



충남 대한민국의 중심

2008. 8. 28(木)

태안기름유출사고피해지역지원특별위원회

- 2008年度 上半期 -

主要業務 推進狀況 報告

西海岸油類事故對策支援本部

목 차

I. 전반적인 지역분위기(총평)

II. 분야별 주요업무 추진실적

- ① 유류사고특별법 및 시행령 제정 운영
- ② 해안·도서 오염지역 방제 추진
- ③ 피해 해수욕장개장 추진 지원
- ④ 환경생태계 복원사업 추진 지원
- ⑤ 피해조사 보상업무 추진 지원
- ⑥ 긴급 생계안정자금 지원 상황
- ⑦ 주민방제인건비 조기지급 추진
- ⑧ 조업재개 관련 대책추진 및 동향
- ⑨ 주민 생활안정대책 추진
- ⑩ 자원봉사 승리기념관 전시물 수집 및 관리
- ⑪ 유류사고대책지원 정책자문단 구성 운영
- ⑫ 유류사고대책지원 백서 발간

III. 향후 중점 추진계획

IV. 참고사항

I. 전반적인 지역분위기(총평)

□ 사고발생과 동시 초동대처에 역점

- 지난해 12. 7일 사상최대의 기름유출사고가 발생되면서 지역주민 행정모두 당혹감속에 사고수습 대처에 큰혼선 초래
- 특별 재난지역으로 선포되고 전세계에 알려지면서 전국의 자원봉사자와 주민들의 헌신적 협조로 방제 역점
 - 자원봉사자 120만명 돌파에 힘입어 유류사고 극복에 성공

□ 주민생계안정 대책 추진에 만전

- 피해지역 주민 조업중단과 관광객이 급감하면서 생계의 어려움을 호소하는 등 지역별, 업종별 이기주의 표출
- 긴급생계안정자금의 지급과 4월 중순이후 조업이 일부 재개되고 특별법 제정지원 등 피해보상 체계가 정착되면서 점차 지역안정과 민심 진정(鎮靜)
 - '08. 3. 14 특별법제정 공포로 주민보상 체계의 기틀마련

□ 앞으로, 지역경제 활성화가 최대의 과제로 대두

- 유류오염 지역이라는 인식등으로 관광객이 급감하면서 서해안지역 경제에 많은 어려움을 주고 있음(예년의 40% 수준)
- 또, 피해보상 청구가 본격화되면서 맨손어업자 무자료거래자들이 보상에서 제외되지 않을까 크게 우려(맨손어업자 전체의 64%)
- 아울러, 정부차원의 획기적인 생태복원과 지역이미지개선, 지역경제 활성화를 위해 전폭적인 지원을 기대

Ⅱ. 분야별 주요업무 추진실적

① 유류사고특별법 및 시행령제정 운영

《 추진경위 》

- 2008. 2. 22 : 『특별법』 국회통과(2008. 3. 14 공포)
- 2008. 4. 2 : 특별법 시행령(안) 입법예고(20일간)
 - 2008. 4. 15 : 특별법 시행령(안) 공청회(태안, 보령)
 - 2008. 4. 22 : 피해주민 의견 및 정책자문결과 건의
- 2008. 6. 3 : 국무회의 심의
- 2008. 6. 15 : 특별법 및 시행령 施行

《 그동안 운영상황 》

① 제1회 유류오염사고 특별대책위원회 개최

- 때 · 곳 : 2008. 6. 19(목), 10:00 / 국무총리실 대회의실
- 참 석 : 22명(당연직 13, 지정직 2, 기타 관계관 등)
- 의결안건 : 4건(원안의결)
 1. 특별대책위원회 운영규정
 2. 대지급금과 한도초과 보상금의 지급범위 등 보상기준
 3. 정부채권 후순위(SLQ) 및 한도초과 보상금 지급선언
 4. 유류오염사고 피해지역 추가지정(전북 군산, 부안)

② 제1회 유류오염사고 조정위원회 개최

- 때 · 곳 : 2008. 8. 4(월), 14:00 / 국토해양부 회의실
- 참 석 : 10명(조정위원회 위원)
- 의결안건 : 2건(원안의결)
 1. 조정위원회 운영규정
 2. 주민방제인건비 부족재원 지원 방안

《 특별법 및 시행령 주요내용 》

① 특별대책위원회와 조정위원회 설치

○ 피해의 조속한 복구 및 피해지역 주민지원

- 피해지역 지정 · 손해보전지원 · 특별 해양환경 복원
- 피해지역 지원 · 지역경제 활성화 · 사고수습과 복구지원

○ 위원장(총리) 외 12개 부처장관, 도지사

○ 지원단에 지방자치단체 소속 공무원 파견

○ 위원회에 전문지식과 경험이 풍부한 자로 자문단 구성

② 피해주민단체 신고 및 의견 개진

○ 시·도별 1개 대책위원회 선정

③ 대부금·대지급금 등의 지원

○ 국제기금 사정액으로 국가에서 우선 대지급

○ 국제기금 사정 지연(6개월)시 생계자금 대부지원 - 지원기준 및 절차 마련 중(용역)

④ 특별 해양환경복원지역의 지정 및 복원계획수립·시행

○ 해양환경복원지역 지정, 해양오염영향 조사, 복원계획수립 및 시행

○ 피해어장환경의 안정성 정밀조사, 복원계획수립·시행

⑤ 피해지역의 지원

○ 의료, 방역, 방제 및 쓰레기 수거 활동지원

○ 중소기업, 영농, 영어, 시설, 운전자금의 융자, 상환유예, 이자감면 및 특례보증

○ 피해사실 확인서 발급 규정

⑥ “보상받지 못한 자”에 대한 지원

○ 실질적 피해자에 대한 국가지원

○ 지원기준 및 절차, 규모를 용역시행 후 위원회에서 결정

② 해안·도서 오염지역 방제 추진

《 현재의 상황 》

('08. 7. 31 현재)

시 군	해 안(km)			해수욕장(개소)			도 서(개소)		
	오염	완료	추진중	오염	완료	추진중	오염	완료	추진중
계	70.1	70.1	-	15	15	-	59	46	13
태 안	70.1	70.1	-	15	15	-	24	22	2
보 령	-	-	-	-	-	-	35	24	11

- ⇒ · 태안지역은 마무리 단계이나 일부 오염 도서지역 지속방제 필요
· 보령 도서지역은 작업여건 취약(인력·장비부족, 접근곤란)으로 부진

《 그동안 추진상황 》

- 1단계('08. 1월말까지) - 대규모 인력투입, 응급방제
 - 해경 주관으로 해상방제 및 해안가 오염 우심지역 방제활동 추진
- 2단계('08. 3월말까지) - 중장비 투입, 전문방제
 - 해경, 지방정부, 방제업체가 파트너십을 구축하여 모래·자갈 지하층 침투 기름제거(뒤집기→세척→흡착)
- 3단계('08. 6월초까지) - 해수욕장 개장 목표, 집중방제
 - 2단계 방제작업 분석 결과를 토대로 道費 512백만원 투입, 방제여건이 취약한 해수욕장·해안·도서 집중 방제
- 4단계('08. 7월초까지) - 방제업체, 국립공원관리공단 인건비 활용
 - 우심지역 중심 방제업체 주축, 장비·인력 등 집중투입, 전문방제
 - 주민 추가요구 지역 국립공원관리공단 「생태계 복원사업」 과 연계추진
 - 피해 우심지역 굴 양식장(44ha) 철거 완료(7. 30)

③ 피해 해수욕장 개장 추진지원

《 해수욕장 개장 현황 》

(단위 : 개소)

피해 해수욕장	개장	미개장	비 고
15	13	2 (구름포, 의항)	

《 그동안 추진상황 》

- 해수 및 해양 퇴적물 조사 실시
 - 구름포를 제외한 14개 해수욕장 기준 충족
- 해수욕장 수질운영지침에 의한 해수조사
 - 15개소 모두 개장기준 적합
- 관능조사 (15개소 1,140개 정점) 실시 : 5회
 - 구름포, 의항을 제외한 13개소 유증 미존재

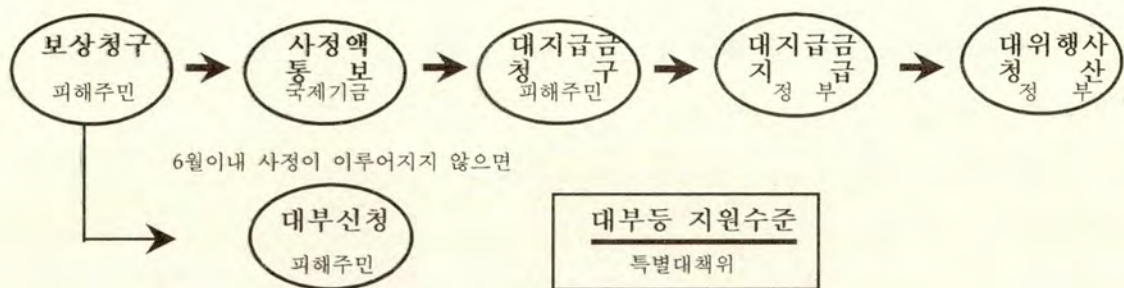
④ 환경생태계 복원사업 추진지원

- 해양환경 영향조사 및 해양생태계 복원추진 (국토해양부)
 - 1단계 - 영향조사('07~'09), 2단계 - 복원계획 수립('09~'10)
 - 3단계 - 환경복원 사후평가('13~'17)
- 국립공원 피해지역 해양생태계 복원사업 추진 (환경부)
 - 국립공원연구원, 국립환경과학원 등에서 추진('07 ~'08)
 - 피해지역 정밀조사 후 장기 복원계획 수립(10 ~ 20년)
- 수산자원분야 영향 조사 연구 및 복원사업 추진 (농림수산식품부)
 - 국립수산물과학원, 서해수산물연구소 등에서 추진('08년)
 - 어장정밀 조사 및 복원사업과 수산물 유해성 검사 등
- 중앙복원 사업에 따른 합동조사 참여, 해저타르 실태 조사, 캐나다 해안오염조사평가(SCAT) 등 지원

5] 피해조사 보상업무 추진 지원

- 유류피해 신고, 조사, 보상청구 및 절차 등 행정적 지원
- 청구시효 : 손해 발생일로부터 3년, 사고발생일로부터 6년
- ※ 배상한도 ⇒ 총 3,216억원(선주책임1,422, 국제기금1,794)

《 보상절차 》



《 그동안 추진상황 》

- '08. 1. 11~3. 7까지 피해발생 신고서 작성요령 등 주민 순회교육 25회
- 관계공무원, 피해대책위원회, H·S센터장 참석 주민설명회 개최
 - 피해보상청구 안내책자 발간 배부(600부)
- 공무원, 전문가, 손해검증사 등으로 『손해사정 Study Group』 운영
- 시·군피해대책위원회 23개 구성 : 수산 10, 비수산 13

- 16개 손해사정법인 피해신고 및 조사업무 대행
- 피해신고 접수건수 : 66천건(수산 52, 비수산 14)
- ※ 맨손어업 : 42천건(전체 신고건수의 64%)

○ HSC 보상청구 현황

- 청 구 : 474건 / 183,834백만원(방제 159건 / 108,458백만원)
- 사 정 : 79건 / 26,089백만원
- 승 인 : 75건 / 26,070백만원
- 지 급 : 42건 / 11,213백만원(방제비용)

6 긴급 생계안정자금 지원상황

① 자금지원 상황

(단위 : 백만원)

구 분	계	보령시	서산시	서천군	홍성군	태안군	당진군
계	91,330 (100%)	14,330 (15.7%)	10,708 (11.7%)	7,636 (8.4%)	3,081 (3.4%)	52,774 (57.8%)	2,801 (3.0%)
국 비	60,000	5,430	4,548	4,410	2,248	42,042	1,322
도 비	15,000	7,000	4,500	2,100	200	0	1,200
성 금	16,330	1,900	1,660	1,126	633	10,732	279

《 지급 일반기준 》

- 어업활동(맨손어업 포함) 중단으로 다른 생계유지 수단이 없어 생활이 어려운 영세어가 및 어업관련 종사 영세가구
- 해안가 숙박·음식 등 관광 관련사업 종사가구로 소득원이 급감하였으나 다른 소득원이 없어 생계유지가 어려운 가구

※ 세부기준은 시·군 실정에 따라 시장·군수 책임하에 별도 심의기구를 구성하여 심의 결정

② 집행상황

(단위 : 백만원)

구 분	계	보령시	서산시	서천군	홍성군	태안군	당진군
배 정 액	91,330	14,330	10,708	7,636	3,081	52,774	2,801
지 급 액	91,205	14,267	10,705	7,590	3,068	52,774	2,801
잔 액	125	63	3	46	13	0	0

※ 2008. 8. 30까지 시군별 정산 및 잔액 반납조치 계획

⑦ 주민방제인건비 조기지급 추진

- IOPC측 협의 '07. 12. 31기준 방제인건비 112억원 지급 : '08. 2월초
 - 주민 인건비 97억원, 업체 방제비 15억원
- 생계비 성격의 방제인건비가 '08. 1월부터 현재까지 체불
 - 1~2월분 126억원

《 현황 및 실태 》

- 중간사정 및 대지급 현황('08. 7. 31현재)
 - 평균 사정율 66.4%(전국 70%) - 차액 4,469백만원
 - 국토해양부 대지급(충남) : ~~71~~₈₁억원(해양환경관리공단 6.5억원 포함)
- 미 신청 방제업체
 - 미 신청액 : 6개업체, 17억원(오염 우심지역)
 - ※ 동승종합 39백만원, 동성향운 347, 동양 713, 수일종합 119, 대한해개발 182, 동화교역 275

《 지원대책 마련 》

- 주민방제인건비 부족재원 지원 방안(제1회유류사고조정위)
 - 1, 2월분 중간사정 차액(4,469백만원) 행정안전부 특별교부금을 지자체에 지원 → 시장·군수 확인 후 지급
 - 3~6월분(97억원 추정)은 시장·군수가 기채하여 우선지급 후 국제기금에 청구 회수
- ⇒ 차액 발생시 재원 확보방안 별도 추진

Ⅷ 조업재개 관련 대책추진 및 동향

- 중앙정부에서는 오염수산물 유통예방과 IOPC로부터 보상을 받을 수 있는 객관적 근거를 명확히 하기위해 출어제한 조치('07. 12. 7)
 - 오염된 수산물의 채취, 유통 통제 및 출어제한 등

《 그동안 추진상황 》

- 조업재개 방안 및 검토사항 시달 : 해양수산부, '07. 12. 27
- 민관합동 실무협의회 개최 : 4회
- 태안군 선주연합회 저질 타르조사 및 시험조업 실시 : 3 ~ 4월
- 조업현황 관련 관계기관 협의회 개최 : '08. 4. 10

《 조업재개 및 최근동향 》

- 농식품부에서 4.18과 5. 9 두차례에 걸쳐 조업재개 발표
- 또한 마을(양식)어장 수산물 채취 허용을 위해 5. 19과 6. 10 추가 발표
 - ※ 현재 모항, 천리포, 개목은 조업 자제지역이며 소원, 원북, 이원면 방제지역은 마을(양식)채취 제한지역
 - ⇒ 방제결과에 따라 단계적 조치
- 그동안 태안지역 지정위판장(7개소)을 비롯한 서해안 전지역에서 반입되는 수산물 안전성 검사결과 이상 없음
- 태안지역 위판량 20~30톤, 출어현황 전년대비 30% 수준
 - ※ 어획량 전년대비 감소불구, 漁價 높게 형성

9 주민 생활안정대책 추진

- 지방세 세제지원(도, 시군) : 5,443건 2,206백만원
 - 징수유예 54건 1,639백만원, 납기연장 5,389건 567백만원
- 국세 세제지원(국세청) : 1,660건 9,220백만원
 - 납기연장 887건 5,326백만원, 체납처분 유예 232건 326백만원, 징수유예 535건 3,070백만원, 종부세 기간연장 6건 498백만원
- 영어자금 이자감면(수협) : 1,384건 11,871백만원
- 농자금 이자감면 및 융자금 지원(농협) : 4,971건 16,152백만원
- 초·중·고 학자금 지원(교육청) : 4,665건 257백만원
- 전기·통신요금 지원(KT, 한전) : 37,890건 1,637백만원

10 자원봉사 승리기념관 전시물 수집 및 관리

유류 사고와 관련, 피해 및 복구 물품 등을 체계적으로 수집·관리하여 자원봉사 승리기념관 건립시 전시물 등으로 활용

- 道 대책본부 자체로 「승리기념관」에 전시할 자료수집
 - 피해생물, 방제장비, 사진 동영상 등 기록물 180종 18,700점 보관
 - ※ 생물 51점 냉동보관, 물품 2,700점, 기록물 16千점 등
- 이미 확보한 자료의 적정보관 및 전시를 위해 용역 수행기관인 국립중앙과학관에 이관('08. 8. 14) 조치
- 기본자료 수집 용역수행 및 기념관 건립 타당성 조사 연구 용역 추진중(道 건설정책과 주관)
 - 기본자료 수집(국립중앙과학관 수행) - '08. 10 완료
 - 기념관 건립 타당성 조사(충발연 수행) - 건립지 선정 및 기본구상

11 유류사고대책 지원 정책자문단 구성 운영

○ 2008. 2. 12 사고대책지원 정책자문단 구성 기본계획 수립

※ 설치근거 : 충청남도 용역시행절차 및 관리조례 준용

○ 2008. 3. 3 정책자문단 구성 완료

계	법률분야	손해보상분야	환경(방제)	지역경제분야
55	11	10	13	21

○ 2008. 4. 17 정책자문단 전체회의 개최 - 협조당부

○ 현재까지 특별법시행령 관련 등 7개과제 자문 수행

12 유류사고대책지원 백서 발간

○ 사업명 : H·S 유류사고 방제분야 백서발간 연구

○ 사업기간 : '08. 7. 4 ~ '08. 12. 31

○ 백서구성 : 사고발생 경위, 오염상황, 초동 대응조치, 구난 및 방제활동, 재난예방 및 방제 개선방안 등

○ 발간방식 : 국토해양부와 공동발간

○ 2008. 3. 19 : 백서발간 관계기관 회의개최(국무총리실 주재)

- 국토해양부와 충청남도 공동발간 권고(난립예방)

○ 2008. 4. 18 : 예산절감 차원에서 공동발간 수용의사 표명

- 다만 우리도가 능동적인 참여로 사고수습 선도적 역할 부각 협조 요청

○ 2008. 5. 6 : 백서발간 협의회 개최(국토해양부 주관)

- 2008 방제분야, 2009 피해보상, 2010 환경생태복원 구분 발간

○ 2008. 7. 29 : 백서발간 착수보고회(방제분야편) 개최

- 충청남도 사고대책본부 설치운영사례 포함 발간 건의

Ⅲ. 향후 중점 추진계획

① 유류사고특별법 운용에 따른 대응

- 특별대책위(조정위) 안전심의시 주민요구사항 체계적 건의
 - 시군별 피대위 등 대표 간담회 개최 사전 의견수렴 조율
- 대부기준 및 보상받지못한자 지원기준 조기 마련(국토부와 협의)
 - 대부기준 : 보상대가수준, 보상받지 못한자 : 실질적 보상
- 지역이미지 개선 및 지역경제 활성화 지원 대응
 - 활성화를 위한 로드맵 제시 및 종합대책 수립 촉구

【 차기회의 (9월말) 예상 안건 】

- 대부기준 결정, · 특별해양생태계 복원지역 지정
- 지역경제 활성화 사업 추진방안 등

② 해안·도시 마무리 방제활동 지원

- 잔여 오염지역(도시 13개소) 집중방제 추진
 - 방제업체가 주축이 되어 장비·인력 등 집중투입, 전문방제 실시
→ 9월말까지 완료를 목표로 밀도있고 내실있게 추진
 - 애로사항 해결지원 등 효율적 방제추진을 위한 道, 해경, 시군, 업체 등이 「파트너십」 구축, 수시 업무협의
- 지역주민 지속방제 요구지역(태안군 해안)에 대한 조치
 - 태안군 자체예산투입(24억원 / 연인원 22천명), 9월 중순까지 마무리
- 작업종료 지역에 대한 후속조치
 - 시·군 책임하에 주기적(週 1회)인 모니터링 및 대응체계 구축
 - 추가 방제요인 발생시에는 「특별공공근로 인부임」 등을 활용 주변 정비사업 등과 연계하여 방제작업 실시

[3] 피해해수욕장 개장 및 후속조치

- 해수욕장별 담당자 지정(태안군 공무원) 日 1회 모니터링 실시
- 사고유형별 상황보고체계 확립 및 사후조치 방안 마련
 - 해수 및 모래사장내 유분, 유막, 냄새가 발생한 경우
→ 상황파악, 전파, 응급조치 등 유관기관 협조체계 구축 초동대처
 - 피서객이 유분성분에 직접 접촉되었을 경우
→ 의약품 사전 준비 및 샤워시설 무료 이용 조치
- ⇒ 지금까지 유막, 냄새 발생과 피서객 유분성분 접촉 등 사례없음

[4] 환경생태 복원사업 추진

- 중앙정부의 조사 및 복원사업에 능동적 참여 및 지원
- 중앙, 지역주민, 환경단체 등과 협의체 구성 복원방안 등 협의
 - 개발 및 해양오염조사 중간결과 발표 : 국토해양부, '08. 8월중

[5] 피해조사 및 보상업무 추진

- 국내법원 및 국제기금 등의 사정에 대비한 충실한 논리 개발로 피해 주민에게 정당한 보상이 되도록 적극 지원
- 대책위 및 서베이어 간담회 수시 개최, 조기 청구 독려
 - 보상지원협의회 구성 운영 : 8월중
- 국토해양부 용역기관의 무자료, 무신고 등 관행어업의 소득추계방안 연구에 따른 적극 지원 방안 검토

6 유류사고 1년 계기행사 준비

유류사고발생 1년 계기행사를 통해 사고당시의 참혹한 모습에서 새롭게 탄생된 이미지 부각, 다시찾는 서해안 기틀마련

《 행사개요 》

- 시 기 : 2008. 12월초(사고발생 : 12. 7)
- 장 소 : 만리포해수욕장
- 주 제 : Remember 127 서해안 환경사랑 대축제(가칭)
- 추진방법 : 전문기획사와 협의 추진

《 현재 검토중인 이벤트 》

- 개막식(홍보대사 위촉, 자원봉사상 시상)
- 환경사랑 음악제, 미술제, 학술제
- 자원봉사 승리기념축제(기념관 연계)
- 기타 해양환경포럼, 서해안 수산물 맛보기 행사, 스포츠 행사 등

7 기타 역점을 두고 추진할 과제

① 주민방제 인건비 지급 조기해결

- 1~2월분 : 행정안전부와 협조 특별교부금 조속 지원
- 3~6월분 : 태안군에서 지방채 발행 우선 지급 후 국제기금 청구

② 자원봉사 승리기념관 전시물 수집 관리

- 용역수행자와 정보공유 등을 통해 자료수집 적극 협조
- 관리단체와 민간인 등 체증물품 파악, 기증유도

③ 유류사고대책지원 백서발간

- 2008년도중 방제복구(자원봉사 포함) 분야 자료제공 적극 협조
- 2009이후(보상, 환경생태) 예정분 사전 자료정비 보관 및 체증

IV. 참고사항

○ 서해안유류사고대책지원본부 간부명단 : 별첨

西海岸油類事故對策支援本部 幹部名單

소 속	직 위	직 급	성 명	현직임용일
대책본부	본 부 장	지 방 부 이 사 관	權 熙 泰	'08. 1. 2
피해조사 배상지원팀	팀 장	지 방 서 기 관	李 壽 連	'08. 1. 2
	총괄지원담당	지방행정사무관	河 廣 鶴	'07. 12. 31
	배 상 1 담 당	지방해양수산사무관	崔 同 容	'08. 1. 21
	배 상 2 담 당	지방행정사무관	韓 榮 傳	'07. 12. 31
항구복구 지원팀	팀 장	지 방 서 기 관	張 英 秀	'08. 1. 2
	복구총괄담당	지방행정사무관	李 龍 鵬	'07. 12. 31
	환경복원담당	지방환경사무관	朴 上 煥	'08. 4. 7
	지역발전담당	지방행정사무관	金 鍾 成	'07. 12. 31
	민생경제지원담당	지방행정사무관	鄭 殷 澤	(道기동배치)
	인력지원담당	지방시설사무관	方 長 玉	'04. 10. 8

