외 2건	3				
	제224회	충청남도 헌혈권장 조례안	1				
	제225회	충청남도 여성정책개발원 설립 및 운영 지원 조례 일부개정조례안			1 (보류)		
	제226회	충청남도 여성정책개발원 설립 및 운영지원 조례 일부개정조례안(계속) 외 1건	1	1			
	제227회	충청남도 빗물 관리에 관한 조례안 외 1건	1	1			
	제228회	충청남도 지역아동센터 지원 조례안 외 2건	2	1			
	제229회	충청남도 아동학대 예방 및 보호에 관한 조례안	1				
	제230회	충청남도 금연환경조성 및 지원에 관한 조례안 외 2건	2	1			
	제233회	충청남도 재해구호기금 관리 조례 일부개정 조례안	1				
	제234회	충청남도장애인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	1				

소관 위원회	회기	예산 · 결산
행정자치위원회	제199회	2005회계연도 충청남도일반및특별회계결산 승인의건(문화체육관광국) 외 1건
	제201회	2006년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국) 외 2건
	제205회	2007년도 제1회충청남도 기금운용계획 변경안(문화관광국)
	제207회	2006회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의 건(문화관광국) 외 2건
	제210회	2007년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국, 감사관) 외 3건
	제216회	2007회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(문화체육관광국) 외 4건
	제221회	2008년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국) 외 3건
	제223회	2009년도 제1회충청남도일반및특별회계세입 · 세출 추가경정예산안(문화체육관광국)
	제226회	2008회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(문화체육관광국) 외 1건
	제229회	2009년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국) 외 2건
교육사회위원회	제199회	2006년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(복지환경국) 외 7건
	제201회	2006년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추경예산안(복지환경국) 외 7건
	제205회	2007년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(복지환경국, 보건환경연구원) 외 2건
	제207회	2006회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(복지환경국) 외 4건
	제210회	2007년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 5건
	제216회	2007회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의 건 외 7건
	제221회	2008년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 6건
	제223회	2009년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제226회	2008회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 외 6건
	제227회	2009년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 2건
	제229회	2009년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 5건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정 자치 위원회	제198회	보고	3	2006년도 주요업무 추진상황보고(문화체육관광국, 공무원교육원, 감사관)
	제202회		1	2007년도 충청남도 업무계획보고(문화체육관광국)
	제203회		2	충남역사문화원 업무계획보고 외 1건
	제208회		1	2007년도 상반기 주요업무추진 상황보고(문화체육관광국)
	제212회		4	2008년도 업무계획보고(문화체육관광국 외 3건)
	제219회		6	2008년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(충남발전연구원 외 5건)
	제222회		3	2009년도 업무계획보고(문화체육관광국, 공보관 외 1건)
	제227회		6	2009년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(충남개발공사 외 5건)
	제230회		5	2010년도 업무계획보고(문화체육관광국, 충남문화산업진흥원, 공보관 외 2건)
교육 사회 위원회	제198회		1	2006년도 주요업무 추진상황보고(복지환경국)
	제202회		2	2007년도 업무계획보고(복지환경국 외 1건)
	제205회		1	2007년도 업무추진 상황보고(여성정책개발원)
	제208회		2	2007년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(복지환경국 외 1건)
	제212회		3	2008년도 업무계획보고(복지환경국 외 2건)
	제214회		1	충청남도 지방의료원 경영개선방향 보고의 건(복지환경국)
	제219회		2	2008년도 상반기 주요업무 추진상황 보고 외 1건
	제222회		3	석면광산 피해 종합보고(복지환경국 외 2건)
	제225회		1	신종인플루엔자 방역대책 등 현안보고
	제226회		1	복지환경국 소관의 당면 현안사항에 대한 보고
	제227회		2	2009년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(복지환경국 외 1건)
	제228회		1	복지환경국의 신설부서인 식의약안전과 업무보고
	제230회		2	2010년도 업무계획보고(복지환경국 소관 외 1건)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정자치위원회	제208회	건의 · 결의	1	한국지역정보개발원으로의 전환 · 설립을 위한 자치정보화조합 해산 동의안
	제209회		1	태안국립해양문화재연구소 조속건립 건의안에 대한 동의의 건
교육사회위원회	제201회		1	충청남도 제4기 지역보건의료계획안(보건위생과 소관)
행정자치위원회	제200회	현장방문	8	충남역사문화원, 청양대학 다목적관, 보령머드체험관, 도서개발사업(보령, 태안), 공포문화 유적지 및 해미읍성 복원사업장, 삽교호함상공원
	제203회		1	석장리 구석기 유적지 및 석장리 박물관
	제204회		4	충의사, 고암 이응노선생 사적지, 수덕사, 한국고건축박물관
	제208회		4	도 무형문화재 전통침호제작 전수관 건립현장, 충청남도개발공사, 천안의료원 신축이전 부지 매입지, 금산인삼약초시험장 연구동 신축지 및 시험포 조성 매입지
	제209회		8	홍성소방서 부지 취득 예정지, 정보화마을(홍성문당 환경농업마을, 서산 희포마을), 소도읍 육성사업현장(홍성읍), 간월도 관광지개발사업 현장, 소도읍 육성사업현장(태안읍), 태안마애삼존불, 태안 해저유물 발굴현장
	제213회		2	시각장애인복지관 건립부지 매입 및 간돌신촌 예정지(천안시 성황동), 종합건설사업소 부지 매입 및 청사신축 예정지(예산군 예산읍)
	제214회		3	도유재산(충무시설) 매각 예정지(대전광역시 대사동), 청산항교(청양군 정산면), 청양공설운동장 리모델링 사업(청양군 청양읍)
	제215회		3	2008함평세계나비 · 곤충엑스포, 자연생태공원(전남 함평), 낙안읍성, 송광사(전남 순천)
	제216회		2	백제역사재현단지 토지 교환 취득 예정지 및 백제역사재현단지 민자사업지구 매각 예정지(부여군 규암면), 외국인 투자지역 부지매입 예정지(보령시 주교면 관창산업단지 내)
	제224회		3	도유재산 관리계획 변경 관련 예정지(보령시 오천면 원산도), 도시종합개발 사업현장(보령시 오천면 원산도), 2009 안면도 국제 꽃 박람회장(태안군 안면읍)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
행정 자치 위원회	제225회	현장 방문	3	백제문화제추진위원회(부여군 규암면), 백제역사재현단지 롯데콘도미니엄 신축공사현장(부여 규암면), 부여 능산리 고분군 및 능사지 정비사업 현장(부여군 부여읍)
	제226회		3	이효석 문학관, 오대산 월정사, 강원도개발공사(알펜시아 사업본부)
	제228회		6	2009 인천세계도시축전(인천광역시), 경인아라뱃길(경인운하)건설현장(인천광역시), 소도읍개발사업현장(청양군), 신성리 갈대밭 · 한산모시관(서천군), 네소사 · 한국농어촌공사 새만금 전시관(전북 부안군), 부안댐관리소(전북 부안군)
교육 사회 위원회	제209회	선진 사례 견학	1	「경주세계문화엑스포 2007」견학
	제234회		4	「순천만 자연생태공원 등」 선진지 방문견학, 보성녹차밭, 순천만 자연생태공원, 남원관광단지
	제203회	공무 국외 출장	1	미국, 캐나다 (2개국 8개지역 / 11일)
	제228회		1	일본(5개 도시 : 삿포로, 노보리베츠, 동경, 오사카, 교토 / 5일)
	제200회	현장 방문	5	운영현황 청취 및 시설물 시찰(병원선, 세림복지원, 예산노인종합복지관, 홍성(서산)의료원, 홍성축산폐수처리장)
	제203회		3	운영현황 청취 및 시설물 시찰(새만금종합개발사업지, 담양군 하수종말처리장, 명도복지관)
	제204회		1	업무보고 청취 및 운영프로그램 관람(서산 노인요양원)
	제208회		1	업무보고 청취 및 운영프로그램 관람(평안의집)
	제209회		5	운영현황 청취 및 시설물 시찰(거창군청, 서천장항제련소, 홍성의료원, 서산의료원, 서부명성학습관)
	제212회		1	폐기물처리실태 점검(서광하이테크)
	제213회		1	복지시설 실태 점검(신아원)
	제215회		3	복지시설 이용실태 점검(사회복지시설 꽃동네, 계룡시 노인종합복지관, 계룡 상록어린이 집)
	제216회		1	제25회 충청남도 여성대회 참석(당진 문예의 전당)
	제220회		2	복지시설 실태 점검(계룡학사, 계룡정심원)
	비회기 중		1	석면광산 피해지역 실태파악(보령시 대보석면)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	인간 · 활동
교육 사회 위원회	제224회	현장 방문	1	복지시설 실태 점검(예산노인요양원)
	제225회		1	환경시설 실태 점검(서천 위생매립)
	제227회		1	제10회 충청남도 사회복지의날 행사 참석(연기문화예술회관)
	제228회		5	복지시설 운영상황 및 실태점검(사랑의 마을, 요나의 집, 노아의 집, 방주의 집, 금이성 마을)
	제200회	공무 국외 출장	1	그리스, 터키, 스페인, 포르투갈(2006. 10. 29 ~ 11. 8(11일))
	제226회		1	덴마크, 노르웨이, 스웨덴, 핀란드(2009. 7. 29 ~ 8.6(9일))
행정 자치 위원회	제201회	행정 사무 감사	10	2006년도 행정사무감사(계룡시, 충남문화산업진흥원, 충남발전연구원, 충남역사문화연구원, 공무원교육원, 문화체육관광국, 충남장학회, 기획관리실, 감사관, 공보관)
	제209회		13	2007년도 행정사무감사(천안시, 부여군, 공주시 충남문화산업진흥원, 충남발전연구원, 충남역사문화연구원, 충청남도체육회, 충청남도개발공사, 공무원교육원, 문화체육관광국, 기획관리실(충남장학회 포함), 공보관, 자치행정국, 기획관리실)
	제220회		17	2008년도 행정사무감사(보령시, 아산시, 서산시, 태안군, 충남문화산업진흥원, 충남발전연구원, 충남역사문화연구원, 충청남도체육회, 충청남도개발공사, 공무원교육원, 문화체육관광국, 백제문화제추진위원회, 청소년육성센터, 충남장학회, 기획관리실(충남장학회 포함), 감사관, 기획관리실)
	제228회		17	2009년도 행정사무감사(금산군, 예산군, 홍성군, 충남개발공사, 백제문화제 추진위원회, 충남문화산업진흥원, 청남도체육회, 충청남도장애인체육회, 문화체육관광국, 충남청소년육성센터, 공무원교육원, 충남발전연구원, 충남역사문화연구원), 기획관리실, 감사관, 자치행정국, 공보관)
교육 사회 위원회	제200회		7	2006년도 행정사무감사(여성정책관실, 복지환경국, 청양대학, 보건환경연구원, 여성정책개발원, 천안의료원, 공주의료원)
	제209회		7	2007년도 행정사무감사(여성가족정책관실, 복지환경국, 보건환경연구원, 여성정책개발원, 푸른충남21추진협의회, 충남사회복지협의회, 서부장애인복지관)
	제220회		7	2008년도 행정사무감사(여성가족정책관실, 복지환경국, 보건환경연구원, 여성정책개발원, 서산의료원, 홍성의료원, 남부평생학습)
	제229회		6	2009년도 행정사무감사(여성가족정책관실, 복지환경국, 보건환경연구원, 여성정책개발원, 천안의료원, 공주의료원)





1. 국외활동, 스페인 입국현2006. 11. 1)
2. 문화재기능인 작업장 방문(2007. 8. 28)





1. 충남연합사무회원 신축리모델링 공사현장(2007. 9. 3)
2. 병원시설 방문(2007. 9. 6)





1. 구마모토현 백제문화제참관단 환영(2007. 10. 13)
2. 제53회 백제문화제 현장방문(2007. 10. 15)





1. 제1회 충청남도 다민족다문화축제(2007. 11. 1)
2. 충남다문화산업진흥원 행정사무감사(2007. 11. 12)





1. 복지시설 감사활동(2007. 11. 13)
2. 여성정책개발원 행정사무감사(2007. 11. 13)





1. 충남발전연구원 개소식(2008. 3. 14)
2. 조류독감인플루엔자 특별방역 대책 보고회(2008. 4. 25)





1. 도민생활문화축제(2008. 5. 30)
2. 전국체전선수단 격려(2008. 8. 7)





1. 백제문화제추진보고회(2008. 9. 16)
2. 의회행정사무감사, 홍성의료원(2008. 11. 19)





1. 공공디자인센터 개소식(2009. 2. 23)
2. 천안축구센터 준공식(2009. 2. 26)





1. 충청남도의회 적십자 특별회비 납부(2009. 3. 16)
2. 보건의 날 행사 및 현장 시찰, 순천향대학교(2009. 4. 7)





1. 천안함46용사안장식, 대전현충원(2010. 4. 29)
2. 제36회 보건의날 기념식과 심부자법 합석, 단국대학교(2010. 4. 7)

7. 제9대 전반기

제9대 충청남도의회 전반기 활동을 정리하면, 제9대에서는 드디어 문화·복지 분야가 상임위원회에 독립적으로 등장하였다. 제8대 충청남도의회 회기 중 2010년 4월 '충청남도의회 위원회 조례 일부개정조례안(본회의)'을 원안 가결하면서 '교육사회위원회'를 '문화복지위원회'로 명칭을 개정하였고, '교육위원회'를 신설하도록 한 것이다.

문화복지위원회의 구성 목적은 도민들의 삶을 풍요하게 하기 위한 문화와 복지 정책을 위한 것이었다. 특히 사회 소외계층에 대한 혜택을 넓히며 복지와 건강증진 문제에 관여하였다. 문화강국이 곧 강한 경제력으로 이어지고 국가 복지 시스템의 중요성이 강조되는 시대상을 반영한 것이다.

소관부서는 여성가족정책관, 문화체육관광국, 복지보건국, 환경녹지국, 보건환경연구원 등이다. 문화복지위원회가 조직되면서 문화복지·체육·관광 분야 등 집행부의 업무추진에 대하여 지원과 견제의 역할을 보다 성실히 수행할 수 있게 되었고, 저소득·장애인·노인 등 취약계층의 복지, 공공보건 서비스, 식품의 안전성 문제에 대해서도 보다 심도 있는 접근과 처리가 가능해졌다. 문화복지위원회에서는 특히 가족정책, 보육정책, 양성평등 촉진, 여성의 사회 참여 확대에 주력하고 있다.

문화복지위원회의 조례안은 제4대~제7대 충청남도의회의 문화분야 업무와 비교하여 매우 구체적이며 다양한 사안이 거론되고 있음을 알 수 있다. 문화분야는 세계유산등재, 백제문화단지 관리, 문화상, 문화예술진흥 등과 관련된 조례안이 마련되었다. 복지분야에서 도민인권조례, 노인복지에 관한 조례, 장애인 생산품 우선 구매 촉진조례제정 등으로 지원근거를 마련해 충청남도에서 복지 정책을 적극 추진할 수 있었던 것은 제9대 전반기 의회의 대표적인 성과로 손꼽힌다. 그러나 의견 조율 미흡으로 '충청남도문화재단 설립 및 지원조례' 등 안건 처리가 지연된 것은 아쉬웠던 점으로 평가되었다.

문화복지위원회에서 예산·결산을 주관 처리함에 따라 기존에 행정자치위원회와 교육사회위원회 등으로 분리되었던 문화복지 분야 예산을 일괄 논의하고 처리할 수 있게 되었다. 물론 기존의 위원회 활동에 문제가 있었던 것은 아니지만, 전문분야로 분리된 것은 문화복지 분야의 진전이 아닐 수 없다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
문화 복지 위원회	제237회	충청남도 종합사격장설치 및 운영 조례 폐지 조례안	1				
	제238회	충청남도 자출산 · 고령사회 대응 정책지원에 관한 조례안 외 1건	2				
	제239회	충청남도 진폐근로자 지원에 관한 조례안 외 2건	3				
	제240회	충청남도 식품진흥기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안	1				
	제241회	충청남도 장애인생산품 우선구매 촉진 조례안 외1건	2				
	제242회	충청남도 주식회사 삽교호 함상공원 출자에 관한 조례 폐지조례안 외 1건	2				
	제243회	충청남도 의로운 도민 등에 대한 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안 외 3건	2	1	1		
	제244회	충청남도 공중화장실 설치 및 관리에 관한 조례 폐지조례안	1				
	제245회	충청남도 세계유산 등재 및 보존 · 관리 등에 관한 조례안 외 1건	2				
	제246회	충청남도 임산부전용 주차장 설치 · 운영에 관한 조례안 외 2건		3			
	제247회	충청남도 저탄소 녹색성장 기본 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제248회	충청남도 백제문화단지 관리 운영 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제250회	충청남도문화예술진흥조례 일부개정조례안 외 1건	1	1			
	제251회	충청남도 문화상 조례 전부개정조례안 외 4건	3	2			
	제253회	충청남도문화예술진흥조례 일부개정조례안 외 5건	3	3			

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
문화 복지 위원회	제237회	2009회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(복지환경국) 외 13건
	제239회	2010년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국) 외 8건
	제243회	2011년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국(백제문화단지관리사업소), 여성가족정책관) 외 3건
	제244회	2010회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(문화체육관광국) 외 8건
	제247회	2011년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화체육관광국) 외 11건
	제251회	2012년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(문화복지위원회)
	제253회	2011회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(환경녹지국(산림환경연구소 포함)) 외 10건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
문화 복지 위원회	제250회	동의 · 승인	1	공주의료원 신축 임대형 민간투자사업(BTL) 의무부담 의결의 건
	제236회	보고	16	2010년도 주요업무 추진상황 보고(문화체육관광국 외 15건)
	제240회		8	2011년도 주요업무계획보고(문화체육관광국 외 7건)
	제242회		2	환경녹지국 당면사항 보고 외 1건
	제244회		1	(재)충청남도청소년육성센터 업무보고
	제245회		10	2011년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(여성가족정책관 외 9건)
	제248회		6	2012년도 주요업무계획보고(환경녹지국 외 5건)
	제250회		1	충청남도장애인체육회 업무보고
	제251회		1	천안의료원 업무보고

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
문화 복지 위원회	제236회	현장 방문	1	(재)백제문화제추진위원회
	제237회		1	서천 사회복지의 날 행사
	제238회		4	광주 비엔날레 견학, 천안 시각장애인 복지관, 생활체육협의회, 공무국외 시찰(호주, 뉴질랜드, 2010년 10월 27일~11월 4일)
	제241회		3	안면도 휴양림관리사무소, 산림환경연구소, 광주 아곡사 솔바람 길
	제242회		2	가고 싶은 섬 개발현장, 충남 병원선 방문
	제245회		1	백제문화단지관리사업소
	제246회		1	어메니티 복지마을(서천)
	제249회		5	와암인속마을, 공덕 환경교육센터, 충남생활체육회, 돈암서원, 백제역사유적지구
	제251회		1	보석사
	제252회		1	2012 세계여수박람회 현장방문(2012년 6월 12일~13일)
	제239회		15	2010년도 행정사무감사(여성가족정책관, 보건환경연구원, 복지환경국, 문화체육관광국, (재)백제문화제추진위원회, 충청남도체육회, 역사문화연구원, 여성정책개발원, 공주의료원, 남부장애인복지관, 홍성의료원, 서산의료원, 천안의료원, (재)충청남도 청소년육성센터, (재)충청남도 문화산업진흥원)
	제247회		12	2011년도 행정사무감사[여성가족정책관, 보건환경연구원, 복지보건국, 환경녹지국(산림환경연구소), 충청남도 체육회, 문화체육관광국(백제문화단지관리사업소), (재)충청남도여성정책개발원, (재)충청남도역사문화연구원(공주), 공주의료원, 홍성의료원, 충청남도시각장애인복지관(천안), (재)충청남도 문화산업진흥원(천안)]

1. 충청남도의회의 저소득층 자녀 양육비 증액 요구(중도일보, 2010. 12. 7)
2. 유네스코 세계문화유산등재추진(충남일보, 2012. 3. 6)

1

중도일보


김석곤 위원장


박상무 의원


유병국 의원


윤미숙 의원

도의회 "저소득층 자녀 양육비 증액"

1인당 월 5만원은 너무 미흡

충남도의회 의원들은 6일 여성가족정책관실 내년 예산안에 대한 심사에서 저소득층 자녀에 대한 양육비 예산지원을 확대해 줄 것을 요구했다.

문화복지위원회 김석곤 위원장(금산1)은 "시설 미사용 아동 양육 시원사업은 자녀 양육에 대한 부모의 경제적 부담을 경감시켜 주기 위한 국고보조 사업인데 예산 삭감으로 인한 문제가 없느냐"고 따졌다.

박상무 의원(서산2)은 "한 부모 가족 양육 교육비 지원사업의 지원액 규모가 1인 월 5만원은 너무 미흡하다"며 지원액의 상한 지원을 건의했다.

유병국 의원(천안3)은 "저소득층 자녀에 대한 예산지원을 확대하라"고 강력하게 건의했고 윤미숙 의원(천안2)은 "가정 성 폭력 피해 회복 및 재발방지 사업이 전년대비 감액된 사유가 뭐냐"고 물었다. /이종섭 기자

2

충남일보

2012년 03월 06일 (화)
03면 종합

유네스코 세계문화유산 등재 추진

도의회 문화복지 소속의원들 회기중 대상지 점검

충남도의회 문화복지위원회(위원장 김석곤)는 제248회 임시회 기간인 이달 6일부터 16일 간 13일부터 25일간 논산 돈암서원, 공주 백제역사유적지구, 아산 외암민속마을 등 유네스코 세계문화유산 등재 추진 대상 지역을 찾아 동행주차에 앞서 경근위원과 함께 광역신 환경교육센터의 충남생활체육회의 상황에 대해 보고받고 현장방문의 필요성을 느끼게 됐으며 이번 임시회를 통해 향후 생생한 목소리를 청취하는 등 계획했다.

1통, 제248회 임시회 기간 중 문화복지관심역 및 환경녹지역 신년 업무보고에서 세계문화유산 등재 추진사업과 광역신 환경교육센터 및 충남생활체육회의 상황에 대해 보고받고 현장방문의 필요성을 느끼게 됐으며 이번 임시회를 통해 향후 생생한 목소리를 청취하는 등 계획했다.


윤석근 위원장

이번에 방문하는 유네스코 세계문화유산 등재 추진대상 지역이 세계문화유산에 등재되면 충남역 사회에 미치는 경제적 수산을 넘어 인류가 공동으로 보호해야 할 가치가 있는 중요한 유산이라 판명돼 도민과 자긍심 고취에 이바지할 것으로 예상된다.

/한대근 기자





1. 문화복지위원회 현장방문, 부여백제문화단지(2010. 7. 27)
2. 문화복지위원회 행정사무감사, 천안의료원(2010. 11. 17)





1. 문화복지위원회 행정사무감사, 청소년육성센터(2010. 11. 17)
2. 문화복지위원회 행정사무감사, 충남역사문화연구원(2010. 11. 22)





1. 문화복지위원회 예산편성관련 워크숍(2011. 4. 14)
2. 제245회 임시회 문화복지위원회 체육회 업무보고회의(2011. 8. 25)





1. 문화체육관광국 업무계획보고(2012. 1. 31)
2. 현장방문. 광덕 환경교육센터(2012. 3. 14)





1. 현장방문, 외암민속마을(2012. 3. 14)
2. 장애인고용공단 충남지사 개소식, 천안(2012. 4. 23)

제2절 성과와 평가

제1대에서 제3대까지의 충청남도의회는 문화나 복지와 관련된 내용은 "대전문화원의 기구기재(器具機才) 일부철수에 대하여 종전대로 조치를 요하는 건의문 발송결의"를 했다는 기록을 제외하고는 문화·복지분야의 활동은 거의 없었지만 시대의 변화에 따른 도의회의 활동을 했다고 평가할 수 있다.

제4대 충청남도의회는 문화분야나 복지분야에서 나타난 조례안건 수나 기타 활동으로 볼 때, 제1대~제3대보다 다소 늘어나기는 했지만 문화·복지분야의 도의회의 활동은 미미했다.

제4대 시기는 우리나라가 어느 정도 경제성장이 이루어지긴 하였으나, 그래도 아직 문화와 복지분야의 활성화를 이루기에는 나라의 전반적인 국가역량이 열악한 상태였다고 할 수 있다. 우선 도의회가 30년만에 부활했다는 사실만으로도 의미가 있는 시기였다. 30년 만에 다시 부활하여 1991년 7월 8일에 역사적으로 다시 시작한 제4대 충청남도의회가 문화·복지분야의 다양한 활동을 펼치기에는 국가 전반적인 분위기나 사회분위기가 다소 미흡했고, 도의회의 활동 또한 미미했다고 평가할 수 있다. 그러나 1990년대는 문화와 복지의 새로운 장을 열었던 시대였음을 의원들의 기록만으로도 확인할 수가 있었다.

제5대 문화분야 활동은 제4대에 비하여 많이 늘어났으며, 복지분야 활동도 대다수의 항목에서 활동이 늘어난 것으로 확인되었다. 따라서 제5대의 문화·복지분야에 대한 활동은 긍정적으로 평가할 수 있다. 즉, 관련 조례의 처리, 상임위원회 활동 등 문화복지분야를 활성화하기 위한 다양한 활동이 제4대에 비하여 많이 늘어났다고 평가할 수 있다. 그리고 회의 기록 및 현황 보고사항을 통해 보면 해를 거듭할수록 도의회의 의정업무가 문화와 복지의 구체적인 면에서 펼쳐졌음을 알 수 있다. 시대의 요구에 부응하는 충청남도의회의 업무상황들이 보이기도 하였다. 또한 1990년대는 우리나라가 여성의 복지에 역력을 기울였던 해였음이 기록에서 여실히 드러나고 있다.

제6대 문화·복지분야의 활동은 양적으로 볼 때 제4대나 제5대보다 많이 늘어났으며, 질적으로 볼 때도 문화분야는 다양한 문화복원사업 등 충청남도 문화의 뿌리인 백제문화의 복원에 많은 공을 들였음을 높게 평가할 수 있다. 또한 복지분야도 양적으로 처리안건도 많이 늘어났을 뿐 아니라 질적인 측면에서도 여성, 장애인 등의 복지분야에도 관심을 높이는 차원으로 발전했다고 평가할 수 있다. 제6대에서는 특히 복지분야에서 다양한 활동 및 보고 처리안들이 있다. 국가차원에서도 복지분야가 여성의 복지에서 노인 및 아동 등

복지로 분야가 확대됨에 따라 도의회의 활동도 매우 활발해졌음을 알 수 있다.

제7대 문화·복지분야의 활동에 대해서는 충청남도의회의 자료가 다소 부족하기 때문에 타당한 평가를 논하기 어려운 것이 현실이다. 제7대에 이르러서는 문민정부시대에 맞게 시민들의 소리가 높아져 시민단체에서 자발적으로 행사들이 계획되고 이루어졌기 때문에 도의회의 의정활동은 상대적으로 줄어들은 것처럼 보이기도 하였다.

제8대 문화분야의 활동은 안건처리나 기타 활동으로 볼 때 제8대가 제7대보다 다소 활동이 적어졌음을 알 수 있다. 이는 문화분야에 어느 정도 정량적·정성적 인프라가 구축되었기 때문으로 볼 수 있다. 복지분야의 활동은 감사활동을 통한 시정요구, 처리요구, 건의사항 등 다양하게 펼쳐졌다. 다만, 제8대는 문화분야보다 복지분야에서 더 많은 활동이 나타났는데, 이것은 우리나라가 전반적으로 복지에 많은 관심과 지원을 하고 있는 측면을 보여주는 것이라고 평가할 수 있다. 특히 제8대에서는 실제적인 도의회의 활동이 업무보고나 개선요구 등의 안건뿐만 아니라 새로운 사업에 대한 건의와 처리를 하는 등 많은 변화가 일어났음을 알 수 있다. 또한 복지분야에서 많은 행사들이 계획되고 이루어져 충청남도의회가 활발히 움직였음이 드러났다.

제9대 충청남도의회에서는 문화복지위원회가 새롭게 구성되었다. 이제까지 행정자치위원회에서 문화분야를, 교육사회위원회에서 복지분야를 처리해 왔던 것을 하나의 위원회에서 소관함에 따라 훨씬 전문적이고 구체적인 사안들이 논의될 수 있었다. 문화와 복지가 별개가 아닌 서로 연관되는 분야로 이해하게 된 것도 큰 성과이다.

제4장 건설 · 소방 분야

제1절 주요 의정활동

1. 제1대~제3대

1952년 5월 20일에 시작된 충청남도의회는 제1대에서 제3대까지 제1회~제53회 회의 기록 중 제2대 의회 기록이 빠진 총 25회의 회의 기록이 남아있다. 이 시기는 전쟁 후 우리나라의 전국토가 황폐화된 상태로 재방, 건물 등의 신설 및 재해복구가 매우 시급하였고, 부족한 예산을 활용해 힘겹게 사업이 진행되었다. 현재 대한민국의 초석이 되었다는 점에서 큰 의미가 있었던 시기라 할 수 있다.

이 시기에 처리된 조례안은 충청남도 치수공사비 분담금 조례안 등 3건이었고, 예산안은 충남대학 건축비를 충당하기 위한 기채안 등 3건이 있었다. 건의안은 중동시장 철거문제에 대한 토의 등 44건이 처리되었다. 결의안은 제5회 임시회에서 예당수리조합 조속착공을 요하는 건의문을 중앙에 발송키로 하는 등 11건이 있었다. 승인은 부여 도시계획 정리사업으로 인한 잉여지 처분의 건이 심의통과 되었으며, 중동시장 철거문제에 관한 건 등 8건을 보고받았다. 제22회 임시회에서는 논산군송당리지구저수지설치반대의건 등 2건을 채택하였다.

제1대~제3대 충청남도의회에서 가장 중요하게 논의된 사안은 바로 식량공급과 건설 관련 업무에 관한 것이었다. 이 시기의 기록이 매우 부족한 상황에서 건설분야 활동이 구체적으로 드러나있어 한국전쟁 직후 충청남도의 시급한 사안이 무엇이었는지 보여주고 있으므로 다음의 표를 통해 관련 안건을 소개하고자 한다.

조례안 · 예산

회기	구분	총건수	안건명
제6회	조례안	3	충청남도지수공사비분담금조례안 충청남도재해복구준비적립금설치및관리조례안
제12회			충청남도공사청부물건의매매대차또는노력공급의건조례개정안
제5회	예산	3	충남대학건축비를충당하기위한기채안 부여도시계획정리지구손지처분으로인한잉여지처분안
제20회			제10호단기4288년도충청남도일반회계세입출추가경정예산안

기타활동

회기	구분	총건수	안건명
제3회	건의 · 결의	1	중동시장합가문제에대한토의
제5회		12	당진군송악수리조합설치반대의건 예당수리조합피해지구피해대책위원회로부터피해지구보상지를먼저지불하고수리공사에착공하라는건의문 저수지개수공사의시급을요한다는진정서(천안군동면의회) 수리시설을조속히하여달라는건의문 공유수면매립지에대한작답완성과차개적지로부터징수하는소작료는부당하니선처를요하는진정서(서천면면서의회) 예산교개수를요하는진정서 당진군송악면수리조합설치를반대한다는청원서 예산교를개수하여달라는건의서 하천수리및방조제수축공사실시를요하는진정서(당진군우강면) 저수지설치를요하는진정서(부여군규암면합암리) 저수지를설치하여달라는진정서(부여군규암면) 아산군삽교천에있는미완성제방축조를정부요로에건의하는건의문
제6회		2	금조농장제방개축에관한청원서 청양-공주,청양-대천의도로확장과교량보충요청
제8회		5	청양군청남양이제방축조완성을요청하는청원서 웅천-대천-미산면을통하는도로수축을요하는청원서 주산면과미산면방면의도로개수공사긴급요청건 공주군방신제를천안경유서울행국도로편입을요하는청원서 아산군무한천충류해안산덕리포변에축포및하천공사를실시하여달라는진정서
제12회		1	도기본재산임야취득의결요청의건상정
제18회		2	충청남도도로손상부담금징수규정중개정의건심의의결 만년교복구공사로인한가도사설요청의건

회기	구분	총건수	안건명
제19회	건의 · 결의	11	대덕군산내면무수리예석회광개발에대한반대의건 부여,대천간의도로보수공사에관한건 홍성군서부면광리청수지여수토보수공사에관한건 대덕군산내면가오리와구도리간의제방공사에관한건 대덕군북면석봉리막은교복구수리공사에관한건 예산군덕산면대치리지선보수촉의건 부여군홍산면토정리숙탁공사촉진의건 부여군은산면내지리저수지공사촉진의건 대전천삼류(대덕군산내면)에제방공사촉진의건 부여,대천선의간선도로보수공사촉진의건 대덕군북면석봉리진은교보수공사촉진의건
제20회		2	부여군홍산면토정리동리제방공사완속요청 청양군대치면농소리농소천중류일부분홍수피해처리요청
제21회		3	교통로의정비에대하여는산군는신천북단수문수선및제방의보수요청 효창공원운동장설치반대건설문발송의건 보령군미산면동수리~서천군반교에이르는도로신설비보조:도비허용 한도내에서선처
제22회		4	논산군두마면신도내수리관개사업촉진요청 당진군금암하천제방개수요청의건 청양면벽천리저수지설치요청의건 대전시충령탑하철거대심자구호요청의건
제52회		1	해일로인한철망농가구호대책에대한긴급건의의건:아산군인주면동홍 해안일대의해일피해
제5회		2	예당수리조합조속착공을요하는건의문중앙에발송키로결의 제방수축을요하는건의문발송결의
제6회		1	군부로부터충남대학교부지기증에대하여국방부에감사문발송키로결의
제9회		1	안면도의국유림을충남도유림으로이관을요하는건의문발송결의
제11회		1	온양구호병원이전을요하는건의문발송결의
제12회		4	중학교신설및학급증가를요하는건의문발송결의 대전공업고등학교건축비보조의회의건폐기결의 당진군합덕면도롤지방도로승격을요하는건실시조사키로결의 서천군마산면도롤지방도로승격을요하는건행정부에선처토록결의
제18회		1	충청남도도로손상부담금징수규정중개정의건철회결의
제22회		1	논산하천호안공사조속개수요청의건/행정부에이송결의
제5회	동의 · 승인	1	부여도시계획정리사업으로인한잉여지처분의건심의통과

기타활동

회기	구분	총건수	안건명
제3회	보고	1	중동시장 철거문제에 관한 건
제4회		1	도유림사업현황 보고
제5회		1	부여 도시계획 정리사업으로 인한 잉여지 매각처리에 관한 건 보고
제15회		1	서산 교량사고에 대한 질의
제16회		3	절량농가에 대한 구호대책의 건 가로수 문제의 건 절량농가 조사보고의 건
제20회		1	보령군 미산면 용수리에서 서천군판교에 이르는 구간 도로신설비보조 요망
제22회	채택안	2	논산군송당리지구 저수지 설치반대의 건 논산군두마면 저수지 설치요청의 건

1. 재원당시 충청남도청 청사(1952. 5.)
2. 충청남도청 증축공사(1960. 12.)





2. 제4대

1991년 4월 15일 시·군 기초의회가 개원되었고, 같은 해 6월 20일 제4대 도의원 선거가 도내 5개 시와 15개 군에서 일제히 실시되었다. 군사정권 당시 5·16 군사쿠데타로 중단되었던 지방의회가 30년 만에 의원 전원이 참석한 가운데 역사적인 개원식을 하고 부활된 것만으로도 의미가 있었던 시기라 할 수 있다. 회기 동안의 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기의 건설·소방 분야를 소관한 상임위원회로 건설위원회가 구성되었다.

건설위원회의 역할은 지역내 각종 건설현안과 소방, 환경개선, 건축, 도로, 부동산 문제 등 광범위한 분야의 정책을 논의하고 개선하는 것이었으며 지역개발사업에도 관심을 기울였다. 특히 제4대 충청남도의회의 임기중에는 대규모 개발사업과 관련된 사안이 많아 백제문화권종합개발지원, 서해안개발사업 지원, 도청이전 등의 특별위원회가 설치됨으로써 본격적인 활동이 서서히 시작되었다.

충청남도의회가 부활하기 이전 시기부터 지역개발은 활발하게 이루어지고 있었다. 1960년대 이후 1980년대 이전까지 경제개발계획의 틀 속에서 국토 및 지역개발이 추진되었던 것이다. 이때에 주력하였던 부문은 도로, 항만, 용수 등 사회간접자본 시설을 공급하는데 치중되었고 전국의 몇 개 지역이 집중적으로 개발되었다. 중앙집중적인 관치행정 하에서의 지역개발은 지역불균형을 심화시킬 수밖에 없었다. 1980년대에 들어와 성장위주의 산업화 과정이 초래한 여러 가지 문제를 극복하려는 사회적 움직임이 일어났고 경제성장 보다는 안정, 능률, 형평을 중시하게 되었다. 특히 수도권 집중 억제시책 시행을 통해 지역간 불균형 해소를 시정하려는 다양한 조치와 수단이 마련되었다.

1990년대에는 세계화와 개방화, 지방화, 자율화, 정보화와 기술혁신 등 구조적 변화를 수용하면서 지역별로 자생력을 갖춘 경제기반을 구축하기 위하여 지방자치단체와 민간부문의 주도로 지역개발이 이루어졌다. 제4대 충청남도의회는 이와 같은 지역 현실 속에서 민생현안 분야를 해결하는데 주력하고자 국도림공원, 주거환경, 도로점유 문제, 부동산 거래 문제 등에 관한 조례안을 처리하였고 주기적으로 개발과 건설이 이루어지는 현장을 방문하였다.

제4대 건설위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 위원회	제57회	충청남도지방위원회조례중개정조례안 외 3건	4				
	제61회	충청남도건축조례중개정조례안	1				
	제66회	충청남도도립공원관리조례개정조례안					1
	제69회	충청남도건축조례개정안	1				
	제70회	충청남도주거환경개선지구조례중개정조례안	1				
	제74회	충청남도지방건설심의위원회조례중개정조례안 외 1건	2				
	제76회	충청남도국도립공원집단시설지구내건축물제한에관한조례중개정조례안 외 1건	1	1			
	제79회	충청남도도로점용료징수조례중개정조례	1				
	제80회	충청남도농어촌주택사업특별회계설치및운용조례중개정조례안 외 1건	2				
	제81회	충청남도건설종합심의회조례중개정조례안		1			
	제89회	충청남도도로점용료징수조례중개정조례안 외 1건	2				
	제90회	충청남도부동산중개수수료및실비의기준과한도등에관한조례중개정조례안					1
	제91회	충청남도주거환경개선지구조례중개정조례안		1			

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
건설 위원회	제57회	1991년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제60회	1992회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 외 2건
	제63회	1992년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 2건
	제69회	1993년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 7건
	제74회	1993년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제77회	1993년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제78회	1992회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 외 1건
	제80회	1994년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 외 3건
	제85회	1994년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추경예산안 외 1건
	제87회	1993년도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제89회	1995년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 외 3건

소관 위원회	회기	구분	건수	안건 · 활동
건설위원회	제61회	건의·결의	1	지방건설업체보호육성 및 지역경제활성화를 위한 건의안
	제70회		1	창 · 군 국가공단해안매립지역 충청남도귀속 촉구건의안
	제71회		1	개발제한구역의 제도개선에 관한 건의안
	제74회		유보	시관할구역내국도의관리청지정조항삭제건의안
	제83회		1	중부권 특정폐기물 공공처리시설 입지계획 반대 건의안
	제85회		1	태안 신진차구 공유수면 매립지의 부두시설 채공사에 관한 청원
	제66회		1	서태안개발사업특별위원회구성결의안
	제88회	동의·승인	1	1994년도 행정사무감사계획서 작성 협의의 건
	제56회	보고	1	건설도시국 소관 현황보고
	제57회		2	공영개발사업단 외 1건
	제61회		3	1992년도 충청남도 주요업무계획보고(건설도시국 외 2건)
	제65회		3	1992년도 상반기 주요업무추진상황보고(건설도시국 외 2건)
	제70회		3	1993년도 주요업무계획보고(건설도시국 외 2건)
	제81회		3	1994년도 주요업무계획보고(건설도시국 외 2건)
	제86회		3	1994년도 상반기 업무추진상황 보고(건설도시국 외 2건)
	제90회		2	1995년도 주요업무계획 보고(건설도시국 외 1건)
	제72회	현장방문	2	보령댐 건설사업소 및 댐현장 방문, 도로관리사업소
	제83회		8	제원대교 건설현장, 계룡 하수종말처리장, 덕산 도립공원, 국도29호 4차선 확장공사(서산 대산), 삼성 · 현대 유화단지, 4개 주공 APT 건설현장, 한보철강 건설현장, 환영철강
	제80회	행정사무감사	3	1993년도 행정사무감사(건설도시국, 공영개발사업단, 보령댐건설사업소)
	제89회		4	1994년도 행정사무감사(건설도시국, 보령댐건설사업소, 도로관리사업소, 공영개발사업단)





1. 한국전력공사 부항화력본부 현장방문(1991. 10. 3)
2. 용담댐건설로 인한 금강수계 수질오염문제를 협의하기 위한 대책회의(1993. 2. 19)





1. 피랍명 건설 현장방문(1993. 4. 27)
2. 건설위원회 간담회(1993. 8. 9)





1. 의원 연찬회(1993. 9. 9)
2. 서해 목성마을 현장방문(1994. 2. 17)





1. 서산 대산 양진저류 현장방문(1994. 4. 29)
2. 도로 및 교량 건설 현장방문(1994. 11. 1 ~ 2)

3. 제5대

1995년 6월 27일 선거사상 최초로 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 선출한 제1회 전국동시지방선거를 통해 61명의 제5대 도의원을 선출하였다(비례대표 6명 포함). 여기에 의정사상 처음으로 3명의 여성의원이 의사당에 진출하기도 하였고, 1995년 7월 11일 제5대 충청남도의회가 개원되어 원구성을 하였다. 제5대 충청남도의회에서 건설 · 소방분야를 소관하게 된 것은 건설교통위원회였다. 기존의 건설위원회의 역할과 소관분야의 폭이 넓어진 것이다.

회기 동안의 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기의 건설교통위원회는 각종 조례 제 · 개정안, 예산 및 결산안심사, 행정사무 감사 및 조사, 업무보고 청취 및 정책질의, 현장방문 등의 활동을 전개하였다. 각종 건설공사와 도로보수 등 현안 문제를 처리하기 위한 조례안이 처리되었고 공영개발사업운영 조례를 개정하였으며, 교통분야에 있어서는 자동차, 도로 등의 문제를 논의하였다. 또한 1995년, 제5대 이종수 의장을 비롯한 61명의 의원들은 호남고속철도 노선 선정 및 장항국가산업단지 활성화 추진을 위해 온 힘을 쏟음으로써 충청남도의 미래 발전에 각고한 노력이 있었던 의미있는 시기라 할 수 있다.

제5대 건설교통위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음의 표와 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 교통 위원회	제94회	충청남도자동차관리법예의한과징금징수 조례폐지조례안 외 1건	2				
	제96회	충청남도부동산중개수수료및실비의기준과 한도등에관한조례중개정조례안 외 2건	3				
	제97회	충청남도공영개발사업운영조례중개정조례안	1				
	제98회	충청남도지명위원회조례중개정조례안 외 2건	2	1			
	제99회	충청남도건설공사의주민감독관운영에관한 조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 교통 위원회	제105회	충청남도건설공사품질시험수수료징수조례 중개정조례안		1			
	제108회	충청남도재해대책본부의설치와운영등에 관한조례안 외 2건	1	2			
	제112회	충청남도도로보수용중기운영관리조례개정 조례안		1			
	제113회	충청남도도립공원관리조례중개정조례안	1				
	제117회	충청남도지방건설심의위원회조례중개정 조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
건설 교통 위원회	제96회	1995년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 (건설교통국)
	제97회	1994회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산및예비비지출 승인의건
	제98회	1995년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제99회	1996년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 1995년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제103회	1996년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추경예산안
	제107회	1995회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제108회	1996년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 1997년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안
	제112회	1997년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제116회	1996회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건
	제117회	1998년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 1997년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 예비비 심사
	제120회	1998년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 예비심사

기타활동

소관 위원회	회기	구분	건수	안건 · 활동
건설교통위원회	제102회	건의·결의	1	장항 항의 관할청 조정에 관한 건의안 채택
	제104회		1	장항 항의 관할청 조정에 관한 개건의안 채택
	제108회		1	장항선 철도선명 변경추진에 대한 반대결의안
	제119회		1	자동차운송사업조합 위탁업무 조정에 관한 건의안
	제94회	보고	2	업무보고(건설교통국 외 1건)
	제100회		2	1996년도 주요업무계획 보고(건설교통국 외 1건)
	제101회		2	주요당면현안사항 보고(건설교통국 외 1건)
	제102회		2	해외연수 결과보고 외 1건
	제105회		10	1996년도 상반기 업무보고(건설행정과 외 9건)
	제106회		1	백제역사 재현단지 조성 고증조사 연구용역 결과 보고
	제109회		3	입찰현황보고(공영개발사업단 외 2건)
	제110회		9	1997년도 업무계획 보고(건설도시과 외 8건)
	제111회		2	1/4분기 주요업무 추진상황 보고(공영개발사업단 외 1건)
	제114회		3	1997년도 상반기 업무추진상황 보고(종합건설사업소 외 2건)
	제118회		9	1998년도 업무계획 보고(건설교통국 외 8건)
	제105회	현장방문	1	대둔산도립공원 개발현장
	제106회		5	금산 수영교, 부여 백제역사재현단지, 보령 용당천, 홍성~덕산 도로확포장공사, 당진 역천개수공사
	제113회		4	부여 골재채취장, 청양 청남~어천도로 공사현장, 아산 인주사거리, 청양 낙지터널 공사현장
	제115회		1	대둔산도립공원 개발현장
	제119회		7	진산~남이간 2차선 도로 공사장, 양촌~벌곡간 2차선도로 공사장, 부적~상월간 2차선도로 공사장, 백제역사재현단지, 효교교개량공사현장, 역천수해복구현장, 아산만권신시가지 개발지
	제99회	행정사무감사	2	1995년도 행정사무감사(도로관리사업소, 보령댐건설지원사업소)
	제108회		5	1996년도 행정사무감사(건설교통국, 종합건설사업소, 보령댐건설지원사업소, 백제문화권개발사업소, 공영개발사업단)
	제117회		4	1997년도 행정사무감사(건설교통국, 종합건설사업소, 공영개발사업단, 백제문화권개발사업소)





1. 제102회 임시회 건설교통위원회(1996. 4. 29)
2. 제103회 임시회 도정질의(1996. 5. 20)

1



2



1. 공주시 수해상습지역 현장방문(1996. 11. 21)
2. 제115회 임시회 2차 본회의 도정질의(1997. 9. 3)





1. 종합건설사업소 행정사무감사 현지확인(1997. 11. 24)
2. 건설교통위원회 현장방문(1998. 3. 24)

4. 제6대

1998년 6월 4일 선거사상 두 번째로 지방자치단체장과 지방의원 선거를 동시에 실시한 제6대 도의원 선거를 통해 36명의 의원을 선출하였으며(비례대표 4명 포함), 1998년 7월 9일 제6대 충청남도의회가 개원되었다. 회기 동안의 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기는 더 나은 충청남도의 미래 발전을 위해 세부적으로 5개의 상임위원회가 구성되었고 예산결산특별위원회 등 3개의 특별위원회를 구성하여 운영했다. 건설 · 소방 분야를 주관하는 상임위원회인 건설교통위원회는 1998년 9월 15일 충청남도의회위원회 조례 중 개정조례안에 의거 건설소방위원회로 명칭을 변경하였으며 건설소방위원회는 각종 조례 제 · 개정안, 예산 및 결산안심사, 행정사무 감사 및 조사, 업무보고 청취 및 정책질의, 현장방문 등의 활동을 체계적으로 전개하였다. 특히 2000년대에 들어서면서 초고속 정보통신화, 국제적 시장개방, 경제침체 등 대내외적 환경 변화를 고려하면서 지역주민의 현안문제를 개선하고자 노력하였다. 도로보수, 주거환경 개선, 자동차관리 사업등록, 하천공유수면점용, 재해영향평가 등이 논의되었고, 기존의 도로, 댐, 고속철도 등의 사회기반시설을 비롯해 새롭게 편입된 소방시설을 중점적으로 개선 및 발전시킨 것에 의미가 있었던 시기라 할 수 있다.

제6대 건설소방위원회 회기별 성과를 정리하면 다음과 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제125회	지방건설기술심의위원회조례중개정조례안 외 1건	2				
	제128회	충청남도도로보수용장비운영관리조례중개정조례안 외 1건	2				
	제130회	충청남도주거환경개선지구조례개정조례안 외 3건	4				
	제131회	충청남도건축조례개정조례안 외 1건	2				
	제132회	충청남도자동차관리사업등록기준에관한조례안 외 1건	2				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제133회	충청남도도로점용료징수조례중개정조례안 외 1건	2				
	제135회	충청남도하천공유수면점용료및사용료징수조례중개정조례안 외 1건	2				
	제139회	충청남도농어촌도로포장재조례폐지조례안	1				
	제142회	충청남도건축조례중개정조례안	1				
	제143회	충청남도도시계획조례안 외 2건	3				
	제145회	충청남도물류정책위원회구성및운영조례안	1				
	제148회	충청남도의용소방대설치조례중개정조례안	1				
	제149회	충청남도도시개발조례안		1			
	제154회	충청남도재해영향평가조례안	계속				
	제155회	충청남도재해영향평가조례안	1				
	제159회	충청남도광역교통시설부담금부과징수및특별회계설치운용조례안	1				
	제160회	충청남도의용소방대설치조례중개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
건설 교통 위원회	제122회	1998년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(백제문화권개발사업소) 외 3건
건설 소방 위원회	제155회	2001년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 1건
	제156회	2002년도 충청남도일반및특별회계 예산안(건설교통국) 외 4건
	제160회	2002년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 1건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출건수	안건 · 활동
건설교통위원회	제122회	보고	3	1998년도 상반기업무추진상황보고(건설교통국 외 2건)
건설소방위원회	제123회	보고	2	당면현안사항보고(소방안전본부 외 1건)
	제124회	보고	1	1998년도 주요업무현황보고(충청남도문수연수원)
	제126회	보고	6	1999년도 업무계획보고(건설교통국 외 5건)
	제127회	보고	1	당면사항보고(소방안전본부)
	제128회	보고	1	당면사항보고(건설교통국)
	제131회	보고	4	1999년도 상반기도정 및 교육행정업무 추진상황보고(건설교통국 외 3건)
	제135회	보고	2	2000년도 업무계획보고(건설교통국 외 1건)
	제141회	보고	3	2000년도 상반기업무추진상황보고(건설교통국 외 2건)
	제146회	보고	4	2001년도 업무계획보고(건설교통국 외 3건)
	제153회	보고	2	2001년도 상반기 업무추진상황보고(소방안전본부 외 1건)
	제158회	보고	4	2002년도 업무계획보고(백제문화권개발사업소 외 3건)
	제123회	현장방문	7	소방학교, 천안소방서, 아산소방서, 서산소방서, 공주소방서, 논산소방서, 보령소방서
	제125회	현장방문	3	종합건설사업소 본소 및 공주지소, 서해대교건설현장, 가스시설건축(대전SK연구소)
	제127회	현장방문	4	진산~남이간지방도확·포장사업현장(금산), 산정~화천간지방도확·포장사업현장(예산), 장기~의당간지방도확·포장사업현장(공주), 왕진교가설공사현장(부여)
	제128회	현장방문	2	부여골재채취사업현장, 청양골재채취사업현장
	제129회	현장방문	6	충청남도소방학교(천안), 서산소방서합덕파출소신축현장(당진), 당진천수해복구(1-2공구)공사현장, 고대면항곡저수지수해복구공사현장(당진), 예산고덕, 대천천수해복구공사현장
	제132회	현장방문	1	종합건설사업소홍성지소
	제133회	현장방문	22	천안소방서, 천안입장~도계간도로공사현장 서산대죽지방산업단지조성현장, 태안안면우회도로공사현장 충청남도문수종사연수원, 공주소방서 논산소방서, 서천~장항도로공사현장 부여백제역사재현단지조성공사현장, 부여왕진교교량공사건설현장 대전~금산복수도로공사현장, 논산양촌~벌곡도로공사현장 연기골재장 2개소 유성종합건설사업소, 충남학사 종합건설사업소공주지소 천안소방학교 금산한국타이어공장 공주골재장 2개소 예산혈기장
	제134회	현장방문	1	천안소방학교
	제135회	현장방문	1	백제역사재현단지건설관련경주보문관광단지답사

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
건설소방위원회	제137회	현장방문	1	백제큰길개설공사현장
	제138회		1	한국수자원공사및대청댐관리사무소
	제141회		3	꽃박람회진입도로개설사업(홍성~태안), 아산소방서, 현대자동차공장소방시설(아산)
	제142회		1	남면~동면간 지방도확포장공사(연기)
	제143회		3	용담댐건설공사현장, 규암~청남간지방도확 · 포장공사현장, 대전~통영간고속도로공사현장
	제144회		12	보령소방서 안면도우회도로확 · 포장공사현장(태안), 안면도관광지남측진입도로개설공사현장(태안) 장기~남면간도로공사현장(공주), 달산~대학간도로공사현장(공주) 제2병천교개량사업현장(천안), 입장천수해상습지개선사업현장(천안) 봉황천정비사업현장(금산) 공주골재채취현장 4개소
	제146회		3	대전~통영간고속도로건설현장 소방장비생산공장방문(당진, 신명), 서해안고속도로건설현장
	제147회		2	현대식소방시설견학(보령화력발전소) 왕진교가설공사현장(청양군 청남면)
	제148회		1	서산시대산읍—석유화학단지소방시설점검 : (주)삼성
	제149회		4	꽃박람회진입도로사업현장(홍성, 서산, 태안) 전국체전관련도로사업현장(천안)
	제150회		2	당상천수해복구추진사업(홍성 광천) 도서지역교통여건조사(보령 오천)
	제152회		1	강경고수부지조성공사(논산 강경)
	제153회		5	경부고속전철건설현장(연기) 지방도유지보수사업현장(아산) 지방도유지보수사업및지방도확 · 포장사업현장(청양, 서산, 태안)
	제156회		11	강산서부국지도확포장공사현장(홍성), 와룡천정비사업현장(홍성), 부석서부국지도확포장공사현장 꿈의궁전화재현장(천안) 왕진교가설공사현장(부여) 백제역사재현단지조성사업현장(부여) 칠갑산광장터널조성사업현장(청양) 장항서천국지도확 · 포장공사현장(서천) 봉황천정비사업현장(금산), 금대교가설공사현장(금산) 대전~천주간고속도로현장
	제159회		3	서해안고속도로(당진~장항) 남면동면간국지도확 · 포장공사(연기) 현대식소방시설견학 (주)삼성전자아산공장(아산)
	제133회	행정사무감사	2	1999년도 행정사무감사(건설교통국, 소방안전본부)
	제144회		4	2000년도 행정사무감사(서산소방서, 아산소방서, 건설교통국, 소방안전본부)
	제156회		6	2001년도 행정사무감사(천안소방서, 온수연수원, 공주소방서, 논산소방서, 건설교통국, 소방안전본부)

1. 행정사무감사-논산남성초등학교장 공사현장 (1998. 11. 26)
2. 건설소방위원회 업무 및 보고 청취 (2000. 7.)
3. 2000년도 건설소방위원회 연찬회 (2000. 8. 11)







1. 천안밸리 기공식(2001. 2.)
2. 한국전력 현장방문(2001. 3. 15)
3. 석유화학단지 수질시설 점검
(2001. 4. 26)











1. 강경 고수부지건설 현장방문 (2001. 7. 6)
2. KTX노선 건설현장 방문(2001. 8.)
3. 백제역사재현단지 건설현장방문 (2001. 8.)
4. 고등교가설공사 현장방문(2001. 8.)





1. 이용탕 현장방문(2001. 8.)
2. 건설소방위원회 현장방문(2002. 3.)
3. (주)삼성전자 아산공장 방문
(2002. 3. 6)







5. 제7대

2002년 6월 13일 제3회 전국동시지방선거로 제7대 도의원 36인을 선출하였으며(비례대표 4명 포함), 2002년 7월 9일 제7대 충청남도의회가 개원되었다. 회기 동안의 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기의 가장 큰 화두는 신행정수도 세종특별자치시의 건설과 충청남도청 이전에 관한 건이었다. 이에 2002년 제7대 충청남도의회 의원들은 당시 신행정수도 건설의 원안추진을 촉구하는 충청권 광역의회 합동 의원총회를 개최해 범 충청권 연대 투쟁에 앞장섰으며, 2005년에는 충청남도청 이전을 위한 조례가 본회의에서 통과되었다.

2002년 이후 충청남도의 지역개발과 건설정책의 방향은 주민참여를 증대시키고 공급자 보다는 수요자 중심으로 추진하는 것이었다. 또한 지방화시대가 본격화됨에 따라 지방의 권한과 책임 하에 자율적으로 이루어지도록 하는 개발목표를 가지고 새로운 차원의 지역개발 사업을 구상하고 있었다. 이에따라 충청남도의회는 시·군 의회와 공조하며 도와 시·군의 건설·소방 정책을 지원하고 동시에 감시하는 기능을 수행하였다.

대규모 지역개발사업의 추진 뿐만 아니라 민생 현안분야에 대한 논의도 계속되었다. 재해대책기금과 재난관리기금을 설치 운용하는 조례안을 비롯해 도시계획, 도시와 주거환경정비 조례안 등이 가결되었다. 안전관리위원회를 운영하는 문제, 119 시민수상구조대의 설치 문제 등 삶에 직접적인 영향을 미치는 안전에 관한 관심도 이어졌다.

제7대 건설소방위원회 회기별 성과를 정리하면 다음과 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제167회	충청남도재해대책기금설치및운용조례중개정조례안	1				
	제168회	충청남도재난관리기금설치및운용조례중개정조례안	1				
	제171회	충청남도도시계획조례안 외 1건	2				
	제175회	충청남도건설공사품질시험수수료징수조례중개정조례안	1				
	제177회	충청남도여객자동차운송사업보조금지원조례중개정조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제184회	충청남도안전관리위원회운영조례안	1				
	제185회	충청남도도시및주거환경정비조례안 외 3건	3	1			
	제190회	119시민수상구조대설치운영조례제정조례안		1			
	제191회	충청남도의행정중심복합도시건설지원을위한 보상추진협의회설치및운영조례안 외 1건	2				
	제192회	충청남도건축조례일부개정조례안	1				
	제195회	충청남도도시및주거환경정비조례일부개정 조례안 외 3건	4				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
건설 소방 위원회	제164회	2001회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2001회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건
	제165회	2002년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제166회	2003년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 2002년도 제3회충청남도일반회계세입세출 추가경정예산안
	제170회	2003년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제171회	2002회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2002회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건
	제172회	2003년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제175회	2004년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 2003년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제179회	2004년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제180회	2003회계년도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2003회계년도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건
	제182회	2004년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제184회	2004년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 2005년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안
	제187회	2005년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제189회	2004회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 2004회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건
	제192회	2005년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 2006년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출건수	안건 · 활동
건설 소방 위원회	제162회	현장 방문	2	호우피해 현장방문(천안시 북면 매송리 교량유실 현장, 천안시 북면 나한리 병천천 재방복구 현장)
	제163회		1	대형화재 복구상황 점검(한국타이어 금산공장)
	제166회		1	대천천 수해상습지개선사업 현장방문(예산 대천천 개수공사 현장)
	제168회		1	선진소방시설 견학(연기군 대한교과서)
	제169회		5	도고천 수해상습지 개선사업, 선우대교 가설공사, 오가~신암간 지방도 확 · 포장공사, 달산~대학간 지방도 확 · 포장공사, 한솔제지 선진소장시설
	제171회		1	금산지역 호우피해 현장방문
	제172회		1	백제역사재현단지 조성사업 현장방문
	제173회		8	도시저소득주민 주거환경개선사업(천안), 도시저소득주민 주거환경개선사업(아산), 온산~봉산간 지방도 확 · 포장공사, 인지~음암간 지방도 확 · 포장공사, 수해상습지 개선사업(연기 조천), 아름마을가꾸기사업(서천), 선진소방시설(부여 인삼창), 재해위험지구정비(청양)
	제175회		13	공주소방서, 충청남도운수연수원, 정안천 수해상습지 개선사업, 천안소방서, 상덕고 가설공사, 논산소방서, 논산~광석간 지방도 확 · 포장공사, 도시저소득주민 주거환경개선사업(공주), 홍성소방서, 금강고수부지조성사업(부여), 백제역사재현단지 조성사업, 온산~봉산간 지방도 확 · 포장공사(서산), 고목교가설
	제178회		4	삼성전자 T-7 공사현장(아산), P&G 생용제지 조지원현장, 금산IC~금산간 공사현장, 광천IC~광천간 공사현장
	제179회		1	호계터널 개설공사
	제184회		9	보령소방서, 칠산천 개수사업, 신양천 수해상습지 개선사업, 신양고 개량공사, 예산소방서, 서산소방서, 아산소방서, 도고천 수행상습지 개선사업, 남면~동면간 국지도 확장공사
	제186회		3	계룡터널 공사현장, 백제큰길 공사현장, 선진소방시설 대림산업 방문
	제188회		4	서산~성연간 지방도 확 · 포장공사현장 방문, 동희오토 소방시설 견학(서산), 행정중심 복합도시 건설예정지 방문, 소방항공대 방문
	제190회		1	축산시험장 조성공사 현장
	제191회		1	아산 배방지구 택지개발사업현장
	제192회		3	초락고 가설공사현장, 홍성~덕산간 지방도 확 · 포장공사현장, 현내천 개수공사현장
	제194회		5	외산 우회도로 공사현장, 백제역사문화관 시설, LG석유 화학단지 방문, 광천IC~광천간 지방도 공사현장, 봉산~고덕 지방도 공사현장
	제195회		1	아산 선우대교 가설공사현장

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
건설소방위원회	제165회	행정사무감사	5	2002년도 행정사무감사(보령소방서, 아산소방서, 서산소방서, 건설교통국, 소방안전본부)
	제173회		7	2003년도 행정사무감사(공주소방서, 충청남도문수연수원, 천안소방서, 논산소방서, 홍성소방서, 건설교통국, 소방안전본부)
	제183회		7	2004년도 행정사무감사(보령소방서, 예산소방서, 서산소방서, 아산소방서, 건설교통국, 신행정수도건설추진지원단, 소방안전본부)
	제191회		12	2005년도 행정사무감사(당진소방서, 홍성소방서, 천안소방서, 충청소방학교, 논산소방서, 공주소방서, 충청남도문수연수원, 건설교통국, 행정중심복합도시건설지원단, 소방안전본부) 2006년도 행정사무조사(농림수산국, 서천군)



건설소방위원회 현장방문(2002. 7. 26)





1. 수해 피해지역 현장방문(2003. 7. 29)
2. 종합건설사업소 M.O(2003. 8. 27)





1. 충청남도 경기도 지역상생발전 협약식(2005. 1. 27)
2. 대림산업 공장시설 현장방문(2005. 3. 11)





1. 행정중심복합도시 건설지 방문(2005. 5. 24)
2. 소방사설 헬리 방문(2005. 5. 24)





1. 건설교통국 M과(2005. 6. 28)

2. 고도자구(공주, 부여) 지정에 따른 문제점과 개선방안 세미나 개최(2005. 8. 29)





1. 도청이전추진위원회 위촉식 및 협정식(2005. 9. 20)
2. 천안소방서 행정사무감사(2005. 11. 21)

6. 제8대

2006년 5월 31일 제4회 전국동시지방선거로 제8대 도의원 38명을 선출하였으며(비례대표 4명 포함), 2006년 7월 12일 제8대 충청남도의회가 개원되었다. 회기 동안의 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기의 충청남도 건설소방위원회는 9명의 위원으로 구성되어 건설교통국, 행정도시지원 · 도청이전추진본부, 미래전략사업본부, 소방안전본부, 종합건설사업소, 백제문화권관리사업소, 소방학교 및 소방서, 충남교통연수원을 관장하면서 소관사항에 대한 각종 조례 제 · 개정안, 예산 및 결산안 심사, 행정사무 감사 및 조사, 업무보고 청취 및 정책질의, 현장방문 등의 활동을 체계적으로 전개하였다.

2000년대 중반기에 들어서면서 지역사회는 변화 발전하여 '지속가능한 지역개발'에 관심이 높아졌다. 이것은 날로 악화되는 환경문제에 대한 대응이자 반성에서 비롯된 것이었다. 그리하여 정부 주도로 이루어졌던 환경운동과 사회운동이 지방자치단체와 민간분야로 이전되었고 격조 높은 삶의 질에 대한 관심이 증대되었다. 이에 따라 제8대 건설소방위원회에서 도시계획과 정비 및 공공디자인 부문에 대한 논의도 이루어진 것이 주목된다. 이 시기에는 우리나라 중앙에 위치해 있다는 이점을 살려 세종특별자치시와 대전권 광역도시계획 변경에 관심을 기울이고 대응하며 도민의 쾌적하고 안전한 삶을 추구하였다.

제8대 건설소방위원회의 회기별 성과를 정리하면 다음과 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제198회	충청남도 도시계획조례 일부개정조례안 외 2건	3				
	제200회	충청남도 주택 조례안	1				
	제201회	충청남도 건축조례 일부 개정 조례안	1				
	제202회	충청남도 백제문화권개발자문위원회 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제203회	충청남도시천재해영향성검토위원회설치 및 운영조례안 외 1건	2				
	제207회	충청남도 지역건설사업활성화지원 조례안 외 1건	2				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설소방위원회	제208회	충청남도 주한미국공여구역주변지역등 발전위원회 구성 및 운영조례안 외 2건	3				
	제210회	충청남도 자동차관리사업 등록기준에 관한 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제212회	충청남도 청주국제공항 이용 항공사업자 지원 조례안 외 1건	2				
	제215회	충청남도 백제역사문화관운영조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제216회	충청남도 도시재정비 촉진 조례안	1				
	제219회	충청남도 의용소방대 설치조례 전부개정조례안	1				
	제220회	충청남도 도로와 다른도로 등과의 연결에 관한 조례 일부개정조례안	1				
	제221회	충청남도 도시계획조례 일부개정조례안 외 3건	3		1 (보류)		
	제222회	충청남도 의용소방대 자녀장학금 지급조례 일부개정조례안 외 2건	3				
	제223회	충청남도 공공디자인 조례안	1				
	제224회	충청남도 옥외광고물 관리 조례안	1				
	제225회	충청남도 의용소방대설치 조례 전부개정조례안	1				
	제226회	충청남도 통합방위협의회 구성 및 운영 등에관한 조례 전부개정조례안	1				
	제227회	충청남도 지역건설산업 활성화지원 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제229회	충청남도 검관 조례안	1				
	제230회	충청남도 도로명주소등 표기에관한 조례 일부개정조례안	1				
	제231회	충청남도 비상구폐쇄 등 불법행위신고 포상금운영 조례안	1				
	제233회	충청남도 도시 및 주거환경정비 조례 일부개정조례안 외 5건	6				
	제234회	충청남도 교통위원회 구성 및 운영에 관한 조례안 외 3건	4				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
건설 소방 위원회	제199회	2006년도 제1회충청남도일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 6건
	제201회	2006년도 제2회추가경정예산 및 2007년도 예산안 외 7건
	제205회	2007년도 제1회충청남도일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안(소방안전본부) 외 5건
	제207회	2006회계연도 충청남도일반 및 특별회계세입세출결산 승인의건(건설교통국) 외 6건
	제210회	2007년도 제2회추가경정예산 및 2008년도 예산안 외 5건
	제216회	2007회계연도 충청남도일반 및 특별회계세입세출결산 승인의건(건설교통국) 외 13건
	제221회	제2회 추가경정예산 및 2009년도 예산안
	제223회	2009년도 제1회충청남도일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 3건
	제226회	2008회계연도 충청남도일반 및 특별회계세입세출결산 승인의건(도청이전본부) 외 5건
	제227회	2009년도 제2회충청남도일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 5건
	제229회	2009년도 제3회충청남도일반 및 특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 9건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
건설 소방 위원회	제209회	건의 · 결의	1	(가칭)세종특별자치시설치입법과 관련한 충청남도의회의 입장 및 대국회건의문 채택 건
	제210회		1	2007년도 행정사무감사결과보고서 채택의 건
	제219회		1	대산항 국가주요항만 지정 건의안 채택의 건
	제221회		1	2008년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제223회		1	세종시 설치관련 충청남도의회 의견제시의 건
	제226회		1	행정중심복합도시에설치되는 새로운 지방자치단체설치 관련 충청남도의회 의견제시의 건
	제227회		1	2020년 대전권 광역도시계획변경안에 대한 의견제시의 건
	제229회		1	2009년도 행정사무감사 결과 보고서 채택의 건

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
건설소방위원회	제197회	동의 · 승인	1	부위원장 선임의 건
	제200회		2	2006년도 행정사무감사계획서 작성의 건 외 1건
	제201회		1	2006년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제202회		1	행정중심복합도시 광역도시계획(안)에 대한 의견제시의 건
	제206회		1	세종특별자치시의 설치 등에 관한 법률제정(안)에 대한 의견제시의 건
	제209회		2	2007년도 행정사무감사 계획서작성의 건 외 1건
	제216회		1	2009년도 안면도국제꽃박람회장 도유재산 대부료 면제 동의안
	제218회		2	건설소방위원회 부위원장 선임의 건 외 1건
	제220회		2	2008년도 행정사무감사계획서 작성의 건 외 1건
	제228회		3	2009년도 행정사무감사계획서 작성의 건 외 2건
	제198회	보고	5	주요업무 추진상황보고(건설교통국소관 외 4건)
	제202회		5	2007년도 업무계획보고(건설교통국소관 외 4건)
	제203회		1	2007년도 업무계획보고(전략프로젝트팀소관)
	제208회		6	2007 상반기 업무추진상황보고(건설교통국소관 외 5건)
	제212회		6	2008년도 업무계획보고(건설교통국소관 외 5건)
	제213회		2	도청이전 신도시 개발계획수립 중간보고 외 1건
	제215회		1	백제생태 숲 보완 조성계획 보고의 건
	제219회		5	2008년도 상반기 주요업무 추진상황보고(건설교통국 소관 외 4건)
	제222회		5	2009년도 업무계획보고(도청이전본부소관 외 4건)
	제225회		1	4대강살리기 마스터플랜 중간성과와 금강살리기사업 추진상황 보고
	제226회		1	금강 살리기사업 추진상황 보고
	제227회		6	2009년도 상반기 주요업무 추진상황보고(종합건설사업소 외 5건)
	제230회		5	2010년도 주요업무계획 보고(건설교통국소관 외 4건)
	제198회	현장 방문	1	충청남도재난안전대책본부종합상황실
	제199회		2	백제문화권개발사업소, 복수~대천간 지방도 확 · 포장 공사
	제200회		8	홍성~덕산간 도로포장 및 도청이전 예정지 답사, 인주~영인간 도로포장, 선우대교 가설 공사, 광덕~보산원간, 천안~풍세간 도로포장 공사, 금산 복수면 유등천 개수 공사, 한국타이어 금산공장 , 공주 남면~동면간 도로포장 공사, 행정도시건설 예정지
	제201회		1	백제큰길도로 공사
	제203회		4	아산배방지구 택지개발 사업지구, 천안삼성전자, 논산 장성천 공사, 해경산업
	제204회		3	경주 신라밀레니엄파크, 경북관광개발공사, 경주세계 문화엑스포사업단
	제206회		1	세종특별자치시의 법적지위 등에 대한 대토론회 참석
	제207회		2	청양대학교 다목적신축공사 광천IC – 광천간 국지도 확 · 포장공사 현장
	제208회		3	교통연수원, 공주시 역사문화원 신축 공사 현장, 공주시 충남발전연구원 신축공사 현장

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
건설소방위원회	제209회	현장방문	12	논산시 명암천 개수공사 현장, 청양 청남–어천 지방도 확 · 포장공사 현장, 아산 탕정산업단지 지방도공사 현장, 아산 온양–음봉 지방도 확 · 포장공사 현장, 당진 합덕–우강국지도 확 · 포장공사 현장, 서산북부외곽 연결도로 개설공사 현장, 서산 명천천 개수공사 현장방문, 당진 초락교 가설공사 현장, 당진 대호지–석문지방도 확 · 포장공사 현장, 당진 현대제철 선진소방시설, 천안 풍세로 개설공사 현장, 연기 봉암천 개수공사 현장
	제210회		2	봉산–고덕 지방도 확 · 포장공사 현장 공주 장기–남면 국지도 확 · 포장공사 현장
	제214회		2	논산 강경–연무간 국지도 확 · 포장공사 현장 공주 노티교 개량공사 현장
	제215회		1	서천소방서 방문
	제219회		2	봉암천 개수공사 현장 복수–대전간 국지도 확 · 포장공사 현장
	제220회		6	공주 검상천 수해 상습지 개선사업 공사현장, 홍성–덕산간 지방도 확 · 포장공사 현장, 봉산–고덕간 지방도 확 · 포장공사 현장, 당진 합덕–우강간 국지도 확 · 포장공사 현장, 천안천 수해 상습지 개선사업 현장방문, 연기소방서 신축공사 현장
	제224회		4	인천경제자유구역청, 송도신도시 건설현장, 부여 백제큰길, 백제역사재현단지 진입로 현장
	제225회		1	당진 한국동서발전(주) 당진화력본부
	제226회		1	연기소방서 방문
	제228회		9	2009 인천세계도시축전 시찰, 경인 아라뱃길 건설현장, 논산 강경–연무 국지도 확 · 포장 현장, 논산 가야곡–은진 지방도 확 · 포장 현장, 부여 자왕천 수해 상습지 개선사업 현장, 공주 장기–남면 국지도 확 · 포장 현장, 어천 수해 상습지 개선사업 현장, 도청 및 의회 신청사 부지, 홍성–덕산간 지방도 확 · 포장공사 현장
	제231회		2	예산 종합건설사업소 신축현장 방문 가야산 순환도로 건설현장
	제201회	행정사무감사	10	2006년도 행정사무감사(건설교통국, 백제권개발사업소(백제큰길도로공사현장), 종합건설사업소, 행정중심복합도시건설지원단, 소방안전본부, 보령소방서, 서산소방서, 예산소방서, 아산소방서, 부여소방서)
	제209회		14	2007년도 행정사무감사(건설교통국, 백제문화권관리사업소, 종합건설사업소(봉산고덕지방도확포장공사현장), 장기남면국지도 확포장공사현장), 미래전략사업본부, 행정도시 · 도청이전본부, 충남교통연수원, 소방안전본부, 충청소방학교, 천안소방서, 당진소방서, 홍성소방서, 공주소방서, 논산소방서)
	제220회		11	2008년도 행정사무감사(건설교통국, 백제문화권관리사업소, 종합건설사업소, 행정도시 · 도청이전본부, 충청남도교통연수원, 소방안전본부, 부여소방서, 아산소방서, 예산소방서, 보령소방서, 서산소방서)
	제228호		10	2009년도 행정사무감사(건설교통국, 백제문화권관리사업소, 종합건설사업소, 행정도시 · 도청이전본부, 소방안전본부, 충청소방학교, 천안소방서, 홍성소방서, 당진소방서, 공주소방서)





1. 건설교통국장 M.고(2006. 10. 13)
2. 도청이전지 현장방문(2006. 10. 13)





1. 홍성~예산간 지방도4차로확포장공사 현장 보고청취(2006. 10. 13)
2. 부여소방서 현장방문(2006. 11. 21)

1



2



1. 백제큰길 도로건설 현장방문(2006. 11. 21)
2. 대한주택공사 아산신도시사업본부 보고청취(2007. 3.)

1. 이은태 위원장 방언(2007. 4. 9)
2. 명정한 수해상습지 개선사업 현장방문 (2007. 10. 4)
3. 충청남도지방소방대 소방기술경연대회 (2007. 10. 4)











1. 예산소방서 행정사무감사(2007. 11. 15)
2. 건설교통국 소관 예산 심사(2007. 11. 27)

1. 수도권규제완화반대 및 자족근행살전 촉구 성명서(2006. 1. 23)
2. 건설소방위원회 의정 연찬회 (2008. 9. 22~23)
3. 충청남도청 신청사부지 방문 (2009. 10. 14)











1. 건설소방위원회 도청이전 관련 회의(2010. 1. 21)
2. 건설소방위원회 회의(2010. 4. 5)

7. 제9대 전반기

2010년 6월 2일 제5회 전국동시지방선거로 제9대 도의원 40명을 선출하였으며(비례대표 4명 포함), 2010년 7월 12일 제9대 충청남도의회가 개원되었다. 제235회~제253회 회기 내 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기의 충청남도 건설소방위원회는 9명의 위원으로 구성되어 건설교통국, 도청이전 · 내포신도시건설본부, 소방안전본부의 사무를 관장하면서 소관 사항에 대한 각종 조례 제 · 개정안, 예산 및 결산심사, 행정사무 감사 및 조사, 정책질의, 현장방문 등의 활동을 체계적으로 전개해 나아가고 있다. 특히 SOC확충 및 아름다운 도시와 농촌 가꾸기에 많은 노력을 기울이고 있는 중이며 충청남도의 더 나은 삶과 발전을 추구하고 있다.

제9대 충청남도의회 전반기 건설소방위원회는 20개의 안건을 처리하였으며 충청남도의 건설 관련 예산을 심의하였고 건설기계, 도로 계획과 유지관리, 하수도시설, 건축물의 안전문제, 소방, 각종 시설물 건축 등의 분야를 관할하였다. 그리고 제236회 임시회에서 건설교통국 소관, 교통연수원 소관 업무보고 등을 받았다. 현장방문도 활발히 이루어져 제236회 임시회에서 도청이전 신도시(홍성), 종합건설사업소 신축(예산) 현장 등을 방문하였다. 행정사무 감사는 제239회 정례회에서 2010년도 행정사무감사 등을 처리하였다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제236회	백제문화단지 관리 운영 조례안	1				
	제238회	충청남도 지명위원회조례 일부개정조례안	1				
	제239회	충청남도 의용소방대 설치조례 전부개정 조례안	1				
	제240회	충청남도 재해경감대책협의회 구성 및 운영에 관한 조례안	1				
	제241회	충청남도 도내 항만 컨테이너화물 유치 지원 조례안 외 2건		2	1 (보류)		

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
건설 소방 위원회	제242회	충청남도 비상구폐쇄 등 불법행위신고 포상금운영조례 일부개정조례안	1				
	제243회	충청남도 자동차관리사업등록기준에 관한 조례 일부개정조례안 외 2건	2	1			
	제244회	충청남도 도로와 다른도로 등과의 연결에 관한 조례 일부개정조례안 외 2건	3				
	제245회	충청남도문수연수원설치조례 일부개정조례안	1				
	제247회	충청남도 재난관리기금 설치 및 운용조례 일부개정조례안 외 1건	1	1			
	제248회	충청남도 의용소방대원자녀장학금 지급 조례 일부개정조례안	1				
	제250회	충청남도 비상구폐쇄 등 불법행위신고 포상금운영조례 일부개정조례안	1				
	제251회	충청남도 주택에 설치하는 소방시설의 설치 기준 조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
건설 소방 위원회	제237회	2009회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(건설교통국) 외 9건
	제239회	2010년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통국) 외 7건
	제243회	2011년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통 항만국) 외 2건
	제244회	2010회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(건설교통 항만국) 외 5건
	제247회	2011년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통 항만국) 외 3건
	제251회	2012년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(건설교통 항만국) 외 2건
	제253회	2011회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건(도청이전 · 내포신도시건설본부) 외 4건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
건설소방위원회	제236회	보고	6	2012년도 주요업무 추진상황 보고(건설교통국 외 5건)
	제240회		4	2011년도 주요업무계획보고(건설교통항만국 외 3건)
	제241회		1	충남소방헬기 추락사고에 대한 업무보고
	제242회		1	2011년도 주요업무 추진상황 보고(충청남도교통연수원)
	제243회		1	충청남도교통연수원 업무보고
	제245회		4	2011년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(건설교통항만국 외 3건)
	제248회		9	2012년도 주요업무계획보고(연기소방서 외 8건)
	제236회	현장방문	4	금강정비 사업, 백제문화단지, 도청이전 신도시(홍성), 종합건설사업소 신축(예산)
	제238회		9	장기~남면 국지도확포장공사, 어천~공주 지방도확포장공사, 강경~연무 지방도확포장공사, 검상천 개선사업, 삼성SDI 소방사설, 천안북부소방서 신축공사, 전남도청 신청사, 대천항 건설공사, 공무국외 시찰(동유럽 3개국, 2010년 11월 2일~11월 9일)
	제241회		2	한국타이어 금산공장, 충청소방학교
	제242회		7	보령항, 비인항, 장항항, 한솔제지, 당진항, 대산항, 태안항
	제244회		7	신양천 수해상습지(예산 신양~청양 운곡), 합덕~당진 우강 내경(1차) 국지도 포장공사, 합덕~당진 우강 청라(2차) 국지도 포장공사, 검보통제소(재난안방위과), 재난상황실(치수방재과), 119종합상황실(소방안전본부), 금산인삼엑스포 진입 도로 정비
	제245회		2	소방항공구조대, 천안북부소방서 신축현장
	제246회		2	부여보, 공주보
	제249회		4	도청 · 의회 신청서 공사현장, 금산천, 충청소방학교, 천안서북소방서 관내 공공기관 소방훈련
	제250회		7	장항~서천간 지방도 확포장 문화재발굴, 서천소방서 의용소방대 간담회, 동산~신성간 지방도 확포장공사, 서천 직천 수해상습지 개선사업, 금산소방서 의용소방대 간담회, 재원교 재해위험교량 정비, 북수~대전간 지방도 확포장공사
	제253회		1	격렬비열도 도서개발
	제239회	행정사무감사	11	2010년도 행정사무감사(건설교통국, 도청이전본부, 소방안전본부, 충남교통연수원, 종합건설사업소, 부여소방서, 백제문화권관리사업소, 서천소방서, 보령소방서, 금산소방서, 논산소방서)
	제247회		21	2011년도 행정사무감사(소방안전본부, 도청이전추진본부, 한)도청 · 의회 신청사 현장, 건설교통항만국, 충청남도 교통연수원, 한)중건소 공주지소, 한)서천 동산~신성간 지방도 확포장공사, 종합건설사업소, 한)중건소 홍성지소, 한)내포신도시 진입도로 개설공사(홍성 홍북), 천안동남소방서, 한)병천천 수해상습지 개선사업(천안 북면), 한)direct동천 수해상습지 개선사업(천안 병천면), 서산소방서, 한)성연~운산간 국지도 확포장공사(서산 음암), 한)당진 염솔천(당진 정미), 한)장진도로 경사완화 사업(당진 대호지), 아산소방서, 예산소방서, 공주소방서, 한)소방항공구조대(연기 남면))





1. 충청남도청 신청사 건설현장 방문(2010. 7. 27)
2. 종건소 신축현장 방문(2010. 7. 27)



1



2

1. 백제문화권관리사업소 행정사무감사(2010. 11. 19)

2. 의회청사 건설현장 방문(2011. 1. 24)





1. 제244회 정례회 건설국 결산 승인 조례안 회의(2011. 6. 27)

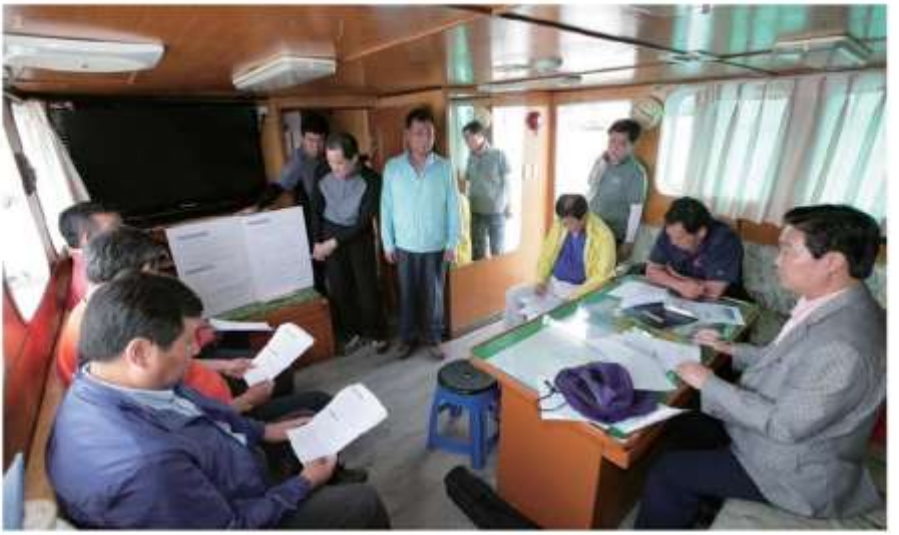
2. 경부동제6 현장방문(2011. 6. 29)





1. 산업단지 수해상습지 개선완료(2011. 6. 30)
2. 건설교통위원국 업무계획 보고(2012. 2. 2)





1. 서천수성서 적용수질대 간담회(2012. 4. 23)
2. 라멜버멜도 현장 M.고점검(2012. 6. 28)

제2절 성과와 평가

1952년 5월 20일에 시작된 제1대에서 3대까지의 도의회는 23회부터 50회까지가 빠진 총 25회의 회의기록이 남아있다. 그러나 제1회~제52회 회기 내 본회의 기록을 통해서 볼 때, 이 시기에는 전쟁 후 전국이 황폐화된 시기여서 도로와 제방, 건물 신설과 자연재해로 인한 재해복구들이 이루어진 바, 시대의 변화에 따른 도의회의 활동을 했다고 평가할 수 있다.

제4대부터 충청남도의회는 본격적인 활동이 서서히 가속화되기 시작하였다. 1991년 4월 15일 시·군 기초의회가 개원되었고 같은 해 6월 20일 제4대 도의원 선거가 도내 5개 시 15개 군에서 일제히 실시됨으로서 5·16 군사쿠데타로 중단되었던 지방의회가 30년 만에 부활되었다. 우리나라가 어느 정도 경제성장이 이루어지긴 하였으나, 그래도 활성화를 이루기에는 나라의 전반적인 국가역량이 열악한 상태였다고 할 수 있다. 하지만 도의회가 30년 만에 부활했다는 것만으로도 의미가 있는 시기였다. 충청남도의회 상임위원회에 건설위원회가 구성되었고, 대규모 개발사업이 진행됨에 따라 백제문화권 종합개발과 서해안개발사업, 도청 이전 등의 건에 대해서는 특별위원회에서 소관하도록 하였다. 건설 소방분야는 특히 노후 시설물에 대한 안전관리, 교통문제 등에 관심을 기울였다.

제5대 충청남도의회에서는 제5대 의회에서는 도의회 의정사상 처음으로 3명의 여성의원이 의사당에 진출하였고, 1995년 이종수 의장을 비롯한 61명의 의원들은 호남고속철도 노선 선정 및 장항국가산업단지 활성화 추진을 위해 온 힘을 쏟았다.

제6대 도의회에서는 2002년 안면도 국제 꽃 박람회의 성공적 개최에 기여하는 한편, 공부하는 의회를 만들기 위해 의원 연구모임 운영규정을 처음으로 제정하기도 했다.

2002년 6월 13일 제3회 전국동시지방선거로 치러진 제7대 도의원 선거는 6개 시 9개 군에서 총유권자 1,397,105명 중 760,468명(56.1%)이 투표에 참여하여 77명의 입후자중 36명의 의원을 선출하였으며(비례대표 4명 포함), 2002년 7월 9일 제7대 충청남도의회가 개원되었다.

이복구, 박동을 의장을 비롯한 36명의 제7대 의회 의원들은 당시 신행정수도 건설의 원안추진을 촉구하는 충청권 광역의회 합동 의원총회를 개최해 범충청권 연대 투쟁에 앞장섰으며, 2005년에는 충청남도청 이전을 위한 조례를 본회의에서 통과시켰다.

제8대 충청남도 건설소방위원회는 9명의 위원으로 구성되어 건설교통국, 행정도시지원 · 도청이전추진본부, 미래전략사업본부, 소방안전본부, 종합건설사업소, 백제문화권관리사업소, 소방학교 및 소방서, 충남교통연수원을 관장하면서 소관사항에 대한 각종 의안 및 예산 · 결산안 심사, 행정사무감사 및 조사, 업무보고 청취 및 정책질의, 현장방문 등의 활동을 통하여 쾌적하고 안전한 충남을 가꾸고 관리하기 위해 노력하였다. 김문규, 강태봉, 정순평 의장을 비롯한 제8대 38명의 의원들은 태안 기름유출사고 피해 주민을 위해 특별법 제정을 결의하여 지역주민 보호에 앞장서기도 했다. 특히 세종시 건설 원안추진과 수도권 규제완화 철회를 위한 규탄 궐기대회를 열어 대한민국이 골고루 잘살기 위한 노력을 기울였다.

제9대 전반기 도의회 건설 소방분야는 더욱 다양한 행정 수요를 처리하였는데, 자연재해 발생이 증가했던 것도 중요한 원인이었다. 이에 대한 대책으로서 각종 시설을 확충하고 재난 예방에 주력하기 위한 여러 가지 활동이 이어졌다. 또한 '녹색 성장'에 대한 관심 고조로 인하여 건설 분야의 친환경적 요소가 부각되었다. 쾌적한 정주환경과 편리한 공간의 조성, 자연친화적 생태환경을 위한 방안 마련 등이 계속해서 논의되었다. 이를 위하여 난개발을 자제하고 전략적인 인프라를 구축하는 사안이 연계되고 교통문제에 관한 많은 논의가 이루어졌다. 외부 인구가 유입되고 주변 대도시가 개발되면서 광역교통망을 확충해야할 필요가 있기 때문이었다. 이와같은 당면 과제 뿐만 아니라 향후 국제과학비지니스 벨트 충청권 유치, 그리고 서해안 항만 개발 계획을 추진하기 위하여 충남도의회의 지속적인 관심과 추진력이 필요하다.

또한 앞으로의 충청남도의회 건설소방분야에서는 전 세계적으로 화두가 되고 있는 기후변화에 의한 자연재해(태풍, 홍수, 가뭄, 폭설, 지진 등)에 대비를 해야 할 것이다. 특히 우리나라는 물 부족 국가이다. 여기에 대비하고자 충청남도의회에서 연구하였던 빗물 저류조를 설치하여 수자원 확보를 위한 노력과 관련 조례 제정 및 예산 확보가 필요하다.

제5장 교육 · 학예분야

제1절 주요 의정활동

1. 제1대~제3대

1949년 7월 4일 「지방자치법」(법률 제32호)이 제정 · 공포됨으로써 충청남도 지방자치의 법적 기반이 마련되었다. 이 법률을 근거로 1952년 5월에 충청남도의회의원 선거가 실시되었고 충청남도의회가 정식으로 출범하게 되었다. 1대 충청남도의회에서 교육 · 학예 분야의 활동은 주로 문교위원회에서 담당하였다. 1대 문교위원회는 위원장(이종태)과 6명의 위원(송지원, 이상희, 우희창, 박창래, 박종연, 엄대섭)이 활동하였고, 주요 활동은 학교교육분야, 특히 중등교육 이상의 교육분야에 집중되어 있었다. 초등교육의 경우에는 지방자치제와 동시에 출발한 교육자치제의 실시로 각 교육구회에서 담당하게 되었으나, 공립중등학교 이상의 교육은 도청과 도의회에서 주관하게 된 것이었다. 이때 도청의 문교사회국 및 도교육위원회(자문기관)가 주로 집행의 업무를 담당하였고, 충청남도의회는 예산안과 지원사업에 대한 심의와 의결 기능을 담당하였다.

충남의 교육 분야 변천사는 정부수립 후 교육법 제정과 민주교육체제 정비를 통하여 국민교육제도로서 정립되어 오늘에 이르기까지 각 시대의 맥락 속에서 발달되어 왔다. 정부 수립 초기에는 자주 독립국가로 존립하기 위해 교육제도가 수립되었으며, 특별히 초등교육 분야에 역점을 두어 교육정책을 수행하였다. 1945년 광복 당시 충남에는 초등학교 수가 266개교, 학생 수는 145,617명, 교원 수는 2,383명이었다. 그런데 1950년에는 학교 수 344교, 학생 수 232,514명, 교원 수 4,716명으로 증가하였다. 결국 5년 사이에 학교 수는 1.3배, 학생 수는 1.6배, 교원 수는 2.0배 증가하였다. 또한 1950년대에 특기할 사항으로, 초등무상의무교육의 확대 실시, 교육자치제의 추진 등을 들 수 있다.

1950년대 충청남도 중등교육에서는 '새교육 운동'이 추진되어 주입식 방법을 지양하였고, 학생들의 개성을 존중하며 창의적인 활동을 조장하게 되었다. 새교육의 흐름 속에서 새교육 방법의 실험연구를 촉진시키기 위해 1952년 연구지정학교 제도가 창설되어 그 해 예산농업고등학교가 당시 문교부

지정 연구학교가 되었고, 1953년부터는 각 도에서도 연구학교를 지정하게 되었다. 1950년대 충남의 새교육 운동은 충남교육 뿐만 아니라, 한국교육 발전에도 큰 공헌을 하였다.

한편 우리나라의 평생교육 발달과정은 사회교육의 발달 단계와 깊은 관련이 있다. 정부수립 이후인 1950년대의 사회교육은 '문맹퇴치를 위한 국문보급교육'이 강조되어, 당시 문교부 성인교육과가 국민들의 문맹타파와 계몽운동을 담당하였다. 그리고 1950년대 사회교육은 학생향토계몽운동을 통한 사회계몽 및 정신계몽형 사회교육이었다고 할 수 있다.

초기 충청남도의회에서 교육·학예분야를 주관한 상임위원회는 문교위원회였다. 문교위원회는 충청남도 공립중·고등학교특별회계 예산안의 심의·의결, 추가경정예산안 심의, 결산안 승인과 같이 공립중등학교 관련 예산을 검토함으로써, 광복 이후 급격하게 증가하는 중등교육 수요에 효과적으로 대응하고자 노력하였다. 당시 공립중·고등학교 관련 예산의 구체적인 자료가 남아 있지는 않지만, 제20회 본회의 제2차 회의(1956. 3. 26)의 기록에 1955년도 충청남도 공립중학교 및 고등학교교육비 특별회계 세입세출 추가경정예산안이 원안대로 가결된 내용이 실려 있는데, 이 기록을 참고하면 당시 예산의 항목과 규모를 짐작할 수 있다. 관련 예산안은 세출의 경우 제1관 사무비, 제2관 영선비, 제3관 재지출금, 제4관 예비비로 구성되어 있고 총 예산은 266,335,300원이었다. 세입의 경우는 제1관 사용료 및 수교료, 제2관 이월금, 제3관 보조금, 제4관 예비비, 제5관 수입금, 제6관 잡수입으로 구성되어 있었다. 이러한 예산규모는 당시 충청남도 일반회계 추정예산 195,233,500원과 비교하였을 때에 상당한 비중을 차지하였음을 보여준다.

예산안 처리업무와 함께, 충청남도의회는 중등학교 관련 각종 민원처리 업무와 조례제정 업무도 담당하였다. 당시의 주요 민원 사항으로는 제6회 본회의 제3차 회의(1953. 3. 4)에서 대천수산고등학교를 대천읍으로 이전을 요하는 진정서 건 등과 같은 중등학교 통합 및 이전 요청과 제7회 본회의 제1차 회의(1953. 4. 18)에서 공주중과 봉황중 병합문제 및 고등학교 신설 문제에 대한 질의 등과 같은 중등학교 신설 및 학급 증설 요청 등을 들 수 있는데 이러한 민원들은 중등학교에 대한 수요가 급증함에 따라 학교 수용인원을 증가시키기 위한 것들이었다. 충청남도의회는 이러한 민원들을 접수하여 제7회 본회의 제2차 회의(1953. 4. 20)에서 학급증가를 요하는 건의문 발송을 결의하였고, 제12회 본회의 제3차 회의(1954. 3. 3)에서 중학교 신설 및 학급 증가를 요하는 건의문 발송을 결의하여 중앙, 특히 문교부에 건의문을 전달함으로써

도내의 부족한 교육시설을 확보하는 데에 조력하였다.

또한 제12회 본회의 제3차 회의(1954. 3. 3)에서 예산군 덕산면 고등학교 설치의 건 심의 및 서산군 부석면 고등공민학교를 중학으로 인가를 요하는 건을 심의하는 등 학교인가를 심의하기도 하였고, 제16회 본회의 제1차 회의(1955. 3. 30)에서 충청남도 공립학교 수업료 및 입학금 징수조례 중 개선의 건을 심의하여 당시의 부족한 학교운영 예산을 확보하기 위한 공립학교의 수업료와 입학금 징수조례를 개정하기도 하였다. 이러한 활동은 중등교육의 예산, 신설 및 인가, 조례 제정 및 개정, 민원처리 등 주요 사항들을 심의·의결하는 것으로써, 사실상 교육위원회의 역할을 수행하였다고 할 수 있다.

또한 충청남도의회는 중등교육만이 아니라 고등교육 및 사회교육과 관련해서도 중요한 역할을 담당하였다. 대표적으로 제5회 본회의 제11차 회의(1952. 12. 20)에서 충남대학교의 건축비에 충당하기 위한 기채안을 통과시킨 것과 제6회 본회의 제10차 회의(1953. 3. 29)에서 군부가 충남대학교 부지 기증을 한 것에 대하여 국방부에 감사문을 발송하기로 결의한 것 등을 들 수 있다. 이러한 충청남도의회의 노력은 당시 충남대학교가 성공적으로 출범하는 데에 기여한 사례라고 할 수 있다. 그리고 공주사범학교의 교육연한을 2년에서 4년으로 연장하여, 4년제 사범대학으로 승격될 수 있도록 요청하는 청원을 접수하였고 제8회 본회의 제1차 회의(1953. 5. 21)에서 공주사범대학의 수업기한 2년에서 4년으로 승격을 문교부에 건의하였다. 또한 교육대학 설립을 위한 청원을 주도함으로써 충청남도 지역의 교원양성교육을 강화하는 데에도 도움을 주었다. 특히 제52회 본회의 제1차 회의(1961. 1. 12)에서는 「교육대학설치에 대한 긴급발의의 건」을 한석원 외 42명의 의원이 발의하여 공주교육대학이 설립되는 데에 기여하였다.

사회교육과 관련해서는 제22회 본회의 제3차 회의(1956. 7. 7)에서 대덕군에 소재한 진잠향교에 대한 교화비 계상 요청을 채택한 것을 예로 들 수 있다.

충청남도의 교육분야에 대한 이러한 관심은 일반회계의 편성에서도 찾을 수 있다. 당시 충청남도의 일반회계 항목에는 특별회계와는 별도로 도청의 자문기구인 도교육위원회의 운영비와 도립대학비가 포함되어 있었고, 도의회는 제20회 본회의 제2차 회의(1956. 3. 26)에서 세출 총 195,233,500원 중 제3관 교육위원회비 319,000원, 제5관 도립대학비 14,591,800원을 통과시키는 등 일반회계에 대한 심의를 담당하였다. 이것은 당시 충청남도의회가 충청남도의 교육과 학예의 발전을 위해 노력하였음을 보여준다.

충청남도의회의 교육 · 학예 분야의 성과는 1950년대에 시작된 초기 단계와 1990년대에 다시 부활된 후기 단계를 구분해서 볼 필요가 있다. 초기 단계에서는 교육자치제의 기반도 충분히 갖추어지지 않았고, 관련 분야의 전문성도 부족하였던 반면, 후기 단계에서는 관련 상임위원회와 특별위원회 업무의 전문성과 역할 기능이 강화되었다. 교육 · 학예 분야와 관련해서 보면, 초기 단계는 주로 상임위원회인 문교위원회가 중심이 되어 중등 이상의 학교교육 관련 사항을 심의 · 의결하였는데, 주로 공립중 · 고등학교 관련 예산을 심의하고 본회의에서 의결하는 정도에 머물렀다. 이에 비하여 후기 단계에서는 위원회의 명칭도 교육사회위원회로 개칭하여 소관 업무가 확대되었고, 교육 · 학예 분야 관련 예산 심의도 예산결산특별위원회의 종합심의 단계를 거치게 함으로써 예산심의의 효율성을 제고할 수 있었다. 그러나 제1대~제3대에 걸친 초기 단계의 의정활동 자료는 충분히 활용하기 어렵기 때문에, 교육 · 학예 분야의 성과에 대한 평가는 1990년대 이후의 의정활동에 초점을 맞출 수밖에 없다.

2. 제4대

1991년 6월 20일 제4대 충청남도의회의원 선거를 실시함으로써 30년 동안 중지되었던 충청남도의 지방자치제가 다시 부활하게 되었다. 지방자치의 시대 개막과 더불어 교육자치도 함께 가동되었다. 이로 인해 각 시 · 도별로 교육위원회가 구성되고 시도교육위원회가 시 · 도교육청으로 개칭되었다. 그리고 1993년 문민정부가 수립된 이후 교육의 질적 발전을 위해 대통령 직속의 '교육개혁위원회'가 조직되어 1995년 '5 · 31 교육개혁안'으로 불리는 '세계화 · 정보화 시대를 주도하는 신교육체제 수립을 위한 교육개혁 방안'을 발표하였다.

이러한 1990년대에는 유아교육의 질적 고양기로 지역교육청에 유아교육계가 설치되었고, 충남에서도 유아교육을 전공한 장학사가 배치되었다. 또한 1992년 제5차 유치원 교육과정의 개정으로 『충청남도 유치원 교육과정 편성 · 운영 지침』이 처음으로 제정되어, 지역 실정과 유치원 특성에 맞는 교육과정을 편성 · 운영하도록 하였다.

또한 1990년대는 수요자 중심의 학교시설 사업을 추진하고자 교직원 · 학부모 등 사용자의 의견을 적극 수렴하고 학년별 · 교과별 연구실 확충과 열린 교육, 수준별 교육에 대응하는 학교시설 추진 등 학교 시설의 다양화 고품질

화를 위하여 노력하였다. 충남에서는 양질의 수업과 학력 관리를 위해 교구시설의 개선과 확충을 위해 노력하고, 수업의 질을 개선하기 위하여 교구설비기준령에 맞는 교구시설의 확보와 TV, VTR 등 교수공학적 기기를 갖추는데 노력하였다.

충청남도는 대전직할시 분리 이후에 근무 조건의 상대적 열세로 초등교사 채용시 우수자원이 지원을 회피하거나 모집 인원에 미달하는 등 많은 어려움을 겪었다. 이에 1993년부터 공주교육대학교 입학 정원의 10% 이내에서 도내 농·어촌 출신 고교생을 특별 전형으로 선발하여 이들이 졸업 후에 충남지역 교육에 헌신할 수 있도록 공주교육대학교와 협약을 체결하고 장학금도 지원하는 등 우수교원 확보를 위해 노력하였다.

이 시기의 교육·학예업무는 제1대~제3대 충청남도의회의 문교위원회를 계승한 문교사회위원회(1992년 교육사회위원회로 개칭)에서 주로 담당하였다. 제4대 충청남도의회는 총 39회(411일)의 회기를 거치면서 교육·학예 분야에서는 77건의 조례안을 심의하였고, 충청남도 교육감이 발의한 의안은 68건이다. 따라서 교육관련 조례의 제정이나 개정은 상당부분 교육감의 발의로 시작된다고 할 수 있다. 교육감이 발의한 조례안 51건 가운데 제정은 9건, 개정은 37건, 폐지는 5건의 분포를 보였다.

교육·학예 분야 예산안은 주로 충청남도 교육청 소관 예산으로서 4년간 약 2.7조원의 요구안을 심의하여 이 가운데 85억원(0.3%)을 삭감하였다. 이러한 삭감 수치는 일반회계의 요구안 약 3.7조원 가운데 5,975억원(16%)을 삭감한 것에 비하면 상당히 낮은 비율을 보여준다.

행정사무감사는 4년간 4회 실시하여 총 621건의 처리를 요구하였는데, 교육사회위원회는 186건의 처리를 요구하여 전체의 29.9%를 차지하였다. 186건에는 시정(39건), 처리(98건), 건의(49건)가 포함되었다. 이외에도 교육행정의 업무에 대하여 관련기관에 대한 질문을 제기하기도 하였다(총 446건 중 60건).

제4대 충청남도의회에서 교육·학예분야를 전문적으로 다룬 상임위원회는 문교사회위원회(교육사회위원회)였고, 여기에서는 문화, 교육, 복지 등과 관련된 사안을 전반적으로 심의하고 의결하였다. 각 회기별 문교사회위원회(교육사회위원회)에서 다룬 교육·학예분야 주요 사안을 정리하면 다음과 같다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
문교사회위원회	제57회	충청남도청소년육성지방위원회운영조례중개정조례안	1				
	제58회	충청남도교육사회위원회관인조례안 외 3건	4				
	제59회	충청남도교육공무원임용후보자선정경쟁시험수수료징수조례중개정조례안	1				
	제60회	충청남도중학교학교군및중학구에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제61회	충청남도교원연수원설치조례중개정조례안	1				
	제62회	충청남도교육비특별회계소관공유재산관리조례중개정조례안	1				
교육사회위원회	제63회	충청남도장학금지급조례개정조례안 외 1건	2				
	제65회	충청남도교육·학예에 관한 사무위임조례안					1
	제66회	충청남도교육·학예에관한공동도서관설치및이용에관한조례중개정조례안	1				
	제67회	지방교육행정기관의직제변경및법령개정에따른충청남도교육·학예에관한조례중개정조례안		1			
	제69회	충청남도도립학교설치조례중개정조례안외 1건	1	1			
	제70회	충청남도교육·학예에관한공동도서관설치및이용에관한조례중개정조례안	1				
	제71회	청소년육성지방위원회조례폐지조례안	1				
	제76회	충청남도학원의설립및운영에관한조례개정조례안 외 1건	2				
	제77회	충청남도교육·학예에관한사무위임조례중개정조례안 외 2건	3				
	제80회	충청남도교육위원회의사국의설치및사무직원의정수등에관한조례중개정조례안 외 6건	6			1 (철회)	
	제81회	충무교육원설치조례중개정조례안 외 6건	7				
	제84회	충청남도교육·학예에관한소송사건수행중증인등의실비변상조례중개정조례안	1				
	제86회	충청남도교육감소속지방공무원복무조례중개정조례안	1				
	제87회	충청남도교육위원회교육위원실비및여비지급에관한조례중개정조례안	1				
	제88회	충청남도공업계고등학교기계공동실습소설치조례안 외 1건	1	1			
	제89회	충청남도학원의설립운영에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제92회	충청남도립학교설치조례중개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
문교사회위원회	제58회	1991년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제60회	1992년도 충청남교육비특별회계세입세출예산안
교육사회위원회	제63회	1992년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제68회	1992년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제69회	1991회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제73회	1993년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제78회	1992회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제80회	1994년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제83회	1994년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제85회	1994년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제87회	1993회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제89회	1995년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제92회	1995년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추경예산안

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제84회	건의·결의	2	대천수산고등학교 병설 전문대학과정설치 건의안 외 1건
문교사회위원회	제57회	보고	1	1991년도 충청남도 주요업무계획 보고(교육청)
	제61회		1	1992년도 충청남도 주요업무계획 보고(교육청)
교육사회위원회	제70회		1	1993년도 주요업무계획 보고(교육청)
	제76회		1	1993년도 상반기 충청남도 교육청 업무추진 상황보고
	제86회		1	1994년도 상반기 도교육청 업무추진 상황보고
	제90회		1	1995년도 주요업무계획 보고(충청남도교육청)
	제82회	현장방문	5	충남과학고등학교(공주 반포), 부여 청소년수련원, 충남임해수련원, 병원선, 원산도 보건 진료소
	제80회	행정사무감사	7	1993년도 행정사무감사(보사환경국, 보건환경연구원, 가정복지국, 여성회관, 충청남도교육청, 지방공사서산의료원, 지방공사홍성의료원)
	제89회		6	1994년도 행정사무감사(보건환경국, 보건환경연구원, 여성회관, 가정복지국, 충청남도교육청, 지방공사천안의료원)





1. 의원 간담회1992. 2. 18
2. 1994년도 장학금 수여식1994. 2. 5

3. 제5대

1990년대 중반기 국가 차원의 교육시책은 1995년에 열린교육체제를 지향하는 새학력관이 새롭게 대두되었던 점이 주목된다. 이 시기의 충청남도의 학교 · 학생 · 교원 현황은 1990년대 후반으로 갈수록 학생 및 교원이 점점 줄어들었다. 고등기술학교는 1개만 유지되었으나 반면에 특수학교와 학급, 교원수는 계속 증가하였다. 그리고 1998년 제7차 교육과정이 고시되면서 수요자 중심의 장학체제를 더욱 발전시켰다.

1990년대까지 충청남도의 고등교육은 상당한 양적 성장을 보여주고 있다. 충남지역의 고등교육은 지리적인 여건 때문에 학생의 유입과 유출이 가장 심하다는 특수성을 가지고 있다. 우리나라 시 · 도 중 인구 만 명당 대학생이 가장 많은 곳은 충청남도로 469명이었고, 가장 적은 곳은 인천광역시의 91명으로 그 격차가 5배 이상이 되고 있다. 이와 같이 충청남도가 대학생이 많은 이유는 수도권정비계획법에 의해 수도권 내 대학설립이 제약됨에 따라 통근 · 통학이 가능한 충청권 등 수도권 인근지역에 많은 대학이 신설되었기 때문이다. 이런 현상은 특히 1990년대에 두드러졌다.

전국 각 시 · 도에서 수도권 지역으로 진학한 학생의 비율을 보면 평균 13.7%의 지방 학생들이 수도권으로 진학한 것으로 나타났다. 그런데 수도권으로의 학생유출 비중이 가장 높은 시 · 도는 충청남도로 전체 학생의 23.6%가 수도권으로 진학하였다. 충남지역에 있는 대학들 중에는 전체 학생 수의 약 70% 이상이 수도권 학생으로 충원된다. 이러한 대학들은 학생들의 원거리 통학문제, 방과 후 캠퍼스 공동화 현상, 졸업생의 수도권 취업집중, 수도권 대학으로의 편입학 증대 등 많은 문제점을 안고 있다.

그리고 1990년대는 5 · 31 교육개혁으로 사회교육추진체계와 전담기구의 설치, 사회교육법의 평생교육법으로서의 개정 추진이 이어지는 등 평생교육 개혁사의 큰 의미를 가지는 여러 방안들이 제시되었다. 우선 1996년 교육부 직제상 처음으로 평생교육국이 신설되어, 여기에서는 교육개혁에서 제시한 열린교육사회, 평생학습사회 기반구축과 직업능력 개발 및 독학에 의한 학위취득 등 평생교육체제 확립을 담당할 평생교육기획과, 평생교육진흥과, 평생교육관리과 3개과가 설치되어 평생교육 정책 기획과 지원 사업을 담당하였다. 이러한 교육부문의 환경 변화에 따라 충청남도의회는 충청남도의 교육 정책을 지원하고, 견제하는 활동을 펼쳤다.

제5대 충청남도의회는 총 28회(352일)의 회기를 거치면서 교육 · 학예 분야

에서는 47건의 조례안을 심의하여 제정 13건, 개정 33건, 폐지 1건을 처리하였다. 교육청 소관 예산 심의 대역은 총 2.8조원의 요구안을 심의하였는데, 이러한 수치는 제4대와 비슷하지만, 제5대 충청남도회가 3년만 운영되었다는 점을 감안하면 이전에 비하여 관련 예산이 30% 가까이 증가한 것이라고 할 수 있다.

행정사무감사는 3년간 3회 실시하였고, 대상기관은 110개였다. 감사결과 총 446건의 처리를 요청하였고, 그중에서 교육사회위원회에서는 125건을 요구하여 전체의 28.0% 비율을 차지하였다. 125건 가운데에는 시정 17건, 처리 59건, 건의 49건이 포함되었다. 교육행정 업무에 대한 질문은 총 9차례였고, 현장활동은 17차례 시행하였다. 민원처리 사항으로는 청원이 2건, 진정이 28건이었다.

교육사회위원회는 교육 외에도 복지, 보건환경 분야까지 총괄하여 다루었으므로 위원회의 성과중 교육 · 학예 분야만 명확히 분류하기는 어렵다. 다음의 표는 주요 사안만 발췌한 것이다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제94회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 2건	3				
	제97회	충청남도청소년육성기금운용관리조례중개정조례안		1			
	제99회	충청남도교육위원회교육위원활동비등의지급에관한조례안	1				
	제100회	충청남도교육위원회의사국의정수등에관한조례중개정조례안	1				
	제101회	충청남도교육위원회교육위원상해등보상금지급에관한조례안 외 2건	3				
	제102회	충청남도교육위원회교육위원활동비등지급에관한조례중개정조례안 외 2건	2	1			
	제103회	충청남도도립학교운영위원회설치운영에관한조례안		1			
	제104회	충청남도교육재정심의위원회조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 사회 위원회	제107회	충청남도학원의설립 · 운영에관한조례중개정조례안 외 3건	3	1			
	제108회	충청남도교육비특별회계소관공유재산관리조례중개정조례안 외 3건	2	2			
	제109회	충청남도교육 · 학예에관한사무위임조례중개정조례안 외 1건	1	1			
	제110회	충청남도충남교육상조례중개정조례안		1			
	제111회	충청남도교육위원회및교육감소속지방공무원복무조례중개정조례안	1				
	제113회	충청남도교육위원회교육위원활동비등지급에관한조례중개정조례안	1				
	제117회	충청남도중 · 고등학교장학금지급에관한조례중개정조례안	1				
	제118회	충청남도립학교설치조례중개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
교육 사회 위원회	제97회	1994회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제99회	1996년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 1995년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제102회	1996년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제107회	1995회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제108회	1996년도 충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 1997년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제113회	1997년도 충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제116회	1996회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제117회	1998년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 1997년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제120회	1998년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안(예비심사)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제97회	건의·결의	1	지방교육자치에 관한 법률개정안 반대 결의문 채택
	제99회		1	1995년도 행정사무감사계획관련 현지확인 요구 변경의 건
	제116회		1	산업체부설학교 운영비보조와 과원교사 공립특채에 대한 청원
	제94회	보고	1	업무보고(충청남도교육청)
	제100회		1	1996년도 주요업무계획 보고(충청남도교육청)
	제101회		1	주요당면현안사항 보고(충청남도교육청)
	제105회		1	1996년도 상반기 업무보고(충청남도교육청)
	제109회		1	일반현황보고(충청남도교육청)
	제110회		7	1997년도 교육청 업무계획보고(충청남도교육청 외 6건)
	제111회		1	1/4분기 주요업무 추진상황 보고(충청남도교육청)
	제114회		1	1997년도 상반기 업무추진상황 보고(충청남도교육청)
	제118회		1	1998년도 업무계획 보고(충청남도교육청)
	제105회	현장방문	4	충남과학고, 대천고 이전부지, 천안시청, 천안 충남교육예술회관
	제106회		1	아산 충무수련원
	제112회		4	천안예술고, 학생회관, 보령대천고 이전부지, 수산고
	제115회		2	용남초등학교, 고등학교
	제116회		1	예산 예덕실고, 아산 연화여고, 논산 대건고등학교
	제118회		3	한일고등학교, 서산 농공고등학교, 태안고등학교
	제119회		2	천안 북일고, 예술고
	제99회	행정사무감사	1	1995년도 행정사무감사(충청남도교육청)
	제108회		1	1996년도 행정사무감사(충청남도교육청)
	제117회		1	1997년도 행정사무감사(충청남도교육청)





1. 충청남도의회 제103회 임시회(1996. 5. 16)
2. 교육사회위원회 장애인교육시설 현장방문(1996. 7. 18 ~ 20)





1. 천안성고 준공식(1996. 10. 8)
2. 천안비파초등학교 현장방문(1996. 11. 27)

1. 교육사회위원회 행정사무감사 (1997. 11. 24)
2. 영재장학생 장학증서수여식 (1998. 3. 12)
3. 청양대학 개교식(1998. 3. 19)







4. 제6대

1998년 출범한 국민의 정부는 1998년 '교육비전 2002 : 새학교 문화 창조'를 발표하였다. 국민의 정부의 교육개혁조치로 소규모학교 통·폐합, 학교운영위원회 설치, 65세에서 62세로의 교원정년 단축, 교직원 노동조합의 합법화 등을 들 수 있다. 충청남도의 경우에도 학생 수의 감소로 농어촌 지역의 소규모 학교가 다수 통·폐합되었다. 그리하여 학교 수가 1990년 565개교에서 1999년 457개교로 10년 동안 100여 개의 학교가 통폐합되었고, 학급 수도 6,357개에서 5,232개로 1,100여 개의 학급이 감소하였다. 학생 수는 1990년대 중반까지 연간 대략 13,000명씩 감소하는 추세를 보이다가 1997년 이후 약간 증가하였다.

그리고 생활지도의 측면에서 충남에서는 이웃사랑실천운동을 전개하여 학생봉사활동을 강조하고 생활개혁과제를 추진하였다. 또한 중학교 12학급, 고등학교 9학급 이상의 학교에 교도전담교사를 배치하여 상담 활동에 전념할 수 있도록 하였으며, 1교 1상담실을 설치·운영하도록 하는 한편 15개 지역 교육청의 학생상담자원봉사제의 운영에도 내실을 기하였다.

한편 평생교육과 관련하여 1999년 평생교육법은 모든 국민에게 평생학습 기회를 제공하기 위해 중앙수준에서는 평생교육센터를, 지역수준에는 지역평생교육정보센터와 평생학습관을 설치·운영하도록 하였다. 이에 따라 평생교육 3대 전담 지원 기구인 평생교육센터, 지역평생교육정보센터, 지역평생학습관을 지정함으로써 평생교육지원체제를 구축하였다.

2000년대 충남지역 평생교육의 변화는 지역평생교육정보센터의 설치에서 찾을 수 있다. 충남지역평생교육정보센터는 충남학생회관을 비롯한 공주대, 천안대, 천안외대의 4개 기관 컨소시엄방식으로 구성되어 있다. 센터의 기능은 평생교육에 대한 연구, 정보의 수집·제공, 종사자 연수, 평생학습 상담, 기관·단체들 간의 상호 연계체제 구축 등이다. 충남지역평생교육정보센터는 센터 지정 초창기에는 네트워크의 구성을 비롯하여 지속적인 연수 사업과 자료 발간, 평생학습축제 등 다양한 사업을 추진하였으나 지속적 연계가 원활하지 못한 편이었다.

제6대 충청남도의회는 총 40회(480일)의 회기를 거치면서 교육사회위원회에서 85건의 조례안을 처리하였다. 충청남도 교육감이 발의한 조례안은 49건으로 그중 제정 10건, 개정 37건, 폐지 2건이 포함되었다. 도청 소관 예산 심의 내역을 살펴보면 7,4조원의 요구안을 심의하였다.

행정사무감사는 4년간 4회 실시하였는데, 99개 부서가 대상기관이었다. 감사결과 총 427건의 처리를 요구하였고, 그중 교육사회위원회에서는 111건을 요구하여 전체의 25.9%의 비율을 차지하였다. 111건 가운데 시정 24건, 처리 33건, 건의사항 54건이 포함되었다. 교육행정 업무에 대한 질문은 총 21차례 실시하여 이전에 비하여 활발하게 진행되었다. 또한 5분 발언을 시행하여 1999년 4회 4명, 2000년 6회 7명, 2001년 8회 10명, 2002년 2회 3명 등 총 24명이 발언하였다. 교육·학예 분야 관련 내용으로는 학교 통폐합 및 급식 문제, 교육시책 홍보 관련, 학교 사회체육 육성 확대 방안, 여성국 설치 관련 등이 있었다. 교육사회위원회와 관련된 청원은 2건이었고, 진정서 접수는 51건으로 증가하였다.

제6대 충청남도의회 상임위원회에서는 교육사회위원회가 구성되었는데 교육사회위원회는 교육, 복지, 보건 등의 분야에 대한 심의와 의결 등의 활동을 전개하였다. 따라서 교육사회위원회 활동 중 교육·학예부분만 명확하게 분리하기는 어려우며 다음의 표는 위원회의 관련 업무성과 중 주요한 사안만 간략하게 정리한 것이다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제121회	충청남도교육위원및교육감선출시무관계자에대한수당및실비보상에관한조례안 외 4건	5				
	제122회	충청남도교육위원및교육감선출시무관계자에대한수당및실비보상에관한조례안 외 4건	3	2			
	제125회	충청남도 교육청행정기구설치조례안 외 3건	4				
	제126회	충청남도 유통단지심의위원회조례중개정조례안	1				
	제127회	충청남도지립지원장학기금설치및운용조례안 외 2건	3				
	제128회	충청남도교육·학예에관한사무위임조례중개정조례안 외 4건	5				
	제130회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 2건	2	1			

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제132회	충청남도난치병치료후원기금조성및운용조례안 외 1건	2				
	제133회	충청남도학원의설립운영에관한조례중개정조례안 외 1건	1				
	제134회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 1건	2				
	제135회	충청남도교육위원회교육위원위원회활동비등지급에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제136회	충청남도교육위원회교육위원상해등보상금지급에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제137회	충청남도교육청행정기구설치조례중개정조례안 외 1건	2				
	제141회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 2건	3				
	제144회	충청남도립학교설치조례중개정조례안	1				
	제145회	충청남도교육감소속명생교육협의회설치조례안 외 4건	5				
	제146회	충청남도교육감소속명생교육협의회설치조례안 외 5건	5	1			
	제147회	충청남도교육감소속명생교육협의회설치조례안 외 1건	2				
	제148회	충청남도자립지원장학기금설치및운영조례폐지조례안 외 1건	2				
	제150회	충청남도교육청직속기관및지역교육청소속기관운영등에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제152회	유관순상운영및지원조례안 외 3건	3	1			
	제153회	충청남도학원의설립운영에관한조례중개정조례안 외 1건	1	1			
	제154회	충청남도학원의설립운영에관한조례중개정조례안 외 1건	2				
	제155회	충청남도학원의설립운영에관한조례중개정조례안	1				
	제156회	충청남도교육감소속지방공무원복무조례중개정조례안 외 2건	3				
	제157회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 3건	4				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
교육사회위원회	제139회	2000년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 외 1건
	제155회	2001년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안(청양대학)
	제156회	2001년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 2002년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안(청양대학) 외 2건
	제160회	2002년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안(청양대학) 외 1건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출간수	안건 · 활동
교육사회위원회	제126회	보고	5	1999년도 업무계획보고(청양대학소관 외 4건)
	제127회		3	당면사항보고(교육청소관 외 2건)
	제131회		4	1999년도 상반기 도정 및 교육행정 업무추진상황보고 (교육청 외 3건)
	제131회		1	1999년도 상반기 도정 및 교육행정 업무추진상황보고 (복지환경국)
	제135회		5	2000년도 업무계획보고(교육청 외 4건)
	제141회		5	2000년도 상반기 업무추진상황보고(교육청 외 4건)
	제146회		4	2001년도 업무계획보고(청양대학 외 3건)
	제153회		5	상반기 업무추진상황보고(교육청 외 4건)
	제158회		5	2002년도 업무계획보고(청양대학 외 4건)
	제123회	현장방문	7	광진초등학교(폐교), 정산초등학교, 청양대학 논산교육청, 강경산업고등학교 신안초등학교 외도분교(폐교) 남인초등학교 금일분교(폐교)
	제126회		1	공주농업고등학교

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제127회	현장방문	1	부여은산초등학교 현대화시범학교 시찰
	제128회		2	온양여자종합고등학교, 충무교육원
	제132회		1	예산군교육청
	제133회		5	천안미리초등학교, 아산온양초등학교 보령청따초등학교, 호도 · 녹도분교, 홍성교육청
	제135회		1	용남고등학교
	제144회		2	천안공고(천안), 아산교육청
	제146회		2	서산고등학교, 청의여중고
	제147회		1	아우내중학교(천안시 병천면)
	제148회		2	청양군, 보령시(폐교재산관리현황및교육행정재산관리실태 점검)
	제149회		1	오지초등학교방문(보령)
	제153회		3	대건고등학교, 금산산업고등학교, 부여공립유치원
	제156회		2	홍성교육청, 충남예술고등학교(천안)
	제159회		4	당진교육청, 호서고등학교 예산효창고등학교, 예산교육청
	제133회	행정사무감사	2	1999년도 행정사무감사(청양대학, 교육청)
	제144회		2	2000년도 행정사무감사(청양대학, 교육청)
	제156회		6	2001년도 행정사무감사(청양대학, 복지환경국, 여성정책개발원, 여성정책관실, 보건환경연구원, 교육청)

교육청 합산감사 후 김종필총리께 약전한 모습(1998. 7. 29)







1. 충청남도교육위원회 개원식(1998. 9. 3)
2. 청양정산초등학교 · 광진초등학교 현장방문(1998. 9. 17)

1. 교육사회위원회 간담회(2000. 5.)
2. 인천도골프장예정지 현장보고
(2000. 10. 5)
3. 태안군 원북면 태안사구 현장방문
(2001. 2. 13)







1. 교육현장 방문(2001.)
2. 교사 간담회(2001.)
3. 제15대 임시회 교육감 방언
(2002. 3. 13)







5. 제7대

21세기를 맞이하여 지구촌의 세계화, 정보화가 더욱 강해지는 상황에서 세계 각국은 학생 개개인의 천인적 가치실현보다는 국가경쟁력 제고에 도움이 되는 창의적 지식 개발을 더욱 중시하게 되었다. 2003년 2월에 출범한 노무현 정부는 주5일 수업제, 공교육 정상화 및 학교 교육력 제고를 위한 대책으로 교원평가 시범학교 운영, 교육행정정보시스템구축 운영, 교장 초빙 · 공모제 시범운영 등을 실시하였다.

2000년대의 우리나라 교육의 특징은 인적자원 강국이란 목표를 달성하기 위해 교육개혁과 지식문화강국 실현이라는 슬로건을 내걸고 전 국민의 인적자원 역량 강화에 힘을 쏟았다. 주요정책을 보면, 교육정보의 유통을 위한 전국단위 ICT망 설치, 학급당 학생 수 35명 이하 감축 등이었다.

충청남도의 경우에 농어촌 학교가 대부분인 실정을 감안할 때, 현재 농어촌 거주자의 고령화로 새로운 직업을 찾아 도시로 떠나는 이동 인구는 감소하고 있지만, 천안 · 아산 · 당진 등 개발지역의 인구증가에 따라 도내 전체 학생 수의 감소 추세가 둔화되는 실정이다.

2000년대 충청남도 초등학교 실태는 432개교에 학생 수 151,526명, 교원 수 6,890명이었는데 2005년도에는 442개교에 학생 수 156,088명, 교원 수 7,830명으로 모두 증가하였다. 2004년과 2005년의 학교 수와 2003년 이후의 학급 수 증가는 천안 · 아산지역의 개발에 따른 유입인구의 증가와 7 · 20 교육여건 개선사업으로 학급당 학생 수를 35명으로 감축한데 따른 것이었다.

그리고 2000년대는 유아교육에 관한 법률적 체계를 확립한 시기이다. 2004년 유아교육법이 공포되었고, 교육기관으로서 제도적인 보장과 교육과정 운영, 학급 설치와 운영에 관한 전반적인 지원, 교원의 처우에도 제도적 보장이 될 수 있는 발판을 마련하였다. 충청남도의 유아교육은 인성교육 강화, 공립유치원 확대, 사립유치원 지원, 유아학비 지원, 학부모 교육 강화를 위해 노력하였고, 교원들 자체적으로 연구활동 강화와 발전협의회 활동을 통해 올바른 유아교육을 현장에 보급하려는 노력을 계속하였다.

2000년대 중반까지 평생교육업무는 교육부 평생학습정책과, 직업교육정책과, 전문대학지원과에서 계속 수행하였다. 그리고 충남지역평생교육정보센터가 공공성과 효율성을 함께 지향한다는 장점에도 불구하고 조직 간의 유기적인 역할분담과 긴밀한 협력이 이루어지기가 쉽지 않은 컨소시엄체제의 한계를 극복하기 위해서 충청남도교육청에서는 천안에 충남평생교육원이라는 독립

기관을 설치하였다. 충남평생교육원은 지역 주민의 평생교육 프로그램의 제공과 충남지역 평생교육기관·단체 간의 네트워크 사업, 연구와 연수, 정보 제공의 기능을 담당하도록 하였다.

제7대 충청남도의회는 472일 동안 총 36회의 회기를 거치면서 218건의 조례안과 45건의 예산·결산안을 처리하였다. 행정사무감사는 4년간 4회 실시하였는데, 그중 116개 부서가 대상기관으로 교육행정 업무에 대한 질문은 총 12차례 실시하였고, 5분 발언은 28회에 걸쳐 125명이 참여하였다. 이 시기에 도정 및 교육행정 질문 1문1답제 도입으로 도정의 감시와 견제 기능이 강화되었고, 회기별 활동상황이 인터넷을 통해 공개되어 도민의 관심과 참여가 높아지게 되었다. 교육·학예분야에서는 도립학교 설치, 학교 환경과 위생, 학교 급식 등 교육 현장의 문제를 해결하려는 노력을 보였으며, 교육청 행정기구의 설치와 공무원 복무조례 개정 등의 조례가 가결되었다.

제7대 충청남도의회 상임위원회에서 교육사회위원회가 교육·학예분야를 소관하였다. 그러나 보건복지 분야까지 함께 다루고 있었으므로 교육사회위원회의 활동 성과 중 교육·학예관련 부분만 명확히 분류해내기는 어려우며 다음의 표는 각 회기별 주요한 사안을 간략하게 발췌한 것이다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제162회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 1건	2				
	제166회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 1건	2				
	제167회	충청남도교육감소속지방공무원복무조례중개정조례안 외 1건	2				
	제168회	충청남도교육·학예에관한사무위임조례중개정조례안 외 3건	4				
	제169회	충청남도교육비특별회계소관공유재산관리조례중개정조례안	1				
	제170회	공주교대특별입학생및재학생장학금지급에관한조례안 외 1건	2				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제171회	공주교육대학교특별입학생및학생장학금지급에관한조례안 외 2건	2	1			
	제173회	충청남도교육청지방공무원정원조례중개정조례안 외 1건	2				
	제175회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 1건	2				
	제176회	충청남도교육위원회관인조례중개정조례안 외 3건	4				
	제177회	충청남도교육청행정기구설치조례중개정조례안	1				
	제178회	충청남도교육청지방공무원정원조례중개정조례안	1				
	제180회	충청남도립학교설치조례중개정조례안 외 1건	2				
	제183회	충청남도학교급식식품비지원에관한조례안		1			
	제184회	충청남도교육감소속지방공무원복무조례중개정조례안 외 2건	3				
	제187회	충청남도교육청행정기구설치조례일부개정조례안 외 1건	2				
	제189회	충청남도교육학예에관한사무위임조례일부개정조례안	1				
	제190회	충청남도학교환경위생정화위원회설치조례일부개정조례안	1				
	제191회	충청남도교육위원회교육위원위원회활동비등지급에관한조례일부개정조례안	1				
	제192회	충청남도교육청지방공무원정원조례일부개정조례안 외 3건	4				
	제194회	충청남도교육청지방공무원정원조례일부개정조례안 외 1건	2				
	제195회	충청남도교육청행정기구설치조례일부개정조례안 외 3건	4				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
교육사회위원회	제162회	2002년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제164회	2001회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 2001회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출승인의건
	제165회	2002년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제166회	2002년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2003년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 2003년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 2002년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제170회	2003년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제171회	2002회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 2002회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출승인의건 2002회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제172회	2003년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제175회	2003년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2004년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 2003년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 2004년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제179회	2004년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2004년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제180회	2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출예비비지출승인의건 2003회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제182회	2004년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제183회	2004년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제184회	2004년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2005년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 2005년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제187회	2005년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제189회	2005년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 2004회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건 2004회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출승인의건 2004회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건
	제192회	2005년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 2006년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 2005년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 2006년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제162회	보고	4	2002년도주요업무추진상황보고(충청남도교육청 외 3건)
	제167회		4	2003년도업무계획보고(충청남도교육청 외 3건)
	제168회		4	학교신설업무추진현황보고 2003년도주요업무계획보고(충청남도학생수련원, 충청남도학생회관, 충청남도논산평생학습관)
	제169회		1	천안초등학교화재시고수습대책 및 교육행정현안사항보고
	제170회		1	보성초등학교관련행정조치결과 및 교육행정현안사항보고
	제171회		1	2003년도충청남도교육청현안업무보고
	제172회		5	2003년도주요업무추진상황보고(충청남도교육청 외 4건)
	제176회		6	2004년도업무계획보고(충청남도교육청 외 5건)
	제177회		1	시교육비경감대책 및 기타현안사항보고
	제178회		1	아우내중학교감사결과보고
	제179회		1	아우내중학교감사결과보고
	제182회		5	2004년도주요업무추진상황보고(충청남도교육청 외 4건)
	제185회		6	2005년도업무계획보고(충청남도교육청 외 5건)
	제186회		1	당면현안사항보고청취(충청남도교육청)
	제187회		1	청양대학발전계획보고
	제189회		1	2006년도충청남도중기재정계획(안)보고(청양대학)
	제190회		6	2005년도주요업무추진상황보고(충청남도교육청 외 5건)
	제193회		8	2006년도업무계획보고(충청남도교육청 외 7건)
	제163회	현장방문	5	교육현장 및 정신보건, 환경시설 관리상황 점검(충무교육원, 대동문고, 온양 온천초교, 임해수련원, 죽림초교)
	제173회		10	행정사무감사대비 교육 및 복지시설실태점검(병천초, 봉건분교, 병천아영장, 평생학습관, 목천 중고등학교, 동성중, 용화중, 선장초, 교원연수원, 송설분교, 학생수련원)
	제177회		3	도정 · 교육행정 현장방문(공주교육청, 봉황초교, 홍성농고)
	제178회		8	도정 · 교육행정 현장방문(장기중학교, 공주고, 논산대건고, 충남체육고, 에니메이션고, 서림여중, 사천여자정보고, 장항중앙초교)
	제182회		3	도정 · 교육행정 현장방문(천안교육청, 예산유치원, 석림중학교)
	제183회		4	도정 · 교육행정 현장방문(공주공고, 백화초교, 안면중, 안흥초 신진분교)
	제185회		2	타시도 외국어교육원 비교방문(경기도 외국어교육원, 제주도 외국어학습센터)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제186회	현장방문	3	연기교육청, 천안교육청 이전부지, 당진교육청
	제187회		3	해양과학고 실습선, 십시초교, 연무대기계공고
	제188회		2	아산교육청, 신도초교
	제165회	행정사무감사	6	2002년도 행정사무감사(청양대학, 복지환경국, 여성정책관실, 여성정책개발원, 보건환경연구원, 충청남도교육청)
	제173회		9	2003년도 행정사무감사(예산교육청, 보령교육청, 청양대학, 여성정책관실, 여성정책개발원, 충청남도남부장애인종합복지관, 복지환경국, 보건환경연구원, 충청남도교육청)
	제183회		8	2004년도 행정사무감사(홍성교육청, 충청남도서부장애인복지관, 청양대학, 여성정책관실, 여성정책개발원, 보건환경연구원, 복지환경국, 충청남도교육청)
	제191회		7	2005년도 행정사무감사(천안교육청, 청양대학, 여성정책관실, 여성정책개발원, 보건환경연구원, 복지환경국, 충청남도교육청)
	제171회	채택	1	충남교육의 정상화촉구안
	제179회		1	안선 제4대충청남도교육감선거 실시관련 공명선거권고문 채택의건

쓰레기매립장 현장방문(2002. 11. 22)







1. 충청남도교육청 현장방문(2003. 10.)
2. 복지환경국 행정사무감사(2003. 11. 27)





1. 함양 지방합동사설지구 현장방문(2005. 5. 19)
2. 금계초등학교 현장방문(2005. 8. 16)





1. 평생교육원 방문(2006. 3. 28)
2. 평생교육원 행정사무감사(2006. 3. 28)

6. 제8대

2008년 출범한 이명박 정부는 초·중등교육 업무를 대폭 시·도교육청으로 이양하도록 하였다. 초·중등교육 정책의 기본 방향은 자율화·다양화된 교육체제 구축, 학교교육 만족도 제고, 교육복지 기반 확충을 통해 '교육만족 두 배, 사교육비 절반'이라는 정책 목표를 달성하는 것이었다. 이를 위한 구체적인 시행 방안으로, 시·도교육청으로 업무이양을 위한 지방교육자치에 관한 법률 개정, 교장임용 체제의 다양화·유연화 방안 마련, 교육정보 공개 시스템 구축, 교원능력개발평가 확대 실시를 위한 조기법제화, 맞춤형 연수제 시행, 교원 '학습연구년제' 추진, 그 밖에 교과서 유통체제 개선, 국가수준 학업성취도 평가 시스템 구축, 디지털 교과서 개발 및 시범연구학교 운영, 2009 교육과정 개정 등을 들 수 있다.

한편 오늘날 세계 특수교육의 흐름은 장애 아동의 인권에 바탕을 두고 교육기회의 확대와 교육의 질 제고에 초점이 맞춰져 있다. 이러한 경향은 입법과 정책을 통하여 특수교육 대상자의 완전무상의무교육과 통합교육의 실현, 조기교육과 후기중등교육의 강화, 교육과정의 개선을 추구하고 있다. 충청남도의 특수교육 성립 당시에는 국가적 수준의 정책은 없었고, 다만 교육법에서 각 시·도에 특수학교를 1개교 이상 두어야 한다는 조항이 전부였다.

그렇지만 이 조항에 의해 선구자들의 노력에 의해서 시각장애, 청각장애, 지체장애, 정신지체 학교 교육이 사립의 형태로 성립되었다. 또한 국가 경제 성장의 결과 특수교육의 공적 책무성을 강조하는 특수교육 진흥법이 제정되었고, 장애영역별·취학체제별·학교급별 취학 기회는 더욱 확대되었다. 장애영역은 4개에서 11개로, 취학체제는 특수학교에서 특수학급, 일반학급, 순회학급으로, 학교급으로는 초등부에서 중학부, 고등부, 유치부로 확대되었다. 이러한 변천을 거치면서 2010년대 초반까지 충청남도의 특수교육은 완전무상의무교육과 통합교육, 조기교육과 후기중등교육의 실현을 위하여 노력해왔다.

제8대 충청남도의회는 총 460일 동안 38회의 회기를 거치면서 324건의 조례안, 57건의 예산·결산안을 처리하였다. 교육사회위원회 관련 조례안은 82건이었고, 충청남도 교육감이 발의한 조례안은 46건 이었는데 그중 제정 4건, 개정 40건, 폐지 2건이 포함되었다. 교육청 소관 예산 심의는 총 8.8조원으로 2006년 약 1.9조원, 2007년 약 2.1조원, 2008년 약 2.4조원, 2009년 2.4조원이었다.

행정사무감사는 4년간 4회 실시하였는데, 168개 부서가 대상기관이었고 20개 사업장을 현지 확인하였다. 감사결과 총 688건의 처리요구 사항 중에서 교육사회위원회에서는 166건을 요구하여 전체의 24.1%의 비율을 차지하였는데 시정요구 45건, 처리요구 81건, 건의사항 40건이 포함되었다. 도정 및 교육행정에 대한 질문은 총 14회 26일에 걸쳐 비교적 활발하게 진행되었고, 5분 발언을 시행하여 34회에 걸쳐 206명이 참여하였다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육사회위원회	제198회	충청남도교육청 계약심의위원회 구성 및 운영에 관한 조례안 외 4건	5				
	제200회	충청남도교육재정계획심의위원회 조례 일부개정조례안				1	
	제201회	충청남도교육청 행정기구 설치 조례 일부개정조례안 외 2건	2	1			
	제202회	충청남도립학교 설치 조례 일부개정조례안	1				
	제203회	충청남도교육감 소속 지방공무원 복무조례 일부개정조례안	1				
	제204회	충청남도립학교운영위원회설치·운영에관한조례 일부개정조례안	1				
	제207회	충청남도립학교 설치 조례 일부개정 조례안	1				
	제208회	충청남도립학교 설치 조례 일부개정조례안 외 1건	1	1			
	제210회	충청남도교육청 공직자윤리위원회 구성 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안 외 2건	3				
	제212회	충청남도학원의설립·운영및과외교습에관한조례일부개정조례안	1				
	제213회	충청남도교육청 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안 외 2건	3				
	제215회	충청남도 학교환경위생정화위원회 설치 조례 전부개정조례안	1				
	제219회	충청남도 도립학교 설치 조례 일부개정조례안 외 2건	3				
	제220회	충청남도 도립학교 설치조례 일부개정 조례안		1			

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 사회 위원회	제221회	충청남도 도립학교 설치 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제222회	충청남도교육위원회 및 교육감 소속 지방공무원 복무조례 일부개정조례안 외 6건	5	2			
	제226회	충청남도교육청 행정기구 설치조례 전부개정조례안 외 2건	2	1			
	제228회	충청남도교육청 특수지근무수당 지급대상지역 및 기관과 등급에 관한 조례안	1				
	제229회	충청남도교육비특별회계 소관 물품관리조례 전부개정조례안 외 3건	4				
	제230회	충청남도 도립학교 설치조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제233회	충청남도 교육상 조례 일부개정조례안 외 1건	2				
	제234회	충청남도 도립학교 설치 조례 일부개정조례안	1				

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
교육 사회 위원회	제198회	2006년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안 외 1건
	제201회	2006년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 7건
	제205회	2007년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안 외 2건
	제207회	2006회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 외 2건
	제208회	2007년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제210회	2007년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 9건
	제216회	2007회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 외 7건
	제221회	2008년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 외 7건
	제223회	2009년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안 외 2건
	제226회	2008회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의 건 외 2건
	제227회	2009년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안
	제229회	2009년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안(계속) 외 7건
	제233회	2010년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안

기타활동

소관 위원회	회기	구분	승건수	안건 · 활동
교육사회위원회	제200회	동의 · 승인	2	2006년도 행정사무감사계획서 작성의건 외 1건
	제201회		1	2006년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제209회		1	행정사무감사 서류제출 및 증인출석을 포함한 2007년도 행정사무감사 계획서 작성의 건
	제201회		1	2007년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제218회		1	부위원장 선임의 건
	제220회		3	2008년도 행정사무감사 계획서 채택의 건 외 2건
	제228회		3	2009년도 행정사무감사 계획서 채택의 건 외 2건
	제229회		1	2009년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건
	제198회	보고	2	2006년도 주요업무 추진상황보고(청양대학 외 1건)
	제202회		3	2007년도 업무계획보고(청양대학 외 2건)
	제204회		1	2007년도 업무계획보고(충청남도교육청 지역교육청)
	제208회		2	2007년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(충청남도교육청 외 1건)
	제209회		1	2007년도 주요업무 추진상황 보고(충청남도교육청 지역교육청 및 직속기관)
	제212회		3	2008년도 업무계획보고(청양대학 외 2건)
	제214회		16	2008년도 업무계획보고(충청남도교육청 외 15건)
	제219회		13	2008년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(청양대학 외 12건)
	제220회		4	지역교육청 업무보고(논산교육청 외 3건)
	제222회		3	2009년도 업무계획보고(충청남도교육청 외 2건)
	제223회		1	2008년도 학업성취도 평가결과 대책방안 보고
	제224회		15	2009년도 지역교육청 업무보고(시 교육청 외 14건)
	제227회		14	2009년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(청양대학 외 13건)
	제228회		1	2009년도 상반기 업무추진 상황보고(지역교육청)

기타활동

소관 위원회	회기	구분	출간수	안건 · 활동
교육사회위원회	제230회	보고	2	2010년도 업무계획보고(충청남도교육청 외 1건)
	제233회		1	2010년도 주요업무추진계획 보고(충청남도 지역교육청)
	제200회	현장방문	4	운영현황 청취 및 시설물 시찰 (홍성 · 예산교육청, 광영 · 예산중앙초등학교, 서산서령고등학교, 학생임해수련원)
	제203회		2	운영현황 청취 및 시설물 시찰(상산고등학교, 전주영어마을)
	제204회		1	업무보고 청취 및 운영프로그램 관람(서산시 교육청)
	제208회		1	업무보고 청취 및 운영프로그램 관람(충청남도 학생회관)
	제209회		1	운영현황 청취 및 시설물 시찰(거창대성고등학교)
	제212회		2	개교학교 준비상황 점검(태안교육청, 대산고등학교)
	제213회		2	개교학교 준비상황 점검(월봉중학교, 충남외국어고등학교)
	제214회		3	교육시설 현황청취 및 운영상황 점검 (충남과학고등학교, 한일고등학교, 도와국어교육원)
	제215회		2	교육프로그램 이용실태 점검(민족사관고등학교, 강원영어체험학습장)
	제220회		1	교육프로그램 운영상황 점검(충남체육고등학교)
	제224회		5	교육프로그램 운영상황 점검(공주 론볼링장, 태신목장, 공주정명학교, 충무교육원, 천안교육청)
	제225회		2	교육프로그램 운영상황 파악(전남 장성 필암서원, 전남 장성고등학교)
	제200회	행정사무감사	2	2006년도 행정사무감사(청양대학, 충청남도교육청)
	제209회		2	2007년도 행정사무감사(청양대학, 충청남도교육청)
	제220회		3	2008년도 행정사무감사(청양대학, 충청남도교육청, 충남외국어고등학교)
	제229회		2	2009년도 행정사무감사(청양대학, 충청남도교육청)





1. 교육사회위원회 임시회(2006. 9. 7)
2. 포르투갈 학교방문(2006. 11. 1)





1. 영어마을 방문(2007. 3. 5)
2. 평생교육원 M.oU(2007. 7. 26)





1. 교육사회위원회 회의(2007. 8. 31)
2. 청암대학 다목적관 준공(2008. 2. 20)





1. 충남외국어고등학교 개교(2008. 3. 4)

2. 충남교육청영재교육원 현장방문(2008. 4. 17)





1. 개원학식 방문(2008. 10. 7)
2. 교육사회위원회 의정 연찬회(2008. 11. 5)

7. 제9대 전반기

제9대 전반기 충청남도의회는 총 19회(249일)의 회기를 거치면서 203건의 조례안, 35건의 예산·결산안을 처리하였다. 203건의 조례안 중에서 교육위원회 관련 조례안은 48건으로 전체의 25%를 차지하였다. 교육감 발의 의안은 총 67건이고, 그중 조례안이 43건으로 제정 3건, 개정 32건, 폐지 8건이다. 전반기 교육청 소관 예산 심의내역은 2010년 약 2.0조원, 2011년 약 2.2조원, 2012년 2.5조원 총 6.7조원의 본예산을 심의하였다.

행정사무감사는 2년간 2회 실시하였는데, 2010년 85개, 2011년 81개 기관을 대상으로 총 166개였으며 처리현황은 89건이었다. 교육행정 업무에 대한 질문은 총 12차례 실시하여 비교적 활발하게 진행되었다. 또한 5분 발언을 시행하여 총 34회에 걸쳐 142명이 참여하였다. 이중 교육위원회 관련 사안은 무상급식 발언, 청소년 ADHD, 농어촌교과과정 등 총 8회로 23.5%에 이른다.

제9대 의회에 들어와 교육위원회가 구성되었다. 이전까지 교육사회위원회에서 교육 외에 보건복지까지 폭넓게 다루었던 것에 비해 교육사회위원회가 교육위원회와 문화복지위원회로 분리됨에 따라 더욱 전문적으로 분야별 활동을 전개할 수 있게 되었다.

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 위원회	제236회	충청남도 교육·학예에 관한 사무위임조례 일부개정조례안 외 2건	2	1			
	제237회	충청남도교육위원회 교육위원 상해 등 보상금지급에 관한 조례 폐지조례안 외 7건	8				
	제238회	충청남도교육청 공직자 부조리신고 보상금지급에 관한 조례안		1			
	제239회	충청남도교육비특별회계 소관 공유재산관리 조례 일부개정조례안 외 13건	13	1			
	제240회	충청남도도립학교 설치조례 일부개정조례안	1				
	제243회	충청남도 교육공무원 임용후보자 선정경쟁시험 수수료 징수조례 전부개정조례안	1				

조례안

소관 위원회	회기	조례안	원안 가결	수정 가결	부결	폐기	자동 폐기
교육 위원회	제245회	충청남도립학교 운영위원회 설치 · 운영에 관한 조례 일부개정조례안		1			
	제246회	충청남도교육비특별회계 소관 공유재산 관리조례 일부개정조례안 외 3건	4				
	제247회	충청남도교육청 주민참여예산제 운영조례안 외 2건	3				
	제248회	충청남도 학원의 설립 · 운영 및 과외교습에 관한 조례 일부개정조례안(송계인) 외 1건	1		1 (보류)		
	제249회	충청남도도립학교 설치조례 일부개정조례안 외 1건		2			
	제250회	충청남도교육감이 고등학교의 입학전형을 실시하는 지역에 관한 조례안 외 2건			3 (보류)		
	제253회	충청남도교육청 행정기구 설치조례 일부개정조례안 외 5건	4	2			

예산 및 결산

소관 위원회	회기	예산 · 결산
교육 위원회	제237회	2009회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 외 2건
	제239회	2010년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안 외 1건
	제243회	2011년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제244회	2010회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 외 1건
	제247회	2011년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안(직속기관) 외 5건
	제251회	2012년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제253회	2012회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 외 3건

기타활동

소관 위원회	회기	구분	총건수	안건 · 활동
교육위원회	제248회	건의 · 결의	1	일본 구마모토현 3개 현립중학교의 이쿠호샤판 공민교과서 부교재 채택 결정 철회 요청 결의안
	제236회	보고	27	2010년도 주요업무 추진상황 보고(공주교육청 외 26건)
	제240회		13	2011년도 주요업무계획보고(충청남도교육청 외 12건)
	제241회		15	2011년도 주요업무 추진계획 보고(천안교육지원청 외 14건)
	제245회		28	2011년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(충청남도교육청 외 27건)
	제248회		13	2012년도 주요업무계획보고(충청남도교육청 외 12건)
	제249회		15	2012년도 주요업무계획보고(천안교육지원청 외 14건)
	제236회	현장 방문	5	예산초등학교, 예산중학교, 연화초등학교, 솜남중학교, 충무학교
	제238회		1	공무국외 시찰(미국, 캐나다, 2010년 10월 29일~11월 7일)
	제242회		2	전라남도교육청, 강진군청
	제244회		4	청송초등학교, 청양고등학교, 외산초등학교, 부여산업과학고등학교
	제246회		5	충남조선공업고등학교, 충청남도교육연수원, 충청남도학생수련원, 충청남도외국어교육원, 송림초등부도분교장
	제250회		4	새롬이유지원, 아산 성심학교, 보령 정심학교, 공주 정명학교
	제239회	행정사무감사	32	2010년도 행정사무감사[교육행정국, 원이중학교, 충청남도 당진교육지원청, 서산고등학교, 대산고등학교, 지역교육지원청 15기관(충청남도천안교육지원청 외 14기관), 직속기관 12기관(충청남도교육연구정보원 외 11기관)]
	제247회		33	2011년도 행정사무감사[교육정책국, 교육행정국, 충청남도교육청 이전 신축공사현장, 서산교육지원청, 태안교육지원청, 보령교육지원청, 서천교육지원청, 충남해양과학고등학교, 대명중학교, 홍성교육지원청, 당진교육지원청, 부여교육지원청, 청양교육지원청, 아산교육지원청, 예산교육지원청, 예산고등학교, 금산교육지원청, 논산계룡교육지원청, 천안교육지원청, 공주교육지원청, 연기교육지원청, 직속기관 12기관(충청남도교육연구정보원 외 11기관)]





1. 예산중학교 현장방문(2010. 7. 29)
2. 제237회 정례회 교육위원회 회의(2010. 9. 6)





1. 서산고등학교 현지확인(2010. 11. 23)
2. 제239회 정례회 교육위원회 회의(2010. 12. 2)





1. 지역교육지원청 업무보고(2011. 3. 15)
2. 전남교육청 및 강진군청 방문(2011. 4. 12)



1. 충청남도교육청 신축공사 기공식 (2011. 4. 27)
2. 교육위원회 추경안 회의 (2011. 5. 13)
3. 교육위원회 연찬회(2011. 9. 26~30)









1. 교육행정국 업무계획 보고(2012. 2. 1)
2. 새종이뮤지엄 현장방문(2012. 4. 20)

제2절 성과와 평가

교육 · 학예 분야의 의정활동 양상은 제1대~제3대와 제4대 이후가 다른 모습을 보여주는데, 제4대 이후의 상황을 중심으로 보면 특히 두 가지 측면에서 두드러진다.

첫째 제1대~제3대의 문교위원회에서는 주로 공립중 · 고등학교 관련 사항과 고등교육 및 사회교육 관련 활동을 수행하였지만, 4대인 교육사회위원회부터는 교육 이외에 여성, 가정, 복지, 보건과 같은 사회 관련 활동을 포괄하게 된 것이었다. 즉 초기 충청남도의회에서 문교위원회의 기능과 사회보건위원회의 기능이 합쳐진 것이다. 이러한 변화는 이 시기에 교육자치제가 다시 부활하는 과정에서 초등교육만이 아니라 중등교육 이상의 교육관련 사항을 충청남도 교육청 및 교육위원회에서 담당하게 되었기 때문이다. 이 점에서 이 시기 교육사회위원회는 이전에 비하여 활동 영역이 확대되었다고 할 수 있다. 비록 학교교육과 관련된 활동은 교육청과 교육위원회에 상당 부분 이관되었지만, 교육청의 예산을 심의하며, 교육행정업무에 대한 행정사무감사를 수행함으로써 기존의 학교교육 관련 업무를 계속 수행할 수 있었고 여기에 사회복지의 영역에 해당하는 업무까지 포괄하게 된 것이다.

둘째 관련 예산을 효율적으로 처리하기 위해 예산결산특별위원회를 설치하였다는 점이다. 제4대부터는 예산결산특별위원회에서 종합적으로 심의하는 단계를 추가함으로써 예산결산특별위원회에서는 충청남도 소관 예산 및 결산만이 아니라 충청남도교육청 소관 예산 및 결산도 심의하게 되었다. 이러한 변화는 교육 · 학예 분야의 예산 심의 과정에서 전문성과 효율성이 제고된 것이라고 할 수 있다.

제4대부터 교육사회위원회는 4년간의 임기 동안 전반기와 후반기로 나누어 위원을 구성하였다. 교육사회위원회는 충청남도의회의 상임위원회로서 교육 · 학예사무를 관장하는 것으로 교육청 소관에 속하는 사항, 여성가족정책관, 복지환경국, 보건환경연구원, 충남도립 청양대학 소관에 관한 사항을 담당하였다. 이러한 역할규정은 교육사회위원회가 교육 · 학예만이 아니라 여성가족정책, 복지환경정책, 보건환경연구, 도립대학 운영의 업무 등 포괄적인 업무를 담당하게 되었음을 의미한다. 그러나 제9대 의회부터 교육위원회로 변경됨으로써, 다시 교육 · 학예 업무로 집중되게 되었다.

제4대~제8대 의회까지의 교육사회위원회와 제9대 이후의 교육위원회는 교육 · 학예 분야에 관한 조례 제정 · 개정 · 폐지, 예산안 심의 · 확정 및 결산

승인, 행정사무의 감사와 조사, 청원의 접수와 처리를 수행하였다.

조례 제정 · 개정 · 폐지의 일반적인 절차는 재적의원 1/5 이상이 연서하거나, 위원회, 도지사, 교육감이 발의하면 재적의원 과반수 출석과 출석의원 과반수 찬성으로 의결하고, 의결된 결과는 해당 기관에 이송하여 관련 기관에서 공포하는 단계를 거친다. 교육 · 학예 분야와 관련해서 보면, 조례의 제정과 폐지는 주로 교육사회위원회나 충청남도 교육감이 발의하여 처리하였다.

예산안의 심의 · 확정과 결산 승인의 일반적인 절차는 예산안과 결산서를 기한 내에 제출하면 관련 상임위원회에서 예비심사를 하고, 예산결산특별위원회에서 종합심사를 시행한 후 본회의에 상정하면 본회의에서 심의 · 의결하는 단계를 거친다. 교육 · 학예 분야와 관련해서 보면, 교육 · 학예관련 예산은 주로 충청남도 교육감이 관련 자료를 제출하고, 교육사회위원회에서 예비심사를 실시하며, 이후 예산결산특별위원회의 종합심사와 본회의 심의 · 의결을 거쳐 처리하였다.

그러나 충청남도의회가 관여하는 교육예산은 교육청 예산과 관련된 특별회계에만 한정되지 않았다. 1990년대부터 교육예산관련 법규가 정비되었고, 교육비 증액 정책이 추진됨으로써 일반회계에서 특별회계로 전출되는 예산이 증가하였기 때문이다. 즉 「교육환경개선특별회계법(1989. 1995)」, 「지방교육재정교부금법(1990)」, 교육비 GNP 5% 달성 정책 등의 실시로 일반회계에서 교육 · 학예 분야로의 전입금이 발생하게 되어 이와 관련된 예산도 처리하게 된 것이다. 「교육환경개선특별회계법」은 지방자치단체에 속한 각급 학교의 시설 개선 재원을 마련하기 위해서, 교육세 이외에 지방자치단체의 일반회계의 상당액을 지원하도록 한 것이다. 「지방교육재정교부금법」은 기존에 공립학교 교원의 봉급 반액을 교육비 특별회계에서 지급하던 것을 일반회계 전입금으로 충당하게 하였다. 1990년대 중반부터 추진된 교육비 GNP 5% 달성 정책은 교육비 재원을 확보하기 위하여 지방자치단체에서 20%의 비용을 부담하도록 한 것이다. 이러한 일련의 교육지원정책에 따라 일반회계의 상당부분이 특별회계로 전출됨으로써, 1990년대 이후 충남지역의 학교교육 발전에 큰 영향을 미쳤다. 이러한 학교교육 관련 예산 이외에도 교육사회위원회의 소관 사항이 확대됨으로써, 관련 기관의 예산도 심의하게 되었다.

행정사무감사는 매년 2차의 정례회 기간 중 10일의 범위 내에서 행정사무 감사를 실시하는 것으로서, 준비단계에서는 감사시기 · 계획서 · 대상기관을 결정하고 실시단계에서는 상임위원회별로 행정사무 감사를 실시하게 된다. 결과처리단계에서는 결과보고서를 작성 · 제출하여 본회의에서 채택하면

그 결과를 해당 기관에 이송하는 단계를 거친다. 교육사회위원회는 보통 매년 1차례의 행정사무감사를 실시하였는데, 주요 대상기관은 다음의 표와 같다.

교육사회위원회
행정사무감사 대상기관

구 분	교육 · 학예 분야 관련기관	사회 분야 관련기관
주요감사 대상기관	충청남도교육청, 청암대학	여성가족정책관실, 복지환경국, 보건환경연구원 여성정책개발원
기타감사 대상기관	남부평생학습관, 충남외국어고등학교	천안의료원, 공주의료원, 서산의료원, 홍성의료원 푸른충남21추진협의회, 충남사회복지협의회 서부장애인복지관

그러나 제9대 의회부터 교육사회위원회가 교육위원회로 변경되면서 감사 대상기관은 교육청, 교육지원청 그리고 부속기관으로 집중되었다.

청원은 도민이 도정에 대하여 개선을 희망하는 사항에 대하여 도의원의 소개를 받아 서면으로 제출하는 제도로서, 일반적으로 청원이 수리되면, 관련 상임위원회의 심사를 거쳐 본회의의 심의 · 의결 단계를 거친다. 처리된 사항은 청원의견서를 작성하여 도지사에게 이송하게 되는데 청원은 주로 도정과 관련된 사항이기 때문에 교육 · 학예와의 관련성은 낮은 편이다. 이에 비하여 민원 문제와 관련해서 도민은 진정서를 제출할 수 있다. 민원에는 교육 · 학예와 관련된 사항도 상당수 포함되는데, 도의회는 이러한 민원을 접수하고 처리하는 과정을 통해 충청남도의 교육 · 학예의 업무를 개선하는 데에 노력해 왔다.

충청남도의회의 교육 · 학예 분야 활동은 다양하게 전개되었지만, 주요한 사항은 관련 조례의 제정 · 개정 · 폐지, 교육청 관련 예산 심의 · 의결 그리고 해당기관 및 부서에 대한 행정사무감사라고 할 수 있다. 후기 충청남도의회의 활동은 제4대부터 제9대 전반기에 이르기까지 큰 변화 없이 진행되었다고 할 수 있으며, 점차 안정되고 민주화되는 모습을 확인할 수 있다. 따라서 여기에서는 제4대 의회부터 회기가 만료된 제8대 의회까지의 활동에 대해 평가하고, 제9대 의회에 대해서는 교육사회위원회가 교육위원회로 변경됨에 따라 향후 발전과 관련하여 몇 가지 제언하고자 한다.

조례의 제정 · 개정 · 폐지의 경우 제4대 의회에서는 총 350건 가운데 77건이 교육 · 학예 관련 사항으로 22.3%의 비율을 차지하는데, 제8대 의회의 경우도

총 324건 가운데 82건으로 25.3% 정도의 비율을 차지하고 있다. 이러한 수치는 후기 의회에서 교육·학예 관련 조례에 관한 심의 비중이 20~27% 정도의 비율을 유지하고 있음을 보여준다.

예산 심의에 있어서도 교육청 예산을 비롯한 교육·학예 분야 예산의 심의는 법률이 정하는 바에 따라 시행되었다는 점에서 큰 변화를 찾기는 어렵다. 다만, 예산결산특별위원회를 설치하여 예산안에 대한 종합심사 단계를 설정하였다는 점에서 초기 의회보다 심의 절차가 체계화되었다는 점과 교육·학예 관련 예산이 급증하면서 예산안 심의의 비중이 높아졌다는 점이 큰 변화라고 할 수 있다. 교육청 관련 예산의 경우 제4대에는 2,7조원 정도였지만 제8대 의회에서는 8.8조원을 심의하였고, 이외에 1990년대에 추진된 교육비 확대 정책에 따라 특별회계 이외에 일반회계의 전입금도 증액되어 더욱 비중이 높아지는 계기가 되었다.

행정사무감사의 경우도 매년 1차례 정도 실시해 왔으며 행정사무감사 이후 의회가 해당 기관에 요구한 사항도 제4대 의회가 총 621건 중 교육·학예분야 186건(29.9%)이고, 제8대 의회도 총 688건 중 166건(24.1%)으로 큰 변화는 보이지 않는다.

이와 함께 후기 충청남도의회의 활동에서는 이전에 비하여 보다 민주적인 의사진행을 위해서 새로운 의견수렴의 방식을 도입하고, 그것이 점차 확대되고 있다는 점에서 주목할 만한 성과를 보이고 있다. 대표적으로 제6대 의회에서 도입된 5분 발언을 예로 들 수 있는데, 제6대 의회에서는 24명 정도가 참여하였다가, 7대에는 125명, 8대에는 206명으로 급증하고 있는 것이다. 이러한 변화는 충청남도의회의 의정 활동의 실효성을 높이고, 보다 민주적인 의견수렴을 위해서 바람직하다고 할 수 있다.

그러나 법률개정으로 제9대 의회부터 기존의 충청남도 교육위원회를 통합하게 됨으로써, 교육사회위원회는 교육위원회로 변경되었다. 이러한 변화는 이제까지 교육·학예 분야에서 폭넓게 활동하던 위원회의 성격을 주로 교육 분야에 집중시키는 결과를 낳았을 뿐만 아니라, 교육자치제의 운영과 관련해서도 새로운 단계로 접어들게 되었다. 따라서 향후 충청남도의회 교육위원회의 활동이 보다 높은 성과를 얻기 위해서는 몇 가지 고려해야 할 점이 있다.

첫째 새로운 교육위원회 제도가 시행됨에 따라 교육자치제를 활성화하는 방안에 대해 관심을 기울일 필요가 있다. 법률개정이 이루어진 것은 기존의 교육위원회와 교육사회위원회의 기능이 중첩됨으로써, 업무의 비효율성이 야기되었다. 때문에 그러한 중첩되는 문제를 해소하기 위해 충청남도 교육

위원회를 의회의 상임위원회로 변경하고, 도의원으로만 교육위원회를 구성하였다. 이러한 변화의 과정에서 교육자치제가 제 기능을 다하기 위해서는 향후 교육의원의 선임과 교육위원회의 조직 면에서 교육 전문성을 제고할 수 있는 방안을 모색할 필요가 있다.

둘째 교육청 및 교육지원청과의 관계를 발전적인 방향으로 새롭게 정립할 필요가 있다. 이제까지 교육사회위원회에서도 교육청의 예산심의와 행정사무 감사를 수행해 왔지만, 기존의 교육위원회가 일차적으로 심의 및 감사 업무를 수행하였기 때문에 교육분야에 대해서는 상대적으로 전문성을 발휘할 기회가 적었고, 여타의 다른 사회분야에 대한 관심이 높았다. 그러나 새로운 교육위원회 제도가 시행되어 업무의 내용도 교육청 및 부속기관에 대한 감사와 교육관련 예산의 심의기능으로 집중되게 된 만큼, 충청남도 교육업무에 대한 책무성이 이전 보다 더욱 높아졌다고 할 수 있다. 따라서 교육위원회 제도가 성공적으로 정착하기 위해서는 보다 향상된 전문성의 기초 위에서 교육청과의 협력관계와 견제기능을 강화함으로써 충청남도 교육 및 학예 분야의 발전에 도움을 주는 노력이 요구된다.

제1절 주요 의정활동

1. 제1대~제3대

1952년 5월 20일에 시작된 제1대에서 제3대까지의 충청남도의회는 총 53회의 회의기록이 존재한다. 이 회의 기록은 일부가 누락된 채로 전해지고 있으며, 누락된 부분을 채워줄만한 기록은 신문기사 뿐이다. 이 시기에는 특별위원회가 구성되지 않았으나, 현재의 특별위원회 형태로 구성된 예산결산위원회와 징계자격위원회가 상임위원회의 형태로 구성되어 있었다. 1952년 10월 25일(토) 오전 10시 30분 개최한 충청남도의회 임시회 제4회 제1차 본회의에서 '무단결석자에 대한 징계 결의안'을 상정하여 징계범위와 방법에 대해 논의하였다. 12명 중 11명이 참석한 징계자격위원회에서 결의한 결의문을 제2차 본회의에서 의결하였고, 의장 명의로 보내는 경고문을 낭독하였다.

제1대 충청남도의회 안건목록 및 도의회 경과록(1951~1954)
- 특별위원회 구성이 필요할만한 사업을 진행하기에는 전쟁복구를 위한 인력 한단이 시급하였다.



한국전쟁을 거치면서 전쟁복구에 총력을 기울이는 과정에서 특별위원회의 구성은 어려웠으리라고 사료된다. 즉, 부족한 예산에 민생현안이 시급하였으므로 특별위원회를 통해 특별한 사업을 추진할 만한 상황은 되지 못하였을 것으로 보인다.

2. 제4대

1991년 6월 20일 제4대 충청남도의회 의원선거를 실시하여 55명의 도의원이 선출됨에 따라 30년간 중단되었던 충청남도 지방자치의 새로운 시작을 맞게 되었다. 1990년대는 세계화 지방화를 표방하며 지역균형개발이 큰 과제로 떠오른 시기였다. 이에 따라 특별위원회가 설치되어 충청남도의 지역개발사업을 지원하는 활동을 펼치게 되었다. 제4대 의회의 특별위원회 구성과 관련된 내용을 살펴보면 다음과 같다.

제4대 충청남도의회에서는 조례정비특별위원회, 백제문화권종합개발지원특별위원회, 서해안개발사업지원특별위원회, 도청이전추진특별위원회가 구성되었다. 첫째, 조례정비특별위원회에서는 9명이 참석하여 충청남도 및 교육청 조례 170건을 일제 점검하고, 특별위원회 회의를 6회 개최하여 조례 개정 29건, 폐지 2건 등이 이루어졌다.

둘째, 백제문화권 집중개발은 이미 1982년부터 본격 추진되어오던 사업이었다. 지방의회가 개원하면서 도의회에서 충청남도의 발전을 위한 중요한 사업으로 인식하여 적극적으로 지원하게 된 것이다. 백제문화권의 종합개발지원을 위한 목적으로 1992년 10월 8일 제1차 회의에 총 7명의 의원들이 참석하여 논의가 이루어졌다. 이 과정에서 백제문화권 종합개발관련 건의서를 작성하여 8개 부처에 발송하고, 신라문화권 개발 및 문화재 관리실태 시찰, 일본의 백제문화유적지 탐방 등의 내용 등이 다루어졌다.

셋째, 서해안개발사업지원특별위원회는 12명이 참가하였으며, 홍보지구 농업종합개발사업 등 대단위 사업비의 확보를 위한 대정부 예산 섭외 활동을 목적으로 여러 경로를 통해 국비 지원을 건의하는 활동을 벌였다. 국비지원 및 문제해결을 위하여 13개 중앙부처를 방문하여 건의하고, 서해안개발사업지구 현장 시찰, 서해안개발사업 추진상황 보고청취 등이 이루어졌다. 또한 관련 사업 추진에 따른 집단 민원이 발생하는 문제의 해소 방안을 모색하였다.

넷째, 도청이전추진특별위원회가 구성되었다. 충청남도에서는 1991년에 「도청이전추진특별위원회」가 설치되어 도청이전에 관한 논의가 본격적으로

시작되었으며, 1993년에는 「도청이전 추진기획단 설치조례」를 제정한 바 있다. 지방의회 개원 이후 도의회 내에 특별위원회가 구성됨에 따라 총 20명이 참석하여 1993년 간담회를 시작으로 충청남도청이전추진기획단 설치조례를 제정하고, 도민여론조사 실시, 입지기준 설정 및 후보지 선정을 위한 용역추진 등의 내용이 다루어졌다.

마지막으로 예산결산특별위원회는 충청남도의 일반및특별회계예산안과 교육비특별회계예산및결산안에 대해 심의하고 승인하였다.

제4대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
조례정비 특별위원회	제55회	• 위원장선출, 간사선임 • 충청남도의회위원회조례개정의건
	제78회	• 위원장 및 감사 선임
	제80회	• 조례정비특별위원회운영계획(안)심의, 조례정비검토결과보고
	제81회	• 조례안작성협의의건 등 22개 안건 심사
	제87회	• 조례안작성협의의건, 조례안심의의건, 충청남도지방공사의료원설치조례안 등 10개 안건 심사
	제92회	• 충청남도지방고용직공무원의임용등에관한조례폐지조례안 등 8개 안건 심사
백제문화권 종합개발지원 특별위원회	제66회	• 위원장 및 간사 선임 • 백제문화권종합개발사업추진상황과금후계획보고
	제67회	• 백제문화권종합개발사업추진에따른건의안 심사
	제74회	• 백제문화권종합개발사업추진현황보고
	제78회	• 관련사업 추진에 따른 집단민원 해소방안 모색
	제79회	• 백제문화권종합개발추진상황보고
서해안 개발사업지원 특별위원회	제66회	• 위원장 및 간사 선임, 서해안개발사업추진상황보고
	제67회	• 서해안개발단위사업별추진상황보고(농어촌개발국소관, 지역경제국소관, 건설도시국소관)
	제71회	• 서해안개발사업추진상황보고 • 서해안개발사업관련국비지원및문제해결을위한건의안 채택
	제78회	• 위원장 및 간사 선임
	제80회 제81회	• 서해안개발사업추진상황보고
	제82회	• 서해안개발사업지원특별위원회운영계획의의건 등 3개 안건 심사
	제83회	• 서해안개발사업관련국비지원등문제해결을위한건의안 심사
	제89회 제91회	• 서해안개발사업추진현황보고

제4대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
도청이전추진 특별위원회	제70회	• 위원장 및 간사 선임
	제72회	• 충청남도청이전추진현황보고 • 충청남도청이전추진기획단설치조례안 심사
	제74회	• 충청남도도청이전연구추진위원회및기획단설치조례안 • 충청남도도청이전추진기획단설치조례안
	제80회	• 충청남도청이전에대한도민여론조사결과보고
	제86회	• 도청이전관련현안사항보고
	제90회	• 연구용역심의계획보고의건
	제92회	• 도청이전업무추진상황보고및기타사항토의
예산결산 특별위원회	제57회	• 1991년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제58회	• 1991년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제60회	• 1992년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1992년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 1991년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1991년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제63회	• 1992년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1992년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제68회	• 1992년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1992년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제69회	• 1993년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1993년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 1992년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1991회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1991회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출승인의건 • 1991년도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제73회	• 1993년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제74회	• 1993년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제77회	• 1993년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제78회	• 1992회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1992년도 충청남도예비비지출승인의건 • 1992년도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제80회	• 1993년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1993년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 1994년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1994년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제83회	• 1994년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제85회	• 1994년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1994년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안

제4대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
예산결산 특별위원회	제87회	• 1993회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1993회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출승인의건 • 1993회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제89회	• 1995년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1994년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1994년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1995년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 1994년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제92회	• 1995년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안

1. 제66회 임시회 백제문화관종합개발지원특별위원회(1992. 10. 8)
2. 서해안개발사업지원특별위원회(1992. 12. 22)









1. 제73회 임시회 예산결산특별위원회(1993. 5. 27)
2. 조례정비특별위원회(1994. 3. 3)





1. 서해안개발사업지원특별위원회 대정부 활동 전개(1993. 6. 2)
2. 도정이찬 간담회(1994. 6. 2)

3. 제5대

제5대 특별위원회는 자연재해로 인한 복구와 국책사업 추진, 지방자치 연구 등의 활동이 이루어졌다.

첫째, 수해확인및복구지원특별위원회는 1995년 8월의 집중호우와 태풍 재니스의 영향으로 충남도내에서는 사상자가 44명, 이재민 25,382명, 주택 파손 및 침수 6,623동, 농경지피해 38,605㏊에 이르는 막대한 피해가 발생하자 이를 복구하기 위해 구성되었다. 당시 피해액이 2,500억원 이상에 이를 정도가 됨에 따라 13명의 위원들이 1995년 8월 30일~9월 16일(18일간)에 걸쳐 수해피해 현황파악 및 복구대책 점검, 수해복구관련 중앙예산 지원 건의, 피해 주민위로 및 복구관계 공무원 격려 등의 내용을 중심으로 위원회 활동이 이루어졌다. 당시 특별위원회 활동 및 현장방문 일정협의와 결과보고서 심의 의결을 위한 회의를 2회 개최하고, 수해가 심각한 8개 시군을 방문하였으며, 청와대 등 12개 기관에 대한 대중앙정부 건의와 행정기관에 대한 개선을 요구하였다.

둘째, 국책사업추진특별위원회가 구성되었다. 도내 대규모 국책사업이 추진되는 과정에서 지역간 이해가 대립되어 중요한 결정이 지연되거나 이웃 자치단체와의 경쟁상황이 벌어질 때에 의회 차원의 지원 대책이 필요하다는 문제의식에서 출발하였다. 충청남도의회에서는 집행부의 국책사업 등 지원 독려를 통한 성과를 거두기 위하여 특별위원회를 구성하였고 19명의 위원들이 1996년 7월 1일~12월 31일(6개월)에 걸쳐 호남고속철도 노선선정, 멀티미디어 산업단지 유치, 백제문화권 개발사업 추진, 월드컵경기 천안 유치, 장항국가산업단지 활성화 추진, 수도권 공장입지 규제완화 관련 등의 문제를 원활하게 추진되도록 뜻을 모았다. 위원회에서는 활동방향, 전략, 세부계획 수립을 위한 회의 개최(3회), 집행기관의 추진상황 및 대응전략 청취 및 토론(1회), 범도민과의 대화 개최(1회), 국회 및 건설교통부를 비롯하여 관련 중앙부처 방문 건의(2회), 국책사업추진특별위원회 활동결과 결산 보고(1회) 등의 활동이 이루어졌다.

셋째, 지방자치발전특별위원회가 구성되었다. 본격적인 지방자치시대를 맞이하여 지방자치단체가 책임을 갖고 자율적으로 운영할 수 있도록 여러 가지 제도를 개선하고 정책에 반영하는 것이 목적이었다. 총 14명의 위원들이 자치발전저해 법령발췌 및 개선자료 수집, 지방행정 및 자치관련 법규 개선안 작성, 경영자치 도입을 위한 제도개선사항 등을 중심으로 특위활동계획 및 제도개선안

채택을 위한 회의개최(3회), 제도개선 의견수렴을 위한 대학교수, 집행기관, 실국장과의 지방자치발전을 위한 워크숍 개최(1회), 개선안 건의를 위한 국회, 정당, 중앙부처 방문(1회) 등의 활동을 하였다. 이를 통해 지방경영행정 및 재정확충분야 6건, 지방자치관계 법령 등 개선 분야 14건 등 총 20건이 채택되었다.

제5대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
수해확인및복구지원특별위원회	제95회	• 위원장 및 간사 선임, 특별위원회운영계획 • 수해확인및복구지원특별위원회활동결과보고서심의
국책사업추진특별위원회	제104회	• 위원장 및 간사 선임
	제105회	• 국책사업추진현황보고 및 월드컵천안유치 현황보고
	제108회	• 국책사업추진활동보고(정책실장, 문화체육국장, 지역경제국장)
지방자치발전특별위원회	제105회	• 위원장 및 간사 선임
	제106회	• 지방자치발전을위한제도개선사항 청취(지방행정관련법규개선 연구, 지방경영재정개선 연구)
	제108회	• 지방자치발전을위한제도개선안채택의건
예산결산특별위원회	제96회	• 1995년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제97회	• 1994회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1994년도충청남도예비비지출승인의건 • 1994회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제98회	• 1995년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제99회	• 1996년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1995년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1996년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 1995년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제102회	• 1996년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추경예산안
	제103회	• 1996년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제107회	• 1995회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1995회계연도 충청남도예비비지출승인의건 • 1995회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건

제5대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
예산결산 특별위원회	제108회	• 1996년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1997년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1997년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 1996년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 1996년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제112회	• 1997년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제113회	• 1997년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제116회	• 1996회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1996회계연도 충청남도예비비지출승인의건 • 1996회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제117회	• 1998년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1997년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1998년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 1997년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 1997년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제120회	• 1998년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1998년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안



예산결산특별위원회(1995. 10. 26)





1. 수해복구및복구지원특별위원회(1995. 8. 30)
2. 제102회 임시회 예산결산특별위원회 교육청 예산심의(1996. 5. 1)





1. 제108회 정기회 예산결산특별위원회 제3차 회의(1996. 12. 14)
2. 국책사업추진특별위원회, 국책사업 설명회 및 도민과의 대화(1996. 7. 5)





1. 제105회 임시회 지방자치발전특별위원회(1996. 7. 11)
2. 제112회 임시회 예산결산특별위원회 제1차 회의(1997. 5. 26)

4. 제6대

제6대 특별위원회는 수해피해지역에 대한 복구와 안면도 국제꽃박람회 지원 등을 위하여 구성되었다.

첫째, 수해확인및복구지원특별위원회는 수해복구와 방재대책을 강구하기 위한 의정활동과 정부예산확보 및 지원 건의 등의 활동을 전개하였다. 1998년 게릴라성 집중호우로 막대한 피해를 입은 수해지역에서 복구사업을 전개하였으나 수해복구비의 재원 확보가 어려운 상황이므로 국고지원을 확대하여 수해주민들에게 적절한 보상금을 지원하고 완벽한 개량복구를 하는 것이 위원회의 중요한 목적이었다. 이를 위해 9명의 위원들이 천안, 아산, 서산, 홍성, 예산, 태안, 당진 등의 7개 시·군 수해우심지역을 대상으로 수해현황 파악 및 복구대책 점검, 수해복구 관련 중앙 예산지원 활동, 피해주민 위로 및 복구관계 공무원 격려 등의 활동을 벌였다. 구체적으로 보면 현장점검 및 위문, 수해복구지원에 관한 건의안 등을 채택하여 청와대, 국회, 국무총리실, 재정경제부, 행정자치부, 농림부, 건설교통부, 보건복지부, 해양수산부 등 9개 기관에 수해복구지원에 대해 건의하는 실질적 활동을 수행하였다.

둘째, 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회도 구성되었다. 안면도국제꽃박람회는 국내 화훼산업을 발전시키고 서해안 조기개발과 충청남도 및 안면도를 국제적으로 명소화한다는 목적으로 추진된 사업이었다. 1994년부터 2005년까지 안면도관광지개발이 진행되고 있었으므로 이와 함께 꽃박람회의 성공적 개최는 충남도의 관광 산업을 크게 성장시키는 동력이 될 것으로 기대되었다. 9명의 위원들이 홍보사절단 운영, 홍보물 제작배포 등 꽃박람회 홍보, 중앙부처를 대상으로 꽃박람회 관련 예산확보 노력, 꽃박람회 관련 건의안 채택, 서한문 발송 등의 활동을 전개하였다. 그리하여 2002안면도국제꽃박람회 추진상황 보고청취, 꽃박람회지원특별위원회 운영계획안 작성, 꽃박람회 조직위원회 업무보고 청취, 2002꽃박람회지원특위 위원 해외시찰, 이탈리아, 독일 꽃박람회장 시찰 후 우수사례 도정시책에 반영, 「꽃박람회지원특위」 시·도의회 순회홍보활동 전개, 입장권 판매(3천매, 24백만원), 팜플렛 및 포스터 배부 홍보실시, 해외자매결연의회 꽃박람회 초청 안내 및 접견(남호주주, 구마모토현) 등의 실적을 보였다. 이 외에도 예산결산과 관련하여 총 17회 44일간 총인원 293명이 참가하는 예산결산특별위원회를 개최하였다.

제6대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
수해확인및 복구지원 특별위원회	제122회	• 위원장 및 간사 선임, 특별위원회운영계획 • 충청남도의회수해확인및복구지원특위활동결과보고서(안) • 수해복구지원에관한건의(안)
2002안면도 국제꽃박람회 지원특별위원회	제143회	• 위원장 및 간사 선임
	제144회	• 2002안면도국제꽃박람회업무추진상황보고 • 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회운영계획안의결의
	제150회	• 의원공무국외시찰결과보고서 채택 • 2002안면도국제꽃박람회조직위원회준비추진상황 보고
	제159회	• 2002안면도국제꽃박람회사업추진상황보고
예산결산 특별위원회	제122회	• 1998년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제124회	• 1997년도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건 • 1997회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1997년도 충청남도예비비지출승인의건
	제125회	• 1999년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1998년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1998년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 1999년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제129회	• 1999년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 1999년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제132회	• 1998회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1998년도 충청남도예비비지출승인의건 • 1998년도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건
	제133회	• 2000년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 1999년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 1999년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2000년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제139회	• 2000년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제140회	• 1999년도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1999회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 1999년도 충청남도예비비지출승인의건
	제142회	• 2000년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제144회	• 2001년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 2000년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2000년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 2001년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제148회	• 2001년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제150회	• 2001년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안

제6대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
예산결산 특별위원회	제151회	• 2000회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건 • 2000회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 2000회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출승인의건
	제154회	• 2001년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제155회	• 2001년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제156회	• 2002년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 2001년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2002년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 2001년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제160회	• 2002년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안

1. 수해복구및복구지원특별위원회 (1998. 8. 12)
2. 예산결산특별위원회 심사(1996. 7. 15)











1. 제154회 정례회 예산결산특별위원회 (2001. 11. 20)
2. 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 현장방문(2001. 3. 19)
3. 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회(2001. 11. 20)
4. 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 현장보고(2002. 2.)



5. 제7대

제7대 충청남도의회는 2002년 7월 9일 개원하였다. 제7대 특별위원회의 주요활동을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 예산결산특별위원회가 38일간에 걸쳐 총 인원 284명이 참가하여 추경예산, 결산, 본예산 등의 예산심사를 실시하였다.

둘째, 호남고속철도 천안분기노선 확정을 위한 특별위원회가 구성되었다. 이는 국토이용의 효율화와 지역균형발전을 위한 목적의식을 바탕으로 정부가 추진하고 있는 호남고속철도를 건설함에 있어 천안아산분기노선이 확정될 때까지 도의회 차원에서 지속적인 지원을 하기 위한 목적이었다. 2002년 7월 31일 8인의 위원을 중심으로 구성결의안이 채택되어 정부의 당초 계획대로 '천안분기~익산직결 노선'의 조기 확정을 건의하였다. 또한 호남고속철도 분기역 선정 평가결과가 원천무효임을 확인하고 거시적 · 장기적인 안목에서 국익을 최우선하는 노선으로 재선정할 것을 강력히 촉구하며 지속적인 지원활동을 실시했다. 또한 행정중심복합도시와의 연계추진, 호남권 의회와 공조 등을 통한 홍보활동에 주력하였다.

셋째, 행정중심복합도시 충청권 건설을 위한 특별위원회가 구성되었다. 2002년 노무현 대통령 후보는 민주당 중앙선거대책위원회 출범식에서 충청권 행정수도 공약을 발표하였고, 2003년 4월 신행정수도건설추진기획단 · 지원단이 발족되어 7월 신행정수도특별조치법(안)을 입법예고하였으며, 12월 신행정수도특별조치법(안)이 국회 본회의에서 여야합의로 가결되었다. 그러나 2004년 10월 헌법재판소에서 위헌결정을 내리자 충청남도에서는 적극적 대처를 위한 공조 활동이 주를 이루게 되었다. 행정중심복합도시의 충청권 건설의 일관성 있는 추진과 중앙계획의 지방적 지원을 위해 3개 시 · 도 의회에 특위를 구성하고 활발한 활동이 전개되었다. 인원은 10인으로 구성되어 2003년 4월 16일 구성결의안을 채택하였고 신행정수도입지예정지 확정시까지 활동을 결의하는 모습을 보였다. 2005년 11월 '행정중심복합도시건설특별법 헌법소원 제기에 따른 합헌선고촉구 결의안'을 제출하였고 행정중심복합도시 건설의 당위성과 존립성을 홍보하는 등 적극적인 활동을 전개하였다. 충청권광역협의회 개최, 규탄성명서 발표, 범 충청권 궐기대회 등을 추진하였다. 2003년 특별위원회가 구성된 이후 2006년 특별위원회 활동결과를 보고하였고 본회의에서 의결하기까지 도의회에서는 성명서를 발표하고 수차례의 궐기대회와 삭발식까지 지행하며 강력한 의지를 표명하였다.

넷째, 충청남도 도청이전과 관련된 특별위원회가 구성되었다. 제4대 도의회에서 도청이전추진특별위원회가 이미 조직된 바가 있었다. 이때의 활동을 바탕으로 본격적인 지방화시대를 맞이하여 지방분권에 부응하고 도민편익 증진과 지역균형발전을 도모하기 위하여 보다 구체적인 도청이전 계획이 구상되기에 이르렀다. 제7대 의회의 특별위원회 구성은 지역간 반목이나 갈등이 발생되지 않고 도민 모두가 공감할 수 있는 지역으로 도청이전이 실현되도록 지원하기 위한 것이었다. 이를 위해 2004년 9월 15일에 15인의 위원들이 모여 구성결의안을 채택하였다. 활동기간은 2004년 9월 15일~2006년 6월 30일까지 이루어졌다. 주요 활동 방향은 도청이전의 당위성 홍보, 후보지 선정지원, 제반행정절차 지원 등이었다. 총 8차 회의를 개최하고 전남도청에서 도청이전 관련 자료를 수집하였으며, 특별조례시안 사전설명회, 간담회, 언론사 토론회 등을 통해 이 사안을 널리 알리고 충청남도사무소 소재지 변경에 관한 조례안 특위심사를 본회의에서 원안 가결하였다.

제7대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
신행정수도 충청권이전 대책 특별위원회	제170회	• 추진상황 보고
	제173회	• 추진상황 보고
	제177회	• 위원회 활동상황 보고 및 특별위원회 명칭변경의건 심사
신행정수도 건설지원 특별위원회	제182회	• 신행정수도 건설추진상황 보고
	제186회	• 행정중심복합도시건설추진방안 보고
	제188회	• 행정중심복합도시건설추진상황과 향후추진계획 보고 • 위원회 활동상황 보고 및 명칭변경과 활동기간 연장 협의
호남고속철도 천안분기노선 관철지원 특별위원회	제163회	• 위원장 및 간사 선임, 추진상황보고
	제170회	• 호남고속철도천안분기로선관철지원특별위원회 활동 중간보고
	제182회	• 간사사임, 위원장사임
	제183회	• 위원장 및 간사 선임
	제190회	• 호남고속철도분기역선정과관련한부당한평가원천무효및재선정촉구결의안에대한동의의건 • 특별위원회명칭변경에대한동의의건
호남고속철도 천안아산분기노선관철지원 특별위원회	제193회	• 호남고속철도추진상황보고
	제195회	• 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회활동결과보고서 채택

제7대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
행정중심복합도시건설지원특별위원회	제192회	• 행정중심복합도시건설특별법헌법소원제기에따른합헌선고촉구결의안에대한동의의건
	제194회	• 행정중심복합도시보상에따른법률개정촉구건의안채택동의의건
	제195회	• 행정중심복합도시건설지원특위활동결과보고서 채택
충청남도청이전추진지원특별위원회	제183회	• 위원장 및 간사 선임
	제184회	• 도청이전추진상황 보고
	제187회	• 도청이전추진상황 보고
	제189회	• 충청남도청이전을위한조례안에대한동의의건
	제190회	• 충청남도도청이전추진위원회위원위촉동의안
	제191회	• 충청남도도청이전을위한조례일부개정조례안에대한동의의건 등
	제192회	• 충청남도도청이전계획 보고
	제193회	• 도청이전평가대상지평가결과 보고
	제194회	• 충청남도사무소의소재지변경에관한조례안 심사
	제195회	• 충청남도청이전추진지원특별위원회활동결과보고서 채택
예산결산특별위원회	제162회	• 2002년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제164회	• 2001회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 2001회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출승인의건 • 2001회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제165회	• 2002년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제166회	• 2003년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 2002년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2002년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 2003년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제170회	• 2003년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2003년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제171회	• 2002회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 2002회계연도 충청남도예비비지출승인의건 • 2002년도 충청남도교육비특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제172회	• 2003년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제175회	• 2004년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 2003년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2003년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 2004년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안
	제179회	• 2004년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2004년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안

제7대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
예산결산 특별위원회	제180회	• 2003회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 2003회계연도 충청남도예비비지출승인의건 • 2003회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건
	제182회	• 2004년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안
	제183회	• 2004년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제184회	• 2005년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 2004년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2005년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 2004년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안 • 2005년도 충청남도기금운용계획안 • 2004년도 제2회충청남도기금운용변경계획안
	제187회	• 2005년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2005년도 제1회충청남도기금운용변경계획안
	제189회	• 2004회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산승인의건 • 2004회계연도 충청남도예비비지출승인의건 • 2004회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산승인의건 • 2004회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출승인의건 • 2005년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안
	제192회	• 2006년도 충청남도일반및특별회계세입세출예산안 • 2005년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출추가경정예산안 • 2006년도 충청남도기금운용계획안 • 2005년도 제2회충청남도기금운용변경계획안 • 2006년도 충청남도교육비특별회계세입세출예산안 • 2005년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출추가경정예산안

제175회 충청남도의회 정례회 예산결산특별위원회 제1차 회의(2003. 12. 10)







1. 신행정수도충청권이전대책특별위원회, 신행정수도 부결 규탄 삭발(2003. 11. 25)
2. 신행정수도충청권이전대책특별위원회 M고(2005. 1. 6)





1. 제198회 임시회 제7차 신행정수도건설지원특별위원회 회의(2005. 5. 19)
2. 행정중심 복합도시건설 특별법 헌법소원 규탄(2005. 6. 17)





1. 충청남도 행이관추진지원특별위원회(2005. 1. 14)
2. 충청남도 행이관추진지원특별위원회 간담회(2005. 9. 18)

1. 호남고속철도천안분기노선관철지원 특별위원회 회의
2. 호남고속철도천안분기노선관철지원 특별위원회 간담회(2002. 10. 9)
3. 호남고속철도천안분기노선관철지원 특별위원회 소속의원 모임 (2005. 1. 31)







6. 제8대

제8대 충청남도의회는 2006년 7월 1일 개원하였다. 제8대 특별위원회의 활동 중 예산결산특별위원회에서는 대부분 원안가결 되었고 일부 수정되어 57건의 예산 · 결산안을 심사하였다. 그 중 당대 중요한 안건이었던 도청이전 추진지원, 장항국가산업단지 조기착공추진지원, 태안기름유출사고 피해지역 지원, 장애인 복지정책 등을 중심으로 이루어졌다. 충청남도의회 특별위원회는 「지방자치법 제56조」 및 「충청남도의회 위원회조례 제7조」의 규정에 의거하여 구성되었다.

특별위원회의 구체적인 활동 내용을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회이다. 도청 이전의 당위성 확보 및 후보지선정 지원, 조례제정, 토지보상 및 이주민대책 지원, 사업재원 조달 등 원활한 도청이전이 추진되도록 지원한다는 법령에 근거하여 이루어졌다. 특별위원회의 구체적인 사항은 도시개발구역 지정, 개발계획 · 실시계획 등 수립과정 지원, 토지보상, 이주민대책 관련 지원, 도청 및 의회청사 신축, 공공기관 · 단체이전 관련 지원, 사업비 재원조달 및 사업비 정산에 관한사항 지원, 재반행정절차(조례 제 · 개정 등)를 통한 이전 지원 등이었다. 이러한 소기의 목적을 달성하기 위해 10회의 회의 개최와 7회의 현장방문 및 간담회가 이루어졌다.

둘째, 장항국가산업단지 조기착공추진지원 특별위원회이다. 국가 임해공단 조성 고시 이후 착공조차 되지 않고 있던 장항국가산업단지의 조기착공과 원활한 추진을 위하여 중앙정부를 협상의 자리로 이끌어 내고 국민적 관심사안으로 승화시킴과 동시에 도민의 공감대 형성에 주력한다는 취지에서 1989년 8월 10일 구성되었다. 이를 위해서 장항 국가산업단지 조기 착공을 위한 충청권 자치단체간 공동협력 지원, 장항 국가산업단지 조기착공 관련 중앙부처, 국회 등 방문 및 지원 요청, 기타 국가산업단지의 원활한 조성을 위한 지원업무 등에 관한 논의가 이루어졌다. 7회의 회의 개최, 4회의 현장방문 및 간담회가 진행되었고, 활동기간은 2006년 12월 21일부터 2010년 4월 14일까지였다.

셋째, 태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회이다. 2007년 12월 7일 태안군 앞바다에서 예인중인 크레인과 유조선의 충돌하여 유출된 기름으로 태안군을 비롯한 도내 7개 시 · 군으로 피해가 확대됨에 따라 사고지역에 대한 체계적이고 장기적인 원상복구 추진지원 및 피해보상관련 업무지원, 관련법규

개정건의, 조례의 제·개정 등이 원만히 이루어지도록 의회차원의 지원을 추진하였다. 아를 위해서 기름유출 사고지역 원상복구에 관한 대책지원, 기름유출 사고지역 피해보상에 관한 업무지원, 기름유출 사고지역에 관련된 법규 개정건의 및 조례 제·개정 등 추진에 관련된 업무지원 등에 관한 사항을 중심으로 구체적인 논의가 이루어졌다. 주요 활동현황으로는 11회의 회의 개최, 현장활동 및 간담회는 16회 이루어졌으며, 활동기간은 2007년 12월 14일 부터 2010년 6월 30일까지였다.

넷째, 장애인 복지정책 특별위원회이다. 장애인 관련 업무소관이 여러 집행부서에 분산되어 있음으로 인한 복지정책 업무 추진의 비효율성을 지적하고, 사회적 약자에 대한 실질적인 지원 근거를 마련하는 것이 위원회의 구성 배경이 되었다. 따라서 소기의 목적을 달성하기 위하여 집행기관의 장애인 관련업무 통폐합추진체계 정립, 장애인 복지정책의 효율적 추진, 장애인 복지정책 관련 법규개정 건의 및 조례 제·개정, 장애인 복지정책 추진과 관련한 업무지원 등을 중심으로 활동이 이루어졌다. 주요활동으로는 6회의 회의 개최, 9개 기관의 현장방문이 이루어졌으며, 활동기간은 2009년 3월 16일 부터 2010년 6월 30일까지였다.

제8대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회	제199회	• 위원장 및 부위원장 선임, 충청남도 도청이전 추진현황 보고
	제200회	• 충청남도 도청이전 신도시 보상추진협의회 설치 및 운영 조례안
	제205회	• 도청이전사업의 성공적 추진을 위한 정부차원의 지원촉구 건의안 채택의 건에 대한 동의의 건
	제207회	• 도청이전추진사업 현황보고
	제209회	• 충청남도도청이전추진위원회(제2기) 위원 위촉 동의안 등
	제213회	• 도청이전추진상황 보고
	제216회	• 도청이전추진지원특별위원회 전반기 활동결과보고서 채택 등
	제219회	• 위원장 및 부위원장 선임 • 충청남도 도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법 시행조례안 등
	제220회	• 충남, 충성·예산「국제문화 교육특구」지정 신청에 따른 의견 청취의 건
	제224회	• 도청이전신도시건설추진상황 보고
	제233회	• 도청이전추진지원특별위원회 후반기 활동결과 보고서 채택의 건
	제234회	• 충청남도 도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법 시행조례 일부개정조례안 심사 • 도청이전신도시 명칭 선정 보고

제8대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
장항국가산업단지조기착공추진지원을 위한 특별위원회	제201회	• 위원장 및 부위원장 선임, 장항국가산업단지 현황보고
	제205회	• 현황보고 및 장항국가산업단지 즉시 착공 건의서 채택의 건에 대한 동의의 건
	제209회	• 정부 장항산단 대안사업 약속위반에 대한 충청남도의회 입장 성명서 채택의 건에 대한 동의의 건
	제215회	• 장항산단 정부대안사업 추진상황 보고 등
	제221회	• 장항국가산업단지 지구지정 해제 보류를 위한 건의서 채택의 건 등
	제233회	• 특별위원회 활동결과 보고서 채택의 건
태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회	제210회	• 위원장 및 부위원장 선임, 태안 기름유출 사고 피해현황보고의 건
	제211회	• 태안 유류유출 사고 관련 피해구제 등에 관한 특별법 제정촉구 건의안 채택의 건에 대한 동의의 건
	제212회	• 태안 및 서해안 기름피해지역 구제 등에 관한 충청남도의회 특별위원회 입장 성명서 채택의 건에 대한 동의의 건 등 심사
	제214회	• 감철민 위원장 사임 동의의 건, 위원장 선임의 건
	제215회	• 서해안 살리기 프로젝트사업 추진상황 보고 • 생계안정자금 지급에 대한 실태파악 보고
장애인복지정책특별위원회	제223회	• 위원장 및 부위원장 선임
	제224회	• 장애인연금법제정 촉구 성명서채택의 건 • 장애인복지정책 추진상황 보고
	제226회	• 충청남도교육청 소관 장애인복지정책 추진상황 보고
	제227회	• 충청남도 장애인복지정책특별위원회 구성 변경결의안 심사
	제228회	• 충청남도 장애인가족지원 조례안 심사
	제230회	• 충청남도 교통약자의 이동편의증진에 관한 조례안 심사
	제231회	• 장애인복지정책추진상황 보고
	제233회	• 장애인복지정책특별위원회 활동결과 보고서 채택의 건
예산결산특별위원회	제198회	• 2006년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제199회	• 2005회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2005회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출 승인의건 • 2005회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2005회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2006년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2006년도 제1회 충청남도 기금운용변경계획안
	제201회	• 2007년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 • 2007년도 충청남도 기금운용계획안 • 2006년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2007년도 충청남도교육비특별회계세입세출 예산안 • 2006년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제205회	• 2007년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2007년도 제1회 충청남도 기금운용계획변경안 • 2007년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안

제8대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
예산결산 특별위원회	제207회	• 2006회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2006회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2006회계연도 충청남도 기금회계결산 승인의건 • 2006회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2006회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출 승인의건
	제208회	• 2007년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제210회	• 2008년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 • 2008년도 충청남도 기금운용계획안 • 2007년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2007년도 제2회 충청남도 기금운용계획 변경안 • 2008년도 충청남도교육비특별회계세입세출 예산안 • 2007년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제216회	• 2007회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2007회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2007년도 충청남도 기금회계 결산 승인의건 • 2008년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2008년도 제1회 충청남도 기금운용 계획변경안 • 2007회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2008년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제221회	• 2009년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 • 2009년도 충청남도 기금운용계획안 • 2008년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2008년도 제2회 충청남도 기금운용 계획변경안 • 2009년도 충청남도교육비특별회계세입세출 예산안 • 2008년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제223회	• 2009년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2009년도 제1회 충청남도 기금운용계획 변경안 • 2009년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제226회	• 2008회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2008회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2008회계연도 충청남도 기금회계결산 승인의건 • 2008회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2008회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출 승인의건
	제227회	• 2009년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2009년도 제2회 충청남도 기금운용계획 변경안 • 2009년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제229회	• 2010년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 • 2010년도 충청남도 기금운용계획안 • 2009년도 제3회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2010년도 충청남도교육비특별회계세입세출 예산안 • 2009년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제233회	• 2010년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안

1. 제199회 정례회 제1차 예산결산특별위원회 교육비 특별회계 심사 (2006. 9. 8)
2. 제205회 임시회 제3차 충청남도 추가경정예산 심사 예산결산특별위원회 (2007. 5. 7)
3. 도청이전신도시 관련 업무보고회 (2008. 11. 24)











1. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 현장NI고 정책(2007. 4. 9)
2. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 경상북도 방문(2007. 10. 29)







1. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 현장방문(2006. 12. 19)
2. 장항국가산업단지 조기착공추진지원 특별위원회(2006. 12. 27)
3. 장항국가산업단지 조기착공추진지원 특별위원회 현장방문(2007. 2. 21)

1. 장항국가공단조기착공추진지원 활동(2007. 5. 23)
2. 제233회 임시회 제7차 장항국가공단 조기착공추진지원 특위(2010. 4. 5)
2. 재인가불유출사고 피해자특지원 특별위원회 현장보고청취(2007. 12. 10)







1. 제210회 정례회 제1차 태안기름 유출사고 피해지역지원 특별위원회 (2007. 12. 14)
2. 태안 유류유출사고 특별법 제정촉구 (2008. 1. 31)
3. 태안 유류유출사고 특별법 제정 촉구를 위한 국회방문(2008. 2. 13)











1. 제222회 임시회 장애인 복지정책 특별위원회 회의(2009. 3. 16)
2. 장애인 복지정책 특별위원회 현장방문, 아산성심학교(2009. 5. 15)

7. 제9대 전반기

제9대 충청남도의회는 2010년 7월 1일 개원하였다. 전반기 의회의 특별위원회는 예산결산특별위원회를 비롯하여 지방자치법 제56조 및 충청남도의회 위원회 조례 제7조를 근거로 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회, 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회 등이 구성되었다.

첫째, 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회는 2010년 9월 16일 구성결의안이 접수되어 제238회 임시회 제1차 본회의에서 의결되었다. 충청남도 및 의회 청사의 신축, 공공기관과 단체 이전 문제를 지원하며, 신도시 조성 토지 분양, 공립학교 건립과 특성화 대학 유치를 지원하였다. 도청신도시에 입주하는 이들의 생활이 편리하도록 인프라 확충 및 자족기능을 지원하고 관련 법규와 조례의 제정 · 개정을 주관하였다. 또한 도청신도시와 타 시군간의 상생협력이 가능하도록 지원하였다. 소속의원 11명은 도청 건설이 이루어지는 내포신도시의 현장 방문은 물론이고, 건설과정에서 중앙정부의 협조를 얻기 위하여 국회에서의 홍보활동에 나섰다. 또한 국비 확보를 용이하게 하기 위하여 도청이전을 계획 중인 경상북도의회와 공조하는 등 다양한 활동을 펼쳤다.

둘째, 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회는 세종시출범 실무준비단을 소관으로 도민의 역량을 모아 세종시 건설을 성공적으로 추진할 수 있도록 지원하기 위하여 구성되었다. 2010년 9월 1일 구성결의안이 접수된 후 제237회 정례회 제1차 본회의에서 의결되어 '세종시 정상추진 지원을 위한 특별위원회'라는 명칭이 부여되었고 이 시기 위원 정수는 8인이었다. 세종시 정상추진을 위한 여러가지 활동을 전개하던 중 2011년 1월 18일 제237회 정례회 제1차 본회의에서 특별위원회의 명칭과 위원정수, 소관 및 직무범위를 변경하게 되었다. 그리하여 '충청남도와 세종특별자치시간 상생발전특별위원회'로 재구성되었고, 기존의 소관업무에 상생발전을 위한 전략수립 지원의 직무가 추가됨으로써 9명의 위원이 활동하게 되었다. 이들은 건설현장을 방문하여 출범실무단의 업무보고를 청취하고 건설현황을 수시 점검하였으며, 제253회 임시회에서 '충청남도와 세종특별자치시간 상생발전특별위원회 활동결과 보고서'를 채택하고, 제9대 의회 전반기 활동을 마쳤다.

제9대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회	제239회	• 위원장 및 부위원장 선임, 도청이전 관련 업무보고 청취
	제241회	• 충청남도 도청이전추진본부 업무보고 청취 • 충청남도개발공사 업무보고 청취
	제245회	• 2011년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(도청이전추진본부 소관)
	제247회	• 충청남도 도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법 시행조례 일부개정조례안 심사
	제249회	• 2012년도 주요업무계획보고(도청이전 · 내포신도시건설본부 소관)
	제253회	• 도청이전 관련 현안사항 보고(자치행정국 소관, 도청이전 · 내포신도시건설본부 소관)
세종시정상추진지원을위한특별위원회	제238회	• 위원장 및 부위원장 선임
	제240회	• 세종시정상추진지원을위한특별위원회 구성 변경결의안
충청남도와세종특별자치시간상생발전특별위원회	제242회	• 세종시출범실무준비단 업무보고 청취
	제245회	• 2011년도 상반기 주요업무 추진상황 보고(세종특별자치시출범실무준비단 소관)
	제248회	• 2012년도 주요업무계획보고 (세종특별자치시출범실무준비단 소관)
	제253회	• 특별위원회 활동결과보고서 채택
예산결산특별위원회	제237회	• 2009회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2009회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2009회계연도 충청남도 기금회계 결산승인건 • 2010년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2009회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2009회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출 승인의건 • 2010년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제239회	• 2011년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 • 2011년도 충청남도 기금운용 계획안 • 2010년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2010년도 제1회 충청남도 기금운용계획변경안 • 2011년도 충청남도교육비특별회계세입세출 예산안 • 2010년도 제3회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안
	제243회	• 2011년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2011년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2011년도 제1회 충청남도 기금운용계획 변경안
	제244회	• 2010회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2010회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출 승인의건 • 2010회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2010회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2010회계연도 충청남도 기금회계 결산 승인의건
	제247회	• 2012년도 충청남도일반및특별회계세입세출 예산안 • 2012년도 충청남도 기금운용계획안 • 2011년도 제2회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2010년도 제2회 충청남도 기금운용계획 변경안 • 2012년도 충청남도교육비특별회계세입세출 예산안 • 2011년도 제2회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안

제9대 충청남도의회 특별위원회 구성과 주요 내용

위원회명	회 기	주 요 내 용
예산결산 특별위원회	제251회	• 2012년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2012년도 제1회충청남도교육비특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2012년도 제1회 충청남도 기금운용계획 변경안
	제252회	• 2012년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정예산안 • 2012년도 제1회충청남도일반및특별회계세입세출 추가경정수정예산 • 2012년도 제1회 충청남도 기금운용계획 변경안
	제253회	• 2011회계연도 충청남도일반및특별회계세입세출결산 승인의건 • 2011회계연도 충청남도일반및특별회계예비비지출 승인의건 • 2011회계연도 충청남도기금회계결산 승인의건 • 2011회계연도 충청남도교육비특별회계세입세출결산 승인의건 • 2011회계연도 충청남도교육비특별회계예비비지출 승인의건



세종시 정상추진지원을위한 특별위원회 일마루전망대 방문(2010. 12. 17)





1. 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전특별위원회 회의(2011. 1. 18)
2. 세종특별자치시 행복아파트 건설현장(2011. 7. 4)





1. 세종시 정부청사 건설현장 내 모형 확인(2012. 5. 31)
2. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 국회방문(2010. 11. 24)





1. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 의회정사 건축현장(2011. 3. 10)
2. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 내포신도시 현장방문(2012. 3. 9)





1. 충청남도 도청이전 추진지원 특별위원회 내포신도시 현장보고 청취(2012. 3. 9)
2. 제239회 정례회 예산결산특별위원회(2010. 12. 10)





1. 제253회 정례회 도교육청 세입세출결산승인 회의(2012. 7. 5)
2. 제254회 임시회 예산결산특별위원회 정부 예산확보 추진상황 보고(2012. 9. 21)

제2절 성과와 평가

특별위원회는 의정활동에서 일반적으로 전개되는 의정에 관한 것이 아닌 소수의 비일상적인 의정에 대한 문제를 해결하기 위해 펼치는 것이라고 할 수 있다. 이런 맥락에서 충청남도의회 특별위원회의 성과와 평가에 대해 논의해 보면 다음과 같다.

제1대~제3대에서는 특별위원회가 개최되지 않았다. 한국전쟁에 대한 전쟁 복구 과정에서의 자연스러운 상황이라고 생각된다.

제4대 특별위원회는 문화, 산업, 도청이전과 관련된 특별위원회가 구성되었다. 문화와 산업, 도청이전과 같은 다양한 분야에 대한 특별위원회가 개최되었다는 점에서 긍정적으로 평가할 수 있다. 백제문화권은 충청남도의 역사적 가치를 재평가하고 널리 알리는 사업이라는 점에서 의미가 있다. 특히 2002년 백제문화권이 특정지역으로 지정되는데 있어서 이 시기의 활동이 토대가 되었다. 서해안 개발 사업은 그동안 소외되어 왔던 서해안 개발이라는 정책을 추진하는 탄력을 주는데 기여했으며, 도청이전 추진은 충청남도의 균형발전이라는 측면에서 매우 의미있는 위원회 활동이라고 할 수 있다. 특히 제4대 특별위원회의 활동은 2000년대 이후 충청남도 대규모 지역개발사업의 시작단계였다는 점에서 중요하게 평가될 수 있다.

제5대 특별위원회는 수해복구지원, 국책사업추진, 지방자치발전이라는 차원에서 구성되었다. 수해복구지원은 민생현안과 관련된 것으로써 수해로 인한 피해자들의 조속한 보상과 해결, 재해방지 차원에서 이루어진 것으로 민생과 직결되는 문제였다. 국책사업추진은 호남고속철도, 멀티미디어 산업단지, 백제문화권 개발, 수도권 규제완화와 같은 지역의 경제적 이익을 창출하기 위한 노력의 차원에서 이루어졌다. 지방자치발전위원회는 지방자치를 저해하는 법령을 개선하고 경영의 측면에서 지방자치의 효율성을 제고하기 위한 목적을 가지고 추진되었다. 제5대 특별위원회는 민생 현안을 살피며 충청남도의 경제와 지방자치 발전을 도모했다는 점에서 의미있는 활동이었다.

제6대 특별위원회는 수해복구지원과 안면도국제꽃박람회 개최와 관련하여 구성되었다. 수해피해현장 확인과 복구는 앞서 논의한 바와 같이 예상치 못한 당면한 문제이며 동시에 가장 시급한 현안이었다. 안면도국제꽃박람회 지원은 충청남도의 위상을 높이고 관광객을 유치하기 위한 정책차원의 접근으로 그 의미가 매우 크다고 할 수 있을 것이다. 특히 의회의 적극적인 지원에 힘입은 안면도국제꽃박람회는 2002년에 성공리에 개최되어 국내 화훼수출액이 2배



삼봉리에 개최된
2002년 안면도 국제꽃박람회

이상 증대하였고 안면도 관광객이 연간 2백만명으로 증가하였으며 충청남도 화훼산업의 수준도 크게 도약하게 되었다.

제7대 특별위원회는 행정중심복합도시 충청권 이전 건설, 호남고속철도 천안아산 노선 확정, 충청남도 도청 이전과 관련된 업무를 중심으로 구성되었다. 특히 이 시기에는 국가정책과 관련된 업무가 더욱 중시되었는데, 행정중심복합도시 충청권 건설은 국토균형발전의 차원에서 충청남도의회 역할의 중요성이 강조되는 계기를 마련하였으며, 호남고속철도 천안아산 확정 추진 위원회는 지역발전의 차원에서 적극적으로 운영되었다. 충청남도 도청 이전은 지역 내의 균형발전과 행정의 효율성 차원에서 중요하게 논의되었다. 따라서 제7대 특별위원회는 충청남도의 지역개발과 관련되어 어느 때보다도 의미가 있었다고 할 수 있다.

제8대 특별위원회는 도청이전 추진지원, 장항국가산업단지 조기착공 추진지원, 태안 기름유출사고 피해지역 지원, 장애인 복지정책 등의 업무를 중심으로 구성되었다. 여기서 주목할만한 것은 태안 기름유출사고와 장애인 복지정책 부문이다. 태안 기름유출사고는 역사상 최고의 환경재앙으로 서해안 6개 시·군에 큰 피해를 입혔다. 이 상황에서 지역주민의 경제력 회복과 환경보존과 복구라는 차원에서 의회의 역할이 매우 컸다. 위기에 몰린 피해지역 주민들을 위한 정책을 수립하고 피해보상 문제를 도의회 차원에서 중앙정부를 향해



역사상 최악의 환경오염 사건.
태안 기름 유출사고(2007. 12. 7)

강력하게 촉구함으로써 지역 주민의 삶을 정상화하는데 일조하였다. 한편 장애인 복지정책은 사회복지의 활성화를 위한 지방의회의 역할을 인식시키는데 중요한 역할을 하였다. 특히 충청남도의회의 개원 이래 복지 분야에 대해서는 주로 교육사회위원회에서 전담하고 있었고 그만큼 장애인 복지는 비중 있게 다루어지기 어려운 환경이었으므로 특별위원회의 구성은 복지에 관한 도의회의 높아진 관심을 반영하는 것이었다.

제9대 전반기 의회에서는 충청남도와 세종시간 상생발전과 도청이전 추진 지원을 위한 특별위원회가 구성되어 도정 현안문제를 해결하기 위해 적극적인 활동을 전개하였다. '세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법'의 국회통과에 기여하였고, 도청이전과 관련해서는 국비 확보를 위하여 경상북도의회와 공조한 것을 주요 성과로 들 수 있다.

충청남도의회의 특별위원회는 지역의 중요한 정책과 관련하여 의회민주주의 차원에서 그 역할이 매우 컸던 것으로 사료된다. 그럼에도 불구하고 특별위원회는 부수적인 활동으로 인식되는 경향이 있어 그 성과에 대한 평가는 일반적으로 약한 편이다. 따라서 향후에는 특별위원회의 역할의 정립과 업무의 결과에 대한 정확한 내용을 홍보하고 이를 통해 주민들의 엄격한 평가를 받을 수 있는 제도적 장치가 필요할 것으로 생각된다.

부록

부록1. 제1대~제9대 의회의 구성
부록2. 시 · 군별 역대 도의원(제4대~제9대)
부록3. 충청남도의회 개원 60주년 기념식과 대토론회
부록4. 제1대~제3대 의정자료

566 제1대~제9대 의회의 구성
576 시 · 군별 역대 도의원(제4대~제9대)
634 충청남도의회 개원 60주년 기념식과 대토론회
684 제1대~제3대 의정자료



충청남도의회 60년사

1952 ~ 2012

미래를 여는 희망과 감동의 의회
도민을 위해 최선의 노력을 다하는 충청남도의회

부록1

제1대~제9대 의회의 구성

초대 충청남도의회

한국전쟁 중인 1952년 최초로 충청남도의회 의원 선거가 1시, 14군의 전투표구에서 일제히 실시되었다. 총유권자 916,288인 중 78.5%인 719,784인이 투표에 참가, 128인이 입후보하여 2.8대1의 경쟁률을 뚫고 46인의 초대 도의원이 선출되었다.

▶ 선 거 일 : 1952년 5월 10일

▶ 의원정수 : 46인

▶ 임　　기 : 1952년 5월 10일 ~ 1956년 8월 12일(4년 3월)

▶ 회　　기 : 1회 ~ 22회

▶ 초대 도의회의장, 부의장

- 의　장 : 김달영(홍성, 임기 4년 3월 : 1952년 5월 ~ 1956년 8월)
- 부의장 : 이정우(대전)

▶ 도의회의원 명단

대전시	이장우, 최석환, 송석환(이진락)
대덕군	송예헌, 강인환
연기군	채병억, 강태진
공주군	김영목, 성두기, 김달수(윤선행), 염대섭(김계주)
논산군	임승복, 김찬수, 홍　민, 박창래
부여군	김건배, 김재권, 이호철
서천군	우희창, 김석규, 라희집(조남명)
보령군	복연필, 박종연, 이상락
청양군	유충식, 지성복
홍성군	김지현, 박태부, 김달영
예산군	조용호, 윤세희, 이승종
서산군	장경순, 이상희, 박봉섭, 오순남, 채상근
당진군	차민기, 신현구, 송지원
아산군	홍순철(조봉환), 원용태, 이성규
천안군	이종태, 홍창식, 유재인(임민재)

※ 초대 도의원 중 천안군의 유재인 의원은 작고하였고 대전시 송석환 의원, 공주군 김달수, 염대섭 의원, 서천의 라희집의원, 아산의 홍순철 의원 등 5인은 1954년 5월 제3대 민의원 출마를 위하여 사퇴하였다. 결원된 6인(작고 1명, 민의원 출마를 위한 사퇴 5명)의 도의원을 선출하기 위하여 1954년 9월 30일 보궐선거를 실시 대전의 이진락 의원 등 (　　)인의 의원들이 선출되었다.

제2대 충청남도의회

1956년 8월 13일에 실시된 제2대 도의원 선거에서는 유권자 720,673인 중 626,575인(86.9%)이 투표에 참가했다. 도의회 의원정수는 45인으로 123인이 입후보하여 2.7대 1의 경쟁률을 보였으며, 도지사는 초대와 마찬가지로 임명제를 유지하였다.

▶ 선 거 일 : 1956년 8월 13일

▶ 의원정수 : 45인

▶ 임　　기 : 1956년 8월 ~ 1960년 12월 11일(4년 4월)

▶ 회　　기 : 23회 ~ 50회

▶ 제2대 도의회의장, 부의장

〈제1기〉 · 의　장 : 이승종(예산, 임기 1년 : 1956년 8월 ~ 1957년 8월)
· 부의장 : 이상희(서산)

〈제2기〉 · 의　장 : 최병억(연기, 임기 2년 4월 : 1957년 8월 ~ 1959년 12월)
· 부의장 : 이상희(서산)

〈제3기〉 · 의　장 : 유충식(청양, 임기 4월 : 1959년 12월 ~ 1960년 4월)
· 부의장 : 이상희(서산)

〈제4기〉 · 의　장 : 유충식(청양, 임기 8월 : 1960년 4 · 19 직후 ~ 1960년 12월)
· 부의장 : 이상희(서산) · 강구현(홍성)

▶ 도의회의원 명단

대전시	박춘경, 변종구, 송병희
대덕군	강인희, 박침배
연기군	최병억, 임봉수
공주군	강영옥, 이원규, 박찬, 홍용필
논산군	박창래, 정관호, 강인수, 박병산
부여군	태관동, 송두섭, 조준구
서천군	라도영, 조남명, 한억수
보령군	이영우, 함명현
청양군	유충식, 임동선
홍성군	강만준, 강구현, 강영한
예산군	이승춘, 이승구, 최익모
서산군	마운재, 손창수, 유제원, 이상희
당진군	최봉기, 이상녕, 유은상, 송지원
아산군	방주현, 조봉환, 김덕성
천안군	안정훈, 임만재, 오 훈

제3대 충청남도의회

4 · 19혁명으로 자유당이 붕괴되고 민주당의 제2공화국이 수립되어 실시된 제3대 도의원선거는 1960년 12월 12일 총유권자 1,137,184명 중 781,935명(68.8%)이 투표에 참가하여 188명의 후보자중 3.9대 1의 경쟁률을 뚫고 48명의 당선자가 확정되었다. 한편 12월 29일 실시된 최초의 도지사 선거는 이기세(4대) 도지사가 당선되었다. 그러나 3대 도의회는 의회가 구성된지 6개월도 안되어 5 · 16(1961년 5월 16일) 군사쿠데타로 인해 지방자치제가 전면 중단되었다.

▶ 선 거 일 : 1960년 12월 12일

▶ 의원정수 : 48인

▶ 임　　기 : 1960년 12월 ~ 1961년 5월 16일(6개월)

▶ 회　　기 : 51회 ~ 53회

▶ 제3대 도의회의장, 부의장

- 의　장 : 임한세(공주, 임기 6월 : 1960년 12월 ~ 1961년 5월)
- 부의장 : 박　찬(공주)

▶ 도의회의원 명단

대전시	이문호, 유영식, 김윤식, 서완석
대덕군	송태섭, 박희목
연기군	진용식, 강태용
공주군	임한세, 이기영, 박찬, 김봉영
논산군	유충열, 윤기환, 김용범, 박형호
부여군	김종오, 송두섭, 조준구, 조삼구
서천군	신문섭, 최운집
보령군	이영우, 김한박
청양군	이철우, 한석원
홍성군	장기덕, 김응주
예산군	박창식, 이희열, 이충한, 윤남의
서산군	조재현, 명화섭, 이종신, 가경로
당진군	강영식, 홍한선, 박진성, 이정식
아산군	황영수, 방주현, 지태영, 임혁산
천안군	허민석, 황규영, 이의택, 강정석

제4대 충청남도의회

1991년 4월 15일 시·군 기초의회가 개원되었고 같은 해 6월 20일 제4대 도의원 선거가 도내 5개 시 15개 군에서 일제히 실시됨으로써 5·16 군사쿠데타로 중단되었던 지방의회가 30년만에 부활되었다. 184명이 입후보하여 평균 3.3대 1의 경쟁률을 보인 이 선거에서는 총유권자 1,180,314인 중 813,816인(68.9%)이 투표에 참여하여 55인의 도의원이 선출되었고 7월 8일 도의회 본회의장에서 도의회 의원 전원이 참석한 가운데 역사적인 개원식을 가졌다.

▶ 선 거 일 : 1991년 6월 20일

▶ 의원정수 : 55인

▶ 임　　기 : 1991년 7월 8일 ~ 1995년 6월 30일(4년)

▶ 회　　기 : 54회 ~ 92회

▶ 제4대 도의회의장, 부의장

〈전반기〉 · 의　장 : 이대희(보령, 임기 2년 : 1991년 7월 ~ 1993년 6월)
· 부의장 : 김용호(논산), 김고성(연기)

〈후반기〉 · 의　장 : 이대희(보령, 임기 2년 : 1993년 7월 ~ 1995년 7월 7일)
· 부의장 : 김용호(논산), 이종수(천안)

▶ 도의회의원 명단

천안시	문성규(윤용일), 이종수, 염치호
공주시	김선태, 라영진
대천시	박종무, 이시우
온양시	김재봉, (김종환)
서산시	이복구, 이갑준
금산군	김현근, 최원식, 양희철
연기군	이기봉, 강기세, 김고성
공주군	구흥서, 류재원, 조일동
논산군	박원배, 공균, 김용호
부여군	유재갑, 이준철, 조갑연
서천군	송선규, 나신천, 이상돈
보령군	강신국, 신재원(오찬규), 이대희
청양군	정선흠, 우지평
홍성군	서중철, 김영칠, 전용설
예산군	이근용, 한도원, 이동욱
서산군	김모준, 김진경, 김기홍
태안군	김세호, 박동윤, 김성진
당진군	이홍근, 김종성, 김희영
아산군	전영준, 이원칠, 김남호
천안군	김문규, 장기일, 이갑재

※ ( ) 안의 천안시 윤용일 의원, 보령군 오찬규 의원, 온양시 김종환 의원은 의원직이 상실되어 천안시 문성규 의원, 보령군 신재원 의원이 보궐선거에 의해 당선되었으며 온양시의 제2선거구는 남은 기간이 짧아 보궐선거를 실시하지 아니하여 의원정수는 55인이나 명단에는 54인으로 올랐음.

제5대 충청남도의회

1995년 6월 27일 선거사상 최초로 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 선거한 제5대 도의원선거는 5개 시 10개 군에서 총유권자 1,270,138인 중 910,465인(71.7%)이 투표에 참여하여 165인의 입후보자중 61인의 의원을 선출하였으며(비례대표 6명 포함), 1995년 7월 11일 제5대 충청남도의회가 개원되어 원구성을 하였다.

▶ 선 거 일 : 1995년 6월 27일

▶ 의원정수 : 61인(비례대표 6인 포함)

▶ 임　　기 : 1995년 7월 11일 ~ 1998년 6월 30일(3년)

▶ 회　　기 : 93회 ~ 120회

▶ 제5대 도의회의장, 부의장

〈전반기〉 · 의　장 : 이종수(천안, 임기 1년 6월 : 1995년 7월 11일 ~ 1997년 1월 10일)
· 부의장 : 나신찬(서천), 손재탁(공주)

〈후반기〉 · 의　장 : 이종수(천안, 임기 1년 6월 : 1997년 1월 11일 ~ 1998년 6월 30일)
· 부의장 : 정선홍(청양), 박응환(아산)

▶ 도의회의원 명단

천안시	장순명, 이종수, 안성철, 정재복, 장기일, 이재창
공주시	구홍서, 손재탁, 윤석우, 임길수, 오명환
보령시	김봉남, 이사우, 이준우, 신재원(영영식), 임창호
아산시	김재봉, 노윤숙, 전영준, 이하원, 박응환
서산시	이복구, 이갑준, 류인석, 김용호, 허염일
금산군	이충렬, 유승열, 길호일
연기군	한소환, 임해수, 윤석규
논산군	박원래, 공 균, 김용호
부여군	윤창한, 이종식, 강창구
서천군	송선규, 나신찬, 이상돈
청양군	정선홍, 우지명
홍성군	최중묵, 신호균, 유재풍
예산군	김인태, 한도원, 배현경(이동욱)
태안군	최경섭, 박동윤, 조명호
당진군	장준섭, 정용택, 송일권
비례대표	이귀순(정정지), 하채홍, 이대희, 박병호, 김옥경, 박태산

※ ( ) 천안 보령시 영영식 의원, 예산군 이동욱 의원은 의원직이 상실되어 보령시의 신재원 의원과 예산군의 배현경 의원이 보궐선거로 당선되었으며, 비례대표의 한나라당 장정자 의원은 자진사퇴로 같은 당 소속 이귀순 의원이 의원직을 승계하였다.

제6대 충청남도의회

1998년 6월 4일, 선거사상 두 번째로 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 선거한 제6대 도의원 선거는 6개 시 9개 군에서 총유권자 1,343,633인 중 707,780인(60.4%)이 투표에 참여하여 78인의 입후보자 중 36인의 의원을 선출하였으며(비례대표 4인 포함) 1998년 7월 9일 제6대 충청남도의회가 개원되었다.

▶ 선 거 일 : 1998년 6월 4일

▶ 의원정수 : 36인(비례대표 4인 포함)

▶ 임　　기 : 1998년 7월 9일 ~ 2002년 6월 30일(4년)

▶ 회　　기 : 121회 ~ 160회

▶ 제6대 도의회의장, 부의장

〈전반기〉 · 의　장 : 이종수(천안, 임기 2년 : 1998년 7월 9일 ~ 2000년 7월 8일)
· 부의장 : 이복구(서산), 한소환(연기)

〈후반기〉 · 의　장 : 김재봉(아산, 임기 2년 : 2000년 7월 9일 ~ 2002년 6월 30일)
· 부의장 : 박동윤(태안), 허영일(서산)

▶ 도의회의원 명단

천안시	이종수, 정순평, 김문규, 이진환
공주시	윤석우, 손재락
보령시	이준우, 신재원
아산시	김재봉, 김태봉(박응환)
서산시	이복구, 허영일
논산시	송중빈(임상규), 송영철(김용호)
금산군	심정수, 박찬종
연기군	한소환, 김화섭
부여군	강영성, 유병기(강창구)
서천군	전영환, 박영조(한선교)
청양군	정선홍, 우지평
홍성군	전용설, 신호균
예산군	이한식, 김충한
태안군	최경설, 박동윤
당진군	장준섭, 정용해
비례대표	(김남호), 김동선, 한창숙, 송민구

※ (안의 아산시 박응환 의원은 선출으로 작고하여 보궐선거에서 김태봉 의원이 당선되었으며, 논산시 임상규 의원은 논산시장 재선거에 출마하기 위해 의원직을 사퇴하여 보궐선거에서 송중빈 의원이 무투표 당선되었고, 김용호 의원은 1999년 의원직이 상실되어 보궐선거에서 송영철 의원이 당선되었으며, 부여군 강창구 의원은 농협조합장의 검직이 공직되어 의원직을 사퇴하여 보궐선거에서 유병기 의원이 무투표 당선되었고 서천군 한선교 의원은 당선무효되어 보궐선거에서 박영조 의원이 당선되었으며, 비례대표 김남호 의원(새정치국민회의)은 지병으로 1999년 12월에 작고하였으나, 승계대상 후보가 없어 공석으로 남게 두었다.

제7대 충청남도의회

2002년 6월 13일, 제3회 전국지방동시선거로 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 실시한 제7대 도의원 선거는 6개 시 9개 군에서 총유권자 1,397,105인 중 760,468인(56.1%)이 투표에 참여하여 77인의 입후보자 중 36인의 의원을 선출하여(비례대표 4명 포함), 2002년 7월 9일 제7대 충청남도의회가 개원되었다.

▶ 선 거 일 : 2002년 6월 13일

▶ 의원정수 : 36인(비례대표 4인 포함)

▶ 임　　기 : 2002년 7월 9일 ~ 2006년 6월 30일(4년)

▶ 회　　기 : 제161회 ~ 제196회

▶ 제7대 도의회 의장, 부의장

〈전반기〉 · 의　장 : 이복규(서산, 임기 2년 : 2002년 7월 9일 ~ 2004년 7월 7일)
· 부의장 : 이준우(보령), 정용해(당진)

〈후반기〉 · 의　장 : 박동윤(태안, 임기 2년 : 2004년 7월 8일 ~ 2006년 6월 30일)
· 부의장 : 김문규(천안), 강태봉(아산)

▶ 도의회의원 명단

천안시	(최민기), 강동복(엄금자), 김문규, 정종학
공주시	송민구, 최문용
보령시	이준우, 오찬규
아산시	강태봉, 김광만(김재범)
서산시	이복규, 차상남
논산시	박태진, 송영철
금산군	심정수, 유태식
연기군	유환준, 임상전
부여군	조갑연, 유병기
서천군	전영환, 박영조
청양군	정선홍, 유영호
홍성군	이종건, 이문태
예산군	이용면, 김기영
태안군	명귀진, 박동윤
당진군	성기문, 정용해
비례대표	이재남, 홍표근, 김용환(조남계), 이종옥

* (제3회 최민기 의원은 의원직 상실하였으나 잔여기간 1년 3개월으로 재선거를 실시하지 않아 결원되었고 천안시 엄금자 의원은 2004년 2월 총선출마 하기 위해 의원직을 사직하여 보궐선거에서 김동복 의원이 당선되었다. 아산시 김재범자 의원은 당선인이 무효되었으며 보궐선거에서 강광만 의원이, 당선되었으며, 당진군 정용해 의원은 의원직이 상실하였으나 잔여기간 1년 3개월으로 선거를 실시하지 않았고, 자유민주연합 비례대표 조남계 의원이 2005년 6월 사망하여 김용환 의원이 의원직을 승계 하였고, 민주당 비례대표 홍표근 의원은 2004년 광역의원 출마로 의원직을 사퇴하였으나 승계하지 않았다.

* 공주시 송민구 의원은 선거 준비로, 보령시 오찬규 의원, 홍성군 이종건 의원, 예산군 이용면 의원, 서산시 이복규 의원, 보령시 이준우 의원, 당진군 성기문 의원, 공주시 최문용 의원, 서천군 전영환 의원, 부여군 조갑연 의원, 태안군 명귀진 의원은 지방자치단체장 출마를 위해 의원직을 사퇴하였으나 잔여기간 1년 3개월으로 보궐선거를 실시하지 않았다.

제8대 충청남도의회

2006년 5월 31일 제4회 전국동시지방선거로 지방자치단체장과 지방의원을 동시에 실시한 제8대 도의원 선거는 7개 시 9개 군에서 총유권자 1,503,240인 중 838,224명(55.8%)이 투표에 참여하여 130인의 입후보자 중 38인의 의원을 선출하였으며(비례대표 4명을 포함), 2006년 7월 12일 제8대 충청남도의회가 개원, 원구성을 하였다.

▶ 선 거 일 : 2006년 5월 31일

▶ 의원정수 : 38인(비례대표 4인 포함)

▶ 임　　기 : 2006년 7월 12일 ~ 2010년 6월 30일(4년)

▶ 회　　기 : 제197회 ~ 제234회

▶ 제8대 도의회 의장, 부의장

〈전반기〉 · 의　장 : 김문규(천안, 임기 2년 : 2006년 7월 12일 ~ 2008년 7월 11일)
· 부의장 : 유병기(부여), 송선규(서천)

〈후반기〉 · 의　장 : 강태봉(아산, 임기 1년 8월 : 2008년 7월 12일 ~ 2010년 2월 26일)
정순평(천안, 임기 4월 : 2010년 3월 22일 ~ 2010년 6월 30일)
· 부의장 : 송영철(논산), 정종학(천안)
정종학(천안), 유환준(연기)

▶ 도의회의원 명단

천안시	홍성현, 정순평, 김문규, 정종학
공주시	천안시(송민구), 박공규
보령시	김동일, 백낙구
아산시	이기철, 강태봉
서산시	이창배, 차성남
논산시	송덕빈, 송영철
계룡시	김성준, 조치연
금산군	김석곤, 박천창(유태식)
연기군	유환준, 황우성
부여군	박종근(홍표근), 유병기
서천군	송선규, 오세옥
청양군	이정우, 최의환
홍성군	오배근, 이은태
예산군	고남훈, 김기영
태안군	유익환, 장철민
당진군	김홍장, 이종현
비례대표	박정희, 서중철(이명례), 이선지, 황화성

※ (　) 안의 금산군 유태식 의원은 의원직 상실, 이명례 의원과 홍표근 의원은 사직, 송민구 의원은 사망으로 보궐선거에서 천안(舊공주) 의원, 박종근(부여) 의원이 당선되었음.

제9대 충청남도의회

2010년 6월 2일, 제5회 전국동시지방선거로 제9대 도의원 선거는 7개 시 9개 군에서 총 유권자 1,595,587명 중 901,863명(56.5%)이 투표에 참여하여 132명의 입후보자 중 40인(비례대표 4명 포함)의 도의원과 교육의원 5인을 선출, 2010년 7월 12일 제9대 충청남도의회가 개원되어 원구성을 하였다.

▶ 선 거 일 : 2010년 6월 2일

▶ 의원정수 : 45인(비례대표 4인, 교육의원 5인 포함)

▶ 임　　기 : 2010년 7월 12일 ~ 2014년 6월 30일(4년)

▶ 회　　기 : 제235회 ~

▶ 제9대 도의회의장, 부의장

〈전반기〉 · 의　장 : 유병기(부여, 임기 2년 : 2010년 7월 12일 ~ 2012년 7월 10일)
· 부의장 : 유환준(연기), 김홍장(당진)

〈후반기〉 · 의　장 : 이준우(보령, 임기 2년 : 2012년 7월 11일 ~ 2014년 6월 30일)
· 부의장 : 김기영(예산), 송덕빈(논산)

▶ 도의회의원 명단

천안시	김득응, 윤미숙, 유병국, 권처원, 김문권, 이진환, 김종분
공주시	윤석우, 조길행
보령시	이준우, 명성철
아산시	이기철, 장기순, 이광열
서산시	맹정호, 이도규(박상무)
논산시	송덕빈, 박문희
계룡시	조치면
금산군	김석곤, 박찬종
연기군	(유환준), (임태수)
부여군	유병돈, 유병기
서천군	서형달, 조이환
청양군	김홍열
홍성군	유기복, 이종화(이은태)
예산군	고남종, 김기영
태안군	유익환, 강철민
당진군	김홍장, 이종현
비례대표	김용필, 김정숙, 김정숙, (박영송)
교육의원	김지철, 이은철, 임춘근, 명노희, 조남권

※ (　) 안의 연기군 유환준 의원과 부의장 의원 및 비례대표 박영송 의원은 2012년 7월 1일 연기군이 세종특별자치시로 승격됨에 따른 지역구 변경으로 세종특별자치시 의원으로 편입되었다.
서산시 박상무 의원은 2011. 10. 26 서산시장 재선거에 출마하기 위해 사임하여 이도규 의원이 보궐선거에 당선되었고, 홍성군 이은태 의원이 의원직을 상실하여 이종화 의원이 보궐선거에 당선되었다.

내포신도시 충청남도의회



부록2

시 · 군별 역대 도의원(제4대~제9대)

※ 각 시 · 군별, 임기별, 선거구순으로 수록.
※ 비례대표는 임기별, 성명 가나다순으로 수록.
※ 소속정당은 선출 당시의 정당임.
※ 출처는 『전국동시지방선거결과자료집』(내무부, 발행), 중앙선거관리위원회 선거정보시스템(역대선거정보).
※ 선출된 경력이 없는 비례대표는 태안군의원 편 뒤에 수록.



충청남도 지도

● 천안시



• 성명 문성규
• 선출임기 4대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)



• 성명 윤용일
• 선출임기 4대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	무소속 (4대)



• 성명 이종수
• 선출임기 4대, 5대, 6대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 기획경제위원회 위원 • 제5대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 충청남도의회 의장 – 후반기 : 충청남도의회 의장 • 제6대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 의장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5,6대)



• 성명 명치호
• 선출임기 4대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (천안시 제3선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원장 – 운영위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	무소속 (4대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 김문규 • 선출임기 4대, 6대, 7대, 8대	• 제4대 (천안군 제1선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 • 제6대 (천안시 제3선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 의회운영위원회 위원장 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원장 • 제7대 (천안시 제3선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 농수산경제위원회 위원 – 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회 위원장 • 제8대 (천안시 제3선거구) – 전반기 : 충청남도의회 의장 – 후반기 : 농수산경제위원회위원	무소속 (4대) 자유민주연합 (6,7대) 한나라당 (8대)
 • 성명 창기일 • 선출임기 4대, 5대	• 제4대 (천안군 제2선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (천안시 제5선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원	무소속 (4대) 자유민주연합 (5대)
 • 성명 이철재 • 선출임기 4대	• 제4대 (천안군 제3선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 간사 운영위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	무소속 (4대)

충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 정순평 • 선출임기 5대, 6대, 8대 • 제5대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 간사 • 제6대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원장 • 제8대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 위원장 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 의장(진여기간) 건설소방위원회 위원	자유민주연합 (5,6대) 한나라당 (8대)
 • 성명 안성철 • 선출임기 5대 • 제5대 (천안시 제3선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 정재택 • 선출임기 5대 • 제5대 (천안시 제4선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원장 – 수해복인및복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 이재창 • 선출임기 5대 • 제5대 (천안시 제6선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 간사 의회운영위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이진환 • 선출임기 6대, 9대	• 제6대 (천안시 제4선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원장 • 제9대 (천안시 제6선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 위원장 건설소방위원회 위원	자유민주연합 (6대) 자유선진당 (9대)
 • 성명 최민기 • 선출임기 7대	• 제7대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회 위원	한나라당 (7대)
 • 성명 강동복 • 선출임기 7대	• 제7대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원 ※ 2004. 6. 5 보궐선거 당선	자유민주연합 (7대)
 • 성명 엄금자 • 선출임기 7대	• 제7대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 의회운영위원회 위원 ※ 2004. 2. 14 사직	한나라당 (7대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 장종학 • 선출임기 7대, 8대	• 제7대 (천안시 제4선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원장 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원 • 제8대 (천안시 제4선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 행정자치위원회 위원	한나라당 (7,8대)
 • 성명 홍성현 • 선출임기 8대	• 제8대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원	한나라당 (8대)
 • 성명 김득응 • 선출임기 9대	• 제9대 (천안시 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원	민주당 (9대)
 • 성명 윤미숙 • 선출임기 9대	• 제9대 (천안시 제2선거구) – 전반기 : 문화복지위원회 위원 – 후반기 : 문화복지위원회 위원 의회운영위원회 위원	민주당 (9대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 유병국 • 선출임기 9대	• 제9대 (천안시 제3선거구) – 전반기 : 문화복지위원회 위원 운영위원회 위원 – 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회 위원 – 후반기 : 의회운영위원회 위원장 건설소방위원회 위원	민주당 (9대)
 • 성명 권처원 • 선출임기 9대	• 제9대 (천안시 제4선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 부위원장 의회운영위원회 위원	지유선진당 (9대)
 • 성명 김문권 • 선출임기 9대	• 제9대 (천안시 제5선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 예산결산특별위원회 부위원장 – 후반기 : 건설소방위원회 위원	민주당 (9대)
 • 성명 김충문 • 선출임기 9대	• 제9대 (천안시 제7선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	민주당 (9대)

● 공주시

충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 김선태 ● 선출임기 4대	
• 제4대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 간사 – 후반기 : 기획경제위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 라영진 ● 선출임기 4대	
• 제4대 (공주시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 간사	무소속 (4대)
 ● 성명 구흥서 ● 선출임기 4대, 5대	
• 제4대 (공주군 제1선거구) – 전반기 : 건설위원회 간사 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원장	민주자유당 (4대)
• 제5대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원장 – 지방자치발전특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 ● 성명 류재원 ● 선출임기 4대	
• 제4대 (공주군 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원장 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 조일동 • 선출임기 4대	• 제4대 (공주군 제3선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 운영위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회장 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 • 성명 손재박 • 선출임기 5대, 6대	• 제5대 (공주시 제2선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 – 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 • 제6대 (공주시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	자유민주연합 (5,6대)
 • 성명 윤석우 • 선출임기 5대, 6대, 9대	• 제5대 (공주시 제3선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원장 • 제6대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 • 제9대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 문화복지위원회 위원 – 후반기 : 문화복지위원회 위원 – 충청남도와 세종특별자치시간 상생발전 특별위원회 위원장	자유민주연합 (5,6대) 자유선진당 (9대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 임광수 • 선출임기 5대	• 제5대 (공주시 제4선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 오명환 • 선출임기 5대	• 제5대 (공주시 제5선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 수해확인 및 복구지원특별위원회 위원	민주당 (5대)
 • 성명 송민구 • 선출임기 6대, 7대, 8대	• 제6대 (비례대표) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원 • 제7대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회 위원 • 제8대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원	자유민주연합 (6,7대) 국민중심당 (8대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 최운용 • 선출임기 7대	• 제7대 (공주시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원장 – 호남고속철도천안아산분기노선건설지원특별위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원	자유민주연합 (7대)
 • 성명 전인석 • 선출임기 8대	• 제8대 (공주시 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원	자유선진당 (8대)
 • 성명 박공규 • 선출임기 8대	• 제8대 (공주시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	국민중심당 (8대)
 • 성명 조길행 • 선출임기 9대	• 제9대 (공주시 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 예산결산특별위원회 위원장	자유선진당 (9대)

● 보령시



● 성명 박종무
● 선출임기 4대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (대천시 제1선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	무소속 (4대)



● 성명 이시우
● 선출임기 4대, 5대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (대천시 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 • 제5대 (보령시 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	민주당 (4,5대)



● 성명 김신국
● 선출임기 4대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (보령군 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 운영위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 서해개발사업지특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)



● 성명 신재원
● 선출임기 4대, 6대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (보령군 제2선거구) – 후반기 : 교육사회 위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제6대 (보령시 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 운영위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (6대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 오찬규 • 선출임기 4대, 7대	• 제4대 (보령군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 • 제7대 (보령시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 호남고속철도천안보기노선관철지원특별위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원	무소속 (4대) 자유민주연합 (7대)
 • 성명 이대희 • 선출임기 4대, 5대	• 제4대 (보령군 제3선거구) – 전반기 : 충청남도의회 의장 – 후반기 : 충청남도의회 의장 • 제5대 (비례대표) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)
 • 성명 김봉남 • 선출임기 5대	• 제5대 (보령시 제1선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 간사 – 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이준우 • 선출임기 5대, 6대, 7대, 9대	• 제5대 (보령시 제3선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 국책사업추진특별위원회 위원 • 제6대 (보령시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원장 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 • 제7대 (보령시 제1선거구) – 전반기 : 부의장 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 2006. 3. 20 의원직 사퇴 • 제9대 (보령시 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 의장	자유민주연합 (5,6,7,9대)
 • 성명 명영식 • 선출임기 5대	• 제5대 (보령시 제4선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 수해확인 및 복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 임창호 • 선출임기 5대	• 제5대 (보령시 제5선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 김동일 • 선출임기 8대	• 제8대 (보령시 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 도청이전 특별위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 예산결산 특별위원회 위원장 – 태안기름유출사고 피해지역지원 특별위원회 위원	국민중심당 (8대)
 • 성명 백낙구 • 선출임기 8대	• 제8대 (보령시 제2선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 부위원장 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원	한나라당 (8대)
 • 성명 명성철 • 선출임기 9대	• 제9대 (보령시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 충청남도도청이전추진지원특별위원회 부위원장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 서해안유류사고지원 특별위원회 위원장	자유선진당 (9대)

● 아산시



● 성명 김재봉
● 선출임기 4대, 5대, 6대, 7대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (온양시 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (아산시 제1선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원장 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 • 제6대 (아산시 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 의장 • 제7대 (아산시 제1선거구) – 행정자치위원회 위원	민주당 (4대) 자유민주연합 (5&7대)



● 성명 김종환
● 선출임기 4대

• 제4대 (온양시 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 운영위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)



● 성명 전영준
● 선출임기 4대, 5대

• 제4대 (아산군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원장 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 • 제5대 (아산시 제3선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이원창 • 선출임기 4대	• 제4대 (아산군 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	무소속 (4대)
 • 성명 김남호 • 선출임기 4대, 6대	• 제4대 (아산군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원장 • 제6대 (비례대표) – 전반기 : 행정자치위원회 위원	민주자유당 (4대) 새정치국민회의 (6대)
 • 성명 노윤숙 • 선출임기 5대	• 제5대 (아산시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 이하원 • 선출임기 5대	• 제5대 (아산시 제4선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 박응환 • 선출임기 5대, 6대	• 제5대 (아산시 제5선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 – 건설교통위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원 • 제6대 (아산시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원	자유민주연합 (5,6대)
 • 성명 강태봉 • 선출임기 6대, 7대, 8대	• 제6대 (아산시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 간사 의회운영위원회 위원 • 제7대 (아산시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원장 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 행정자치위원회 위원 – 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회 위원 • 제8대 (아산시 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 의장	자유민주연합 (6,7대) 한나라당 (8대)
 • 성명 김광안 • 선출임기 7대	• 제7대 (아산시 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원 ※ 2003. 4. 24 보궐선거 당선	자유민주연합 (7대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이가철 • 선출임기 8대, 9대	• 제8대 (아산시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 • 제9대 (아산시 제1선거구) – 전반기 : 교육위원회 위원 – 후반기 : 교육위원회 위원	한나라당 (8,9대)
 • 성명 장기승 • 선출임기 9대	• 제9대 (아산시 제2선거구) – 전반기 : 문화복지위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 예산결산위원회 위원 – 세종시 상생발전특별위원회 위원 – 후반기 : 문화복지위원회 위원장	자유선진당 (9대)
 • 성명 이광열 • 선출임기 9대	• 제9대 (아산시 제3선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원	민주당 (9대)

● 서산시



● 성명 이복구
● 선출임기 4대, 5대, 6대, 7대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (서산시 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 간사 – 후반기 : 교육사회위원회 위원장 • 제5대 (서산시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 국책사업추진특별위원회 위원 • 제6대 (서산시 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 의회운영위원회 위원 • 제7대 (서산시 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 의장 – 후반기 : 건설소방위원회 위원	무소속 (4대) 자유민주연합 (5&7대)



● 성명 이갑준
● 선출임기 4대, 5대

• 제4대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원장 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원장 – 후반기 : 건설교통위원회 위원	무소속 (4대) 자유민주연합 (5대)



● 성명 강오준
● 선출임기 4대

• 제4대 (서산군 제1선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주당 (4대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 김진경 ● 선출임기 4대	• 제4대 (서산군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 간사	민주자유당 (4대)
 ● 성명 김기홍 ● 선출임기 4대	• 제4대 (서산군 제3선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원장 – 운영위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 류인석 ● 선출임기 5대	• 제5대 (서산시 제3선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 간사	자유민주연합 (5대)
 ● 성명 김용호 ● 선출임기 5대	• 제5대 (서산시 제4선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 허영일 • 선출임기 5대, 6대	• 제5대 (서산시 제5선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회위원장 • 제6대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회부의장 농수산경제위원회 위원	자유민주연합 (5,6대)
 • 성명 차성남 • 선출임기 7대, 8대	• 제7대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 의회운영위원회 위원 교육사회위원회 위원장 • 제8대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원장 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원	자유민주연합 (7대) 국민중심당 (8대)
 • 성명 이창배 • 선출임기 8대	• 제8대 (서산시 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원	한나라당 (8대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 맹정호 • 선출임기 9대	• 제9대 (서산시 제1선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 위원 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 부위원장 의회운영위원회 위원	민주당 (9대)
 • 성명 이도규 • 선출임기 9대	• 제9대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 – 후반기 : 문화복지위원회 ※ 2011. 10. 26 보궐선거 당선	민주당 (9대)
 • 성명 박상무 • 선출임기 9대	• 제9대 (서산시 제2선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 문화복지위원회 부위원장 ※ 2011. 9. 8 의원직 사직 2011. 10. 26 서산시장 재선거 출마	자유선진당 (9대)

● 논산시



• 성명 박원래
• 선출임기 4대, 5대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (논산군 제1선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 간사 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (논산군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원장 – 후반기 : 내무위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)



• 성명 공균
• 선출임기 4대, 5대

• 제4대 (논산군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (논산군 제2선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 지방자치특별위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)



• 성명 김용호
• 선출임기 4대, 5대, 6대

• 제4대 (논산군 제3선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 내무위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 교육사회위원회 위원 • 제5대 (논산군 제3선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 • 제6대 (논산시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5,6대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 송중빈 • 선출임기 6대	• 제6대 (논산시 제1선거구) – 후반기 : 교육사회 위원회 위원	민주당 (6대)
 • 성명 임성규 • 선출임기 6대	• 제6대 (논산시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원장	자유민주연합 (6대)
 • 성명 송영철 • 선출임기 6대, 7대, 8대	• 제6대 (논산시 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원 • 제7대 (논산시 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원장 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원 • 제8대 (논산시 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원, 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장, 교육사회위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원	새천년민주당 (6대) 민주당 (7대) 국민중심당 (8대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 박태진 • 선출임기 7대	• 제7대 (논산시 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원 특별위원회 위원장 – 충청남도청이전추진지원특별위원회	민주당 (7대)
 • 성명 송덕빈 • 선출임기 8대, 9대	• 제8대 (논산시 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원장 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원 • 제9대 (논산시 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 농수산경제위원회 위원	국민중심당 (8대) 자유선진당 (9대)
 • 성명 박문화 • 선출임기 9대	• 제9대 (논산시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원장	민주당 (9대)

● 계룡시

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제8대 (계룡시 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 장애인복지정책특별위원회 위원장	한나라당 (8대)
• 제8대 (계룡시 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 부위원장 – 후반기 : 건설소방위원회 위원장 • 제9대 (계룡시 선거구) – 전반기 : 문화복지위원회 위원 – 후반기 : 문화복지위원회 위원	한나라당 (8,9대)



• 성명 김성중
• 선출임기 8대



• 성명 조치연
• 선출임기 8대, 9대

● 당진시

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (당진군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
• 제4대 (당진군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	무소속 (4대)
• 제4대 (당진군 제3선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 의회운영위원회 위원	민주자유당 (4대)
• 제5대 (당진군 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원장 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 • 제6대 (당진군 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 수해확인 및 복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5,6대)



• 성명 이홍근
• 선출임기 4대



• 성명 김종성
• 선출임기 4대



• 성명 김좌영
• 선출임기 4대



• 성명 장준섭
• 선출임기 5대, 6대

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 정용해 • 선출임기 5대, 6대, 7대	• 제5대 (당진군 제2선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 간사 의회 운영위원회 위원 • 제6대 (당진군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원장 – 수해확인및복구지원 특별위원회 위원 • 제7대 (당진군 제2선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 – 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	자유민주연합 (5,6,7대)
 • 성명 송일권 • 선출임기 5대	• 제5대 (당진군 제3선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원장	자유민주연합 (5대)
 • 성명 성기문 • 선출임기 7대	• 제7대 (당진군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원	자유민주연합 (7대)



• 성명 김홍장
• 선출임기 8대, 9대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제8대 (당진군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 의회운영위원회 부위원장 건설소방위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원 • 제9대 (당진군 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	열린우리당 (8대) 민주당 (9대)



• 성명 이종현
• 선출임기 8대, 9대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제8대 (당진군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 부위원장 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 부위원장 – 장애인복지정책특별위원회 위원 • 제9대 (당진군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원장	한나라당 (8,9대)

● 금산군

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 김현근 ● 선출임기 4대	• 제4대 (금산군 제1선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 의회 운영위원회 위원장 – 조례정비특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 최원식 ● 선출임기 4대	• 제4대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 양희철 ● 선출임기 4대	• 제4대 (금산군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 이충렬 ● 선출임기 5대	• 제5대 (금산군 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 수해확인 및 복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 유승열 • 선출임기 5대	• 제5대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 간사	무소속 (5대)
 • 성명 김호일 • 선출임기 5대	• 제5대 (금산군 제3선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원	민주자유당 (5대)
 • 성명 심정수 • 선출임기 6대, 7대	• 제6대 (금산군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 • 제7대 (금산군 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원장 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원	새정치국민회의 (6대) 새천년민주당 (7대)
 • 성명 박찬중 • 선출임기 6대, 8대, 9대	• 제6대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원장 • 제8대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 • 제9대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 문화복지위원회 위원	무소속 (6,8대) 자유선진당 (9대)



● 성명 유태식
● 선출임기 7대, 8대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제7대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 의회운영위원회 위원장 건설소방위원회 간사 • 제8대 (금산군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원	무소속 (7대) 국민중심당 (8대)



● 성명 김석곤
● 선출임기 8대, 9대

• 제8대(금산군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 예산결산특별위원회 위원장 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원 – 장애인복지장책특별위원회 위원 • 제9대 (금산군 제1선거구) – 전반기 : 문화복지위원회 위원장 – 후반기 : 교육위원회 위원	국민중심당 (8대) 선진통일당 (9대)

● 연기군

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (연기군 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	무소속 (4대)
• 제4대 (연기군 제2선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원	민주자유당 (4대)
• 제4대 (연기군 제3선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
• 제5대 (연기군 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원 • 제6대 (연기군 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	자유민주연합 (5,6대)



• 성명 이기봉
• 선출임기 4대



• 성명 강기세
• 선출임기 4대



• 성명 김고성
• 선출임기 4대



• 성명 한소환
• 선출임기 5대, 6대

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 임ㅇㅇ수 • 선출임기 5대	• 제5대 (연기군 제2선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 – 예산결산특별위원회 위원장	자유민주연합 (5대)
 • 성명 문석규 • 선출임기 5대	• 제5대 (연기군 제3선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 강화섭 • 선출임기 6대	• 제6대 (연기군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 간사 의회운영위원회 의원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 의회운영위원회 위원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원장	자유민주연합 (6대)
 • 성명 유환준 • 선출임기 7대, 8대, 9대	• 제7대 (연기군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원 • 제8대 (연기군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 교육사회위원회 위원장 • 제9대 (연기군 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 행정자치위원회 위원	한나라당 (7대) 국민중심당 (8대) 자유선진당 (9대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 임상전 • 선출임기 7대	• 제7대 (연기군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원장 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회 위원	자유민주연합 (7대)
 • 성명 황우성 • 선출임기 8대	• 제8대 (연기군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원	열린우리당 (8대)
 • 성명 임태수 • 선출임기 9대	• 제9대 (연기군 제2선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 부위원장 교육위원회 위원	민주당 (9대)

● 부여군

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 유재갑 ● 선출임기 4대	• 제4대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 이준철 ● 선출임기 4대	• 제4대 (부여군 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 조길연 ● 선출임기 4대, 7대	• 제4대 (부여군 제3선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 후반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제7대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원장 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (7대)
 ● 성명 윤창한 ● 선출임기 5대	• 제5대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)



• 성명 이종식
• 선출임기 5대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제5대 (부여군 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	자유민주연합 (5대)



• 성명 강창구
• 선출임기 5대, 6대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제5대 (부여군 제3선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 • 제6대 (부여군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원장	자유민주연합 (5,6대)



• 성명 강영성
• 선출임기 6대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제6대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 의회운영위원회 간사 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원	자유민주연합 (6대)



• 성명 유병기
• 선출임기 6대, 7대, 8대, 9대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제6대 (부여군 제2선거구) – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 • 제7대 (부여군 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 충청남도정이전추진지원특별위원회 위원 • 제8대 (부여군 제2선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원 • 제9대 (부여군 제2선거구) – 전반기 : 충청남도의회 의장	자유민주연합 (6,7대) 한나라당 (8대) 자유선진당 (9대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 홍표근 • 선출임기 7대, 8대	• 제7대 (비례대표) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 부위원장 • 제8대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원장 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원	민주당 (7대) 국민중심당 (8대)
 • 성명 박종근 • 선출임기 8대	• 제8대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 장애인복지정책특별위원회 위원	자유선진당 (8대)
 • 성명 유병돈 • 선출임기 9대	• 제9대 (부여군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 예산결산특별위원회 위원장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원장	자유선진당 (9대)

● 서천군

충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 송선규 • 선출임기 4대, 5대, 8대 • 제4대 (서천군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 간사 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원장 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (서천군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 • 제8대 (서천군 제1선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원	민주자유당 (4,5대) 한나라당 (8대)
 • 성명 나신찬 • 선출임기 4대, 5대 • 제4대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 운영위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 • 제5대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 충청남도의회 부의장 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원	무소속 (4대) 자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이상돈 • 선출임기 4대, 5대	• 제4대 (서천군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 조례개정특별위원회 간사 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (서천군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 의회운영위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)
 • 성명 전영환 • 선출임기 6대, 7대	• 제6대 (서천군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원 • 제7대 (서천군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원장 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원	자유민주연합 (6,7대)
 • 성명 박영조 • 선출임기 6대, 7대	• 제6대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 2002인연도국제꽃박람회지원특별위원회 위원 • 제7대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원장 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원	자유민주연합 (6대) 한나라당 (7대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 한선교 ● 선출임기 6대	• 제6대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원	자유민주연합 (6대)
 ● 성명 오세목 ● 선출임기 8대	• 제8대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 위원장	국민중심당 (8대)
 ● 성명 서향달 ● 선출임기 9대	• 제9대 (서천군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원장 – 후반기 : 교육위원회 위원	민주당 (9대)
 ● 성명 조이환 ● 선출임기 9대	• 제9대 (서천군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 서해안유류사고특별위원회 위원	민주당 (9대)

● 청양군



● 성명 정선홍
● 선출임기 4대, 5대, 6대, 7대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제4대 (청양군 제1선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 운영위원회 위원장 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원 • 제5대 (청양군 제1선거구) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 내무위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원 • 제6대 (청양군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 • 제7대 (청양군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 호남고속철도천안분기노선관철지원특별위원회	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5,6,7대)



● 성명 우지명
● 선출임기 4대, 5대, 6대

• 제4대 (청양군 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 조례정비특별위원회 간사 – 백제문화권종합개발지원특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (청양군 제2선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 의회운영위원회 위원장 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 • 제6대 (청양군 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5,6대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 유영호 ● 선출임기 7대	• 제7대 (청양군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회 위원	무소속 (7대)
 ● 성명 이정우 ● 선출임기 8대	• 제8대 (청양군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 부위원장 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 부위원장	국민중상당 (8대)
 ● 성명 최의환 ● 선출임기 8대	• 제8대 (청양군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원	한나라당 (8대)
 ● 성명 김홍열 ● 선출임기 9대	• 제9대 (청양군 선거구) – 전반기 : 의회운영위원회 위원 교육위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 부위원장 의회운영위원회 위원	자유선진당 (9대)

● 홍성군

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 서중철 ● 선출임기 4대, 8대	• 제4대 (홍성군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 • 제8대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 ※ 이명례(비례대표) 의원 사직 후 승계	민주당 (4대) 비례대표 (8대)
 ● 성명 김영창 ● 선출임기 4대	• 제4대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 전용성 ● 선출임기 4대, 6대	• 제4대 (홍성군 제3선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원장 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원장 • 제6대 (홍성군 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (6대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 최중묵 • 선출임기 5대	• 제5대 (홍성군 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원장 – 지방자치발전특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 신호균 • 선출임기 5대, 6대	• 제5대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원장 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원 • 제6대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원장 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5,6대)
 • 성명 유제풍 • 선출임기 5대	• 제5대 (홍성군 제3선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 이중건 • 선출임기 7대	• 제7대 (홍성군 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원	자유민주연합 (7대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이은태 • 선출임기 7대, 8대, 9대	• 제7대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원장 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회 위원 • 제8대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원장 – 후반기 : 행정자치위원회 위원장 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원 • 제9대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원	무소속 (7대) 한나라당 (8,9대)
 • 성명 오배근 • 선출임기 8대	• 제8대 (홍성군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원장 – 장애인복지정책특별위원회 위원	한나라당 (8대)
 • 성명 유기복 • 선출임기 9대	• 제9대 (홍성군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 충청남도내포신도시건설지원특별위원회 위원장	자유선진당 (9대)
 • 성명 이종화 • 선출임기 9대	• 제9대 (홍성군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원	새누리당 (9대)

● 예산군

충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 이근용 ● 선출임기 4대	• 제4대 (예산군 제1선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 조례개정특별위원회 위원장 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 한도원 ● 선출임기 4대, 5대	• 제4대 (예산군 제2선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원 • 제5대 (예산군 제2선거구) – 전반기 : 내무위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원장 – 수해확인 및 복구지원특별위원회 위원장	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)
 ● 성명 이동욱 ● 선출임기 4대, 5대	• 제4대 (예산군 제3선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원 • 제5대 (예산군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원장	민주자유당 (4대) 자유민주연합 (5대)
 ● 성명 김인태 ● 선출임기 5대	• 제5대 (예산군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 백현녕 • 선출임기 5대	• 제5대 (예산군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 예산결산특별위원회 제2분과위원회 위원장	자유민주연합 (5대)
 • 성명 이한식 • 선출임기 6대	• 제6대 (예산군 제1선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 간사	자유민주연합 (6대)
 • 성명 김중한 • 선출임기 6대	• 제6대 (예산군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 간사 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (6대)
 • 성명 이용면 • 선출임기 7대	• 제7대 (예산군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 건설소방위원회 위원 – 행정중심복합도시건설지원특별위원회 위원	한나라당 (7대)



• 성명 김기영
• 선출임기 7대, 8대, 9대

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제7대 (예산군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원장 의회운영위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원 • 제8대 (예산군 제2선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원장 – 후반기 : 의회운영위원회 위원장 건설소방위원회 위원 • 제9대 (예산군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 – 도청이전추진지원특별위원회 위원장 – 후반기 : 충청남도의회 부의장	한나라당 (7,8대) 자유선진당 (9대)



• 성명 고남종
• 선출임기 8대, 9대

• 제8대 (예산군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원장 교육사회위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원장 – 장애인복지정책특별위원회 위원 • 제9대 (예산군 제1선거구) – 전반기 : 교육위원회 위원장	한나라당 (8대) 자유선진당 (9대)

● 태안군

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 ● 성명 김세호 ● 선출임기 4대	• 제4대 (태안군 제1선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 도청이전추진특별위원회 위원	민주자유당 (4대)
 ● 성명 박동윤 ● 선출임기 4대, 5대, 6대, 7대	• 제4대 (태안군 제2선거구) – 전반기 : 지역경제위원회 위원 – 후반기 : 건설위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 간사 • 제5대 (태안군 제2선거구) – 전반기 : 건설위원회 위원 – 후반기 : 기획경제위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원 • 제6대 (태안군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 부의장 건설소방위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원 • 제7대 (태안군 제2선거구) – 전반기 : 건설소방위원회 위원 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 충청남도의회 의장 – 신행정수도건설지원특별위원회 위원	민주자유당 (4,5대) 자유민주연합 (6,7대)
 ● 성명 김성진 ● 선출임기 4대	• 제4대 (태안군 제3선거구) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원장 운영위원회 위원 – 조례정비특별위원회 위원 – 서해안개발사업지원특별위원회 위원	민주자유당 (4대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 최경섭 • 선출임기 5대, 6대	• 제5대 (태안군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 • 제6대 (태안군 제1선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원장 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회	자유민주연합 (5,6대)
 • 성명 조명호 • 선출임기 5대	• 제5대 (태안군 제3선거구) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원장 – 지방자치발전특별위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 명규진 • 선출임기 7대	• 제7대 (태안군 제1선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도청이전추진지원특별위원회 위원	한나라당 (7대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 유익환 • 선출임기 8대, 9대	• 제8대 (태안군 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원장 • 제9대 (태안군 제1선거구) – 전반기 : 행정자치위원회 위원장 – 후반기 : 문화복지위원회 위원	국민중심당 (8대) 자유선진당 (9대)
 • 성명 강철민 • 선출임기 8대, 9대	• 제8대 (태안군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원장 의회운영위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원장 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 충청남도도청이전추진지원특별위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원 • 제9대 (태안군 제2선거구) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원장 예산결산특별위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	한나라당 (8,9대)

● 비례대표 (대별-가나다순)

충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 김옥경 • 선출임기 5대	• 제5대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 박범호 • 선출임기 5대	• 제5대 (비례대표) – 전반기 : 농림수산위원회 위원 – 후반기 : 농림수산위원회 위원 – 국책사업추진특별위원회 위원 – 수해확인및복구지원특별위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 박태산 • 선출임기 5대	• 제5대 (비례대표) – 전반기 : 내무위원회 위원 – 후반기 : 내무위원회 위원	자유민주연합 (5대)
 • 성명 이귀순 • 선출임기 5대	• 제5대 (비례대표) – 후반기 : 교육사회위원회 위원 ※ 정정자 의원 사직으로 의원직 승계(1998. 5. 8)	한나라당 (5대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 창정자 • 선출임기 5대	• 제5대 (비례대표) – 전반기 : 기획경제위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 지방자치발전특별위원회 위원 ※ 1998. 5. 4 의원직 사직	한나라당 (5대)
 • 성명 하재홍 • 선출임기 5대	• 제5대 (비례대표) – 전반기 : 건설교통위원회 위원 – 후반기 : 건설교통위원회 위원	민주자유당 (5대)
 • 성명 김동선 • 선출임기 6대	• 제6대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 – 의회 운영위원회 의원 – 2002안면도국제꽃박람회지원특별위원회 위원	새정치국민회의 (6대)
 • 성명 한창숙 • 선출임기 6대	• 제6대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	자유민주연합 (6대)
 • 성명 김용환 • 선출임기 7대	• 제7대 (비례대표) – 후반기 : 행정자치위원회 의원 ※ 조남계 의원 유고로 의원직 승계(2005. 7. 5)	자유민주연합 (7대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이재남 • 선출임기 7대	• 제7대 (비례대표) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 의회운영위원회 간사 건설소방위원회 위원	한나라당 (7대)
 • 성명 이종웅 • 선출임기 7대	• 제7대 (비례대표) – 전반기 : 농수산경제위원회 위원 – 후반기 : 농수산경제위원회 위원 – 호남고속철도천안아산분기노선관철지원특별위원회 위원	자유민주연합 (7대)
 • 성명 조남계 • 선출임기 7대	• 제7대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	자유민주연합 (7대)
 • 성명 박정희 • 선출임기 8대	• 제8대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 – 태안기름유출사고피해지역지원특별위원회 위원	국민중심당 (8대)
 • 성명 이명례 • 선출임기 8대	• 제8대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 장항국가산업단지조기착공추진지원특별위원회 부위원장	열린우리당 (8대)

	충청남도 도의원 경력	소속정당
 • 성명 이선자 • 선출임기 8대	• 제8대 (비례대표) – 전반기 : 행정자치위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원	한나라당 (8대)
 • 성명 황화성 • 선출임기 8대	• 제8대 (비례대표) – 전반기 : 교육사회위원회 위원 – 후반기 : 교육사회위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 장애인복지정책특별위원회 부위원장	한나라당 (8대)
 • 성명 김용필 • 선출임기 9대	• 제9대 (비례대표) – 전반기 : 농수산경제위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원 의회운영위원회 위원	자유선진당 (9대)
 • 성명 김창옥 • 선출임기 9대	• 제9대 (비례대표) – 전반기 : 문화복지위원회 위원 – 후반기 : 문화복지위원회 위원 – 윤리특별위원회 위원장	자유선진당 (9대)
 • 성명 김정숙 • 선출임기 9대	• 제9대 (비례대표) – 전반기 : 행정자치위원회 부위원장 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 행정자치위원회 위원	한나라당 (9대)

● 교육의원

충청남도 도의원 경력	소속정당
• 제9대 (충청남도 제1선거구) – 전반기 : 교육위원회 부위원장 예산결산특별위원회 위원 의회운영위원회 위원 – 후반기 : 교육위원회 위원	교육의원 (9대)
• 제9대 (충청남도 제2선거구) – 전반기 : 교육위원회 위원 – 후반기 : 교육위원회 위원장	교육의원 (9대)
• 제9대 (충청남도 제3선거구) – 전반기 : 교육위원회 위원 – 후반기 : 교육위원회 위원	교육의원 (9대)
• 제9대 (충청남도 제4선거구) – 전반기 : 교육위원회 위원 – 후반기 : 교육위원회 위원	교육의원 (9대)
• 제9대 (충청남도 제5선거구) – 전반기 : 교육위원회 위원 – 후반기 : 교육위원회 부위원장	교육의원 (9대)



• 성명 김지철
• 선출임기 9대



• 성명 이은철
• 선출임기 9대



• 성명 임춘근
• 선출임기 9대



• 성명 명노희
• 선출임기 9대



• 성명 조남권
• 선출임기 9대

부록3

충청남도의회 개원 60주년 기념식과 대토론회

충청남도의회 개원 60주년 기 념 식

일시 : 2012년 5월 17일
장소 : 충청남도의회 대회의실



충남의정 60주년 사진전





1. 기념 사진전을 둘러보는 도지사와 의장
2. 전시된 사진을 함께 둘러보는 교육감 및 도의원





1. 식전행사, 충남국악단 국악공연
2. 식전행사, 충남국악단 한국무용





국가에 대한 경의





1. 도의회 유병기 의장의 개회사
2. 안희정 도지사의 축사





충청남도의회 개원 60주년 기념식





충청남도의회 개원 60주년 기념식





충청남도의회 개원 40주년 기념식





충청남도의회 개원 60주년 기념식

충청남도의회 개원60주년기념
『충청남도의회 60년사』 편찬
사업의 진행

1. 착수보고회(2012. 4. 13)
2. 편찬위원회(2012. 10. 25)
3. 중간보고회(2012. 11. 28)







지방의회발전 정책토론회

◆ 발제

충청남도 '지방의회 발전방향에 관한 실증적 연구'
: 최호택(한국공공행정연구원 원장)

◆ 토론

- 좌 장 : 권경득(선문대학교 행정학과 교수)
- 토 론 : 유병국(충청남도의회 의원)
- 토 론 : 김용필(충청남도의회 의원)
- 토 론 : 김상미(지방의회발전연구원 원장)
- 토 론 : 박종관(한국공공행정학회 회장)
- 토 론 : 김정호(경북대학교 생태환경관광학부 교수)

※ 본 토론회는 충청남도의회 개원 60주년을 맞이하여 2012년 5월 30일 14:00 충청남도의회 대회의실에서 개최되었다.

별지1문

충청남도 지방의회 발전방향에 관한 실증적 연구

최호택(배재대학교 행정학과 교수, 한국공공행정연구원 원장)

이 연구는 지방의회 발전방향을 모색하고자 주민들을 대상으로 한 설문조사를 바탕으로 행태학적 관점에서 경험적 연구를 실시하였다. 연구를 통해 얻어진 결과를 요약해 보면 다음과 같다. 첫째는 의회의 본질적 역할(주민대표, 견제, 입법기능)에 대한 평가결과 주민들은 대체적으로 발전하지 못하고 있는 것으로 나타났으며, 의정활동과 행정변화의 체감에서도 큰 변화를 체감하지 못하는 것으로 나타났다. 둘째, 의회활동의 세부평가결과 주민들은 주민의견수렴, 의견수렴 전담부서 등이 매우 중요하다고 평가하는 것으로 나타났다. 셋째, 지방의회의 발전적 평가에서는 전문성확보를 위해 외부전문가 도입과 주민참여활성화제도의 확립이 중요하다고 평가하는 것으로 나타났다. 이러한 결과는 지방의회의 발전을 위해서 의회가 주민들과 소통과 타협을 통해 책임성 있는 역할을 적극적으로 수행하는 것이 중요하다는 결과를 얻을 수 있었다. 이러한 연구결과는 지방의회의 발전방향에 대한 실무적, 이론적으로 설명하는데 기여할 것으로 판단된다.

1. 연구목적

지방자치제도는 지역주민의 일상적인 관심사를 주민의 집회를 통해서 처리하는 지방행정체제의 기본구조이다. 즉, 분권을 통한 지역의 균형발전과 주민만족의 복지증진에 있으며, 이의 달성을 위해 집행기관(단체장)과 의결기관(지방의회)으로 나누어 정책결정기능과 정책집행기능을 수행하면서 민주주의를 성숙시켜 나가는 것이다(지방자치학회, 2009). 그럼에도 불구하고 오늘날 행정이 복잡성과 다양성을 가짐에 따라 지방의회의 기능이 점차 의미를 잃어가고 있는 실정이다. 행정국가의 경향을 바탕으로 행정부의 기능이 점차 강화되면서, 의회의 기능은 점차 약해지고 있는 것이다. 이러한 현상은 정부기능의 양적 확대와, 전문화 기술화 등의 질적 강화로 인해 정치적 타협과 협상을 활동의 기본으로 하는 의회보다 전문적 능력을 바탕으로 구체적인 이해관계를 적극적

으로 해결해 나가는 행정부의 역할이 가시적 성과로 나타나기 때문이다. 그러나 지방의회가 조정자로서의 역할을 제대로 수행하지 못한다면 주민의 부재 속에서 의사결정을 행하는 결과를 초래하게 되어 지방의회가 가지는 본연의 목적인 간접민주주의의 보완과 행정부 견제를 통해 민주주의의 한계를 가져올 수밖에 없다. 이런 관점에서 지방의회가 가지는 오늘날의 현실과 지방의회가 가지는 본질적 가치에 대한 올바른 접근을 통해 지방의회의 발전방향을 모색해보고자 하는 것이 연구자의 근본적 문제의식이자 연구의 목표이다. 연구의 진행방향을 설명하면 다음과 같다. 첫째는 지방의회의 본질적 역할의 의미에 대한 이론적 접근을 시도한다. 둘째는 지방의회와 관련된 기존의 선행연구에 대한 심층적 검토를 통해 실증적 연구가 가능하도록 연구설계를 시도한다. 셋째는 지역주민들을 대상으로 전화면접에 의한 자료수집을 바탕으로 실증적 분석을 시도한다. 마지막으로 분석된 데이터를 근거로 하여 지방의회의 발전방향에 대한 정책적 시사점을 모색하고자 한다.



충청남도의회 개원 60주년 기념 의정발전 토론회의 개최식 유병기 의장





1. 성황리에 개최된 토론회
2. 발제자와 토론자

2. 이론적 논의

1) 지방의회의 의의

지방의회(council of local government)는 지방자치단체의 의사기관으로서 주민에 의해 선출된 의원을 구성원으로 합의를 통해 의사결정을 하는 기관이다. 우리나라는 1949년 7월 4일에 제정·공포된 지방자치법에 의하여 모든 지방자치단체의 조직형태를 의결기관인 의회와 집행기관인 자치단체의 장이 분립하는 기관대립형을 근간으로 하여 지방의회가 유지되고 있다. 기관대립형은 지방자치정부가 의결기능과 집행기능을 각각 다른 기관에 분담시켜 각 기관의 상호 견제와 균형을 통해 지방자치를 유지해 나가는 방식이다. 특히, 우리나라의 경우 기관대립형을 근간으로 강시장-약의회형을 채택하고 있다(최창호·강형기, 2011: 268-270). 이런 맥락에서 지방의회의 지위에 대한 본질적 의미를 지적해 보지 않을 수 없다. 왜냐하면, 이 연구가 지향하는 목표인 지방의회의 발전방향은 의회의 지위를 바탕으로 형성되기 때문이다.

지방의회의 지위는 크게 네 가지 관점에서 설명될 수 있다. 첫째는 대표기관으로서의 역할이다. 지방의회는 주민이 선거로 뽑은 주민대표자로서의 의원에 의해 지방정부의 의사를 심의·결정하는 주민의 대표기관으로서의 지위를 가진다(정재길, 1991: 10). 둘째는 의결기관으로서의 역할이다. 의결기관으로서의 지방의회는 지방정부의 정책과 입법, 주민의 부담, 기타 지방정부의 운영에 관한 사항을 심의하여 결정한다. 그러나 결정된 사항을 직접 집행하여 실천하지는 못한다. 그럼에도 의결기관은 이러한 중요한 사항에 관해 지방정부의 의사를 최종적으로 확정하는 권한을 가지고 있다는 점에서 자문기관과는 본질적으로 다르다. 셋째, 입법기관으로서의 역할이다. 지방의회는 지방정부 안의 입법권과 집행권의 분립체제 아래서 입법권의 행사를 그 기본적인 기능으로 하고 있으므로 입법기관으로서 지위를 가진다. 이는 지방정부의 자치법규의 근간인 조례의 제정권이 지방의회의 전속적 권한에 속하기 때문이다(손재식, 1991: 271). 넷째는 집행감시기관이다. 지방의회는 의회의 의결사항이 집행기관에 의하여 그대로 실현되고 있는가를 감독·확인하는 집행감시기관으로서의 지위도 가진다. 따라서 의회에 있어서 그 집행기관에 대한 감시적 지위도 중요한 지위의 하나로 인정되고 있다(최창호, 1990: 492-494).

2) 선행연구 검토

지방자치에 관한 연구 중에서 지방의회와 관련된 연구는 지방의회 제도, 지방의원 역할, 지방의회와 집행기관관계, 지방의회와 주민간의 관계 등의 관점에서 다양한 접근이 이루어져 왔다. 예를 들어 "지방의회운영의 평가와 과제(이계희, 1992)", "지방의회의 상임위원회 운영실태와 개선방안 : 부산직할시 광역의회에 관한 연구(김순은, 1992)", "지방의회의 발전적 운용방안(남기헌,1993)", "지방의회 사무기구의 개혁방향(안성호, 1993)", "지방의회운영 3년의 평가와 과제(육동일, 1994)", "울산시의회의 의정활동실적 평가와 발전방안(정준금, 1995)", "지방의회의의 의정활동 평가와 의회기능의 강화방안(권해수, 1995)", "기초지방의회의 의정활동활성화 방안(심익섭, 1997)", "지방의회기능의 활성화 방안(배칠효, 2000)", "지방의회 의정활동의 평가와 발전방안(김영종, 2000)", "지방의회의정활동평가의 사례분석을 통한 교훈(송광태, 2001)", "청주시의회의원 의정활동의 실증적 분석(남기헌, 2001)", "지방의회 의정활동(1991-2001)의 평가와 과제(김순은, 2002)", "제4대 지방의회의 전반기 운영의 평가(김순은, 2004)", "지방의회출범 15년의 성과와 과제(김순은, 2005)", "지방의회 재출범 15년의 평가와 발전방향 : 충청권 전문가그룹의 인식을 중심으로(최호택, 2006)", "지방의회 의정활동의 성과평가 -경상북도의회를 사례로- (최근열 · 장영두, 2009) 등이다. 특히, 지방의회의 의정활동과 관련된 연구로는 "의정활동에 대한 의원과 공무원의 인식비교(김기언 외, 1993)", "지방의회와 집행기관장간의 관계유형과 영향요인(남기헌, 1994)", "지방의회에서의 예산심의에 관한 실증적 연구(남기헌, 1994)", "지방의회 및 지방의원의 위상강화방안(문재우, 1996)", "지방자치단체의 정책결정에 있어 지방의회와 집행기관의 상호작용 연구(박호숙, 2000)", "지방의회의 역량강화와 주민참여(송광태, 2003)", "지방의회제도 15년의 개혁성과(임경호, 2005)" 등에 관한 연구가 있다. 이렇듯 지방의회 의정활동에 관하여 주요 연구대상으로 삼고 있는 분야는 대체적으로 지방의회기능에 대한 역할정도를 분석하는 것으로 정책결정기능 연구(조례제정 및 개정, 예산 및 결산심의), 집행기관 행정통제기능 연구(행정사무 감사 및 조사, 정책질문), 주민대표기능 연구(청원, 간담회) 등과 지방의회제도 전반의 일반적 운영을 연구대상으로 하는 경향이 있다. 이러한 연구결과를 통해 본 연구에서는 지방의회의 양적, 질적인 측면에서 발전방향을 모색하고자 측정도구를 개발하고, 이를 통해 주민들을 대상으로 경험적 연구를 시도하고자 한다.

3. 연구방법론

1) 측정도구

이 연구에서는 기존의 선행연구를 바탕으로 지방의회가 가지는 본연의 역할과 발전방향을 모색할 수 있는 측정변수들을 도출하고자 하였다. 또한 자료수집에 있어 정확성을 높이기 위해 실시되는 전화면접조사방식의 특성을 충분히 고려하여 크게 ①지방의회평가, ②의회성과평가, ③의정활동과 행정변화의 체감도, ④감시, 견제 기능의 역할강화, ⑤주민의사의 의정활동반영을 위한 역할, ⑥지방의회 전문성, ⑦지방의회 발전방안의 차원에서 설문조사를 실시하였다. 구체적인 내용은 〈표 5-1〉을 통해 제시하였다.

표 5-1 측정도구의 요약

구 분	측 정 내 용	측정방식
지방의회평가	주민대표기능, 도청 · 교육청 견제기능, 입법기능	Likert scale
의회성과평가	주민자치확대, 단체장 독선 및 집행기관통제, 공직부패감소, 지방행정의 효율성, 민주주의 발전	nominal scale
의정활동과 행정변화의 체감도	체감 수준	Likert scale
감시, 견제 기능의 역할강화	주민의견수렴, 주민청원 및 민원처리, 예산심의 결산, 행정사무감사, 도정질의활동	nominal scale
주민의사의 의정활동반영을 위한 역할	의견수렴전담부서도입, 현장방문확대, 토론회/공청회 활성화, SNS 트위터 등 모니터링 강화	nominal scale
지방의회 전문성	외부전문가도입, 교육 및 연수제도 활성화, 의회 인사권 독립, 보좌관제 도입	nominal scale
지방의회 발전방안	주민참여제도활성화, 의정활동평가제 도입, 지방의회 정당공천제 폐지, 전문위원회 및 특별위원회 활성화	nominal scale

2) 자료수집 및 분석도구

이 연구는 구체적인 정량적 데이터를 수집하기 위해 2012년 4월 20일 ~ 21일까지 충청남도에 거주하는 만 19세 이상의 성인남녀 1,000명을 대상으로 성, 연령, 지역별 인구비례할당에 의한 표본추출방식을 통해 구조화된 설문

지를 활용하여 전화면접조사를 실시하였다. 조사대상자(N=1000)의 인구통계학적 표본의 특성은 다음의 〈표 5-2〉와 같다.

표 5-2 인구통계학적 표본의 특성 (N=1000)

구 분	성 별	연 령 별	
조사 대상지 (1,000명)	남성 : 500(50%) 여성 : 500(50%)	20대 : 170(17%) 30대 : 193(19.3%) 40대 : 203(20.3%)	50대 : 181(18.1%) 60대 이상 : 253(25.3%)
	직 업 별	지 역 별	
	농/임/어업 : 148(14.8%) 자영업 : 149(14.9%) 블루칼라 : 128(12.8%) 화이트칼라 : 148(14.8%) 전업주부 : 242(24.2) 학생 : 76(7.6%) 무직/기타 : 109(19.9%)	천안시 : 262(26.2%) 공주시 : 61(6.1%) 보령시 : 51(5.1%) 아산시 : 126(12.6%) 서산시 : 76(7.6%) 논산시 : 60(6.0%) 계룡시 : 20(2.0%) 당진시 : 72(7.2%)	금산군 : 29(2.9%) 연기군 : 42(4.2%) 부여군 : 37(3.7%) 서천군 : 31(3.1%) 청양군 : 17(1.7%) 홍성군 : 42(4.2%) 예산군 : 43(4.3%) 태안군 : 31(3.1%)

그리고 이 연구의 분석절차로는 전화면접에 의한 설문지 구성을 감안하여 빈도분석을 통해 측정변인들의 양적수준을 측정하는데 초점을 두었다. 분석도구로는 SPSS win 16.0을 이용하였다.

4. 실증 분석

1) 의회의 발전평가

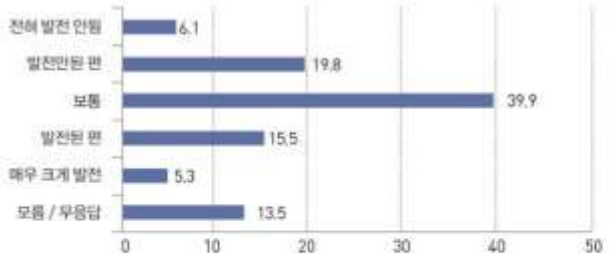
일반적으로 지방자치행정의 민주성과 능률성을 확보하기 위해서는 자치단체장과 공무원의 역할도 중요하지만, 지방의회의 기능(정책결정기능, 집행기관 감독 · 통제기능, 주민대표기능)이 제도적으로 보장되고, 제도운영 당사자인 지방의원이 의정활동과정에 전문성을 가지고 역할을 다할 때 가능하리라 본다(지방자치학회, 2009).

(1) 주민대표기능

지방의회는 주민이 선거로 뽑은 주민대표자로서의 의원에 의하여 구성되어 지방정부의 의사를 심의 · 결정하는 주민의 대표기관으로서의 지위를 가진다.

특히, 우리나라의 헌법의 경우에도 국민 또는 주민의 대표기관으로서의 역할을 수행하기 위해 의회 존립을 위한 지방의회 설치를 보장하고 있다(헌법 제118조 제1항). 이런 관점에서 주민대표기능으로서의 지방의회 발전정도에 대한 평가 결과는 〈그림 5-1〉을 통해 제시하였다.

그림 5-1 주민대표기능에 대한 분석 결과

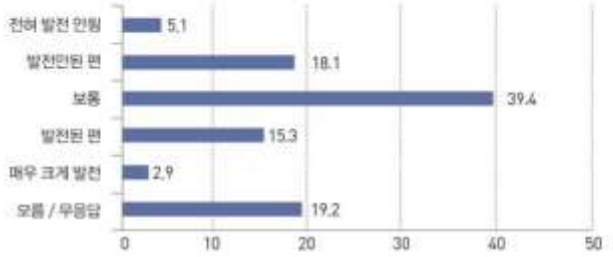


분석결과를 살펴보면 다음과 같다. '보통이다'가 39.9%로 가장 높게 나타났으며, '발전안된 편(19.8%)', '발전된 편(15.5%)', '전혀 발전 안됨(6.1%)', '매우 크게 발전(5.3%)'의 순으로 나타났다. '모름/ 무응답'은 13.5%로 나타났다. 이러한 결과를 발전되었다는 측면(발전된 편 + 매우 크게 발전된 편)으로 합산하면 20.8%이며, 발전되지 않음(전혀 발전 안됨 + 발전 안됨)으로 합산하면 25.9%로 환산된다. 즉, 전반적으로 주민대표기능에 대한 도민들의 인지 수준은 충청남도의회가 발전하지 못하고 답보상태를 걷고 있다고 인지하는 경향이 약간 높은 것으로 이해될 수 있다. 이러한 측면에서 충청남도의회가 발전하기 위해 보다 주민대표기능의 역할을 강화해야 할 것으로 해석될 수 있다.

(2) 도청 · 교육청 견제기능

정치와 행정행위에 있어서 견제기능은 매우 중요한 의미를 갖는다. 삼권분립시스템이 정치의 균형을 가져오듯이 지방의회의 도청, 교육청에 대한 견제기능은 지방자치의 균형을 가져오는 근간이라는 점에서 매우 중요하다. 이런 맥락에서 지방의회의 견제기능에 대한 평가를 실시하였으며, 구체적인 분석 결과는 〈그림 5-2〉와 같다.

그림 5-2 도청 · 교육청 견제기능 분석결과

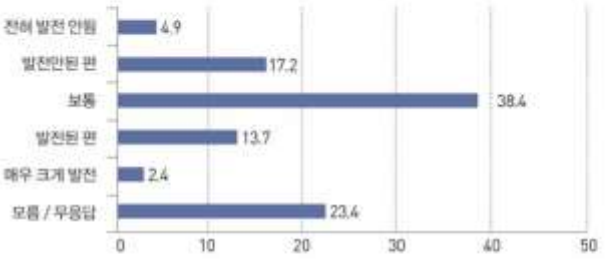


분석결과를 보면, '보통이다'가 39.4%로 가장 높게 나타났으며, '발전안된 편(18.1%)', '발전된 편(15.3%)', '전혀 발전 안됨(5.1%)', '매우 크게 발전(2.9%)'의 순으로 나타났다. '모름/ 무응답'은 19.2%로 나타났다. 이러한 결과를 발전되었다는 측면(매우 크게 발전 + 발전된 편)으로 합산하면 18.2%이며, 발전되지 않았다는 측면(전혀 발전 안됨 + 발전 안됨)으로 합산하면 23.2%로 환산된다. 즉, 전반적으로 도민들이 인지하는 수준에서 도청과 교육청에 대한 견제기능이 발전하지 않았다고 인지하는 것으로 이해될 수 있다. 이러한 측면에서 충청남도의회가 보다 발전하기 위해서는 도청 · 교육청에 대한 견제기능의 역할을 강화할 필요성이 있는 것으로 해석될 수 있다.

(3) 입법기능

지방의회는 지방자치단체 안의 입법권과 집행권의 분립체제 아래서 입법권의 행사를 기본기능으로 한다. 즉, 입법기관으로서의 지위를 가지는 것이다. 이는 지방정부의 자치법규의 근간인 조례의 제정권이 지방의회의 전속적 권한에 속하기 때문이다. 특히, 지방의회는 지방정부의 유일한 입법기관이 아니고, 집행기관의 장에게도 일정한 범위내에서 규칙 또는 규정을 제정할 수 있는 권한이 부여되어 있다(임경호, 1991: 13). 이런 관점에서 입법기능에 대한 발전정도를 평가해본 결과를 보면 〈그림 5-3〉과 같다.

그림 5-3 입법기능에 대한 분석결과

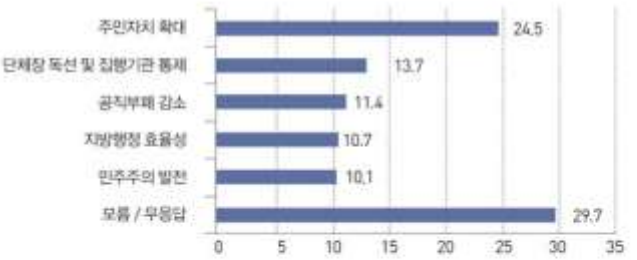


분석결과를 살펴보면 다음과 같다. '보통이다'가 38.4%로 가장 높게 나타났으며, '발전안된 편(17.2%)', '발전된 편(13.7%)', '전혀 발전 안됨(4.9%)', '매우 크게 발전(2.4%)'의 순으로 나타났다. '모름/무응답'은 23.4%로 나타났다. 이러한 결과를 발전되었다는 측면(매우 크게 발전 + 발전된 편)으로 합산하면 16.1%이며, 발전되지 않았다는 측면(전혀 발전 안됨 + 발전 안됨)으로 합산하면 22.1%로 환산된다. 즉, 전반적으로 도민들이 인지하는 수준에서 의회의 입법기능의 역할은 발전하지 않았다고 인지하는 것으로 이해될 수 있다. 이러한 측면에서 충청남도의회가 보다 발전하기 위해서는 입법기능에 대한 역할을 보다 강화할 필요성 있는 것으로 해석될 수 있다.

2) 의회의 성과평가

성과는 양적, 질적인 측면에서 기존의 업무에 대한 산출결과를 의미한다. 이는 의회가 가지는 본질적 역할과 정치, 행정의 긍정적 효과를 측정할 수 있다는 측면에서 중요한 의미를 가진다. 이 연구에서는 주민자치확대, 단체장 독선 및 집행기관 통제, 공직부패 감소, 지방행정 효율성, 민주주의 발전 측면에서 평가를 시도하였다. 의회의 성과평가에 대한 분석결과는 〈그림 5-4〉를 통해 제시하였다.

그림 5-4 의회 성과평가에 대한 분석결과

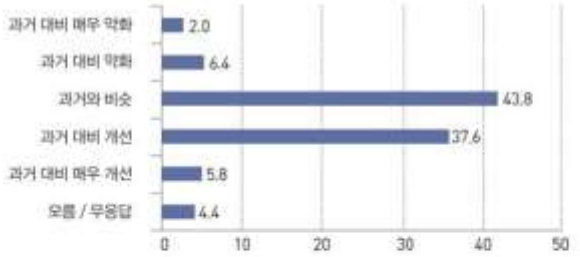


분석결과를 살펴보면, '주민자치의 확대'가 24.5%로 가장 높게 나타났으며, '단체장 독선 및 집행기관 통제(13.7%)', '공직부패 감소(11.4%)', '지방행정 효율성(10.7%)', '민주주의 발전(10.1%)' 의 순으로 나타났으며, 모름/무응답은 29.7%로 나타났다. 이러한 결과는 지방의회의 역할이 주민자치의 확대라는 본질적 역할에 충실해야 한다는 중요한 교훈을 제시하는 것으로써 향후 지방의회의 정책의 방향이 주민자치의 역할 확대의 방향으로 나아가야 한다는 것으로 이해될 수 있다.

3) 의정활동으로 인한 행정변화의 체감

지방의회의 의정활동은 행정변화를 가져오는 중요한 역할을 수행한다. 예를 들어 주민대표기능, 조례제정, 행정감시기능 등이 포괄적인 측면에서 설명될 수 있는 것이다. 이런 관점에서 의정활동에 대한 행정변화의 체감에 대한 평가를 실시하였으며, 분석결과는 〈그림 5-5〉를 통해 제시하였다.

그림 5-5 의정활동으로 인한 행정변화 체감 분석결과

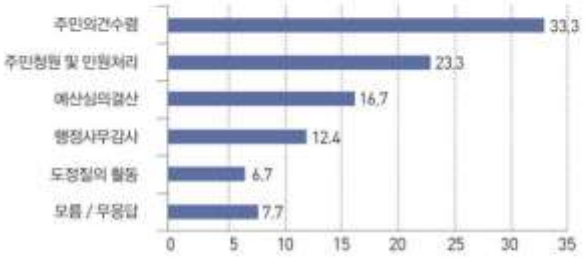


분석결과를 보면, 과거와 비슷하다가 43.8%로 가장 높게 나타났으며, 과거대비 개선(37.6%), 과거대비악화(6.4%), 과거대비 매우 개선(5.8%), 과거대비 매우 악화(2.0%) 순으로 나타났다. 그 외 모름/무응답은 (4.4%)로 나타났다. 이러한 결과는 응답자 10명 중 4명 이상은 충남도 행정의 변화를 체감하는 것으로 나타나고 있는 것으로 이해될 수 있으며, 나머지 10명 중 6명에 가까운 응답자는 커다란 변화를 체감하지 못하고 있는 것으로 나타났다. 이러한 결과는 의정활동이 행정변화에 커다란 영향을 주지 못했다는 주민들의 인식이 매우 강하다는 것으로 이해될 수 있다.

4) 의회의 감시, 견제기능의 역할

지방의회는 지방행정기관의 운영실태를 조사하여 지방자치단체의 행정이 효율적으로 실행되고 있는가를 검토하여 불합리한 점을 시정하고 행정운영의 적정 능률화 및 예산의 효율적사용을 기함과 동시에 공무원의 기강유지를 위한 비리적발에 중점을 두고 행정사무감사 및 조사를 실시하고 있다(한국지방자치학회, 2009). 이런 관점에서 의회의 감시, 견제기능에 대한 주민평가는 매우 중요하다고 할 수 있다. 따라서 이 연구에서는 주민의견수렴, 주민청원 및 민원처리, 예산심의결산, 행정사무감사, 도정질의 활동의 측면에서 평가를 실시하였으며, 이에 대한 분석결과는 〈그림 5-6〉을 통해 제시하였다.

그림 5-6 감시, 견제기능에 대한 분석 결과



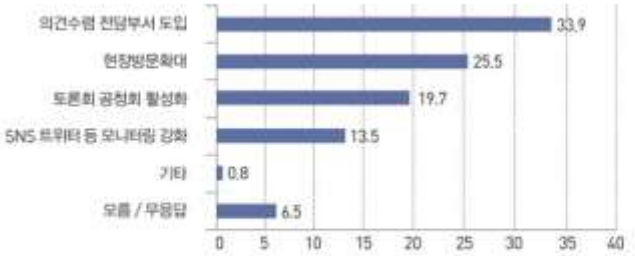
충청남도의회가 도청과 교육청의 감시, 견제 기능을 위해 강화해야 할 부문에 대한 분석결과를 보면, 주민의견수렴이 33.3%로 가장 높게 나타났으며, 주민청원 및 민원처리(23.3%), 예산심의결산(16.7%), 행정사무감사(12.4%), 도정질의 활동(6.7%), 모름/무응답(7.7%)의 순으로 나타났다. 이러한 결과는 도민들이 의회와의 직접적인 소통을 강화하여 의회 본연의 역할인 감시와 견제기능의 역할을 해야 한다고 판단하는 것으로 이해될 수 있다.

5) 주민의사의 의정활동 반영

지방의회의 주민대표기능은 지방의회가 주민의사를 의정활동에 얼마나 반영하였는가에 대한 본질적 질문에 대한 물음이다. 대부분의 정부는 시민들에게 고충사항을 시정하기 위하여 일정한 형식으로 청원할 수 있도록 허용하고 있고, 지방의회 역시 마찬가지로 청원제도를 두고 실정법상의 권리를 누릴 수 있도록

하고 있다. 지방자치법 제8절 제73조에서 76조까지 청원의 접수와 처리방법을 규정하고 있다(한국지방자치학회, 2009). 이런 맥락에서 이 연구에서는 의견수렴 전담부서 도입, 현장방문확대, 토론회 공청회 활성화, SNS 트위터 등 모니터링 강화 등의 차원에서 평가를 실시하였다. 분석결과는 〈그림5-7〉을 통해 제시하였다.

그림 5-7 주민의사 의정활동 반영 분석결과



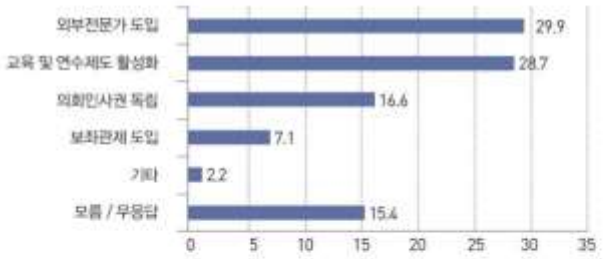
분석결과를 보면, 의견수렴 전담부서 도입이 33.9%로 가장 높게 나타났으며, 현장방문확대(25.5%), 토론회 공청회 활성화(19.7%), SNS 트위터 등 모니터링 강화(13.5%), 기타(0.8%), 모름/무응답(6.5%)의 순으로 나타났다. 이러한 결과는 도민들은 의회와의 직접소통을 원하고 있으며, 도의회가 보다 적극적으로 도민들의 생활현장을 살피고, 소통하는 현장접점에 대한 높은 수준의 정책적 고려가 있어야 할 것으로 이해될 수 있다.

6) 지방의회 전문성 제고

앞서 언급한 것과 같이 행정부와 의회가 균형이 이루어지고, 의회가 본연의 역할을 수행하기 위해서는 전문성을 가져야 한다. 지방의회의 전문성 결여는 행정부에 대한 행정 역할을 강화하게 하여, 자칫 주민의 의사가 결여된 관주도형의 행정현상이 초래되는 원인으로 작용하기 때문이다. 특히, 지방의회의 정책기능 강화에 대한 역할이 중요한 쟁점으로 대두되고 있는데, 이는 의원들 개개인이 상임위에서 정확하고 심도 있는 정책결정을 할 수 있는 능력을 갖추어야 하고, 사무처의 관련부서와 전문위원들이 의회의 정책보좌기능을 효율적으로 발휘할 수 있는 시스템을 갖추어야 한다는 것을 의미한다. 이런 관점에서 이 연구에서는 외부전문가도입, 교육 및 연수제도 활성화, 의회인사권

독립, 보좌관제 도입 등의 차원에서 평가를 시도하였다. 구체적인 분석결과는 〈그림 5-8〉을 통해 제시하였다.

그림 5-8 지방의회 전문성 제고 분석 결과

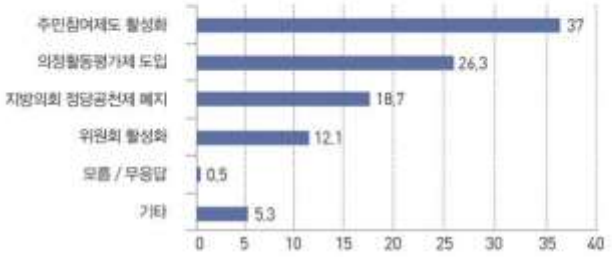


분석결과를 살펴보면, 외부전문가 도입이 29.9%로 가장 높게 나타났으며, 교육 및 연수제도 활성화(28.7%), 의회인사권 독립(16.6%), 보좌관제 도입(7.1%), 기타(2.2%), 모름/무응답(15.4%)의 순으로 나타났다. 이러한 결과는 지방의회의 전문성 제고를 위해서 시민들은 외부전문가 도입의 활성화와 교육 및 연수제도의 활성화를 통해 지방의회의 전문성이 향상될 수 있는 것으로 인지하는 것으로 이해될 수 있다.

7) 지방의회 발전방안

시민들이 인지하는 지방의회의 발전방향은 긍정적 관점에서 주민과 대리인의 역할이 확립된 가장 이상적인 지방의회의 모습이라고 할 수 있다. 이런 관점에서 이 연구에서는 최근 활발히 논의되고 있는 정당공천제 폐지, 의정활동평가제 도입, 위원회 활성화, 주민참여예산제도의 활성화 등의 관점에서 평가를 실시하였다. 구체적인 분석결과는 〈그림 5-9〉를 통해 제시하였다.

그림 5-9 지방의회 발전방안 분석 결과



분석결과를 보면 주민참여제도의 활성화(37.0%)가 가장 높게 나타났으며, 의정활동평가제 도입(26.3%), 지방의회 정당 공천제 폐지(18.7%), 위원회 활성화(12.1%), 기타(0.5%), 모름/무응답(5.3%)의 순으로 나타났다. 이러한 결과는 지역주민들이 인지하는 수준에서 지방의회의 발전은 주민참여제도 활성화를 통해 지방의회의 수준이 향상될 수 있다는 것으로 이해될 수 있다.

5. 결 론

이 연구는 지방의회의 발전방향을 모색하고자 도민들을 대상으로 실증적 연구를 실시하였다. 이를 통해 얻어진 연구결과를 요약해 보면 크게 세 가지 정도로 요약될 수 있다.

첫째, 의회의 본질에 대한 발전정도에 대한 평가결과이다. 의회가 가지는 본질적 역할인 주민대표기능, 견제기능, 입법기능의 차원에서 평가한 결과 전체적으로 발전하지 못하고 있다고 인지하는 것으로 나타났으며, 의정활동과 행정변화의 체감에서도 큰 변화를 체감하지 못하는 것으로 나타났다. 이러한 결과는 지방의회가 가지는 본질적인 정체성에 대한 새로운 접근이 이루어져야 한다는 점을 시사하는 것으로 발전을 위한 적극적 자세를 가져야 할 것으로 판단된다. 또한 의회의 성과평가에 있어서도 주민자치의 확대가 매우 중요한 것으로 평가되었다. 즉, 지방의회의 발전은 본질에 대한 의무에 충실할 때 신뢰받는 의회가 될 수 있다는 교훈을 얻을 수 있는 것이다.

둘째, 의회활동의 세부적 평가에 대한 결과이다. 감시와 견제기능에 있어서 주민들은 '주민의견수렴'이 가장 중요한 것으로 평가하였으며, 주민의사의 의정활동 반영을 위한 필요한 정책수단에서도 '의견수렴 전담부서'가 가장 중요한 것으로 평가되었다. 이러한 결과는 지방의회가 주민들과 상당한 거리감이

있다는 것을 시사하는 것으로 향후 지방의회가 주민들과 함께 호흡하며, 지방자치를 이끌어가야 하는 높은 책임성 있는 노력이 필요한 것으로 이해될 수 있다.

셋째, 지방의회의 발전적 평가에 대한 결과이다. 지방의회의 전문성을 확보하기 위해 주민들은 '외부전문가 도입'이 가장 중요하다고 평가하였으며, 지방의회의 발전방안에 있어서는 '주민참여제도활성화'가 가장 중요하다고 평가하였다. 이러한 결과를 통해 볼 때 향후 지방의회는 외부전문가의 적극적 도입 활용을 통해 정책개발의 전문성과 주민참여가 보장된 민주성을 동시에 확보해야 한다는 중요한 행정이념의 실천이 필요할 것으로 사료된다.

마지막으로 연구의 한계에 대한 지적이 있어야 할 것으로 보인다. 표본의 특성상 외적 타당성의 문제가 있으므로 다른 연구들을 이론적으로 지지하는 데는 유용하게 사용될 수 있으나 그와 같은 목적을 넘어 충청남도의회의 전체적 현상을 설명하는 과대해석은 말아야 할 것이다.

● 참고문헌

- 강인호 · 오재일 · 박혜자 · 민한정(2002). "광역의회의 의정활동평가 : 광주광역시 의회(1991-2001)를 중심으로." 「한국지방자치학회보」 14(3) : 5-20.
- 경상북도의회(2008). 「경상북도의회 의정활동의 성과평가와 과제」 의정연구회 연구보고서.
- 김광주 외(1998). "지방의회의 의정활동 평가 : 경상북도 의회를 중심으로." 「한국행정논집」 10(1) : 167-186.
- 김삼묵(2011). "지방의회와 지치단체장간 권한의 분립." 「자치의정」 14(1) : 51-63.

- 김순은(2005), "지방의회 출범 15년의 성과와 과제," 「자치의정」, 8(4) : 8-21.
- 박충관(2004), "지방의회 10년의 성과와 과제", 「공공행정연구」, 한국공공행정학회, 6(1) : 161-181.
- 박천오 · 서우산(2003), "한국지방의회와 집행기관과의 대립 · 갈등에 대한 실증적 조사연구 : 관련 자들의 인식을 중심으로," 「서울논총」, 41(1) : 73-100.
- 손재식(1991), 「현대지방행정론」, 서울 : 박영사.
- 송광태(1999), "지방의회의 의정활동분석과 의정활성화 방안 : 경상남도의회의 안건처리를 중심으로," 「중앙행정논집」, 13(1) : 1-25.
- 송광태(2003), "지방의회 운용의 경험적 고찰을 통해 본 지방의회의 기능강화방안 : 지방의회의 조직을 중심으로," 「한국지방자치학회보」, 15(3) : 23-54.
- 송광태(2003), "지방의회의 역량강화와 주민참여," 「중앙행정논집」, 17(2) : 97-118.
- 송창석(1992), "지방의회운영에 대한 지방의원과 주민의 만족도 비교연구," 「한국행정학보」, 26(2) : 521-541.
- 유광호 · 박기관(2005), "지방의회 의정활동의 성과평가에 관한 연구 : 원주시 역대의회의 비교를 중심으로," 「한국지방자치학회보」, 17(2) : 23-43.
- 윤성수(2006), "지속가능한 발전을 위한 주민의식 및 욕구분석 : 공주시를 사례로," 「정책분석평가학회보」, 16(4) : 251-276.
- 이철수(2003), "지방분권시대를 대비한 지방의회사무기구 강화방안," 「자치의정」, 지방의회발전연구원, 제6권 제5호, 67-76.
- 임경호(2005), "지방의회제도 15년의 개혁성과" 「자치의정」, 7 · 8월호 : 51-71.
- 정준금(1995), "기초지방의회의 의정활동 분석 : 울산시의회의 활동실적 평가 및 발전방향," 「한국행정논집」, 7(2) : 23-45.
- 조경호 · 김명수(1995), "한국기초지방의회의 의정활동분석과 입법전문성 평가," 「한국행정학보」, 29(1) : 231-259.
- 최근열 · 장영두(2009), "지방의회 의정활동의 성과평가 – 경상북도 의회를 사례로" 「한국행정논집」, 21(3) : 863-892.
- 최봉기(1994), "지방의회와 집행기관간의 관계에 관한 평가," 「한국행정학보」, 26(3) : 889-912.
- 최봉기(2004), "지방의원의 역할쇄신과 전문성 제고방안," 「자치의정」, 5 · 6월호 : 38-59.
- 최창호 · 강형기(2011), 지방자치학, 서울 : 삼영사.
- 최호택(2005), "민선자치단체장 리더십과 시정운영에 관한 평가 : 대전광역시 시민 「시민단체」 언론인 「공무원들의 인식을 중심으로」," 「공공행정연구」, 6(2) : 189-216.
- 최호택(2006), "지방의회 재출범 15년의 평가와 발전방향 – 충청권(대전 · 충남 · 충북) 전문가그룹의 인식을 중심으로" 「지방자치 10년의 회고와 전망」, 2005년 충북지방자치학회 동계학술대회 자료집, pp.21-50.
- 한국지방자치학회(2008), 「한국지방의회의 이해」, 서울 : 박영사.
- 한국지방행정연구원(2002), 「지방의회의 의정활동 성과 평가모형개발과 적용방안」, 서울 : 한국지방행정연구원.
- Byrne, Tony(1994), Local Government in Britain, London: Penguin Books.
- Goodman, J. S.(1980), The Dynamics of Urban Government and Politics (New York : Macmillan) Niskanen, W.A. (1968), "The Peculiar Economics of Bureaucracy," American Economic Review, Supplement(May), Vol. 58, pp.293-305.
- Chandler, Ralph C. and Jack C. Plano(1982), The Public Administration Dictionary (New York: John Wiley and Sons Inc.,)

토론문 1

충남도의회의 조직 발전을 위한 제언

유병국(충청남도의회 의원)

1. 들어가는 말

지방의회 발전 방향을 모색하고자 주민들을 대상으로 한 설문조사에서 지방의회 평가, 의회성과 평가, 의정활동과 행정변화의 체감도, 감시 · 견제 기능의 역할 강화, 주민의사 의정활동 반영을 위한 역할, 지방의회 전문성, 지방의회 발전방안 등 7가지 평가 지표에서 전반적으로 낮은 평가가 나온 것에 대하여 충청남도의회와 의원들의 뼈아픈 반성과 참회가 필요하다.

2. 여론조사 결과 분석 및 문제점

전반적으로 충남도의회가 발전하지 못하고 답보상태를 걷고 있다는 결과에 대해서는 일정부분 인정하나 제8대, 제9대 의회로 들어와 의원들의 조례발의 건 수가 급격히 증가하고 있는 것이나 5분발언, 도정질문의 횟수가 증가하고 있는 것으로 보아 점진적 발전이 있는 것으로 보인다.

충청남도의회의 역할 부분에서 주민의견 수렴이 33.3%, 주민청원 및 민원처리가 23.3% 나타났다. 반면 예산심의 결산 16.7%, 행정사무감사 12.4%, 도정질의 활동 6.7% 등 집행부의 감시, 견제나 정책역량에 대한 바중은 낮게 나타났다.

이는 주민들이 의원들의 평가 기준이 아직도 정책역량 보다는 주민들의 민원해결에 더 초점을 두고 있음을 알 수 있다. 이러한 주민들의 의원에 대한 평가가 정책역량 보다는 민원해결에 대하여 촛점이 맞추어 진다면 의회의 고유기능인 집행부 감시, 예결산 심의, 입법 기능 등 정책역량 증진에 대한 노력은 요원해질 것으로 보인다. 따라서 주민들의 의원에 대한 평가가 달라져야 할 것이다.

지방의회 전문성 제고에 관련하여서는 외부전문가 도입이 29.9%로 가장 높게 나타났고, 교육 및 연수 제도 활성화 28.7%, 의회인사권 독립 16.6%, 보좌관제 도입 7.1% 등으로 나타났다.

설문에 대한 정확한 이해는 알 수 없으나 지방의회 전문성 제고를 위해서는 전문가 도움이 필요한 것만은 확실한 것으로 나타났다. 보좌관이 가방이나 들어 주고 운전이나 해 주는 단순 조력자가 아니고 의원들의 정책역량 강화를 위한 입법, 예결산 심의를 도와줄 전문가라면 외부전문가 도입과 정책보좌관제 도입은 같은 맥락이라 볼 수 있고, 시민들 또한 보좌관제 도입 필요성에 대하여 공감하고 있는 것이라고 볼 수 있다.

주민의사 의정활동반영과 관련하여는 의견수렴전담부서 도입이 33.9%, 현장방문확대 25.5% 등 전통적인 의견수렴 방법이 높게 나타난 반면 최근 인터넷 등 온라인이 급격히 발전한 현재의 정보전달 체계가 제대로 반영되지 못한 점이 있다.

토론회, 공청회 및 SNS 인터넷을 통한 다양한 의견 수렴이 비용적인 면에서 훨씬 효율적으로 보인다.

3. 전문성과 독립성 강화 방안

행정이 고도로 전문화되고 다양화됨에 따라 지방의회와 집행부 간에 정보의 비대칭 문제가 발생되고, 이로 인해 지방의회가 집행기관을 적절하게 견제 또는 통제하지 못하는 결과를 초래한다.

지방의회가 정책형성 기능을 높이면서 집행기관을 통제하기 위해서는 전문지식과 정책정보를 토대로 한 체계적인 정책활동 수행이 뒷받침되어야 하지만 현실은 그렇지 못하다.

1) 의회사무기구의 인사권 독립 방안 – 의회직 신설

2006년 지방자치법 개정에 따라 일반직은 단체장, 하위직은 사무처장이 임명하는 방식이 현재까지 계속되고 있다.[1]

의회직원 인사규정상 임명권은 단체장이 행사하고 복무는 견제기관인 의회의장에 따르도록 하고 있는 것이다. 지방의회가 집행기관인 단체장의 업무에 대해 매년 정기적인 행정사무감사를 실시하고, 예산안 등 각종 안건 처리를 통해 단체장을 견제하는 지위에 있음에도 불구하고 피감기관의 장인 단체장이 의회직원을 임명하는 것은 모순이다.

의회사무직원 인사제도와 관련하여 가장 큰 문제가 되는 것은 인사권을 자치단체장이 행사함에 따라 의회 사무직원들이 자치단체에 대한 견제와 비판 지원기능을 제대로 수행할 수 없다는 점이다. 특히 집행기관의 살정이나

1) 여소야대 정국이었던 1989년 3월 9일, 의회 직원의 인사권을 지방의회에 돌려주기 위한 지방자치법 개정안이 국회 본회의에서 의결 됐으나 대통령의 거부권 행사로 그해 12월 국회 본회의에서 재의결했지만 의결정족수(과반수 출석에 출석의원 3분의 2이상 찬성) 미달로 부결됐다.

문제성 있는 사안에 대하여 의회 사무직원들이 사전에 집행기관에 정보를 유출함으로써 갈등이 빚어지거나 의회직원 추천과정에서 의장과 단체장 사이의 갈등 유발 등 여러 가지 문제점이 대두되고 있다.[2]

의회직원에 대한 인사 관행을 보면 단체장이 의회직에 합당한 인력을 채용하는 것이 아니라, 자신의 소속 직원들을 인사의 승통을 트는 차원에서 단기 순환보직 형태로 운용해 오고 있다. 전문위원의 경우 신임사무관이나 퇴임을 앞둔 서기관(수석전문위원)을 임명하는 것이 현실이다.

이에 따라 의회의 전문성과 자주성을 확보하고 의정활동을 적극적으로 보좌할 수 있도록 의회직렬 신설을 통해 인사권을 독립시키고, 지방의회 의장에게 의회사무직원 임용권을 부여해야 한다. 이것이 견제와 균형의 원리에 부합하면서 의회의 기능을 강화하는 주요 방법 중 하나다.

구체적인 방법으로는 지방공무원법을 개정해 의회사무처 공무원을 의정직렬로 충원하고 의정직 공무원 승진후보자명부를 시, 도 단위로 통합 작성하는 것이다. 시·도 및 시·군·구 의회에는 인사위원회를 운영하고 인사교류협의회에서 승진·전보 계획을 세워 인사교류를 하면 된다. 이렇게 하면 우려되는 인사적체를 해소할 수 있게 될 것이다.

이 밖에도 의회의장이 사무처장과 전문위원에 대한 인사권을 갖되 계약직으로 임용하고 나머지 행정사무 수행 직원은 현행대로 단체장이 갖는 절충안도 제시할 수 있다. 또 단체장이 3배수로 복수추천하고 의장이 임명권을 갖는 방안을 상정할 수 있다. 그러나 이는 불완전한 절충안으로 또 다른 문제를 유발할 가능성이 크기 때문에 의정직렬 신설을 통한 의회직을 독립시키는 방안이 바람직하다고 한 것이다.

2) 의원 보좌관제 도입 방안

충청남도의회의 경우 현재 상임위별로 전문위원을 포함한 5~6명의 직원이 배치되어 8~9명의 의원이 의정활동을 보좌하고 있다. 상임위 직원들은 일반 행정업무는 물론 의정활동 전반을 보좌하고 있으나 인력부족 등으로 안건검토, 집행부에 대한 요구자료 수집 등 극히 소극적이고 제한적인 보좌 기능을 수행하는데 그치고 있다. 이 같은 현상은 충남뿐만 아니라 전국적인 현상이다.

지방분권의 확대와 지방행정의 전문화, 세분화에 따라 지방의회의 역할이 계속 확대되고 있다. 지방의원의 개인적인 역량이 강화되고는 있지만, 부여된 역할과 기능을 수행하기에는 역부족이다.

이같은 상황에서 의정활동의 전문성을 확보해 집행부에 대한 견제기능

2) 김진원 '지방의회 활성화를 위한 지원 체계의 개선방안 연구', 2007. p.56.

강화를 위해서는 지방의원의 개별보좌관제 도입이 필요하다.

그러나 광역의원 보좌관제 도입에 대해 여론은 부정적이다. 주민 신뢰를 얻지 못하면서 지방의회의 권한을 확대하는 제도개선이 대중적인 지지를 확보하지 못하고 있는 상태다. 법적 근거 미흡과 예산상의 문제도 걸림돌이다. 비용 문제의 경우 전국 시·도의원에 해당하는 700여 명을 고용할 경우, 300억원이 소요되는데 인건비 보다 더 높은 예산절감 효과를 기대할 수 있다는 평가가 나오고 있다.

전문성과 정책능력 향상을 위한 보좌관제 도입이 필요하다. 하지만 이에 앞서 주민들의 우려처럼 개인비서로 전락하지 않도록 하는 보완책 마련과 주민들의 공감대 형성을 먼저 해야 할 것이다.

현재 주민들의 부정적인 시각이 많은 만큼 보좌관제 도입을 단계적으로 제도화하는 방안도 고려해볼만 하다. 단계적 도입 방안으로는 ①의회사무처 소속의 통합 전문보좌기관 설치(의장 산하에 입법보좌관실을 둬 전체 의원들을 지원하는 형태-국회의 예산정책처) ②위원회 단위의 전문보좌관제 도입(전문위원실에 2~3명의 위원을 두어 전문위원과 함께 공동 정책전문위원실 구성해 의정활동 보좌) ③마지막 단계로 광역의원 개별 보좌관제 도입 방안을 상정할 수 있다.

사무처 인사권 독립 및 보좌관제 도입과 관련해서는 경기도의회가 올해 초 조례를 제정했고, 경기도가 지방자치법과 지방공무원법 등 현행법 위반을 들어 현재 대법원에 제소한 상태다.

경기도의회는 대법원에서 패소할 경우 헌법소원을 제기한다는 방침이다.[3]

3) 자율 조직권과 전문성 강화 예산 비목 신설

앞에서 문제를 제기한 것처럼 보좌인력이 확충되지 않은 현재 상태에서의 의회사무기구 직원 정수로는 지방분권시대 지방의회 기능을 제대로 수행하기 어렵다.

우리 지방자치제도가 기관대립형이라는 취지에 맞게 지방의회 정원을 집행기관과는 별도로 책정해야 한다. 자율조직권을 보장하는 차원에서 자치단체의 예산규모, 인건비 총액 등과 연계해 지방의회가 직원 정수를 자율적으로 정하도록 하고 행정안전부가 직접 승인하는 방식을 마련하면 될 것이다.

예산의 측면에서도 지방의원의 전문성 확보와 효율적인 의정활동에 적극 지원될 수 있도록 관련 규정 개정이 필요하다.

현재 의정활동에 필요한 소요경비는 의회비 비목 내에 9가지로 유형화해

3) 경기도의회는 인사권 독립과 보좌관제 도입의 법적 근거로 노무현 정부 때 제정된 지방분권촉진에 관한 특별법 제 13조 4항 '국가 및 지방자치단체는 지방의회의원의 전문성을 높이고, 지방의회 의장의 지방의회 소속 공무원 인사에 관한 독립적인 권한을 강화하도록 하는 방안을 마련하여야 한다'는 조항을 들고 있다.

예산을 편성하고 있으며 의정운영과 관련한 새로운 비목은 설정할 수 없다고 규정되어 있다. 이에 따라 의원들의 전문성 확보를 위한 전문기관 교육비나 상임위원회 세비나 및 연찬회 경비 확보가 쉽지 않다. 따라서 의원들의 전문성 확보 노력을 뒷받침할 수 있도록 의회비에 위탁교육비와 직무연찬비 비목을 설정해야 할 것이다.[4] 이는 지방재정법과 시행령에서 위임한 행안부 훈령 '지방자치단체 세입 · 세출예산과목 구분과 설정규정'을 개정하면 된다.

4. 지방공기업 사장 인사청문회제 도입

계속되고 있는 지방재정 악화로 지방부채를 우려하는 목소리가 높아가고 있고 각종 개발사업을 취소하는 자치단체들도 나타나고 있다. 지방재정 악화는 국가와 지방간 세목 불합리, 지자체에 대한 정부의 공공투자 확대 요구, 일부 단체장의 선심성 무리한 재정지출에 큰 원인이 있지만 공사 및 공단 등 지방공기업의 부실경영과 방만한 운영도 한 몫을 하고 있다.

이에 따라 자질과 능력을 갖춘 지방공기업 사장 선임을 위한 체계적인 인사검증 시스템 도입이 요구된다.

인사청문회 제도가 도입되면 정실인사, 보은인사 등 단체장의 인사권 남용을 막고 후보자의 자질과 능력을 사전에 검증해 지방공기업 경영합리화에 기여하게 될 것이다.

지방공기업 사장의 인사청문회제도를 도입하려면 지방공기업법 개정이 선행돼야 한다. 전국시도의회의장협의회는 지방공기업법 개정을 지속적으로 요구하고 있다.[5]

5. 지방의회 운영 개선 – 의장 선출방식 변경

지방의회 부활 이후 의장단 선출과정에서 많은 잡음이 있었고 그 후유증이 의회운영을 어렵게 만들기도 했다.

현재 의장단 선출방식은 입후보나 정견발표가 모두 생략된 채 의원들이 무기명으로 비밀투표를 하는 교황선출방식을 택하고 있다. 교황선출방식도 나름대로 장점이 있지만, 의장단 선출과정에서 아무런 사전 검증 절차 없기 때문에 오히려 부작용을 키운다는 지적이다.

현행 제도는 의장 대상자의 지도력이나 자질에 대한 평가보다도 이해관계에 따른 물밑 담합이나 인관관계 등 비공식적인 요소가 더 크게 작용할 소지가 크다.

4) 전국시도의회의장협의회는 2008년부터 정부에 의원 교육비와 연찬회 경비 등 세출예산 의회비 비목 신설을 지속적으로 건의하고 있다.

5) 전라북도의회에서 제정한 '전라북도 공기업 사장 등의 임명에 관한 인사청문회조례'는 전라북도지사의 부호확인소송에서 원고에 패소함(대법원 04. 7. 22. 선고 2003 추 44판결).
제주특별자치도의 경우는 '제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법' 제 44조(도지사는 별정직지방공무원으로 보하는 부지사에 대하여 관계법령의 규정에 불구하고 그 임용 전에 도의회에 인사청문의 실시를 요청하여야 한다)를 근거로 환경부지사와 감사위원장에 대한 인사청문회를 실시.

따라서 이제 의장단 선출방식을 사전에 후보등록을 하고 일정기간 공개적인 선거운동과 정견발표를 하는 방식으로 전환할 필요가 있다.[4]

민주적 절차를 거치는 것 자체가 공개적인 검증과정의 하나가 될 수 있기 때문이다.

6. 집행부나 의회 스스로 쇄신의 노력이 필요

앞서 밝힌 바 있는 의회 사무처 독립, 보좌관제 신설, 인사청문회 등은 국회에서 법률 개정을 해야 하므로 국회의원들의 동의없이 하기 어려운 실정이다.

그렇다고 감나무에서 감 떨어질 때만 기다리고 있을 것인가? 법률개정 사항이야 그렇다고 치고 현행 법률제도 하에서 집행부의 적극적인 도움과 의회 스스로 쇄신할 수 있는 것은 스스로 고치고 개혁해야 할 것이다.

그러나 안타깝게도 집행부는 전혀 도우려 하지 않고 의회 스스로도 개혁의 몸부림이 약하다. 예를 들면 의장 선출 방식의 후보 등록제는 의원 스스로 회의규칙을 개정하면 되는데 20여 년이 지나도록 하지 않는 것을 보면 의회 개혁 · 혁신은 공염불에 지나지 않아 보인다.

또한 집행부와 잘 협의하면 꼭 사무처 독립이나 의원보좌관제, 주민의견 수렴을 위한 정책개발비 신설 등은 외형은 동일하지 않지만 기능은 동일하게 현행 법체계 하에서 시행 가능하리라고 본다. 그러나 의회 스스로의 의지도 부족하고 집행부의 비협조가 의회 개혁의 발목을 잡고 있다.

7. 맺음말

주민들은 지방의회에 대하여 냉엄한 심판과 질책을 하고 있다. 뿐만 아니라 뼈를 깎는 자기 쇄신을 통하여 제대로 된 의회로 거듭나기를 명령하고 있다.

지방의회가 지역주민의 의사를 정책에 반영시키고 결정된 정책이 잘 집행되도록 감시기능을 충실히 수행할 때 주민의 복리증진과 지역발전이 가능해진다.

이 같은 목적을 달성하기 위해서는 지방의회가 자신들에게 부여된 역할과 기능을 충실히 수행해야 한다. 또 지방의회가 제 기능을 다하기 위해서는 법적 · 제도적인 문제를 비롯해 제반 여건이 잘 갖춰져야 한다.

4) 의장단 선출방식 변경은 의원들의 동의를 얻어 회의규칙을 바꾸면 된다.

토론문 2

지방의회의 기능은 무엇인가?

김용필(충청남도의회 의원)

주민의 실제적 삶에 영향을 미치는 행정부는 주민의 정당한 권리를 침해하지 못하게 하며, 공무원의 이익이 아닌 주민의 공공이익을 위하여 대변하는 역할을 하는 것이다.

행정부는 정해진 임기안에서 단체장의 법적 문제가 없는 경우에 한하여 인사와 예산에 있어서 강한 권한을 가지고 일을 하고 있다. 자신의 공약을 실천하기 위하여 직제개편 또한 지방정부가 바뀔 때마다 실시하고 있으며 단체장이 바뀌면 전임단체장의 사업은 표류하기 일쑤다. 그간 투입된 예산은 물거품으로 사라지는 경우를 너무도 흔하게 볼 수 있다.

그만큼 행정부는 너무나 많은 힘을 가지고, 다양하고 생부적으로 진화를 거듭하고 있다. 그에 비해 지방의회는 지방의회 직원 인사보좌진의 미비로 어찌 보면 '빛좋은 개살구'라는 형식적인 의회민주주의의 틀에 갇히어 있다고 해도 과언이 아니다.

과연 의회가 없다 하여도 지방발전을 저해하지 않는지 심각하게 고민을 해야만 하는 시점에 놓여 있다. 지방의원이 없다고 하여 다리가 놓여지지 않고, 지방도로가 포장되지 않는 일이 있겠는가? 행정부의 단체장 권한은 비대해지는 것에 비하여 지방의원의 설 자리는 축소되어 지고 있다.

의회는 행정력이 없어 실천하지는 못하여도 실제로 집행되는지 감시기능을 강화해야 한다. 단체장이 스스로 아집에 사로잡혀 가면 과연 누가 막을 수 있겠는가?

지방의회는 1949년 7월 4일에 제정 · 공포된 지방자치법에 의거하는 기관으로서 지방정부의 의사를 심의, 결정하는 주민의 대표기관으로서의 지위를 가지고 있다. 지방의원은 개인 보좌관이 별도로 없어서 조례제정을 돕거나 지역 민원을 직접적으로 수렴할 수 있는 체계적인 활동이 매우 제한되어 있다. 그에 비하여 단체장은 마음만 먹으면 언제든지 산하단체 기관이나 특정 근무처에 별정직으로 인원을 배치하여 선거공약 실천을 위하여 분주히 움직이고 있는데 반해 지방의원은 선거공약 실천을 위해 아무런 제도적 뒷받침을 받지 못하고 있다.

주민의 요구는 봇물처럼 쏟아지고 있고, 이 요구들을 통해 지방의회가 주민들의 입장에서 주민들의 의견을 잘 수렴하고 실천하고 있는지가 판가름 나는 것이다.

그러나 의회는 행정을 직접적으로 실천할 수는 없는 것이다. 단체장이 지방의원과 더불어 상생하는 마음으로 대화와 타협의 길을 걸으면 문제가 되지 않으나, 독선과 스스로의 이념안에 갇히어 나가는 경우는 의회에 기능은 그야말로 지방정부의 한 과의 실무부서에 불과할 수도 있는 것이다.

행정부는 광대해지는 가운데 입으로만 외치는 대의 민주주의가 아닌, 지방의회는 지방정부와 국회의원으로부터의 견제와 자치단체장으로부터의 법적인 권위를 인정받는 것이 실제 중요하지 않을 수 없다.

실제 의정 60년사에 맞추어 행정부의 집행을 위한 여러 계획 가운데 지방의회의 심의와 의결이 있었지만, 또한 지방의회는 집행을 직접 할 수 없는 애매모호한 그림이 그려져 가고 있다.

그러나 지방의회는 견제와 균형이라는 행정부의 감시기능을 추상같이 요구하고 있다. 행정부의 감시기능을 보다 철저히 긴밀하게 특정한 날만이 아니라 상시적 기능이 필요하다. 그래야만 지방의회가 보다 철저히 행정부를 감시하여 행정부가 주민을 위한 본연의 의무를 다할 것이다.

토론문 3

지방의회 제도의 성과와 의의

김상미(지방의회발전연구원 원장)

1. 지방의회 제도 도입 : 중앙정부의 특정 국면에서 도입

우리나라에서 지방의회의 채택 배경은 대한민국 정부가 수립되어 헌법 제1조에서 "대한민국은 민주공화국이다" 라고 국가형태를 규정한데 기인한다. 이 통치 형태는 60여 년간 수많은 제도개혁 과정에서 지속적으로 영향을 미치는 하나의 원형으로서 1948년 7월 17일 제정된 헌법 제97조 제2항에 "지방자치단체에는 각각 의회를 둔다"라고 지방의회의 설치를 규정한데 이어 1949년 7월 4일 법률 제32호로 지방자치법이 제정되어 지방의회 제도를 규정하는 근거가 마련되었다. 그러나 지방의회가 구성된 것은 지방자치법이 제정·공포된지 3년 후인 1952년이었다. 따라서 우리나라는 출발 당초부터 지방의회 없는 지방자치 제도를 경험한 것이다.

지방의회 구성을 위한 지방선거의 실시는 건국 초 사상의 혼란과 치안의 불안으로 지연되다가 이승만대통령의 지방선거에 대한 담화에 기인한다 (내무부·한국지방행정연구원, 1988).

"지방자치에 관하여 나는 최초로 지방선거를 주장해왔으나 … 지방자치 선거도 1952년 3월 말경에 진행되도록 준비할 수 있을 것이니 이것은 정부 각원들이 다 협의를 가지는 것이므로 선거사무에 관련된 각도당국은 이 한도 내에서 준비하는 것이 좋을 것이다."

갑자기 1952년 피난수도 부산에서 지방의회 의원선거를 실시할 것을 공포하고 지방자치법이 제정된지 5년 후인 1952년에 최초의 지방의회가 구성되었다. 그 후 1956년, 1960년에도 지방의회가 구성되었으나 1961년의 5·16군사쿠데타에 의하여 해산되어 5·16 이후에는 또 다시 지방의회 없는 명목상의 지방자치가 실시되어 왔다.

우리나라 지방의회는 출발부터 국가적 혼란 때문에 민주적 절차의 기틀을

연기하였다가 전시하의 수도 부산에서 자치 제도를 서두른 만큼 성숙되지 못한 여건에서 이승만대통령은 자기를 지지해줄 강력한 원외세력의 규합과 정치세력화가 필요하였고, 1952년 8월에 있을 대통령선거에 대비하기 위해 지방의회 제도를 실시한 것이다.

이와 같이 지방의회 제도의 첫 도입은 시민의 요구에 의한 역사적 주권을 지니고 도입된 것이 아니라 자본주의 사회에서 국가의 일부로서 중앙정부의 필요에 의해서 채택된 것이다. 지방정치의 양식이 중앙정치로부터 채택되었으며, 1961년 지방의회의 해산 이후부터 지방자치가 부활될 때까지 지방정치는 지방행정으로 한정되었다.

2. 지방의회 제도 재도입 : 시민의 민주적 요구에 의한 도입

이승만 정권 이래 전통적으로 권위주의 정치권력과의 대항세력은 대학생 집단에게 한정되었으나 1980년대에 들어와서는 일반시민들이 가담함으로써 민주화운동의 지평이 확대되었다. 이는 급속한 경제성장과 높은 교육열이 시민사회의 역량을 성장시켰기 때문이다.

1987년 6월 시민항쟁은 광범위한 계층의 '시민 주도적(citizen-initiated)' 유대가 형성되어 민주화 흐름을 이끌어 내는데 성공하였다. 그 이전까지의 정치상황으로 본다면 6·10항쟁은 군의 개입을 불러 일으킬만한 대 사건이었으나 그 결과는 6·29선언으로 나타났다.

당시 노태우 대통령후보는 국민의 뜻을 따르는 것이 역사의 순리라고 믿고 5·16이후 중지되었던 지방자치제의 재실시를 포함한 8개항의 민주화개혁방안인 6·29선언을 발표하여 정치적 위기를 민주주의 새 시대로 여는 기회로 활용하였다.

6·29선언을 통한 지방자치 실시의 천명은 초기에는 그 실시에 대해서 소극적이었다. 그러나 계속되는 민주화의 물결은 지방자치법의 전면적인 개정을 불가피하게 하였다. 결국 집권여당은 1988년 3월 7차 지방자치법 개정안을 국회에서 단독으로 통과시켜 4월 6일 법률 제4004호로 공포하여 빛을 보게 하였고, 이 개정법률은 형식적으로는 법률개정이나 실질적으로는 신법 제정이라 할 수 있을 정도로 전문개정이 이루어져 오늘날까지 지방의회의 제도적 기반이 되어오고 있다. 결국 지방의회가 민주적인 제도로서 정착하는 과정은 많은 역사적인 힘의 축적과 배경이 토대로 되고 있다.

3. 지방자치 제도 개혁의 성과

1990년대 이후 지금까지 우리나라 제도를 보면 지방정치 분야에서는 없었던 제도가 생기는 큰 변화를 보이고 있다. 1991년 지방자치의 재실시는 우리 사회에 전반적인 변화를 초래하고 있으며, 이러한 변화의 중심에 있는 것은 지방자치단체이며 그 중에서도 지방의회일 것이다.

즉, 가장 큰 변화는 지방자치의 실시로 지방의회가 생겼다는 점으로 1991년, 1995년, 1998년, 2002년, 2006년, 그리고 2010년에 당해 지역 주민들의 직접선거에 의해 주민대표기관인 지방의회가 6대째 구성되었다는 점이다. 이러한 변화는 주민과 지역의 이익을 위해 주장할 수 있는 하나의 정치제도가 창출되었다는 점에서 큰 의미를 지닌다.

1) 제도설계 : 이원대표제 하의 강시장 – 약의회형

지방의회가 민주주의 제도로서 지역의 이익을 위하여 정착하는 과정은 60여 년의 역사적인 힘의 축적과 배경이 토대로 되고 있으나, 아직까지 지방정치 중심기관으로서 약화된 구조와 더불어 지방의회의 경험에 대한 평가가 높다고는 볼 수 없다.

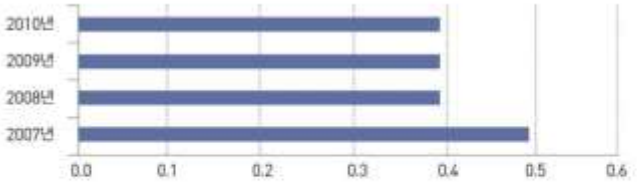
발제문인 '충청남도 지방의회 발전방향에 관한 실증적 연구'에서도 의정활동으로 인한 충청남도 행정변화에 대한 체감도가 크지 않았다. 도청, 교육청 견제기능도 발전되지 않았다거나 주민대표기능도 답보상태에 있는 것으로 분석되고 있다.

그러나 이러한 이유는 '정치민주주의는 정치제도의 설계에 더욱 의존해 있다'는 주장과 같이 제도의 기반이 되는 규칙 및 절차들은 정치행위를 구조화시킴으로써 행위자들의 정체성, 권력관계, 행동전략들을 틀 지우기 때문에 정치적 결과에 영향을 미친다는 것에서 찾을 수 있다. 그러므로 지방의회 제도설계의 근간이 되는 지방자치법을 살펴보는 것은 중요하다. 잘 설계된 지방자치법은 지방의회 제도의 발전에 기여할 것이며, 반면 졸렬하게 설계된 지방자치법은 지방의회 제도의 몰락에 기여할 것이기 때문이다. 따라서 지방자치법에 근거한 '제도적 세부사항'이 지방의회의 성패에 중요하다.

강시장-약의회제를 설계하고 있는 지방자치법에서는 집행기관과 지방의회를 지방자치단체로 규정하고 지방의회는 지방자치단체의 한 축을 구성하는 하나의 조직에 불과한 것으로 간주하고 있다. 예산 비중에 있어서도, 2010년 지방자치단체의 일반회계총계 예산규모 대비 의회비 비중을 보면 평균 0.4%이다.

〈그림 10〉에서 보듯 2007년 이후 의회비 비중의 추이는 0.4~0.5% 수준으로 큰 변화가 없다. [2010년 지방자치단체 일반회계 총 예산규모는 146,661,840백만원이며, 의회비와 의회사무처 경비는 각각 209,943백만원과 344,216백만원임(한국지방행정연구원, e-Newsletter 9월호, 민선5기 지방의회의 과제, "도시통계 : 지방예산에서 의회비가 차지하는 비중", 2010.)]

그림 5-10 지방예산에서 의회비가 차지하는 비중



지방의회 의원과 자치단체장이라는 이원대표제를 표방하고 있음에도 불구하고 우리나라 지방자치단체 기관구성 원리가 강시장-약의회제로 인하여 지방정치가 자치단체장 중심으로 이루어지고 의회주의 쇠퇴와 더불어 지방의회의 약화 현상은 더욱 두드러지고 있는 것으로 해석할 수 있다.

2) Ontology · Epistemology 측면에서 지방의회 근거 명시와 기관 구성 다양화

시민의 힘에 의하여 재구성된 지방의회가 주민과 지역의 이익을 위한 존재감을 가진 기관으로서 민주주의의 중심적 통치원리로서 지방정치의 구심점이 되어야 한다. 그러나 지방자치법을 보면,

> 지방자치법 제101조(지방자치단체의 통합대표권) "지방자치단체의 장은 지방자치단체를 대표하고, 그 사무를 총괄한다."

상기에서 언급한 바와 같이 이원대표제 하에서 자치단체장이 지방자치법 제101조에 의거 통합대표권을 지니고 있음이 명시되어 있지만, 지방의회가 어떠한 기관인지에 대해서는 지방자치법상 명문화되어 있지 않다. 지방의회는 민주정치 실천이라는 면에서 국민의 대의기관임을 규정하고 있는 국회와 동

일하지만 주민 가까이에서 주민들의 일상생활에 관련되는 사항을 다룬다는 점에서 국회와 차이가 있으며 지방의회는 지방자치단체 최고의사결정기관이자 지방자치의 핵심이므로 선거에 의해 구성되는 국회, 자치단체장과 구별되는 지방의회의 존재 이유를 법률로 명시할 필요가 있다. 그러므로 Ontology 관점에서 지방의회 재구성 60여 년이 된 이 시점에서 지방자치법에 '지방자치단체에 주민의 대의기관인 의회를 둔다'는 규정을 신설하는 것은 의미가 있다.

또한 지방의회 의원은 지방공무원법 제2조에 의하면 선거로 취임하는 정무직 공무원이다. 지방자치단체장과 국회의원의 경우 선서 규정이 「국회법」과 「지방자치법시행령」에 명시되어 있으나, 지방의원의 경우 「지방의회 회의 규칙」에 마련되어 있다. 지방의회 의원의 선서 시에 "법령"을 준수하고라고 명시되어 있는데, "헌법"을 추가하는 것이 필요하다. 지방의회는 헌법 제118조 ① "지방자치단체에 의회를 둔다."는 규정에 의거한 헌법상 기관이므로 헌법을 준수한다는 사항이 「지방의회 회의규칙」이 아닌 「지방자치법」에 명시된다는 것은 Epistemology 관점에서 지방의회의원들에게 헌법상 기관인 지방의회의 직무를 수행하는 것이 지방의원직이므로 책임성과 위상 제고에 기여할 것이다.

"나는 헌법과 법령을 준수하고 주민의 권리 신장과 복리의 증진 및 지역사회 발전을 위하여 의원의 직무를 양심에 따라 성실히 수행할 것을 주민 앞에 엄숙히 선서합니다."

Ontology 측면에서 지방의회는 '주민이 그의 대표를 통하여 간접적으로 정치적 결정에 참여하는 대의민주주의 원리'에 따라 주민대표기관으로서 지위를 갖게 되어, 지방의회가 결정한 의사는 주민의 의사로 의제되므로 더욱 주민과 가까운 지방의회가 될 것이다. Epistemology 측면에서 선서를 통해 주민과 지방의원간 principal(주인)-agent(대리인) 관계의 실천이 헌법과 법률에 의하여 명세되므로 지방의회의원 직무 수행에 주민에 대한 책임성의 판단기준을 제공하여 줄 것이다.

Ontology · Epistemology 측면에서 주민들과 더 밀접해진 지방의회가 지방정치 장의 중심부로서 확장될 수 있는가의 여부는 기관구성의 다양화 등의 방안을 통하여 해결할 수 있을 것이다.

토론문 4

지방의회 발전을 위한 제언

박종관(백석대학교 교수, 한국공공행정학회 회장)

1. 머리말

민주화의 커다란 흐름 속에 지방의회가 재출범한지 20여 년이 넘었으며, 제6대 지방의회가 출범한지도 2년의 세월이 흘렀다. 지역사회의 각종 문제점들을 고쳐줄 좋은 제도로 생각했던 지방자치는 일부 기능을 제대로 발휘하지 못하는 것이 현실이다. 사실 지방의회가 개원되고 활동하기 시작한 지난 20여 년 동안 지방의회는 적지 않은 활동을 해왔다. 지역주민들의 대변자로서 지방의 각종 조례의 제정 및 개폐, 예산의 심의 확정, 집행기관의 감시와 통제 등의 활동을 수행하면서 주민의 이익을 대변하기도 했다.

그러나 전반적으로 볼 때 지방의회나 의원에 대한 평가는 그다지 긍정적이지 못한 편이다. 많은 안건을 처리했지만 대부분이 집행기관에서 발의한 것이라는 점, 지역사회 전체의 이익보다는 출신지역의 이익을 지나치게 앞세운 점, 소수이긴 하나 일부 의원들의 부도덕한 행동 등의 부정적인 측면으로 지적되기도 한다. 이러한 측면에서 의정활동과 관련된 집단들의 평가 역시 부정적이다. 즉 1995년 지방의원, 의회사무처 공무원, 집행기관 공무원, 지역주민 등을 대상으로 한 의정활동 전반에 대한 평가를 묻는 설문조사 결과를 보면, 보통 57.3%, 만족 7.9%, 불만족 32.7%로 의정활동에 불만족하다는 응답이 많았다. 특히 지역주민의 경우 보통이라는 응답자가 59.3%, 불만족이라는 응답자가 39.6%에 달하여 타 집단에 비해 가장 부정적인 평가를 내리고 있다(한국지방행정연구원, 1996: 123).[1]

한편 지방의회도 의정활동에 필요한 다양한 역량을 갖추어야 할 것이며, 이러한 역량을 갖추어야 의회가 제대로 평가받을 수 있을 것이다. 지방의회의 역량은 지방의회의 각종 의정활동이 효과가 있거나 우수한 평가를 받을 경우에 높다고 평가할 수 있다. 다만 이러한 역량을 세분하려면 전반적인 기초 지표 작업을 해야 할 것이다.

토론회 발제문인 이번 "지방의회 발전방향에 관한 실증적 연구"는 측정

1) 지방의회활동의 긍정적 측면은 지자단체의 자주권과 자율권 신장, 주민참여기회 확대, 지역특성 및 상대적 개발, 집행기관에 대한 견제 및 감시, 대 정부활동의 활발한 전개, 지역숙원사업을 해결하기 위한 노력, 인성 및 지역사회 담론과제 해결노력 등이다. 지방의회활동의 부정적 측면은 지방의회와 집행기관의 갈등, 의정활동경험부족에 따른 의회운영 차질, 지역개발사업을 둘러싼 의원간 갈등, 일부 의원들의 부조리, 전문성 부족, 형식적인 안건처리 등이다(지방의회백서, 1996: 163-165).

도구 개발과 지역주민들을 대상으로 설문조사를 실시한 것으로서 지방의회의 기능에 대한 주민들의 만족도 제고와 더불어 지방의회의 발전에 많은 기여를 할 것으로 본다. 본고에서는 저자가 지방의회와 관련하여 그간 연구했던 자료를 중심으로 지방의회 발전방안을 간략하게 제시하고자 한다.

2. 지방의회 의정활동의 평가의 필요성[2]

지방의원은 지역주민에 의해 선출되기 때문에 4년에 한번씩 선거에 의한 유권자들의 평가를 받게 된다. 그러나 이들이 수행하는 업무의 중요성에 비추어 볼 때 선거에 의한 평가만으로는 부족하기 때문에 선거외의 다른 방법을 통한 평가가 필요하다. 몇 가지 중요한 사항을 살펴보면(박종관, 2004: 28-29), 첫째, 우리나라는 당선된 지방의원의 시민 대응성을 제고시켜주는 제도적인 장치가 외국과 달리 거의 없는 실정이다. 즉, 외국과 같은 주민발안, 주민투표, 주민소환, 주민에 의한 의회의 해산청구 등(김동훈, 1999: 407) 주민직접 청구제도가 확립되어 있지 않고, 시민들이 시정의 각종 위원회에 참여할 수 있는 기회가 많지 않기 때문에 지방의회에 대한 의정활동평가가 필요하다.

둘째, 우리나라는 지방의원들의 주민대표성 확보과정이 외국에 비해 엄격하지 않아 당선된 이후에 대표성을 강화시킬 수 있는 제도가 필요하다. 우리와 같이 소선거구제 다수득표제를 택하고 있는 외국의 자치단체들 중에는 당선 요건으로 과반수득표를 요구하는 경우도 적지 않다. 이러한 외국의 실정을 고려할 때, 우리나라 지방의회 의원들의 주민대표성은 상대적으로 취약하다고 할 수 있다. 따라서 만약 의정활동평가를 통해 의회내 의원 상호간에 경쟁구조가 생겨난다면 선출과정에서 부족했던 주민 대표성을 보완하는데 기여할 것이다(송광태, 2000).

셋째, 기관분립형을 채택하고 있음에도 불구하고, 시장과 시의원간에는 정당 및 개인 연계를 통한 지원과 협력관계가 형성되어 있어(박종민 외, 1999: 129) 지방의회의 집행기관에 대한 견제기능이 미약하다. 기초의원들은 시장과의 개인적 유대관계를 통해 정당과 직접 연계되지 않고도 후견인-고객관계를 유지할 수 있다(박종민 외, 1999: 129). 따라서 의원의 의정활동에 대한 전문가 혹은 시민단체평가의 필요성이 강조되는 것이다.

넷째, 시민들의 지방정치에 대한 참여 정도가 아직 낮을 뿐만 아니라 시민의식 또한 기대치에 이르지 못해 지방의원 의정활동에 대한 요구와 통제능력이 낮은 수준이다. 지방자치 실시 이후에도 시민사회의 무력성(박종민 외,

2) 이 부분은 2003년 한국공공행정학회 동계세미나에서 발표한 "충청남도 지방의정평가와 과제"의 일부인 지방의정활동평가의 필요성을 중심으로 요약한 것이다.

1999: 137)은 여전하며, 선출직에 대한 통제장치가 없는 가운데, 시민들은 지방의원을 선출하는 것만으로 그들의 역할을 다한 것으로 생각하는 경향이 높다. 지방의원에 대한 의정활동의 평가가 이루어질 경우 시민들은 대표자인 의원의 활동을 냉철하게 바라볼 수 있는 기회를 보다 폭넓게 제공받게 될 것이며, 의원들의 활동이 보다 투명해질 것이다. 또한 지방의원의 의정활동평가는 지방의원의 바람직한 행태변화를 유도하는 데도 도움이 될 것이다.

3. 지방의회 발전을 위한 과제

1) 지방의정평가 개선방안[3]

첫째, 평가점수나 만족도가 낮은 분야는 만족도를 높이기 위한 활동이나 노력을 해야 할 것이다. 이러한 노력이나 활동은 기본적으로 의회 활동을 충실히 함과 더불어 주민들 속으로 파고 들어가려는 노력을 해야 할 것으로 사료된다.

둘째, 집행부에 비해 활동이 나타나지 않는 부분을 개선하기 위한 노력을 해야 할 것이다. 즉, 집행부의 모든 활동은 반드시 의회의 손을 거치게 되나 이러한 부분들이 주민들에게 잘 전달(어필)되지 않는다는 측면을 개선해야 할 것이다. 또한 의회가 집행부에 비해 그 활동이 상대적으로 미미하기 때문에 주민들의 부정적 평가가 높은 것으로 볼 수 있는 측면도 개선해야 할 과제이다. 이러한 결과는 집행부의 거대한 조직과 인력 예산에 비추어 볼 때 당연한 결과이기도 하다. 이러한 불리함에도 불구하고 기초의회와 해당 의원들은 그들의 활동이 정당하게 평가받을 수 있도록 다양한 조치가 필요하다.

셋째, 지역주민들에게 자신들의 활동을 홍보할 수 있는 다양한 방법을 의회 차원 및 개별의원 차원에서 각각 개발하고 활용을 높여야 한다. 개별 의원의 경우 유급보좌관이 없는 상황에서 어려움이 있겠지만 이를 극복하기 위한 방안들을 스스로 찾아내고자 노력해야 한다.

넷째, 지방의회 활동의 부정적인 측면을 개선하기 위한 노력을 기울여야 한다. 즉, 지방의회와 집행기관의 갈등문제, 지역개발사업을 둘러싼 의원간 갈등문제, 일부 의원들의 도덕성문제, 의원의 전문성 부족문제, 형식적 민원처리문제[4] 등을 개선해야 한다(박종관, 2004: 176-178).

다섯째, 지방의회의 활성화를 위한 다양한 노력과 조치가 중앙정부, 자치단체, 의원 등의 차원에서 뒤따라야 할 것이다. 즉, 지방의회와 집행기관간의 갈등해소 노력, 전문위원제의 보강 및 전문보좌관제도 도입, 의원들의 도덕성 및 전문성 제고 등이 필요하다.

3) 이 부분은 2009년 한국공공행정학회 동계세미나에서 발표한 "충청남도 지방의정평가와 과제"를 중심으로 요약한 것이다.

4) 시민들은 청원, 진정, 탄원 등의 방법으로 시의회에 자신들의 의견을 직접 반영할 수 있다. 청원은 의원의 소개를 얻어 시의회에 제출하는 것으로 지방자치가 성숙함에 따라 그 건수도 계속 늘어나고 있는 실정이다. 그러나 지방의원들의 전문성부족 등으로 청원의 처리에 있어서 집행부에 대한 구체적인 해결방안을 건의하는 것이 아니라 단순히 청원을 집행부에 이송시키는데 그치고 있는 실정이다.(지방의회백서, 1996.)

2) 지방의회 활성화 방안

첫째, 의식개혁이다. 사실 주민들은 지방자치가 실시되기만 하면 지역의 정치행정이 주민의 의사에 따라 바람직한 방향으로 이루어질 것이라는 기대에 부풀어 있었다. 그러나 지방자치가 실시된지 20여 년이 지난 2012년 작금의 현실은 지방의회 무용론도 대두되면서 지방자치 실시에 대한 부정적 측면이 부각되기도 한다. 즉, 지역사회 전체의 이익보다는 출신지역의 이익을 지나치게 앞세운 점, 소수이긴 하나 일부 의원들의 무분별한 해외여행이나 부도덕한 행동 등의 부정적인 측면이 지적되기도 하였다(박종관, 2002: 1-2).

특히 집행부의 제도혁신, 업무처리 과정혁신, 주민만족제고, 행정성과 제고, 공무원들의 문화·행태 개선 등 지방행정혁신을 추진하는 과정에서 지방의원들은 뚜렷한 역할을 하지 못하고 다소 소외되는 것이 현실이다. 이렇게 지방의회가 소외되는 이유는 다양하겠지만 무엇보다도 지방의회나 의원들의 역량부족, 정보부족, 의식부족 등에서 찾아야 할 것이라고 본다.

따라서 지방의원들은 행정혁신과정에 필요한 입법활동이나 행정 감시활동도 중요하지만 자신들의 의식개혁을 통한 스스로의 변화 혁신에 우선 치중해야 할 필요가 있다. 또한 입법활동이나 행정감시 등 의정활동에 따라 유권자의 평가를 받으려는 새로운 관행과 문화를 정착시켜야 할 것이다. 이를 위해서는 무엇보다도 의원들 스스로가 자신의 역할에 대한 새로운 인식을 해야 할 것이며, 하나의 기관인 의원들이 스스로의 변화와 혁신을 위한 의식개혁을 해야 할 것이다.

둘째, 정보혁명에 대한 부응의 필요성이다. 현대 행정은 양적으로 그 범위가 크게 확대 및 복잡화되고 질적으로 고도화 및 전문화가 한층 더 강화되고 있는 실정이다. 이러한 결과로 정부가 처리해야할 문제는 고도의 전문적 지식을 필요로 할 뿐만 아니라 많은 정보를 필요로 하게 되었다. 즉, 정부는 국정수행 과정에 많은 정보가 필요하고 이들 정보를 신속·정확하게 분석할 역량인 정보혁명(information revolution)에 부응하여 정책을 수행하였다. 이러한 정보혁명은 컴퓨터의 발달과 인터넷 활용으로 가일층 강화되었다.

그러나 국회나 지방의회는 조직의 성격상 이와 같은 정보의 혁명에 부응하여 전문화내지 관료화할 수 없는 처지에 있었다. 즉 행정부에 비해 조직의 규모가 작고, 전문요원이 부족했으며, 의원들은 선거직이었기 때문에 전문화가 어려운 것이 사실이다(안병만, 1999: 346). 그러나 21C 정보화 시대에 국회나 지방의회가 행정을 리드하고 행정혁신 과정에 보다 적절하고 타당한 역할을 수행하기 위해서는 정보혁명을 통한 전문화가 필수적이라 할 수 있다. 이를

위해서는 전문보좌 기능을 활성화 시키는 등 대안이 마련되어야 하겠지만, 지방의원들도 정보혁명에 맞추어 스스로 변화하여 지방정치발전에 기여할 수 있도록 해야 할 것이다.

셋째, 전문성의 제고이다. 이제 지방의원도 정치인으로서의 능력이 있어야 하며, 집행부의 지방행정혁신이나 전문분야의 입법활동, 각종 민원을 잘 처리하기 위해서는 다양한 분야에 대한 전문가가 되어야 할 필요가 있다. 물론 지방의원에게 요구되는 전문가의 자질이란 교수나 연구가와 같은 심층적 전문성은 아니다. 교수나 연구가는 한 두 분야의 심층적인 전문가라면 지방의원은 다양한 분야를 처리하는 전문가가 될 필요가 있다. 왜냐하면 지방의원은 다양한 이해관계를 이해하고 대변해야 하기 때문이다. 특히 정보화의 진전으로 많은 유권자들의 직접참여가 가능한 전자민주주의 시대에 들어갔으며, 지방의회가 독립적이고 전문성을 갖춘 상생의 기관으로 거듭나기를 바라고 있다.

넷째, 청렴한 의원활동의 필요성이다. 지방의원은 헌법 제46조의 청렴의무를 잘 지켜야 한다. 지방의회가 탄생된 초기 의원들이 나타내었던 구태의 행태에서 벗어나 청렴한 지방의원상을 다질 필요가 있다. 이러한 청렴성의 문제는 과기 무급 · 명예직에서 유급 · 명예제로 바뀌었기 때문에 더욱 필요한 사항이 되었다. 따라서 지방의원은 민주주의에 대한 강한 신념뿐 아니라 공 · 사에 대한 분별력을 가지고 공인으로서 도덕성과 책임성을 가져야 한다. 또한 지방의원은 직권을 남용해서 재산상의 이익을 챙기거나 타인의 이익취득알선을 금지하는 법령 등을 잘 지키며 청렴한 의원활동을 해야 할 것이다. 특히 집행부의 행정혁신과 평가에 대한 지원 · 견제 · 조정역할을 수행하기 위한 정당성은 청렴한 의회활동을 기반으로 할 때 더욱 높아질 수 있음을 명심해야 한다.

4. 맺음말

지방의회가 새로운 지식정보화사회에 적응하고 지역의 발전을 주도하기 위해서도 보다 바람직한 지방의회의 역할정립과 의정활동의 활성화가 필요하다. 이를 위해 무엇보다 중요한 것은 생산성 있는 의정활동을 할 수 있도록 여건을 마련하는 것이다. 그런데 이것은 지방의회와 지역의원만의 노력만으로 달성되지 않는다는데 문제가 있다.

지방의정활동의 활성화를 통해 생산성 있는 지방의회가 운영되기 위해서는 무엇보다도 다양성 속에서의 주민의 선택권이 보장될 필요가 있으며, 지방자치단체 권한이 자율적으로 행사될 수 있도록 하는 중앙정부의 노력이

중요하다. 또한 지방정부 및 의회의원들도 그동안에 부정적 측면으로 제시되었던 각종 문제를 해결하기 위한 노력이 필요하며, 성숙한 시민들의 의식도 필요하다. 이러한 노력은 합리적으로 지방의회의 활동을 평가하여 의회의 투명성을 높일 경우 더욱 효과를 낼 것으로 본다.

또한 지방의원들이 자신들의 역할을 잘 수행하기 위한 관련 분야 전문가로 거듭 날 필요가 있다. 따라서 관련 분야의 교육, 우수 혁신지역이나 단체 탐방, 다양한 자료나 정보의 수집 등을 통해 자신들의 전문성을 배가시켜야 할 것이다. 특히 4년에 한 번씩 선거를 치러야 하는 지방의원으로서는 차기의 당선을 위해서 지역구 활동을 소홀히 할 수 없는 입장이다. 이러한 지역구 활동과정에 최근 불어 닥치는 각종 현안들을 지역주민들에게 잘 전달하면서 소외되는 주민이 없나 살펴보고, 또 주민들의 의견을 집행부에 전달하는 역할을 충실이 해야 할 것이다. 그래야만 지방분권시대에 지역의 발전문제를 자치단체장이 독차지하지 않고 지방의회도 일정한 역할을 수행하는 집단으로 남을 수가 있다.

이 과정에서 국회의원과 지방의원간에 역할분담과 지방의회가 부패의 온상이 되지 않도록 지방의원들의 청렴한 의정활동도 필요하다. 지방의회의 활성화는 지방의원들의 바람직한 역할을 통하여 가능한 것임을 강조하고 싶다.

● 참고문헌

- 국회사무처 의사국(1996), 「의정통계집」.
- 국회사무처(2006), 2006년도 지방의회직원연수, 서울: 국회사무처.
- 김동훈(2004), 「지방의회론」, 서울 : 박영사.
- 박종관(2002), 지방의회 10년의 성과와 과제, 대전 - 충남행정학회 하계학술대회발표논문.
- 박종관(2003), 천안시 의정활동평가 기준, 주민참여를 통한 행정평가토론회, 천안YMCA.
- 박종관(2007), 지방분권시대 국회의원의 역할에 관한 연구, 진리논단 제14호.
- 박종관(2009), 충청남도 지방의정평가와 과제, 한국공공행정학회동계세미나 자료집.
- 송광태(2000), 지방의정활동 평가의 필요성과 방법 및 성공요건, 「자치의정」, 통권13호.
- 안병만(1999), 「한국정부론」, 서울: 다산출판사.
- 정세욱(1990), "지방의회의 의결권에 관한 비교연구", 「의정연구」, 제42집, 한국의회발전연구회.
- 한국지방행정연구원(1989), 「지방의회와 지방자치단체장간의 관계정립에 관한 연구」, 서울 : 한국지방행정연구원.

토론문 5

지방의회의 내적 성장을 위한 제언

김정호(경북대학교 교수)

지방자치제가 성공을 거두기 위한 중요한 요건 중의 하나가 지방의회의 발전이다. 지방의회가 1991년 부활된 이후 많은 시간이 지났지만 지방의회의 발전이라는 측면에서 아직도 많은 문제점을 지니고 있다. 언론매체를 통하여 보도되는 부정적인 내용에서 알 수 있듯이 지방의회는 여러 가지의 문제로 얼룩져 있어 지방의회에 대한 개선의 목소리가 커져가고 있는 상황이다. 비리와 무능의 온상이라는 혹독한 평가와 함께 지방의회무용론까지 제기하고 있다. 본 정책토론회의 발제에서도 지방의회의 본질적 역할에 대한 주민들의 평가에서 대체적으로 발전하지 못하고 있는 것으로 나타났다. 따라서 지방자치제의 양호한 착근을 위하여 지방의회의 발전이 요구되는 시점에 있다.

1. 지방의회의 전문성 제고

지방의회의 발전을 위한 과제들이 여러 가지가 있겠으나 끊임없이 제기되고 있는 것이 지방의회와 지방의원의 전문성이다. 지방의회가 지역주민의 대표기관으로서 지방행정환경의 변화에 대한 전문적, 정책적 대처와 집행부에 대한 효율적 견제, 그리고 지역정책의 최고결정기관으로서의 기본적인 기능과 역할을 제대로 수행하기 위하여 일차적으로 지방의회와 지방의원의 전문성 확보가 필수적이다. 특히 지방의회 의정활동 과정에서 나타나는 전문성이나 정책능력은 지방의원들의 개인적인 자질에도 문제가 있을 수 있지만 지방의회 의정활동을 규정하는 법, 제도적 개선과제도 있을 수 있다. 예를 들어 법, 제도적 개선과제로 보수의 현실화, 지방의회 사무기구의 지원기능 강화 및 인사권 독립, 보좌관제도의 도입, 연수제도의 개선 등이 논의되고 있다.

특히 지방의원에 대한 보좌 인력의 도입은 1991년 지방의회 출범 이후 지속적으로 제기되어 왔다. 현실성을 고려하고 지방의회의 전문성을 제고하기 위하여 상시적이 아니라 필요할 경우 제한적, 일시적으로 유급 보좌 인력을 활용할 수 있도록 하는 방안(예, 전문가의 자문)을 고려할 수 있을 것이다.

또한 현재의 전문위원 제도를 개선할 필요가 있다. 전문위원의 전문성 부족과 전문위원 임용이 일부 자치단체를 제외하고 지방자치단체장에 의하여 이루어지고 있다. 따라서 전문위원의 자격기준을 강화하고 전문위원 개방직화(외부전문가 영입)하며, 지방의회의 인사권을 강화할 필요가 있다.

연수제도도 전문성을 확보하기 위하여 중요하다. 의원연수, 의원연찬회 등의 연수제도가 있으나 좀 더 내실 있게 운영되어 지방의회와 의원의 전문성을 제고하는데 기여해야 할 것이다. 이를 위하여 보다 체계적이고 효율적인 연수를 위한 법적 장치를 마련하고 예산을 지원하는 제도적 여건을 마련해야 할 것이다. 특히 지방의원의 정책역량을 강화하기 위하여 연찬회를 분야별로 정책연구위원회 또는 정책연구회 등으로 전환하여 정례화하며, 이의 구성은의원들만으로 되는 것이 아니라 전문가, 시민단체 대표 등이 참여하도록 함으로 주민참여 활성화(주민의견수렴), 전문가 자문 등을 통한 전문성이 확보되도록 한다.

기존의 정책연구실 연구보좌기능을 강화하여 독자적인 정책개발 및 의사형성이 가능하도록 해야 할 것이다. 정책연구실이 전문적 연구기관으로 운영될 수 있도록 인력을 보강하고 그 지위를 강화해야 할 것이다.

2. 지방의회의 조례입법권 범위 확대

조례는 지방자치단체의 지역적 특성을 고려하여 해당지역의 실정에 맞는 행정을 탄력적으로 수행할 수 있도록 지방의회가 제정하는 법규범으로 자치행정의 근거이자 자율권(지방자치의 확보)으로써의 역할을 하게 된다. 또한 지방의회의 조례제정은 지방의회의 기능 중 핵심적인 입법권에 해당된다. 지방의회의 견제 기능이 제대로 이루어지기 위하여 중요한 의정활동이 조례제정에 관련된 것이다. 그러나 우리나라에서는 조례의 입법소관사항까지 개별법령이 선점하고 있어 조례입법권의 범위가 지나치게 제한을 받고 있는 실정이다. 지방자치법의 변천에서 볼 때 조례입법권의 범위는 1949년 지방자치법의 제정 당시 보다 축소되어 현재 지방자치법 제22조 단서조항(지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다)이 조례입법권의 범위를 제한하고 있다. 지방의회의 입법권 즉, 조례의 실효성 확보를 위해 벌칙제정권 범위를 포함하도록 하며, 자주과세권 확보를 통해 지방세조례주의를 채택하는 것은 열악한 지방재정을 확충

하고 지방자치를 확립하는데 필수적이다. 따라서 지방의회의 조례입법권 범위가 확대되어야 할 것이다.

3. 지방의회의 의정활동 평가시스템 강화

의정활동에 대한 평가 없이는 지방의회가 발전하기 어렵다. 냉철한 평가가 이루어질수록 그 만큼 지방의회는 발전하게 되는 것이다. 왜냐하면 평가를 통하여 의정활동의 값어치를 판단하고 그 결과의 환류시스템이 구축되어 지방의회가 발전되기 때문이다. 즉, 의정활동에 대한 평가를 통하여 보다 나은 의정활동에 필요한 정보를 획득하고 의정활동의 결과에 대한 책임성을 확보하며, 평가의 결과를 다른 지방의회와 비교함으로써 지방의회 간의 경쟁이 이루어지게 되는 것이다. 그러나 현실적으로 의정활동을 평가하는 것은 쉽지 않다. 근본적으로 평가문화가 제대로 정착되지 못한 우리의 경우 더욱 그러하다. 평가가 형식적으로 이루어지고 평가를 비판으로 생각하는 의식이 많다. 평가를 통하여 평가를 받는 기관 또는 개인이 서열화되고 이에 따른 책임을 회피하고자 하는 경향이 많다. 따라서 평가에 대하여 일단 부정적이다. 이런 상황 속에서 올바른 평가가 이루어지기 어려운 것이 현실이다. 이와 같은 문화적, 의식적인 어려움과 함께 의정활동을 제대로 평가하기 위한 합리적이고 객관적인 기준과 방법이 미흡한 것이 의정활동의 평가가 어려운 또 하나의 이유인 것이다. 이와 같은 이유로 인하여 지방의회의 의정활동에 대한 평가가 이루어지고 있지만 그 한계를 지니고 있는 것이 현실이다.

따라서 의정활동 평가시스템을 법적, 제도적으로 구축해야 할 것이다. 이를 통하여 정기적으로 의정활동이 평가되고 그 내용을 주민들에게 공개하는 시스템을 구축하도록 한다. 특히 평가내용에 있어서 1차적인 산출물(예를 들어 조례안 발의건수, 의원연수 참가건수, 회의개최일수 등)에 한정하지 않고 결과적 영향까지를 포함하도록 한다. 그렇게 함으로써 의정활동에 따른 실질적인 결과를 이해하고 가치를 판단할 수 있게 되는 것이다. 또한 주민들에게 어떤 만족을 주느냐가 중요하다. 아무리 좋은 의정활동의 산출물이 있다할지라도 주민들과 관련이 없고 주민들의 만족도를 높여주지 못하는 것이라면 의정활동의 정치적 의미는 상실하게 되는 것이다.

부록4
제1대~제3대 의정자료

※ 제1대~제3대 충청남도의회의 기록이 매우 부족한 가운데, 충청남도의회사무처에서는 당시의 대전일보 신문 기사를 모아 『충청남도 의정사 자료집 (52-61)』을 편찬한 바 있음. 그러나 이 책자 역시 배포용으로 제작되지 않아 접하기 어려우므로 향후 의정에 참고할 수 있도록 본 서의 부록에 간략히 정리된 내용을 수록함.

제1대~제3대 의정자료

제1대 (1952. 5. 10 ~ 1956. 8. 12)

※ 1952년

일자	기사표제
2. 9	지방선거 4월 20일 시행 우선 시 · 읍 · 면 의원만 선출
2. 22	충남은 46명 도의원 선거일자 수공포(遂公布)
3. 8	도의 선거 사무일정
4. 12	충남도의원 입후보통계(3대1의 경쟁률) 정원 46명에 127(여자 2)명 등록
5. 12	명예의 당선자 수판명(遂判明) 충분 · 간장 속에 개표, 5 · 10 도의원선거 자유분위기속 종료
5. 12	초대도의원 결정 역사적인 투표 드디어 완료
5. 22	오늘 도의회 개원식 3천여 민원이나 계상하여 의사당 개통식, 20일 하오 1시 30분 휴회하고 22일 상오 10시부터 속개, 개원식이 10시 정각에 성대하게 거행.
5. 25	식량실정 조사반 파견키로 / 25일부터 일주일간 휴회
5. 28	금일 도의회 긴급 소집 / 구급(救急)식량대책 논의
6. 5	금일 개막, 지방 양곡실정 조사 독적
6. 6	또 15일까지 휴회 식량사정 보고, 국민운동전개키로 가결.
6. 7	제7차 비공개회의 반상조례 원안통과, 국민계몽운동 전개, 의원4인 중앙 파견 논의
6. 18	비료문제로 질의응답 제1회 회기폐회 차기는 연기

일자	기사표제
7. 17	오는 22일 재개
7. 22	금일 개회, 4일간 문과위원문제 상정 예정, 부의안건(6건)
7. 25	추가예산안 통과(특별회계일시차입금조례, 교육위원회비용변상조례 시방사업부담금부과증수조례, 도립병원수가조례안 등)
7. 26	교육비 특별회계 세입세출결산 원안통과 4억 4천만 원의 원안통과
9. 9	토지수득세 폐지하라 농지상환은 15년 년부(年賦)로, 대정부 건의안 가결
9. 11	경찰관이 상행위 진상규명을 긴급건의
9. 11	먹고 사는 것이 '넘버원' 건의와 의견도 발무신통, 출석의원 적고 식량문제 건의
9. 12	경찰관 상행위로 대논전(大論戰) / 관권발동(官權發動) 강매(强買)는 부당(의원), 나의 신조는 민폐근절(송국장)
9. 14	도청감사를 단행(오는 15일부터 의원 출동) / 지방자치개정위 10명 구성
9. 15	철거(撤去)건의안 가결 대상자 점포원비후(건설분위)
9. 15	의원발언요지 / 중동(中洞) 가시철거 문제에 대한 주요 내용(원용태 의원)
9. 27	25명으로 거우 개회
9. 28	도유림간벌수(道有林間伐遂) 문제화 무시했다고 무효결의 / 도유림간벌문제 상호의견 대립, 풍수해난민 구호책 중앙정부에 건의
10. 26	도유림간벌, 결국 인정 5일 이상 결석자엔 징계위 회부
10. 28	추가경정예산안 심의계속 가결 후 즉시 제출, 관계과장 설명 청취.
10. 29	제2차 추가예산안통과
10. 29	영망진창인 경리(經理) / 세입보다 세출에 치중, 과도한 접대비 · 집자출, 오늘의 대도당국 질의전 주목(質疑戰 注目), 도정사무회계감사보고.
10. 31	감사결과로 논전 / 도정사무감사 및 회계감사에 대한 질의와 응답, 도당국에 공격의 화살.
11. 1	제4회 폐회식 31일
12. 11	예당수조착공(禮唐水組着工) 긴급 / 도의회서 중앙에 건의키로
12. 13	사무태만 아니나 왜 회의를 무시했나 / 도세조례상정코 집행기관을 추궁(질의내용), 각분위에서 검토하고 있던 재방 건축 등의 문제를 중앙에 건의키로 함. 특별 조치에 대한 논의.
12. 14	시정방침질의로 회기연장 미결안건 도지사 시정방침 및 추가예산관계 심의
12. 15	긴급건의사태 지사시정방침 질의에 대한 행정부의 답변 요구.
12. 17	성과 없는 질의전 재정확보 문제, 미개간지 적극 추진책 등 질의, 침체(沈滯)와 저조리에 종결
12. 19	농가 한재(旱災) 구호대책 수급 식량배급을 중앙에 건의키로
12. 21	삼고천방조제 공사건의 / 제5회 임시회기 폐회

※ 1953년

일자	기사표제
3. 2	예산안을 상정 / 2억9천만 환, 지사연설, 비공개회의 개최.
3. 3	각 조례안 상정 / 충남도비료분석감정수수료조례안, 충남도치수공사비분담금조례안, 충남도의회권한위임조례안, 대전중학교교사기부채납의건 및 망실물품배상책임 면제의건 등
3. 6	(의원)절은 농군이 없는데, (도지사)35세 이상 확보할 터 / 신년도예산편성방침 질의전개시
3. 25	신년예산대폭삭감? 본의회 심의주목 / 내보위서 4천만 환을 삭감, 무난한 통과 예상.
3. 26	신년예산안 오늘 상정 제6회 제6차 본회의
3. 27	또 심의를 연기 신년도예산안(제7차 도의회)
3. 28	주목되는 신년도예산안심의 3천8백만 환 삭감?(도립대학 관련 예산 삭감, 농로원 및 채종장 예산 삭감 등) 행정부는 부활을 요구호(要求乎).
3. 29	신년세입세출예산안 심의통과 2억5천6백만 환
3. 30	의원측에 협잡있는것 같다 / 사산에서의 농고유치안건 합의중 본회의 상정치 않은 채만이라는 한 의원의 실언으로 일시 수라장화
4. 21	방공시설세 통과 일반회계예비비지출 등 승인
5. 24	문란한 문교행정을 추궁, 사친회비분납 영사(嚴示) / 회계일반사무감사 질의전(조국장이 확약)
5. 26	1억7천6백만 환 추가경정예산안 통과
7. 30	각분위장을 개선(改選) / 28일 제2차 본회의
8. 5	심의보류? 반안(飜案)? / 가옥세 인상 등 본회의 논전 주목
8. 8	가옥세인상안 드디어 폐기 / 부활되었으나 과반수미달로 부결
8. 8	찬반 양의간에 격론
8. 9	민폐(民弊)조사를 단행 / 주목되는 충남도의특위활동(각종 명목의 잡종금에 대한 조사)
10. 3	12일부터 본청감사
10. 18	궁금한 민폐조사결과 / 회기 14일간 결정
10. 28	일반회계추가예산안상정 / 부여-서천간 도로의 지방도 승격 진정서
10. 30	추가예산 그대로 통과
10. 31	공개냐 비공개냐 / 주목 끄는 민폐조사 토론(133종의 민부담 종목의 문제)

※ 1954년

일자	기사제목
1. 20	25일 도의를 소집 / 예산심의자료 수집대비
1. 27	회기 20일간으로 결정 / 예비비지출만을 상정
1. 28	민선법(民選法)개정에 부당성 건의 / 긴급본회의 소집(민의원 선거를 앞둔 아전인수격이란 여론도)
2. 13	태산명동서일필격(泰山鳴動鼠一匹格) / 보잘것 없는 질의전(도립의원장파면 · 출납공무원에 대한 신원보증 문제)
2. 14	김빠진 질의전 종결
2. 28	예산안을 상정 / 본회의 심의결과 주목(예산안 및 8개 안건 상정) : 충남도세입출예산안, 중고교교육특회세입출안, 일반회계추가경정예산안, 충남도중고특화추가예산안, 충청남도도세조례개정안, 충청남도고입 검사징수료징수조례, 충남도립보건소수가조례안, 기부채납
3. 5	질의전을 개시(제4차도의회 본회의)
7. 2	각분위장을 선출 / 도의회위원회조례안 폐기
7. 14	지방자치강화책을 단상에 / 이제 도내시읍면회의대표자대회 대성황(13일 도의사당)
7. 14	의회기능을 확대하라 / 각 지방의회 심정보고로 불합리 지적코 대기(旨(大氣勢))
7. 14	선언문(단기4287년 7월 13일) / 금일 역사적인 본도 지방의원대회를 개최함에 의하여 지방자치제도의 발전과 민주주의 창달에 총역량을 경주코저 다음과 같이 선언한다. 첫째, 지방자치의 본질을 무시하는 중앙집권주의를 지양하고 지방분권의 제도적 시정을 촉구한다. 둘째, 자치법자체의 체계적 모순과 현실에 부합치 않는 점을 시정하여 자치단체 운영의 합리화를 촉구한다. – 충청남도지방의회대표자대회
7. 15	2할을 가산징수 / 사무감사 질의전에서 도세불법부과에 의원들 육박(肉迫)
7. 20	싸버린 돈 할 수 없다고 / 결산안을 원안통과
7. 21	추가예산안통과 / 세입 70만 환에 세출 220만 환 삭감
8. 20	도의에 무관심? / 보선마감 박두해도 정쟁없어
10. 17	도의 하루만에 폐막 / 선량(選良)들 선진지(충남 · 경남북 등)를 시찰
11. 9	1억3천여만 환 계상 / 제3차 추가예산안상정
11. 13	회기2일간 연장을 가결
11. 16	도지사 시정방침 연설에 대한 질의 / 조국통일 목적 완수에 대한 부문, 기술공무원 우대책, 서무공무원 훈련, 지방재정강화책 촉구, 교육 및 산업면 관련 질의
11. 17	시정책개선 모색 / 근로동원 부역을 국고보조로 촉진시킬 방안 강구, 천안 공비사건 경위 질의, 진정한 민의의 파악 상황 문제, 사무감사결과 대당국질의전
11. 18	사감(私感)에 놀지 말라 / 도의광석연의참원
11. 18	85만 환을 삭감 / 일반추가예산안통과
11. 18	충대국립이관 간의키로 / 읍면증원등도 만장일치 채택
11. 19	3차 추가예산안 통과 / 청원서 2건 처리, 29일간에 도의폐막

※ 1955년

일자	기사표제
3. 31	의안 17건 상정 / 회기9일간으로 결정.
3. 16	제16회 임시도의를 30일 소집
3. 31	대(對)행정부 질의전 치열 : 잠령(蠶糧)농가대책을 추궁 / 물고 있는 사람 없니? 각 분위서 2명 선출 실정검토후 재의키로
4. 7	조례 등 5안건 대체로 원안통과 / 대천수고(大川水高), 강경어조(江景漁組) 등 건의안 분위에, 상임분위 보고의 안 15안건 중 5건 통과(충남도임업시험장조례제정, 사방관리소조례제정, 유림사업소조례제정, 외국인예대한공로도민증수여조례제정, 충남도처표감사수수료징수조례중개정의건)
4. 7	처표 수수료문제로 격론 / 찬성측(산업분위 및 이호철 등), 반대측(이정우, 임승복, 김석규 등)
4. 7	의원 각목대금 받으라고 했는가? / 당국지방민들이 자발적으로
4. 8	본의회서 전부 부활 / '이의없오'의 연발로 원안통과(17개 안건). 추가예산안 심의
4. 8	조례개정안은 인상분 / 물가는 오르고 관영관계 징수과목도 오르고만 있는 실정
4. 8	행정부에 이송 / 각종 청원건의안
5. 20	회기17일간으로 결정 / 21일부터 회계사무감사실시
5. 20	사무감사반편성 / 본청, 각 시군 및 사업소의 회계사무감사 실시
5.20	박태부 의원에 실격조제(失格措處) / 출결석 의원에 대한 징계위 발동
5. 20	실상을 조사키로 / 조치원여중사건(단치사건)과 주정폐액(酒精廢液)유출 피해(대덕군내 농작물 피해, 연기군 등 5개군까지 피해예상)
6. 12	도의에서 진상조사 / 주포면사무소 이전 분규(紛糾)사건(면장 및 찬성의원 협박 사건)
7. 1	전입비(轉入費) 삭감 문교위원 총퇴장
7. 2	이간회의도 무색 삭감된 전입금 부활(퇴장전술 주효)
7. 6	교통두절(대천-유상간 만년교) 대책 추궁 / 중앙에 긴급공사 추진 건의키로
7. 6	청원건의서 등 8건 처리 / 보령주포면의회, 공사완수촉구, 논산장, 비료배급, 제대장병 원호사업강화
10. 21	의원 비위로 일대혼란 / 징계위회부코 조사엄단결의(사무감사시 수회사건)
10. 22	가옥세 인상안 또 폐기 / 관영요금 등도 내리는데 웬말이냐고

일자	기사제목
10. 23	9개 의안을 원안통과 / 충남도수증지조례중개정건, 충남도상공장려관조례중개정, 충남도공립학교수업료및입학금징수조례제정, 충남도종축장조례제정, 충남도임업시험장조례중개정, 충남도유림사업소조례중개정, 충남도소방관리소조례중개정, 충남도일반회계세출예산예비비지출 등
10. 23	결산 및 추가예산안 통과
10. 23	일반회계 총 세입 21억이, 세출 19억이 제1차식으로 21분간에 해치워
10. 23	증가액 6억이 환 / 일반회계 및 특별회계
10. 26	의원비위사건은 미궁에 / 결말을 못 짓고 그대로 폐회
10. 26	논중(論中)사건에 청식 건의키로 / 논산중학교 공금횡령사건 재조사반의 보고

■ 1956년

일자	기사제목
3. 21	추가예산안상정(충남도상공장려관)
3. 27	국민반지도비(國民指導費) 변안(變案)에 부결, 의안 11개 안건을 처리
6. 3	추가예산안을 통과
6. 16	회계연도변경으로 28일까지 휴회
7. 1	5개안건 상정, 회기는 9일간으로 / 충남도세조례중개정건, 충남도립대학운영특별기본재산설치및처리조례제정건, 충남대학운영특별기본재산조성비기채건, 일반회추가경정예산건, 중학교특별회계추가예산건
7. 7	사무회계 감사 및 질의전 / 전도금(前渡金) 및 입찰관계로 논란(원용태의원 질의)
7. 9	도의원수 45명으로 낙착, 대전3명 시산5명 등 인구비례로 책정

제2대 (1956. 8. 13 ~ 1960. 12. 11)

■ 1956년

일자	기사제목
8. 21	9월 3일로 결정 / 도의회 첫 소집에 관심
8. 21	정부의장에 이 · 유싸설(李 · 俞氏說)
9. 4	2대 도의 정부의장 선출 / 의장에 이승종 부의장에 이상회 당선
9. 4	정부의장 당선소감 / "도정위한 일이라면 분골쇄신(의장 이승종)", "선배의 뜻 받들어 성심 다할터(부의장 이상회)"
9. 7	8분 만에 본회의 산회(散會) 후 각 분과 위원회로 / 추경예산안 등 각종 의안 상정
9. 7	각 분과위별로 예비심사착수
9. 8	각 분위의안 모두 원안통과
9. 9	예산안 등 이의 없이 원안통과 / 의안심의의결 후 임시회의폐회
9. 9	위원장에 인태식씨 당선 / 부위원장에는 이승종, 유순식, 최종국씨, 자유당도당 임시집행위원회 개최
9. 16	첫도의회 9월 7일 한 소집 / 45명의 도의원
11. 25	부당지출을 추궁 /임시도의회 제1차 본회의 예비비 지출안 부결(행정부의 예산조처가 무책임하다는 이유로)
11. 26	부결과 승인 각각 두건씩 / 예비비지출안(의회비 특별판공비와 사무비 도본청 특별판공비 등을 불승인)
12. 1	예산도의(豫算道議) 오늘 개막 / 이번회기엔 도정감사도 실시하기로
12. 2	신년도 예산심의 / 제25회정기의회개회식거행(약 5십억 환의 예산안 심의)
12. 2	회기 24일간의 의사일정 등 / 운영위서 결정
12. 4	15억여의 추가예산안 등을 상정 / 회기 29일간으로 결정, 의사일정안 위요(圍繞)논란 끝에 연장
12. 15	도지사의 12개항의 중점사정 강조 / 예산상정 후 지사운영방침 청취
12. 16	도민의 소득액은 얼마? / 최의원 질의에 시연 답변키로
12. 18	백지 낳인 사실 유무 추궁 / 당국 측 모호한 답변으로 시종, 절량농가대책 등 대당국 질의전 치열

※ 1957년

일자	기사제목
6. 20	도청감사 예정보다 지연 / 도의, 의사일정 변경키로 의결
6. 27	비위사실 들어 공격의 화살 / 감사보고 후 집행당국의 비위사실 공격
6. 27	명랑한 추궁에 조사하겠다고 여야의원들 합세, 대당국질의전 치열
7. 1	결산안을 승인 / 일반회계 및 특별회계를 아무 이의없이 원안대로(60억 환에 달하는 4288년도 충남 일반회계 세출입결산 및 중고등학교 교육특별회계 세출입결산안을 사정심의)
7. 1	추경안 등이 의제 / 오늘부터 도의 임시 개회(3억3천여만 환의 추가경정예산안과 각종 청원서 처리)
7. 1	추경예산 등을 상정 / 충대 재단 운영실태 조사키로, 회기는 8일간 임시도의 개회
7. 2	일반회계 3억여를 증액 / 추가예산안 내용을 청취
7. 2	면폐합 파동 도의회에 / 상반된 청액서로 논란예상
7. 6	추경예산 원안대로 채택 / 내분위 5일 예상(豫審)
7. 6	임기 8월말 박두에 추이(趨移) 주목 / 정부의장 자리 노려, 삼색전 예상, 벌써부터 포섭공작 활발
7. 9	여당의원들간에 난투극 연출 / 5만 선량들의 권위는 어디로, 의원비위있다고 한 것이 도화선
7. 9	'심장과 염통이 상했지 않은가 의아된다' 한 의원의 발언 문제화, 징계요구와 의장 불신임설로 여야간 소란 / 의장의 편파성에 대한 불만
7. 9	일반 및 특별회계 추예안(追豫案)을 통과 / 일반회계 및 도립중고등학교 교육비 특별회계 세출입추가경정예산안 원안대로 이의없이 심의처결
8. 1	조례개정안 또 말썽 / 31일 본회의 유회 분위계속(심의 보류한 것에 대한 자유당의원들의 공격 비난)
8. 1	33만 환을 삭감 각분위서 예산심의 / 산림조합연합회 보조금 전액 삭감, 도립대학 부설도서관 소모품비 일부 삭감
8. 1	의사일정 변경건의 채택 / 내무분위의 안건심의 이관계로
8. 2	내무분위 예결위 신설안 발기 / 자유당 소속 의원의 충남도의회 위원회 조례 개정안 폐기, 2일 본회의 상임분위장 선거
8. 2	충대부지 매수(買收), 문화상(文化賞) 표창 / 충대농지 전면 군용지와 교환조건으로 대덕군 토지 매수, 향토문화발전 공헌 공로자 표창

일자	기사표제
8. 3	추가예산수정안통과 / 지프차 6대 수선비(130만 환)로 논란
8. 3	국민회 보조금이 말썽 / 야파 의원들 삭감을 주장(사회단체에 보조할 수 없음에도 예산 계상된 것은 부당함을 강조, 그러나 원안 통과)
8. 5	각 의안심의처결 / 29회 임시도의 4일 폐회(1억1천45백여만 환의 제3회 추가예산안 수정통과, 문화상조례 중대재산취득의 제 안건을 처결, 각종 청원안건 이송처리, 정부의장 이하 6개 분과위원장 개선, 예산결산위원회의 신설, 상임분과위원회의 임기개정조례개정안 통과)
8. 28	의장엔 개선파가 우세 / 자유당의원 총회로 재선파 의원과 개선파 의원간의 대결
8. 30	2일 분위장선거 / 29회 임시도의 의사일정
8. 30	풍수해지구에 의연금 거출(醵出) / 이승구 의원의 긴급동의에 의해 의연금 거출 결의
8. 30	어제 도의회 정부의장 선거 / 자유당의원들 자파공천자에 집중투표에 의장 최병억, 부의장 이상희 당선
8. 30	정부의장 후보에 최씨 · 이씨 지명(자유당의원총회) / 의장 후보공천은 1차 투표에서 과반수 미달로 2차 투표로 들어가 최병억씨가 공천됨.
8. 30	최의장 명장엄으로 입원, 가료(加療)되어 선거에도 불참
8. 30	"새의장 도와 화선 다할터"(이상희 부의장 당선소감)
11. 6	회계감사가 의제 / 도의 14일에 임시회 소집
11. 14	오늘 임시도의 개회 / 추가예산심의 회계감사 등도
11. 14	부의안(附議案) 상정 여부 논란 / 자유당 정책위 견해양립(부의안건을 다음 정기회의로 넘기자는 의견과 15일에 통과시키자는 의견)
11. 15	회기 7일간 결정 / 제30회 임시도의회 어제 개회(각 분과위원회 회부의안 : 4290년도 일반회계추가경정예산건, 특별회계추가예산의건, 장업시행장조례제정의건, 수해대책사업비및풍수해대책사업비기채의건)
11. 15	감사반편성 법으로 논란 / 감사반장제의 모순 지적이 있었음.
11. 15	잡부금(雜賦金) 실태조사 하기로 / 도의서 긴급건의안을 채택(추수기 농촌에서 빨동비 명목으로 특권기관에서 나락과 쌀을 걷는 경우의 민폐 해결문제)
11.15	감사처리전말 문제도 논란 / 부여군 장암면 공사비위, 서천군 지보조합공금 유용사건 등에 대한 애매한 처리 문제제기
11. 17	부정비위 여부 관심 / 도의 오늘부터 회계감사에 착수도정사무 및 회계감사 실시
11. 18	방주현 의원 발언 문제화 / 윤내무국장 그런 일 없다고, 상반된 주장에 진상조사 규명키로 결의

일자	기사표제
11. 22	회기 10일간 결정 / 임시도의 30일까지 연장
12. 1	도정감시보고서를 작성 / 임시도의 30일에 폐회
12. 4	산업문교내무행정 시책강력추진 / 민지사 새해의 도정방침 피력(5개년 계획사업 지부)
12. 4	오늘부터 상임분위 개최
12. 7	자체수입 제외(除外) 감사할 수 있다. / 교육비보조에 俞문교사회국장 답변(예결상임분과위원회의 예비심사를 거친 의안을 원안대로 통과. 시군교육구의 도정사무감사 거부 문제의 해결만 논의)
12. 8	당국 잘못 있으면 시정. 세무행정에 의원들 질문 / 대전시 세무행정의 난맥상태 지적
12. 9	문교행정 난맥성을 추궁 / 인사와 시설면에 정실개재(情實介在)지적. 당국측 효리명 탕한 선처로 일관
12. 10	관기숙정(官紀肅正)에 주력 / 도정방침질의를 전개(내무, 경찰, 문교, 사회, 산업국 순위로 질의응답 전개. 공무원 기강확립과 공무원의 처우개선 방책 하급직원의 교양 강화 감원방침 인책행위 경찰의 질적 향상 등)
12. 11	당국측 예산부족 핑계 / 의원들 시정방침의 졸렬 지적(공무원 기강확립을 강조한 관기숙정문제 의무교육 시친회비 삼업자 구제대책 등 문교사회 정책과 농로개척 농산물 증산 산림정책 등 산업행정의 졸렬성 지적)
12. 21	총 규모 71억여 환 / 일반회계예산안심의
12. 21	6백여만 환을 삭감 / 예산총규모의 0.1% 해당(삭감항목—특별판공비, 소모품비, 교육위원회 제급여, 본청사무비중 특별판공비, 도립대학, 농업비, 임업비 등)
12. 22	도의 각종의안처결을 형식적으로 / 토론없이 2분간에 원안통과도. 방대한 예산 '이의없소'로 일관. (대망국질의 및 감사보고에 대한 질의는 피상적. 71억여만 환에 달하는 일반회계 예산을 일사천리로 통과시킴. 을내무국장 점부금 증수여부 진상조사 등도 불문에 부처기로. 법정시간을 무시하고, 각처의 민청원서도 대당국으로 이송)
12. 22	일반예산 등 5개 안건 채결 / 진정청원건은 당국이송결의(충고등학교 특별회계 상정 원안승인 등 10여개 민원서 대당국건의키로 처결. 일시차입(한도액 3억 환 제안 승인)

※ 1958년

일자	기사표제
5. 27	의장단에 불신임론 대두 / 오늘 도의서 인의원에 출마하기 위해 제출한 몇 야당의원의 사표를 독선적으로 처결하였다는 문제
5. 28	의원사표 철회문제 / 자격유무로 소란, 최의장 인책사표 심사위구성(임시의장 선출하여 5인이상의 자격심사위원회 구성하기로, 야당의원은 자격상실론을 띠지는 반면 여당의원은 의장단의 사표만 수리하고 문제를 낙착 짓자는 공론)
5. 28	10명 사표 제출의원 중 3명 허가 / 문제화된 사표처리경위
5. 29	7의원 자격심사에 회부 / 도의 최의장 사표를 수리, 최병억 이승봉 이상희 조봉환 강덕성 임동선 강인수 의원 등 7의원의 자격상실여부를 조사 규명 예정(자격심사위원 – 최병기 박창래 박창배 이승구 한억수 송지원 이운재)
5. 29	회기 5일간의 의사일정 결정
6. 1	예비비 900만 환 승인 / 일반회계추가만 백만 환 삭감(예경 계상된 시설비 천액)
6. 2	의원자격심사 청원문제로 소란 / 사표제출 철회의원 자격확정결의(야파의원들 퇴장 후 대법원에 제소 언명)
6. 3	하천점용료 징수 문제가 말썽 / 하상경지 2만여필에 일률 부과, 도당국의 관련여부 등 진상규명키로
6. 3	오늘부터 19일까지 도정감사실시 / 결산의안상정, 의사일정채택
6. 4	도민주시 속에 활동개시 / 도청감사 반반성 끝내고(본청 8명, 장관호 · 박은경 · 박창배 · 조봉환 · 유은상 · 김영욱 · 박병선 · 송지원)
6. 24	세갈래 암투노골화 자유당 의장후보 공천 주목
6. 25	감사보고 결과 / 비위사실 추궁으로 질의전 치열, 당국은 부득이한 실정이라고 무성의 응답
6. 27	조건 틀리다고 반려결의 / 대전시 공설운동장 도비보조, 몽수해대책비보조 두가지 보조금 반납조치 결의
6. 30	의장자리도 선거 / 결산도의, 오늘 본회의를 열고(유충식의원 당선 예상)
7. 1	박찬(朴燦)의원 돈뭉치 사건에 보도 도전 / 묵탄선언 운운으로 횡설수설, 언론조항 재정마땅하다고 하며 괘씸(卦辭)수작
7. 2	박찬의원의 발언은 규칙위배, 의장단도 박찬 의원과 한통속? / 망언자가 규탄커녕 비호태도(돈뭉치 사건의 장본인 박찬의원의 언론인 모욕 공개발언 문제)
7. 2	박찬의원 자신 책임질 언동 / 도의장 유감스럽다고 표명
7. 14	임시도의소집발의 / 긴급수해대책 강구 때문
7. 16	오늘 임시도의개회 / 16일 10시 제35회 임시회, 수해대책 안건 처결 예정
7. 17	무엇이 긴급도의회냐 / 법정시간도 무시하고 재난 자난지 10일이 지나 시간지체
7. 17	세비 2일분을 수해의연금으로 도의원들이 결의 / 강영옥의원의 긴급제안, 회기 2일간의 일비와 숙박료 덜어 거출
7. 17	국고보조요청 의원 수해대책 국고보조 확득 위해 파견키로

일자	기사제목
8. 17	30일경 임시도의 / 추가예산심의 등 때문(부의장 및 각 상임분과위원장 선거도 주요 의안)
8. 27	2일에 부의장선거 / 회기 9일간 의사일정안
8. 31	일반특별추가예산안 상정 / 회기 10일간으로 의사일정 결정(일반회계추경예산안, 중고등특별회계추가예산안, 공무원훈련소조례제정, 도립병원설치조례개정, 문화상조례개정안 등)
8. 31	김지사 취임 첫 인사
9. 2	부의장에 이상희씨 재 선출 / 야당 측 6명은 백지투표로 기권하고(이상희 32표, 최병기 1표, 박창배 1표, 무효 6표)
9. 6	자유당 야당 측에 1석 양보(운영분위장) / 6개 상임분위장 선거를 실시(44명중 41명 참가. 자유당소속 의원이 재석의원의 과반수 득표로 거의 당선)
9. 6	각 상임분과위원을 배정 / 민주당 의원들이 불공평함을 이의제기
9. 7	본도 예산 85억여 환대로 / 일반회계추가예산안 심의통과
9. 7	공설운동장기금거출 논란 / 징수방법이 졸렬하다는 지적에 대해 김지사 도민복리사업이라고 협조를 간곡히 애원
9. 19	사무감사결과 등으로 논란, 하오 1시부터 속개 / 사무감사보고서 서면직성 미완으로 정회
9. 20	도의원과 부정야합 여부로 논란 / 하천부지측량문제 미결론 재조사하기로(측량지정업자의 부정행위 지적)
11.5	추가예산안심의에 따란 / 삭감한 것을 뒤집어엎는 등(수해대책 중의 무씨를 농림부가정사 속으로 나와 도당국자에게 분배 강요했기 때문. 산업분과위원회 다시 열려 본회의로 넘겨 의결토록)
11. 6	여야의원들 대당국공격 부실점을 지적 / 토목비 171만 환을 삭감, 추가예산안 관목별심의에 무질서
11. 7	수해대책기책계획추경안 수정 승인 / 지역내시편중예산(地域內示偏重豫算) 시정못하고(수해대책비 중 정치적 의도가 드러나는 예산 책정에 대한 비난, 여야의원 출신구의 차별 문제제기)
11. 11	법정기일 연장 여부 주목 / 오늘 도정감사위해 임시도의회(11일 본회의 개최, 일반사무 및 회계감사를 위한 의사일정 방안 문제로 논쟁 예상)
11. 12	11일개회 회기 1일간으로 결정 / 법정회기 90일간 문제로 논란(12일부터 도정감사 예산 없는 출장도 말생)
12. 2	회기 23일간 도정감사도 속행 / 새해예산안 등 상정, 정기회 열고 의사일정을 채택(추가예산을 비롯한 각종조례 및 규칙 등 8개의안을 상정하여 예비심사차 상임분과위원회에 회부 심의 토록함)
12. 4	관영제수수료10할 이상 인상 / 요청한대로 이의없이 속결통과(4개 관영기관의 수수료 등 인상)
12. 5	국가보안법개정안 초속통과를 건의 / 여야의원간에 찬반격론, 야당의원 퇴장 만장일치 건의안채택(야당의원은 국민의 기본 권리인 언론집회결사의 자유를 억제하는 계약된 보안법은 민주의 역행이라 주장)

일자	기사표제
12. 11	재정형편상 반납할 수 없다. 공설운동장보조금문제 또 논란 / 감사결과 비위사실 지적.(대전시공설운동장설치보조금 반환조치 공무원훈련소 신축 과년도도세미납 도세내사액결정 차량운영 각종세금부과 징수실태 등 내무행정의 난맥상과 산업국산림관계보조비 유용사실) 다음 결산의회로 미룸.
12. 12	민주당소속 최병기 - 박찬 의원에 10일간 출석정지 / 의원 모욕하였다고 야당의원들 징계결의 강행(자유당의원이 국가보안법개정 촉구한데 대한 민주당 소속의원의 공격문제, 도의회 사상 처음 있는 일)
12. 13	책임행정을 확약 / 신년 도정방침 위요 질의전(45명 의원 거의 전원이 질의 진행)
12. 23	감사권 없는 예산심의 불필요, 교육비보조 심의 보류 논란 / 본의회 제쳐놓고 예결위 속개총액 87억여 환에 달하는 예산안 종합심의)
12. 24	지자법(地自法) 개정안 찬반으로 논쟁 / 야당의원 퇴장한 가운데 건의안 채택(22일 본회의, 국회내무위원회 상정 심의중에 있는 지방자치법 개정안을 조속 통과 촉구하려는 자유당의원과 철회건의하자는 야당의원간 난장판, 야당의원 반대 이유 : 의원임기 연장, 내무장관이 도의회 폐회 명할 수 있다는 권한, 동리장 임명)
12. 25	근 백억대의 예산안을 통과 / 부의안건 완결하고 폐회식 거행(일반회계 중 450만 환 삭감, 중고교특별회계 원안 통과)

※ 1959년

일자	기사표제
3. 11	추경예산안 심의 / 23일 임시도의회 소집
3. 25	각 분위예산을 준행 / 회기 열흘 동안 의사일정 결정. (일반회계추가예산안, 중고등학교교육비특별회계 세출입추가경정예산 등 6가지 의안 상정)
3. 31	추경예산을 심의 / 제41회 도의회 임시회 개회
3. 31	지프차 구입 예산삭감 / 도의 예결위서 2백만 환을(총 6백만 환의 비품비 중)
4. 3	진상철저규명키로 / 예산질의서 추궁코 조사단 구성(부여군 석성천 재방공사를 위요한 부정 여부와 감나무 묘목 감매행위의 진상규명)
4. 3	사실이면 중지반환 / 도로병목대(道路竝木代) 부당 징수문제(김지사 질의에 답하, 조사 후 문제있으면 중지하기로 함)
4. 3	일반특계 추경예산의결 / 6백만 환 삭감, 예비비지출승인
6. 1	오늘부터 정기도의 개회 / 결산안심의 등
6. 3	회기는 30일간 / 22일에 본회의 속개

일자	기사제목
6. 24	예산집행의 비위를 추궁 / 사무감사결과 비위사실로 지적된 100여건을 보고하고 대당국질의, 운동장시설비 이회수 및 검찰의 지나친 상행위, 출장비 부정지출 등 지적, 그런 일 없도록 주의하였다고
7. 1	법정시간 안 지켜 / 결산심의 앞두고 여야간 활전(성원이 과반수를 넘었음에도 성원 부족을 이유로 개회를 지연함에 따라 야당의원의 비난이 있었음)
7. 2	토론없이 원안승인, 문제화된 병목대교(木代) 처리묵인하고 / 결산 등 67건안건 단 2시간 만에(일반회계추경보류, 중고특회추경보류, 충남도교육연구소조례제정, 도유재산매각처분, 도유지이전등기 이행청구 소송제기의건, 도수입원병지출원의 관장하고 있는 물품도난의건, 4291년도일반회계결산, 4291년중고특회결산)
7. 2	회기 7일간 잠고 / 추경예산심의 위해 또 긴급회(일반 및 중특(中特)의 추가경정예산심의)
7. 8	추가예산안통과 / "이의없소"로 14분만에 처리(총규모 94억8천3백만 환, 본회의 청원서 : 부여 세도면의 금강연안축제 종지요망, 교육회관 설치보조요청, 4H단연료조합의 보조요청)
7. 8	비위는 없었다고 / 감나무사건 등 조사보고(도금고 이관에 대한 도의원 간 엽킨 부정설, 감나무 묘목 감매행위 여부, 석성천 개수공사 수의계약의 정부당성 조사보고)
11. 12	21일에 임시도의 / 정기회에 앞서 사무감사(46회 임시회의 소집, 예산심의에 앞선 사무감사 및 출납검사로서의 자료수집)
11. 21	오늘 도의임시회 개회 / 사무 및 출납 감사(36회임시회 소집, 신년도 예산심의의 자료수집과 과년시청의 검토 위해)
11. 22	8일동안 도정감사 / 도본청과 대전시는 12월에 실시, 의사일정 결정하고 감사반 편성
11. 22	14군별 감사반 명단 / 도 본청과 대전시 제외한 각 군의 도정감사 시행
12. 2	추경예산안 등을 상정 회기 23일간 결정 / 오는 11, 12양일엔 대당국질의
12. 11	총규모 90억 환 새 예산안상정 / 도지사의 시정방침 듣고(충남도교육위원회비용변상조례중개정의건, 충남도의회규칙및도의회위원회조례개정, 충남도세조례개정)
12. 11	오늘 대당국질의 공격 있을 듯 / 자유당 소속 의원과 민주당 소속 의원들 간의 견해 차
12. 15	본회의개회 묵살 / 새해 예산심의에 착수(14일 야당의원들의 개회요구 거부, 예산심의를 위한 각 분과위원회에 들어감)
12. 16	도비 천만 환을 삭감 / 도의사무예산서 영사기구입비(영사기 및 촬영기 구입비 천만 환 삭감)
12. 22	새 선량(議良)으로 막 올린 3대도의 / 하오에 의장단을 선출, 임시의장 이승종의원 사회로 회의진행, 의장단선거 후 정식 발족
12. 22	의장에 무소속 임헌세씨 피선 / 47명 전원 참석 3차 투표로 임헌세씨 선출

※ 1960년

일자	기사표제
5. 18	인사문제 삼을 듯 / 도의서 시정질의 통해 추궁기세(18일 제48회 도의회 임시회, 13억 9천2백여만 환의 추가예산안이 주요안건으로 상정)
5. 19	정부의장 등 간부직 / 수리(受理)치 않고 그냥두기로
5. 22	예안(豫案)대로 통과 / 추가경정예산안 및 5개 안건 종합심사 진행
5. 24	사전집행 사후승인이라고 추궁 / 추가예산심의 거부기세로 주목(세입출추가경정 예산심의 중 민주당 · 무소속의원들은 13억여 환에 달하는 추가예산내용이 4 · 19 민주혁명정신에 어긋나는 개악 예산이라 비난)
5. 25	임시도의회개회 / 24일 사무감사 개막, 감사일정 및 감사반 편성
6. 1	여객운행 허가 이양하라 / 타도(他道) 차량(車輛)노선의 취소요구도, 정관호의원 건의 언명(충남도내 운수업자들의 진정호소에 의거, 여객버스 운행 허가권을 도지사에게 이양하고 타도업자의 차량운행을 제한해야 한다는 내용)
6. 2	부정차량사건으로 논란 / 노선허가권 이양건의안은 부결(이운재 · 박춘표 · 나도영의원 등의 반대로 논란발생, 30명중 9명만이 건의안에 찬성)
6. 3	회기 30일간으로 / 도청감사와 예결산심의(일반회계 교육비 특별회계 예산결산안을 상정하고 당국의 설명 청취)
6. 25	예심에서 통과 / 결산서(원안대로 승인 통과)

제3대 (1960. 12. 12 ~ 1961. 5. 16)

※ 1960년

일자	기사표제
12. 15	첫회의 21일 소집 / 회기 10일 의장단 선출
12. 23	신년도예산상정 말썽 / 사회 미숙으로 혼란, 상임분위 구성결의(충남도의회 위원회 조례개정안 등 10개 상정안건을 일괄 상정 결의 중 논란이 일어)
12. 23	감정 지양(止揚)하고 인의를 반영 / "도정발전에 최대노력을 할 터임"(세 의장 신임담)
12. 23	학명과업 완수 기약 / 21일 하오 늦게 도의개회식
12. 23	무소속이 농단(壟斷)할 도의회 / 의장단선출 결과로 나타난 전망으로 구 자유당계 인사로 메꾸어진 무소속 그룹이 도의회를 농단할 경우에 대한 우려
12. 24	분위장에 무소속득점 / 22일 분위구성하고 선출(21일 도의회 제2차 본회의, 각분과위원회 구성과 동 상임위원장 선출. 6개 분과위원장에 모두 무소속이 득점)
12. 24	오늘 분위열고 개회식 갖기로

※ 1961년

일자	기사제목
1. 13	공주에 교육대학, 도의 관광도시 조성책 등 건의키로 / 공주 교육대학 설치에 대한 한석원 의원의 건의가 만장일치로 의결채택, 황영수 의원의 온양 등지를 관광도시로 조성추진 하자는 긴급동의 제기, 박환목 의원의 유성 등 도내 명승지 추가하자는 친조제안 모두 채택
1. 14	회기 10일간 결정 / 임시회 일정 갖고 논란
1. 14	징계조치하라고 / 공무원 선거간섭 들고 여야 논란(신민당소속 7인 의원 공무원선거 관여에 대한 정책적문제 긴급동의로 집행당국의 징계조치를 다짐, 여야간 치열한 설전)
1. 14	감시위를 구성 / 예산군수 부여군수 부여경찰서장 등에 대한 지방선거운동 관여 사실여부 진상조사단 구성
1. 22	도의장단을 불신임기세(민주당의원부에 무소속일부 합세로) / 교육대학 날치기 결의가 도화선(오늘 도의개회 벽두(劈頭)결행성로 귀추 주목)
1. 23	회기 8일간 결정 / 감사보고 질의 등 하기로
1. 24	감사결과 대당국질의전 치열, 판공비 남용 등을 추궁 / 부정차량 면허방지 등도 당국 시정약속(도정사무감사 결과에 대한 질의전)
1. 25	도지사 시정방침 질의 신청(24일), 당적(黨籍)을 떠날 용의는 없는가 / 인사행정의 정상화 등 지방재정 말단행정의 강화책 다짐도
1. 25	실력본위의 인사로 신민당 공약실천에 주력 / 지사가 정당을 가졌다 해도 법광에 위배되지 않음으로 이탈할 생각이 없음을 밝힘(도지사답변)
1. 26	반혁명세력 기용에 말썽, 비서(秘書) 조사위원 추천 등을 지적 / 이지사 선처 운운하고 노하여 퇴대 소란(한석원 의원이 부속실 비서의 요직에 반혁명세력 기용문제 추궁하며 4월 학명 과업을 충실히 수행하도록 촉구)
1. 26	법정시간으로 논란, 불법의사 진행속에 영양 / 교육대학 설치 건의를 회수하고 조사단을 구성 조사한 후 다시 건의하자는 긴급동의에 찬반양론이 나와
2. 1	예산안 일괄통과 / 정치적 거래실패로 민주당부 대도 돌변(민주당소속 의원들이 정신개도비 등 5천만 환을 삭감하려 하였으나 충족 수 확보에 실패하자 예산 일괄통과를 제안, 교육대 대전유치 재건의를 통과시켜줄 조건이란 해석)
2. 1	도청연구위원회조례제정안 폐기, 정치기구화 우려 등 지적
2. 2	도의장단 불신임안제기, 조사반의 권리침해 등 / 찬반 격론 끝에 유회(流會)전술로 표결 못하고 좌절(유영식 문사부위장의 교육대유치 문제에 대한 대전과 공주의 입지조건실태 조사보고가 있자 김윤식 의원이 긴급발언을 요청, 의장단 불신임안을 의장에 제시함으로서 혼란 발단)
3. 21	재대자(罹災者)에 영장(令狀)을 / 도의서 진상보고 하라고 다짐
3. 21	추가예산안 등을 상정 / 제54회 충남도 임시의회
3. 21	절량농민 위해 하루 일당 각출 / 이기영 의원의 긴급동의로 제안 의결
3. 29	석탄조합보조비 5백만 환 삭감 / 추가경정예산안 등을 수정통과(28일 제5차 상오 본회의)
5. 16	국회 및 지방의회 해산, 국무, 정무위원은 체포 / 군사혁명위원회 포고(布告) 제4호로 정정권인수 등 6개항 결정(①현 장면정부의 일체 정권은 단기 4294년 5월 16일 하오 8시까지 완전 인수한다, ②현 국회는 해산한다.[지방의회도 해산] ③일체의 정당사회단체의 정치활동은 엄금한다, ④현국무위원과 정무위원은 체포한다, ⑤국가기구의 일체기능은 군사혁명위원회에 의하여 이를 정상적으로 집행된다, ⑥모든 기관시설의 운영은 정상화하고 여하한 유혈적인 행위는 이를 엄금한다)

편찬위원회

위원장	• 구상회(의회사무처장)
위 원	• 신기영(총무담당관, 前 천금동, 최은헌) • 김주찬(의사담당관, 前 홍석우) • 전승규(입법정책담당관, 前 정두환) • 홍성목(의회운영위원회 수석전문위원)

편찬기획

	• 최옥환(前 총무담당관) • 양천호(前 총무담당관실 기획홍보담당) • 백승석(총무담당관실)

추무부서

입법정책담당관	• 전승규(前 정두환)
입법정책담당관실	• 정백서(前 한영진) • 박광일(前 안기영)

충청남도역사문화연구원

연구책임	• 정내수(연구위원)
간 사	• 홍재희(선임연구원)

집필자 및 집필분야

제1편 지방자치와 지방의회의 역사	• 양승일(청양대학교 교수)
제2편 충청남도의회의 출범과 발전	• 박치형(공주대학교 교수)
제3편 지방자치의 부활과 의정활동(1장 · 2장)	
제3편 지방자치의 부활과 의정활동(3장~6장)	• 정석호(공주대학교 계약교수)
제4편 충청남도의회의 성과와 미래상(제1장)	• 윤석희(청양대학교 교수)
제4편 충청남도의회의 성과와 미래상(제2장)	• 신동호(충남발전연구원 연구위원)
제4편 충청남도의회의 성과와 미래상(제3장)	• 박종권(백석대학교 교수)
제4편 충청남도의회의 성과와 미래상(제4장)	• 김준호(중부대학교 교수)
제4편 충청남도의회의 성과와 미래상(제5장)	• 최광만(충남대학교 교수)
제4편 충청남도의회의 성과와 미래상(제6장)	• 최호택(배재대학교 교수)

자문위원

의회운영분야	• 황정순(前 금산군 부군수)
행정자치분야	• 박치형(공주대학교 행정학과 교수)
문화복지분야	• 김정원(前 금산군 기획실장)
농수산경제분야	• 최경섭(제5 · 6대 도의원)
건설소방분야	• 김준호(중부대학교 토목공학과 교수)
교육분야	• 유기복(前 충청남도평생교육원장)

감수위원

	• 이강운(의회사무처 문화복지위원회 수석전문위원) • 홍석우(충청남도 여성가족정책관) • 김병수(前 의회사무처 의사담당관실 기록담당) • 양천호(의회사무처 의사담당관실 의사담당) • 신상면(의회사무처 의회운영위원회 전문위원) • 이성용(충청남도 문화체육관광국 관광기획담당)



발행처 충청남도의회
충청남도 예산군 삽교읍 도청대로 600(의회동)
Tel. 041.635.5120
http://council.chungnam.go.kr

편 집 (재)충청남도역사문화연구원
충청남도 공주시 연수원길 103
Tel. 041.840.5031
http://www.cihc.or.kr/

인쇄처 삼성기획
세종특별자치시 금남면 국곡리 98-8
Tel. 042.255.6225

인쇄일 2013년 2월 10일

발행일 2013년 2월 25일

ISBN 978-89-97463-39-6 93350

※ 이 책은 비매품입니다.

충청남도의회

340-904 충청남도 예산군 삽교읍 도청대로 600(의회동)
홈페이지 : http://council.chungnam.go.kr

93350
9 788997 463398
ISBN 978-89-97463-39-8